

Bruselj, 18. maj 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

**Medinstitucionalna zadeva:
2016/0374 (CNS)**

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Zadeva:	Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije – politični dogovor

I. UVOD

1. Komisija je 1. decembra 2016 predložila predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije¹.
2. Direktiva 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost trenutno določa, da so elektronsko opravljene storitve, vključno z elektronsko dobavljenimi publikacijami, obdavčene po splošni stopnji. Po drugi strani so lahko knjige na kakršnih koli fizičnih nosilcih, poleg časopisov in periodičnih publikacij, obdavčene po nižji stopnji DDV, nekatere države članice pa so dobile tudi možnost, da še naprej uporabljajo zelo nizke stopnje, vključno z oprostitvami s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi (ničelna stopnja).

¹ Dok. 14823/16.

3. Evropski parlament je mnenje dal 1. junija 2017², Evropski ekonomsko-socialni odbor pa 5. julija 2017³.
4. Svet ECOFIN je 16. junija 2017 po koncu pripravljalnega tehničnega dela preučil kompromisno besedilo iz dokumenta 8076/17⁴, ki pa ni dobilo zahtevane soglasne podpore.
5. Opozoriti je treba, da se ta zakonodajni predlog nanaša na zelo specifičen sektor gospodarstva, pomemben v okviru politike enotnega digitalnega trga, ki sama spada med ambiciozne projekte. Četudi pravila, ki naj bi jih uvedla ta direktiva o spremembi, ne bi bila obvezna za vse države članice, bi z njimi v EU zagotovili večjo pravno varnost v zvezi z ureditvijo stopenj za e-publikacije.
6. Ta pravila bi se uporabljala začasno, dokler Svet EU ne bi izpolnil svoje politične zaveze za zakonsko ureditev dokončnega sistema DDV, med drugim tudi pravil o določanju stopenj DDV⁵.

II. TRENUTNO STANJE

7. Svet in njegova pripravljalna telesa ta zakonodajni predlog preučujejo od decembra 2016.
8. Na zahtevo nekaterih delegacij in glede na dvostranske stike predsedstvo meni, da bi bilo primerno ta predlog vključiti kot morebitno točko na dnevni red prihodnje seje Sveta ECOFIN 25. maja 2018.
9. Na seji Delovne skupine na visoki ravni za davčna vprašanja 16. maja 2018 je večina delegacij izjavila, da je pripravljena sprejeti isto kompromisno besedilo, kot je bilo predloženo na seji Sveta ECOFIN junija 2017 (v prilogi k temu dopisu). Kljub temu, da so nekatere delegacije ohranile svoje pridržke, nobena ni imela tehničnih pripomb v zvezi s kompromisnim besedilom.

² TA/2017/233/P8.

³ UL C 2017/345/79.

⁴ Glej tudi dok. 10040/17 + COR 1.

⁵ Komisija je 18. januarja 2018 predložila predlog direktive o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost. Cilj tega zakonodajnega predloga je uvedba pravil o določanju stopenj DDV po vsej EU z učinkom od začetka veljavnosti dokončne ureditve za obdavčevanje trgovine med državami članicami.

III. NADALJNI KORAKI

10. Predsedstvo glede na navedeno upa, da bodo vse delegacije na ravni Odbora stalnih predstavnikov in kasneje po izmenjavi mnenj v Svetu pripravljene v duhu kompromisa umakniti svoje preostale pridržke v zvezi s tem predlogom.
11. Odbor stalnih predstavnikov naj torej Svetu priporoči, da na eni od prihodnjih sej:
 - na podlagi kompromisnega besedila iz priloge k temu dopisu doseže politični dogovor o osnutku direktive, da bi jo lahko sprejel, ko jo bo dokončno oblikovala pravno-lingvistična služba.

Predlog

DIREKTIVA SVETA

o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta⁷,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁸,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

⁶ Kompromisno besedilo je prevzeto iz dokumenta 8076/17 +COR1.

⁷ UL C , , str. .

⁸ UL C , , str. .

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V Direktivi Sveta 2006/112/ES⁹ je določeno, da lahko države članice za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih uporabljajo nižje stopnje davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV). Nižje stopnje DDV pa ni mogoče uporabiti za elektronsko dobavljene publikacije, ki jih je treba obdavčiti po splošni stopnji DDV.
- (2) V skladu s Strategijo Komisije za enotni digitalni trg¹⁰ in zaradi omogočanja sledenja tehnološkemu napredku v digitalnem gospodarstvu bi morale imeti države članice možnost, da stopnje DDV za elektronsko dobavljene publikacije uskladijo z nižjimi stopnjami DDV, ki veljajo za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih.
- (3) Komisija je v akcijskem načrtu za DDV¹¹ poudarila, da bi morale biti mogoče za elektronsko dobavljene publikacije izkoristiti isto preferencialno obravnavo z vidika stopenj DDV kot za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih. Sodišče Evropske unije je v nedavni sodbi v zadevi C-390/15 menilo, da sta dobava digitalnih publikacij na vseh fizičnih nosilcih in dobava digitalnih publikacij v elektronski obliki primerljivi. Zato je primerno uvesti možnost, da vse države članice uporabijo nižjo stopnjo DDV za dobavo knjig, časopisov in periodičnih publikacij, ne glede na to, ali so dobavljeni na fizičnih nosilcih ali v elektronski obliki. Iz istih razlogov je primerno tistim državam članicam, ki trenutno za določene knjige, časopise ali periodične publikacije, dobavljene na fizičnih nosilcih, v skladu s pravom Unije uporabljajo stopnje DDV, ki so nižje od najnižje stopnje, določene v členu 99, ali odobravajo oprostitve s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi, omogočiti, da enako obravnavo z vidika DDV za takšne knjige, časopise ali periodične publikacije uporabijo tudi, kadar so te dobavljene v elektronski obliki.

⁹ Direktiva Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 11.12.2006, str. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Od 1. januarja 2015 se DDV za vse elektronsko opravljene storitve plača v državi članici, v kateri je potrošnik. Zaradi uvedbe načela, ki temelji na namembnem kraju, za elektronsko dobavljene publikacije ni več treba uporabljati splošne stopnje, da bi se zagotovila vzpostavitev in delovanje notranjega trga in preprečilo izkrivljanje konkurence.
- (5) Da se prepreči obsežna uporaba nižjih stopenj DDV za avdiovizualne vsebine, bi bilo treba državam članicam omogočiti, da uporabljajo nižjo stopnjo za knjige, časopise in periodične publikacije le, če teh publikacij, tako na kakršnih koli fizičnih nosilcih kot elektronsko dobavljenih publikacij, v celoti ali v pretežnem delu ne tvorijo glasbene ali video vsebine.
- (6) Države članice bi morale ohraniti diskrecijsko pravico glede določanja stopenj DDV za publikacije in glede omejevanja obsega uporabe nižjih stopenj DDV, ob objektivni utemeljitvi pa tudi takrat, ko digitalne publikacije nudijo enako bralno vsebino.
- (7) Direktivo 2006/112/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES se spremeni:

- (1) v členu 98(2) se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Nižje stopnje se ne uporabljajo za elektronsko opravljene storitve, z izjemo tistih iz točke 6 Priloge III.“;

(2) v členu 99 se doda naslednji odstavek 3:

„3. Z odstopanjem od odstavkov 1 in 2 tega člena lahko države članice, ki so 1. januarja 2017 za dobavo določenega blaga iz točke 6 Priloge III v skladu s pravom Unije uporabljale znižane stopnje, ki so nižje od najnižje stopnje, določene v tem členu, ali odobravale oprostitve s pravico do odbitka DDV, plačanega v predhodni fazi, enako obravnavo z vidika DDV uporabijo tudi, kadar je to blago dobavljeno v elektronski obliki, kot je določeno v točki 6 Priloge III.“;

(3) v Prilogi III se točka (6) nadomesti z naslednjim:

„(6) dobava, skupaj s knjižnično izposajo, knjig, časopisov in periodičnih publikacij na fizičnih nosilcih ali v elektronski obliki ali oboje (vključno z brošurami, letaki in podobnim tiskanim materialom, otroškimi slikanicami, knjigami za risanje ali pobarvankami, glasbenimi deli, tiskanimi ali v rokopisu, zemljevidi in hidrografskimi ali podobnimi kartami), razen publikacij, ki so v celoti ali v pretežnem delu namenjene oglaševanju, in publikacij, ki jih v celoti ali v pretežnem delu tvorijo avdio glasbene ali video vsebine;“.

Člen 2

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik