

Brusel 12. května 2025
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	5. května 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 2566 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 5.5.2025, kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021, pokud jde o perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 2566 final.

Příloha: C(2025) 2566 final



V Bruselu dne 5.5.2025
C(2025) 2566 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.5.2025,

**kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021,
pokud jde o perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Článek 1 nařízení (EU) 2019/1021 o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „nařízení o POP“) stanoví, že cílem uvedeného nařízení je chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami (dále jen „POP“) tím, že se mimo jiné zakáže, co nejdříve zastaví nebo omezí výroba, uvádění na trh a používání látek, na něž se vztahuje Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách.

Nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/784 byly do přílohy I nařízení (EU) 2019/1021 zařazeny kyselina perfluoroktanová (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA (dále jen „položka týkající se PFOA“), a to se zvláštními výjimkami. Zvláštní výjimka v bodě 6 povoluje za určitých podmínek použití PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA v hasicí pění pro potlačení par uvolňovaných z kapalných paliv a hašení požárů kapalných paliv (požáry třídy B), která je již nainstalována v systémech, včetně mobilních a stabilních systémů. Platnost této výjimky skončí dne 4. července 2025.

Některé orgány a zúčastněné strany sdělily Komisi, že pro řadu hospodářských subjektů je obtížné tuto lhůtu dodržet. Může to mít různé důvody, včetně obtíží při měření sloučenin příbuzných PFOA v pěnách a podcenění objemu pěn obsahujících PFOA. Kromě toho se vzhledem k probíhajícím postupům omezování podle nařízení (ES) č. 1907/2006 („REACH“) očekává, že v jejich důsledku budou podniky muset všechny hasicí pěny na bázi PFAS nahradit alternativami. Prodloužením výjimky by se snížilo riziko, že podniky z důvodu nedostatku času nahradí pěny obsahující PFOA pěnami na bázi jiných PFAS namísto pěn bez fluoru.

Komise navrhuje prodloužit platnost této zvláštní výjimky do 3. prosince 2025, což je nejzazší možné datum v rámci stávající pětileté zvláštní výjimky podle Stockholmské úmluvy.

Položka týkající se PFOA nestanoví pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA v hasicích pěnách specifický limit nezáměrné stopové kontaminující látky (UTC). Použijí se obecné limity UTC uvedené v bodech 1 a 2. Vzhledem k informacím, že se tyto sloučeniny vyskytují v některých pěnách jako nezáměrné stopové kontaminující látky přesahující limity stanovené v bodech 1 a 2, je vhodné stanovit v položce týkající se PFOA limit UTC pro tyto sloučeniny v hasicích pěnách, a to na dobu tří let.

Při odstraňování pěn obsahujících PFOA z protipožárních systémů mohou některé z těchto látek i po vyčištění zůstat uvnitř systému a mohly by kontaminovat nově instalované pěny. Poté je vhodné stanovit limit UTC pro hasicí pěny instalované po vyčištění protipožárního systému, aby se zabránilo tomu, že by nové pěny musely být kvůli této kontaminaci nahrazeny.

V bodech 3 a 10 položky týkající se PFOA se stanoví povinnost Komise přezkoumat některé limity UTC pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA. V současné době neexistují žádné informace, které by podporovaly změnu těchto limitů UTC. Vzhledem k tomu, že Komise může položku týkající se PFOA změnit v případě, že budou k dispozici nové informace, navrhuje se obě ustanovení o přezkumu zrušit.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Odborníci jmenovaní členskými státy byli ohledně návrhu aktu v přenesené pravomoci konzultováni na zasedání příslušné skupiny odborníků („skupina odborníků z členských států a příslušných orgánů pro POP“) a jejich připomínky byly zohledněny. Diskusí ohledně změny

týkající se zařazení PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA do přílohy I nařízení (EU) 2019/1021 se na zasedání příslušných orgánů pro POP účastnily také relevantní zúčastněné strany, včetně zástupců chemického průmyslu a občanské společnosti, a jejich připomínky byly zohledněny.

Veřejná konzultace o návrhu aktu proběhla na portálu mechanismu pro veřejnou zpětnou vazbu od 8. listopadu do 6. prosince 2024 a vznesené připomínky byly zohledněny následujícím způsobem.

Některé připomínky podporovaly návrh odložit skončení platnosti zvláštní výjimky pro použití PFOA, jejích solí a příbuzných sloučenin v hasicích pěnách pro potlačení par uvolňovaných z kapalných paliv a hašení požárů kapalných paliv (požáry třídy B), které jsou již nainstalovány v systémech. Podporovaly také zavedení limitu UTC pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA v hasicích pěnách. Tyto změny by provozovatelům, kteří stále používají pěny obsahující tyto látky nad stávajícím limitem UTC, poskytly více času na jejich nahrazení. Pokud jde o navrhovaný limit UTC pro sloučeniny příbuzné PFOA v hasicí pění bez fluoru instalované v protipožárních zařízeních, která byla vyčištěna, některé připomínky požadovaly, aby byl zaveden zvláštní limit UTC rovněž pro PFOA v těchto hasicích pěnách.

Některé připomínky návrh Komise na nové limity UTC nepodporovaly, neboť by to vedlo k dalšímu vystavení látkám PFOA a jsou k dispozici techniky čištění a pěny bez fluoru.

Komise se domnívá, že je odůvodněné poskytnout více času na nahrazení hasicích pěn obsahujících PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA, aby provozovatelé přešli na pěny bez fluoru a nenahradili je jinými pěnami na bázi PFAS. Toto nahrazení si žádá více času, neboť pěny bez fluoru nejsou jednoduše zaměnitelnou alternativou a hasicí systémy je třeba používání takových pěn přizpůsobit. Komise rovněž považuje za vhodné stanovit zvláštní limit UTC pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA v hasicí pění bez fluoru instalované v protipožárních zařízeních, která byla vyčištěna, aby se zabránilo vzniku velkého množství kapalného odpadu nebo předčasné likvidaci protipožárních zařízení.

Některé připomínky navrhovaly definovat normy pro čištění, postupně snižovat navrhovaný limit UTC pro hasicí pěny a zavést ustanovení o přezkumu. Pokud jde o návrhy na vymezení norem pro čištění, v současné době se připravují příslušné pokyny. Postupné snižování UTC Komise nepovažuje za vhodné, neboť tyto pěny budou časem nahrazeny pěnami bez fluoru, a to i s ohledem na probíhající omezování podle nařízení REACH. Pokud jde o přezkum, Komise může položku v příloze 1 přezkoumat kdykoli, jsou-li k dispozici další relevantní informace.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Aktem v přenesené pravomoci se mění stávající položka týkající se PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA v příloze I nařízení (EU) 2019/1021 s cílem přizpůsobit ji vědeckému a technickému pokroku. Právním základem navrhovaného aktu v přenesené pravomoci je čl. 15 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1021.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.5.2025,

kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021, pokud jde o perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách¹, a zejména na čl. 15 odst. 1 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízením (EU) 2019/1021 se provádějí závazky Unie podle Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách² (dále jen „úmluva“) a podle Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě z roku 1979 o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států³.
- (2) Příloha A úmluvy obsahuje seznam chemických látek. Každá smluvní strana úmluvy je povinna chemické látky uvedené na seznamu zakázat nebo učinit právní a správní opatření nezbytná k odstranění jejich výroby, použití, dovozu a vývozu, přičemž zohlední platné zvláštní výjimky stanovené v uvedené příloze.
- (3) Nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/784⁴ byla změněna příloha I nařízení (EU) 2019/1021 s cílem zahrnout kyselinu perfluoroktanovou (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA (dále jen „položka týkající se PFOA“). Položka týkající se PFOA byla následně změněna nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/115⁵ a nařízením Komise v přenesené pravomoci 2023/866⁶.

¹ Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ Rozhodnutí Rady 2004/259/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/784 ze dne 8. dubna 2020, kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021, pokud jde o zařazení perfluoroktanové kyseliny (PFOA), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA (Úř. věst. L 188I, 15.6.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/115 ze dne 27. listopadu 2020, kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021, pokud jde o perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA (Úř. věst. L 36, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/866 ze dne 24. února 2023, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021, pokud jde o perfluoroktanovou kyselinu

- (4) Příloha I nařízení (EU) 2019/1021 obsahuje zvláštní výjimku pro použití PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA v hasicí pění pro potlačení par uvolňovaných z kapalných paliv a hašení požárů kapalných paliv (požáry třídy B), která je již nainstalována v systémech, včetně mobilních a stabilních systémů, a to za určitých podmínek. Platnost uvedené výjimky skončí dne 4. července 2025. Členské státy a zúčastněné strany uvádějí, že pro hospodářské subjekty je obtížné tuto lhůtu dodržet. Může to být například z důvodu obtíží při měření sloučenin příbuzných PFOA v pěnách a podcenění objemu pěn obsahujících sloučeniny příbuzné PFOA. Platnost uvedené zvláštní výjimky by proto měla být prodloužena do 3. prosince 2025, což je maximální možné prodloužení podle úmluvy.
- (5) V bodě 1 položky týkající se PFOA v příloze I nařízení (EU) 2019/1021 je stanoven limit nezáměrné stopové kontaminující látky (UTC) 0,025 mg/kg pro koncentraci PFOA nebo jakékoli z jejích solí v látkách, směsích a výrobcích. V bodě 2 uvedené položky je stanoven limit UTC 1 mg/kg pro koncentraci veškerých jednotlivých sloučenin příbuzných PFOA nebo kombinace sloučenin příbuzných PFOA v látkách, směsích nebo výrobcích. Vzhledem k tomu, že nedávné analytické údaje z několika členských států ukázaly, že PFOA nebo její soli a sloučeniny příbuzné PFOA mohou být přítomny ve vyšších koncentracích jako nezáměrné stopové kontaminující látky v hasicích pěnách a pěnových hasicích koncentrátech pro potlačení par uvolňovaných z kapalných paliv a hašení požárů kapalných paliv (požáry třídy B), které jsou již nainstalovány v systémech, měl by být stanoven specifický limit UTC 1 mg/kg pro PFOA nebo jakékoli z jejích solí a 10 mg/kg pro veškeré jednotlivé sloučeniny příbuzné PFOA nebo kombinace sloučenin příbuzných PFOA v těchto pěnách a pěnových koncentrátech, a to na dobu tří let. Tato doba poskytne provozovatelům dostatek času na nahrazení pěn a pěnových koncentrátů obsahujících PFOA nebo jakékoli z jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA nad stávajícími limity UTC.
- (6) Při odstraňování pěn obsahujících PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA z hasicích systémů mohou některé z těchto látek zůstat uvnitř systému i po vyčištění a mohly by kontaminovat nově instalované pěny. Je proto vhodné stanovit limit UTC pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA v hasicích pěnách bez fluoru instalovaných po vyčištění hasicího systému, které mají nahradit pěny obsahující PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA. Tento limit by měl být stanoven na 10 mg/kg pro sumu PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA.
- (7) Aby byla zajištěna jasnost, pokud jde o pěny, koncentráty nebo roztoky, na něž se vztahuje příloha I nařízení (EU) 2019/1021, doplňuje se definice objasňující, že pojem „hasicí pěna“ zahrnuje veškeré směsi k hašení požárů pěnou, jakož i pěnové hasicí koncentráty a pěnové hasicí roztoky pro tvorbu pěny.
- (8) Článek 3 nařízení (EU) 2019/1021 zakazuje výrobu, uvádění na trh a používání látek uvedených v příloze I uvedeného nařízení, a to jak samotných, tak ve formě směsí nebo předmětů. V tomto ohledu by mělo být vyjasněno, že výrobky obsahující PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA, které jsou vyráběny nebo uváděny na trh na základě výjimky stanovené v příloze I uvedeného nařízení a které již byly ke dni skončení platnosti příslušné výjimky používány, smějí být používány i po skončení platnosti příslušné výjimky.
- (9) V bodech 3 a 10 položky týkající se PFOA se stanoví povinnost Komise přezkoumat limity UTC pro PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA, pokud jde o některé

(PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA (Úř. věst. L 113, 28.4.2023, s. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

zdravotnické prostředky a o látky, které mají být použity jako přepravovaný izolovaný meziprodukt. V současné době neexistují žádné informace, které by podporovaly změnu daných limitů. Vzhledem k tomu, že Komise může položku týkající se PFOA změnit v případě, že budou k dispozici nové informace, by daná ustanovení o přezkumu měla být zrušena.

- (10) První sloupec položky týkající se PFOA v bodě v) obsahuje výraz „kyselina perfluoroktansulfonová a její deriváty (PFOS)“. Vzhledem k tomu, že znění prvního sloupce položky týkající se PFOS bylo změněno na „kyselina perfluoroktansulfonová (PFOS), její soli a sloučeniny příbuzné PFOS“, měl by být odkaz v položce PFOA odpovídajícím způsobem změněn,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha I nařízení (EU) 2019/1021 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 5.5.2025

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*