

Брюксел, 12 май 2025 г.
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 5 май 2025 г.

До: Г-жа Th  r  se BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2025) 2566 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 5.5.2025 година
за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на
Европейския парламент и на Съвета във връзка с
перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните
с PFOA съединения

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 2566 final.

Приложение: C(2025) 2566 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.5.2025 г.
C(2025) 2566 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.5.2025 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В член 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители („Регламента за УОЗ“) е определена целта му, а именно опазване на човешкото здраве и околната среда от устойчивите органични замърсители (УОЗ), наред с друго, чрез забрана, поетапно преустановяване във възможно най-кратки срокове или ограничаване на производството, пускането на пазара и употребата на веществата, които са предмет на Стокхолмската конвенция за УОЗ.

Перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения бяха включени в списъка от приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 с Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията („вписване за PFOA“) със специфични изключения. Специфичното изключение по точка 6 разрешава употребата на PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителна пяна за премахване на изпаренията от течни горива и за борба с пожарите, предизвикани от течни горива (пожари от клас B), вече поставена в системи, в това число мобилни и стационарни системи, при определени условия. Това изключение изтича на 4 юли 2025 г.

Някои органи и заинтересовани страни съобщиха на Комисията, че много оператори срещат трудности при спазването на този срок. Това може да се дължи на различни причини, включително трудностите при измерването на свързаните с PFOA съединения в пените и подценяването на обемите на пените, съдържащи PFOA. Освен това като резултат от текущите процедури на ограничаване съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 („REACH“) се очаква дружествата да трябва да заменят всички видове пожарогасителни пени на основата на PFAS с нейни алтернативи. Удължаването на срока на изключението би намалило риска поради недостатъчно време дружествата да заменят пените, съдържащи PFOA, с други пени на основата на PFAS вместо с такива, които не съдържат флуор.

Комисията предлага срокът на действие на специфичното изключение да бъде удължен до 3 декември 2025 г. — най-късната възможна дата съгласно настоящото специфично изключение от 5 години съгласно Стокхолмската конвенция.

Във вписването за PFOA не се определя специфична максимално допустима концентрация за следи от непреднамерен замърсител (UTC) за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителните пени. Прилагат се общите максимално допустими концентрации за UTC по точки 1 и 2. Тъй като за такива съединения се съобщава, че присъстват като следи от непреднамерени замърсители в някои пени над максимално допустимите концентрации по точки 1 и 2, е целесъобразно да се определи допустима концентрация за UTC за такива съединения в пожарогасителните пени във вписването за PFOA за период от 3 години.

Когато от пожарогасителните системи се отстраняват пени, съдържащи PFOA, дори и след почистване, някои от тези вещества могат да останат в системата и да замърсят поставените нови пени. След това е целесъобразно да се определи максимално допустима концентрация за UTC за пожарогасителните пени, поставени след почистване на пожарогасителната система, за да се избегне замяната на новите пени поради това замърсяване.

В точки 3 и 10 от вписването за PFOA е определено задължение за Комисията да преразгледа някои максимално допустими концентрации за UTC за PFOA, нейните

соли и свързаните с PFOA съединения. Понастоящем няма информация в подкрепа на промяна на тези максимално допустими концентрации за UTC. Като се има предвид, че Комисията може да измени вписването за PFOA, ако разполага с нова информация, се предлага да се премахнат двете клаузи за преразглеждане.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

На заседание на съответната експертна група („експертна група на КО на ДЧ за УОЗ“) по проекта на делегиран акт бяха проведени консултации с експерти, определени от държавите членки, като коментарите бяха взети предвид. Съответните заинтересовани страни, включително химическата промишленост и гражданското общество, също взеха участие в обсъжданията на изменението на вписването на PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на заседанието на КО за УОЗ, като коментарите бяха взети предвид.

От 8 ноември до 6 декември 2024 г. посредством портала на механизма за обратна връзка с обществеността беше проведена обществена консултация по проекта на акт, като коментарите бяха взети предвид, както е посочено по-долу.

Някои коментари подкрепиха предложението за удължаване на срока на действие на специфичното изключение за употребата на PFOA, нейните соли и свързаните с нея съединения в пожарогасителните пени за премахване на изпаренията от течни горива и за борба с пожарите, предизвикани от течни горива (пожари от клас В), която е вече поставена в системи. В тях също така беше изразена подкрепа за въвеждането на максимално допустима концентрация за UTC за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителните пени. Подобни промени биха осигурили на операторите, които все още използват пени, съдържащи тези вещества над настоящата максимално допустима концентрация за UTC, повече време за заместването им. Що се отнася до предложената максимално допустима концентрация за UTC за свързаните с PFOA съединения в пожарогасителната пена без флуор, поставена в противопожарно оборудване, което е преминало почистване, в някои коментари беше изразено искане да се включи специфична максимално допустима концентрация за UTC и за PFOA в подобни пожарогасителни пени.

В други коментари беше изразено несъгласие с предложението на Комисията за нови максимално допустими концентрации за UTC, тъй като това би довело до допълнителна експозиция на PFOA и тъй като са налични техники за почистване и пени без флуор.

Комисията смята, че е оправдано да се предостави повече време за замяна на пожарогасителните пени, съдържащи PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения, така че операторите да преминат към пени без флуор, вместо да ги заменят с други пени на основата на PFAS. Тази замяна изисква повече време, тъй като пените без флуор не са заместваща алтернатива и противопожарните системи трябва да бъдат адаптирани към използването на такива пени. Комисията смята също така за целесъобразно да определи специфична максимално допустима концентрация за UTC за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителната пена без флуор, поставена в противопожарно оборудване, което е преминало почистване, за да се избегне генерирането на големи количества течни отпадъци или преждевременното изхвърляне на противопожарно оборудване.

В някои коментари се предлага да се определят стандарти за почистване, постепенно да се намали предложената максимално допустима концентрация за UTC за пожарогасителните пени и да се въведе клауза за преразглеждане. По отношение на

предложенията за определяне на стандарти за почистване в момента се разработва документ с насоки. Комисията не смята за целесъобразно постепенното намаляване на УТС, тъй като тези пени с времето ще бъдат заменени с такива без флуор, като се има предвид и текущото ограничение съгласно Регламента REACH. Що се отнася до преразглеждането, Комисията може да преразгледа вписването в приложение I по всяко време, ако бъде налична допълнителна информация по въпроса.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания акт се изменя вписването за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 за адаптирането му към научно-техническия прогрес. Правното основание за предложения делегиран акт е член 15, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.5.2025 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители¹, и по-специално член 15, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2019/1021 се изпълняват ангажиментите на Съюза по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители² („Конвенцията“) и по Протокола за устойчивите органични замърсители към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния от 1979 г.³
- (2) Приложение А към Конвенцията съдържа списък с химикали. От всяка страна по Конвенцията се изисква да забрани химикалите от списъка или да предприеме необходимите правни и административни мерки за прекратяване на тяхното производство, употреба, внос и износ, отчитайки приложимите специфични изключения, изложени в посоченото приложение.
- (3) С Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията⁴ беше изменено приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021, за да се включат перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения („вписването за PFOA“). Впоследствие вписването за PFOA беше изменено с Делегиран регламент (ЕС) 2021/115 на Комисията⁵ и Делегиран регламент (ЕС) 2023/866 на Комисията⁶.

¹ ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Решение 2006/507/ЕО на Съвета от 14 октомври 2004 г. за сключване от името на Европейската общност на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ Решение 2004/259/ЕО на Съвета от 19 февруари 2004 г. относно сключването от името на Европейската общност на Протокола за устойчивите органични замърсители към Конвенцията от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (ОВ L 81, 19.3.2004 г., стр. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията от 8 април 2020 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с включването на перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения (ОВ L 188I, 15.6.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2021/115 на Комисията от 27 ноември 2020 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с

- (4) В приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 се съдържа специфично изключение за употребата на PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителна пяна за премахване на изпаренията от течни горива и за борба с пожарите, предизвикани от течни горива (пожари от клас B), вече поставена в системи, в това число мобилни и стационарни системи, при определени условия. Това изключение изтича на 4 юли 2025 г. Държавите членки и заинтересованите страни съобщават за трудности за операторите при спазването на крайния срок. Това може да се дължи на трудностите при измерването на свързаните с PFOA съединения в пените и подценяването на обемите на пените, съдържащи свързани с PFOA съединения. Поради това срокът на действие на специалното изключение следва да бъде удължен до 3 декември 2025 г., което е максималното възможно удължаване съгласно Конвенцията.
- (5) В точка 1 от вписването за PFOA в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 максимално допустимата концентрация за следи от непреднамерен замърсител (UTC) е определена на 0,025 mg/kg за PFOA или която и да е от нейните соли, когато те присъстват във вещества, смеси и изделия. В точка 2 от посоченото вписване максимално допустимата концентрация за UTC е определена на 1 mg/kg за всяко отделно свързано с PFOA съединение или комбинация от свързани с PFOA съединения, когато те присъстват във вещества, смеси или изделия. Тъй като последните аналитични данни от няколко държави членки показваха, че PFOA или нейните соли и свързаните с PFOA съединения могат да присъстват в по-високи концентрации като следи от непреднамерени замърсители в пожарогасителните пени и концентратите от пожарогасителна пяна за премахване на изпаренията от течни горива и за борба с пожарите, предизвикани от течни горива (пожари от клас B), които вече са поставени в системи, следва да се определи специфична максимално допустима концентрация за UTC от 1 mg/kg за PFOA или която и да е от нейните соли, и на 10 mg/kg за всяко отделно свързано с PFOA съединение или комбинация от свързани с PFOA съединения в такива пени и концентрати от пяна за период от три години. Този период от време ще даде на операторите достатъчно време да заменят пените и концентратите от пяна, съдържащи PFOA или която и да е от нейните соли и свързани с PFOA съединения, над настоящите максимално допустими концентрации за UTC.
- (6) Когато от пожарогасителните системи се отстраняват пени, съдържащи PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения, някои от тези вещества могат да останат в системата дори след почистването ѝ и биха могли да замърсят поставените нови пени. Поради това е целесъобразно да се определи максимално допустима концентрация за UTC за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения в пожарогасителните пени без флуор, поставяни след почистване на пожарогасителната система за замяна на пените, съдържащи PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения. Тази максимално допустима концентрация следва да се определи на 10 mg/kg за сумата от концентрации на PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения.

перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения (OB L 36, стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2023/866 на Комисията от 24 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения (OB L 113, 28.4.2023 г., стр. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

- (7) За да се осигури яснота относно пените, концентратите или разтворите, обхванати от приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021, се добавя определение, с което се пояснява, че терминът „пожарогасителна пяна“ обхваща всяка смес за борба с пожари с пяна, както и концентратите от пожарогасителна пяна и разтворите на пожарогасителна пяна за производство на пяна.
- (8) Член 3 от Регламент (ЕС) 2019/1021 забранява производството, пускането на пазара и употребата на веществата, изброени в приложение I към посочения регламент, независимо дали самостоятелно, в смеси или в изделия. Във връзка с това следва да се поясни, че изделията, които съдържат PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения и които са произведени или пуснати на пазара по силата на изключение, предвидено във въпросното приложение I към посочения регламент, и които вече са били в употреба на датата на изтичане на срока на съответното изключение, могат да продължат да се употребяват след тази дата.
- (9) В точки 3 и 10 от вписването за PFOA се предвижда задължение за Комисията да преразгледа максимално допустимите концентрации за UTC за PFOA, нейните соли и свързаните с PFOA съединения по отношение на някои медицински изделия и вещества, които ще се използват като транспортиран изолиран междинен продукт. Понастоящем няма информация в подкрепа на промяна на тези максимално допустими концентрации. Като се има предвид, че Комисията може да измени вписването за PFOA, ако разполага с нова информация, клаузите за преразглеждане следва да се заличат.
- (10) Първата колона на вписването за PFOA в подточка v) се отнася до „перфлуорооктансулфонова киселина и нейните производни (PFOS)“. Тъй като формулировката в първата колона на вписването за PFOS е променена на „Перфлуорооктансулфонова киселина (PFOS), нейните соли и свързаните с PFOS съединения“, позоваването във вписването за PFOA следва да бъде съответно променено.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 5.5.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN