



Bryssel den 18 maj 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

**Interinstitutionellt ärende:
2016/0374 (CNS)**

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Ärende:	Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter – Politisk överenskommelse

I. INLEDNING

1. Den 1 december 2016 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter¹.
2. I sin nuvarande form föreskriver direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt att tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg, inbegripet publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg, ska beskattas enligt normalskattesatsen. Böcker som tillhandahålls i någon slags fysisk form samt tidningar och tidskrifter får emellertid beskattas enligt en reducerad mervärdesskattesats och vissa medlemsstater gavs också möjlighet att fortsätta att tillämpa kraftigt reducerade skattesatser, inklusive undantag med rätt till avdrag för den mervärdesskatt som betalats i det föregående ledet (nollskattesats).

¹ Dok. 14823/16.

3. Europaparlamentet avgav sitt yttrande den 1 juni 2017². Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 5 juli 2017³.
4. Efter det förberedande tekniska arbetet granskade Ekofinrådet den 16 juni 2017 den kompromisstext som återges i dok. 8076/17⁴. Det enhälliga stöd för kompromisstexten som krävdes kunde emellertid inte uppnås.
5. Det bör noteras att detta lagstiftningsärende omfattar en mycket specifik sektor av ekonomin som är av betydelse för strategin för en digital inre marknad, som i sin tur är ett ambitiöst projekt. Även om de bestämmelser som införs genom detta ändringsdirektiv inte skulle vara obligatoriska för alla medlemsstater skulle de säkerställa en ytterligare rättslig säkerhet i EU vad gäller regleringen av mervärdesskattesatser på e-publikationer.
6. Dessa bestämmelser skulle tillämpas tillfälligt fram till dess att Europeiska unionens råd uppfyller sitt politiska åtagande att lagstifta om det slutgiltiga mervärdesskattesystemet, inbegripet bestämmelserna om fastställande av mervärdesskattesatser⁵.

II. LÄGESRAPPORT

7. Lagstiftningsärendet har legat hos rådet och dess förberedande organ sedan december 2016.
8. På begäran av vissa delegationer och på grundval av bilaterala kontakter har ordförandeskapet funnit det lägligt att införa lagstiftningsärendet som en möjlig punkt på dagordningen för det kommande mötet i Ekofinrådet den 25 maj 2018.
9. Vid mötet i högnivågruppen för skattefrågor den 16 maj 2018 angav de flesta av delegationerna att de är beredda att godkänna den kompromisstext som lades fram för Ekofinrådet i juni 2017 och som återges i bilagan till denna not. Vissa delegationer vidhöll emellertid sina reservationer. Ingen delegation har lämnat några tekniska kommentarer om kompromisstexten.

² TA/2017/233/P8.

³ EUT C 345, 13.10.2017, s. 79.

⁴ Se även dok. 10040/17 + COR 1.

⁵ Den 18 januari 2018 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser. Syftet med det lagstiftningsförslaget är att införa bestämmelserna om fastställande av mervärdesskattesatser i hela EU, med verkan från och med ikraftträdandet av en slutgiltig ordning för beskattning av handeln mellan medlemsstaterna.

III. DET FORTSATTA ARBETET

10. Mot bakgrund av ovanstående hoppas ordförandeskapet att samtliga delegationer, på Corepernivå och därefter efter diskussionerna på rådsnivå som ett uttryck för kompromissvilja är villiga dra tillbaka sina kvarstående reservationer mot ärendet.
11. Coreper uppmanas därför att rekommendera rådet att vid ett kommande möte
 - nå en politisk överenskommelse om utkastet till direktiv på grundval av kompromisstexten i bilagan till denna not, med sikte på ett antagande av direktivet, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning.

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

**om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på
böcker, tidningar och tidskrifter**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁷,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

⁶ Nedanstående kompromisstext är hämtad från dok. 8076/17 +COR 1.

⁷ EUT C , , s. .

⁸ EUT C , , s. .

av följande skäl:

- (1) I rådets direktiv 2006/112/EG⁹ föreskrivs att medlemsstaterna får tillämpa reducerade mervärdesskattesatser på publikationer som tillhandahålls på någon form av fysisk bärare. En reducerad mervärdesskattesats får dock inte tillämpas på publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg, vilka måste beskattas enligt normalskattesatsen för mervärdesskatt.
- (2) I linje med kommissionens strategi för en inre digital marknad¹⁰ bör medlemsstaterna, för att hålla sig à jour med de tekniska framstegen i den digitala ekonomin, ges möjlighet att anpassa mervärdesskattesatserna för publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg till lägre mervärdesskattesatser för publikationer på någon form av fysisk bärare.
- (3) I handlingsplanen för mervärdesskatt¹¹ angav kommissionen att publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg bör kunna dra nytta av samma förmånliga mervärdesskattesats som publikationer på någon form av fysisk bärare. I den nyligen avkunnade domen i mål C-390/15 bedömde Europeiska unionens domstol att tillhandahållande av digitala publikationer på alla typer av fysiska bärare, å ena sidan, och på elektronisk väg, å andra sidan, utgör jämförbara situationer. Det är därför lämpligt att införa en möjlighet för alla medlemsstater att tillämpa en reducerad mervärdesskattesats på tillhandahållande av böcker, tidningar och tidskrifter oberoende av huruvida de tillhandahålls på fysiska bärare eller på elektronisk väg. Av samma skäl är det lämpligt att de medlemsstater som för närvarande i enlighet med unionsrätten tillämpar mervärdesskattesatser som är lägre än den minimiskattesats som fastställs i artikel 99 eller beviljar undantag med rätt till avdrag för den mervärdesskatt som betalats i det föregående ledet för vissa böcker, tidningar eller tidskrifter som tillhandahålls på fysiska bärare tillåts tillämpa samma mervärdesskattebehandling på sådana böcker, tidningar eller tidskrifter när de tillhandahålls på elektronisk väg.

⁹ Rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Sedan den 1 januari 2015 har mervärdesskatt på alla tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg uppburits i den medlemsstat där kunden är baserad. Med tanke på genomförandet av den destinationsbaserade principen är det inte längre nödvändigt att tillämpa normalskattesatsen för publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg för att säkerställa den inre marknadens upprättande och funktion och undvika snedvridning av konkurrensen.
- (5) För att förhindra en utbredd användning av reducerade mervärdesskattesatser för audiovisuellt innehåll bör medlemsstaterna endast ges möjlighet att tillämpa en reducerad skattesats på böcker, tidningar och tidskrifter, om dessa publikationer, både sådana som tillhandahålls på någon form av fysisk bärare och sådana som tillhandahålls på elektronisk väg, inte helt eller huvudsakligen består av musik- eller videoinnehåll.
- (6) Medlemsstaterna bör behålla rätten att fastställa mervärdesskattesatser för publikationer och begränsa tillämpningsområdet för reducerade mervärdesskattesatser, även i fall där digitala publikationer erbjuder samma innehåll, förutsatt att detta kan motiveras objektivt.
- (7) Direktiv 2006/112/EG bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 2006/112/EG ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 98.2 ska andra stycket ersättas med följande:

"De reducerade skattesatserna får inte tillämpas på tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg, med undantag av sådana som omfattas av punkt 6 i bilaga III."

2. I artikel 99 ska följande punkt 3 läggas till:

"3. De medlemsstater som den 1 januari 2017 i enlighet med unionsrätten tillämpade reducerade skattesatser som är lägre än den minimiskattesats som fastställs i denna artikel eller beviljade undantag med rätt till avdrag för den mervärdesskatt som betalats i det föregående ledet för tillhandahållandet av vissa varor som avses i punkt 6 i bilaga III får, genom undantag från punkterna 1 och 2 i denna artikel, förutom de skattesatser som avses i artikel 98.1, också tillämpa samma mervärdesskattebehandling i fall där tillhandahållandet sker på elektronisk väg i enlighet med punkt 6 i bilaga III."

3. I bilaga III ska punkt 6 ersättas med följande:

"6. Tillhandahållande, inklusive lån från bibliotek, av böcker, tidningar och tidskrifter på fysiska bärare eller på elektronisk väg eller bådadera (inbegripet broschyrer, foldrar och liknande trycksaker, bilder-, tecknings- och målarböcker för barn, noter i tryck eller manuskript, kartor och hydrografiska och liknande kartor), förutom publikationer som helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam och publikationer som helt eller huvudsakligen består av hörbart musik- eller videoinnehåll."

Artikel 2

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande