

Брюксел, 16 май 2025 г.
(OR. en)

8784/25

LIMITE

TELECOM 135
CYBER 125
COMPET 349
ESPACE 34

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 май 2025 г.
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно:	Спътниковата свързаност като градивен елемент за стратегическа автономност – необходимост от всеобхватен подход – Обмен на мнения
----------	--

В настоящата постоянно променяща се геополитическа ситуация свързаността представлява крайъгълен камък на стратегическата автономност на ЕС. Без една надеждна и устойчива свързаност, която да използва съществуващата наземна и неназемна инфраструктура, ЕС няма да бъде в състояние да постигне амбициозните си цели, нито да гарантира конкурентоспособността си в дългосрочен план. В един все по-взаимосвързан свят, разглеждането на свързаността като поредица от изолирани технологични области — като космически системи, подводни кабели, фиксирани мрежи и мобилна инфраструктура, вече не отразява сложността на съвременния обмен на данни. Днес данните преминават безпроблемно през тези различни инфраструктури: ползвателят, който има достъп от мобилно устройство до услуги в облак, може да разчита на локална 5G свързаност, наземни оптични опорни мрежи, подводни кабели, обхващащи континентите, и спътникови ретранслатори, а редица мрежови функции са виртуализирани и се изпълняват в „облак“. Тази взаимозависимост създава тясно свързана система, при която прекъсването или недостатъчните инвестиции в един компонент могат да подкопаят ефективността, устойчивостта и сигурността като цяло.

През последното десетилетие акцентът на ЕС беше поставен предимно върху наземните инфраструктури (4G/5G, оптични мрежи). Но след технологичния пробив, който даде възможност за намаляване на разходите за изграждане и изстрелване на спътници, частни дружества и нови участници се възползваха от възможността да разработят и предложат нови услуги, по-специално мрежи от спътници в ниска околоземна орбита, предлагащи намалено закъснение на данните в сравнение с традиционните комуникационни спътници. Спътниковата свързаност играе все по-важна роля за осигуряването на достъп до широколентов интернет на достъпни цени в отдалечените райони, както и услуги за сигурност, устойчивост, управление на кризи, отбрана и други приложения от критично значение, поради своята независимост от наземните енергийни доставки и други смущения. Тъй като глобалните предизвикателства се засилват, спътниковата свързаност е от съществено значение за способността на ЕС да реагира ефективно на извънредни ситуации, да защитава своя цифров суверенитет и да подкрепя конкурентоспособността и икономическия растеж.

За тази цел и за да отговори на опасенията относно липсата на суверенитет на ЕС по отношение на базираната в космоса свързаност, Съюзът реши да създаде своя собствена спътникова система за сигурна свързаност Инфраструктура на ЕС за устойчивост, взаимосвързаност и сигурност чрез спътници (IRIS²), която първоначално ще започне да функционира през 2030 г. (ИОС) и ще предлага първоначални услуги чрез GOVSATCOM, считано от тази година (2025 г.), като същевременно постепенно разширява своя портфейл, така че да включва услуги за правителствени ползватели, включително военни приложения, и сигурни решения за свързаност за по-широка гражданска и търговска употреба.

Други участници също разработват системи за спътникова свързаност и извършват оценка на своите стратегии. Като се има предвид променящата се технологична среда и възникващите предизвикателства, сега е подходящият момент да преосмислим подхода си и да направим системите на ЕС успешни.

Трябва да укрепим стратегическата си автономност в областта на спътниковите комуникации, което ще осигури и подобри устойчивостта ни и ще защити нашия единен пазар.

Спътниковата свързаност вече е включена в стандартите за 5G, а сближаването между неназемни и наземни мрежи ще стане все по-разпространена под няколко форми, като например 5G опорна интеграция и безпрепятствен роуминг в спътниковите и наземните мрежи, и вероятно ще бъде важна и за 6G мрежите, които се очаква да бъдат стандартизирани до 2030 г. Развитието на спътниковите технологии, като например технологията „директно към устройството“ Direct to Device (D2D), и нарастващият брой партньорства между операторите на мобилни мрежи и доставчиците на спътници създават нови възможности, но същевременно пораждаат предизвикателства и рискове, като операторите на спътници са партньори, но и конкуренти на мобилните оператори. Ключов компонент за стратегическа автономност е и интегрирането на наземния компонент, необходим за спътниковата свързаност, включително опорната свързаност, като например сухоземните и подводните кабели.

Бяха повдигнати няколко въпроса относно степента, в която секторът може да разчита на спътници, за да предоставя универсални услуги или цели или задължения за покритие, както и какви биха били последиците от гледна точка на регулирането, включително държавната помощ. Осигуряването на равен достъп до пазарите на ЕС и до националните пазари също би било от решаващо значение за поддържането на отворен и конкурентен пазар с диверсифицирани предложения в полза на крайните ползватели, включително правителствата и потребителите.

Хармонизираните правила за достъп до пазара и общите условия, свързани с разрешенията за радиочестотен спектър за спътникови услуги, биха могли да осигурят еднакви условия на конкуренция за операторите от ЕС и такива извън него, да стимулират спазването на изискванията и да подкрепят конкуренцията. Това ще укрепи позицията на Европа на световната сцена в подкрепа на европейските мрежи, чиято финансова жизнеспособност зависи от постигането на глобални услуги.

Същевременно потенциалното използване на наземни честоти от базови станции в космическото пространство за някои услуги, като например D2D, повдига технически въпроси, като например избягване на вредни радиосмущения, по-специално във фрагментирана среда за издаване на разрешения, каквато е европейската. Европа не бива да изчаква до следващото заседание на Световната конференция по радиосъобщения през 2027 г. (WRC-27), за да се ангажира с тази дискусия, ако иска да избегне риска да изостане в сравнение с други части на света. Същевременно ЕС следва да се възползва в пълна степен от хармонизирания си подход в мобилните спътникови услуги (MSS) от радиочестотния спектър в обхват 2 GHz. Именно бъдещето на хармонизирания радиочестотен спектър в обхват 2 GHz в ЕС изисква своевременни действия, тъй като срокът на действие на съществуващите разрешения изтича през май 2027 г. Групата за политиката в областта на радиочестотния спектър установи конкурентни искания за този ограничен ресурс, включително традиционните MSS приложения, екосистемите IoT/M2M и нововъзникващите D2D услуги. От решаващо значение е да се възползваме от тази възможност и да използваме тази радиочестотна лента, за да се ускори разгръщането на тази технология, да осигурим регулаторна сигурност за заинтересованите страни и да възприемем стратегически подход към подготовката за WRC-27, където ще бъдат разгледани допълнителни разпределения на MSS. Навременните действия са от съществено значение за балансиране на приемствеността за съществуващите оператори с възможностите за нови участници, като се гарантира технологичната неутралност и същевременно се насърчават иновациите и конкуренцията в сектора на MSS.

Друго ключово предизвикателство е защитата от вредни радиосмущения на спътниковите системи на ЕС и техните услуги, особено на глобалните навигационни спътникови услуги (ГНСС) „Галилео“. Укрепването на механизмите за обмен на информация, наблюдението на смущения, разработването на алтернативи, прилагането на мерки за противодействие и смекчаването на последиците са от съществено значение за поддържането на устойчивостта и надеждността на спътниковите системи на Съюза.

Ефикасната и навременна подготовка за WRC-27 ще бъде от решаващо значение за гарантиране на интересите на Съюза по отношение на глобалното разпределение на радиочестотния спектър и достъпа до него не само за оформянето на бъдещето на усъвършенстваните електронни съобщителни услуги като D2D, но и за подкрепата на други политики на ЕС, които разчитат на радиочестотния спектър, например мониторингът на изменението на климата чрез програмата „Коперник“. Ще бъде необходим проактивен и добре координиран подход на ЕС, за да се гарантира, че Европа остава конкурентоспособна и стратегически автономна в бързо развиващата се среда на спътникови комуникации.

Предложени въпроси:

1. Каква роля виждате за спътниковата инфраструктура при гарантирането на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Европа, като се вземе предвид нейното развитие в близко бъдеще?
 2. Как хармонизираните правила за достъп до пазара и правоприлагане могат да подкрепят както иновациите, така и стратегическата автономност, и да гарантират, че всички участници спазват правилата?
 3. Какви конкретни мерки следва да предприеме ЕС, за да укрепи технологичната си независимост в областта на спътниковата свързаност?
-