

V Bruseli 18. mája 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0374 (CNS)**

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Predmet:	Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty uplatňované na knihy, noviny a periodiká – – politická dohoda

I. ÚVOD

1. Komisia 1. decembra 2016 predložila návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty uplatňované na knihy, noviny a periodiká¹.
2. V smernici 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty sa v súčasnosti ustanovuje, že elektronicky poskytované služby vrátane elektronicky poskytovaných publikácií sú zdaňované štandardnou sadzbou. Na druhej strane, knihy na všetkých fyzických nosičoch, ako aj noviny a periodiká, môžu byť zdaňované zníženou sadzbou DPH a niektorým členským štátom sa umožnilo pokračovať v uplatňovaní superznížených sadzieb vrátane výnimiek s odpočítateľnosťou DPH zaplatenej na predchádzajúcom stupni (nulová sadzba).

¹ 14823/16.

3. Európsky parlament vydal svoje stanovisko 1. júna 2017². Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko 5. júla 2017³.
4. Kompromisné znenie uvedené v dokumente 8076/17⁴ preskúmala Rada ECOFIN 16. júna 2017, po vykonaní prípravných technických prác. Pre toto kompromisné znenie však nebolo možné získať požadovanú jednomyselnú podporu.
5. Treba poznamenať, že tento legislatívny spis sa vzťahuje na veľmi špecifické odvetvie hospodárstva, čo je dôležité v kontexte politiky jednotného digitálneho trhu, ktorá je sama osebe ambicióznym projektom. Napriek tomu, že pravidlá, ktoré sa majú zaviesť touto pozmeňujúcou smernicou, by nemali byť povinné pre všetky členské štáty, mala by sa nimi zabezpečiť väčšia právna istota v EÚ, pokiaľ ide o spôsob regulácie sadzieb na elektronické publikácie.
6. Tieto pravidlá by sa uplatňovali dočasne, až kým si Rada EÚ nesplní svoj politický záväzok prijať právne predpisy o konečnom systéme DPH vrátane pravidiel pre stanovovanie sadzieb DPH⁵.

II. AKTUÁLNY STAV

7. Na tomto legislatívnom spise pracuje Rada a jej prípravné orgány od decembra 2016.
8. Na žiadosť niektorých delegácií a na základe dvojstranných kontaktov považuje predsedníctvo za vhodné vložiť tento legislatívny spis ako možný bod do programu nadchádzajúceho zasadnutia Rady ECOFIN 25. mája 2018.
9. Väčšina delegácií na zasadnutí pracovnej skupiny na vysokej úrovni pre daňové otázky 16. mája 2018 uviedla, že je pripravená akceptovať rovnaké kompromisné znenie, ktoré bolo predložené na zasadnutí Rady ECOFIN v júni 2017 (ako sa uvádza v prílohe k tejto poznámke). Niektoré delegácie však stále trvajú na svojich výhradách, pričom žiadna delegácia nepredložila technické pripomienky ku kompromisnému zneniu.

² TA/2017/233/P8.

³ Ú. v. EÚ C 345, 13.10.2017, s. 79.

⁴ Pozri aj dokument 10040/17 + COR 1.

⁵ Komisia 18. januára 2018 zverejnila návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty. Cieľom tohto legislatívneho návrhu je zaviesť pravidlá na stanovenie sadzieb DPH v celej EÚ s účinnosťou od nadobudnutia účinnosti konečnej úpravy zdaňovania obchodu medzi členskými štátmi.

III. ĎALŠÍ POSTUP

10. V tejto súvislosti predsedníctvo dúfa, že na úrovni Výboru stálych predstaviteľov a následne po výmene názorov aj na úrovni Rady budú všetky delegácie v duchu kompromisu ochotné stiahnuť svoje zostávajúce výhrady k tomuto spisu.
 11. Výbor stálych predstaviteľov sa preto vyzýva odporučiť Rade, aby na svojom nadchádzajúcom zasadnutí:
 - dosiahla politickú dohodu o príslušnom návrhu smernice na základe kompromisného znenia uvedeného v prílohe k tejto poznámke s cieľom prijať danú smernicu po revízii právnikmi lingvistami.
-

Návrh

SMERNICA RADY,

**ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty
uplatňované na knihy, noviny a periodiká**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu⁷,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru⁸,

konajúc v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom,

⁶ Kompromisné znenie bolo prevzaté z dokumentu 8076/17 + COR1.

⁷ Ú. v. EÚ C , , s. .

⁸ Ú. v. EÚ C , , s. .

keďže:

- (1) V smernici Rady 2006/112/ES⁹ sa stanovuje, že členské štáty môžu uplatňovať znížené sadzby dane z pridanej hodnoty (DPH) na publikácie na akýchkoľvek fyzických nosičoch. Zníženú sadzbu DPH však nemožno uplatňovať na elektronicky dodávané publikácie, ktoré sa musia zdaňovať štandardnou sadzbou DPH.
- (2) V súlade so stratégiou Komisie pre jednotný digitálny trh¹⁰ a s cieľom udržať krok s technologickým pokrokom v digitálnom hospodárstve by sa malo členským štátom umožniť zosúladiť sadzieb DPH pre elektronicky dodávané publikácie s nižšími sadzbami DPH pre publikácie na akýchkoľvek fyzických nosičoch.
- (3) Komisia v akčnom pláne v oblasti DPH¹¹ načrtla, že pokiaľ ide o sadzbu DPH, pri elektronicky dodávaných publikáciách by mala existovať možnosť rovnakého preferenčného zaobchádzania ako pri publikáciách na akýchkoľvek fyzických nosičoch. Súdny dvor Európskej únie vo svojom nedávnom rozsudku vo veci C-390/15 dospel k záveru, že či už ide na jednej strane o dodávanie digitálnych publikácií na všetkých fyzických nosičoch alebo na druhej strane elektronicky, ide o porovnateľné situácie. Preto je vhodné zaviesť, aby všetky členské štáty mohli uplatňovať zníženú sadzbu DPH na dodávku kníh, novín a periodík bez ohľadu na to, či sa dodávajú na fyzických nosičoch alebo elektronicky. Z rovnakých dôvodov je vhodné umožniť tým členským štátom, ktoré na určité knihy, noviny alebo periodiká poskytované na fyzických nosičoch v súčasnosti uplatňujú v súlade s právom Únie sadzby DPH nižšie ako minimum stanovené v článku 99 alebo poskytujú oslobodenie od dane s možnosťou odpočítania DPH zaplatenej na predchádzajúcom stupni, uplatňovať na účely DPH rovnaké zaobchádzanie na takéto knihy, noviny alebo periodiká, keď sú poskytované elektronicky.

⁹ Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Od 1. januára 2015 sa DPH na všetky elektronicky poskytované služby vymeriava v členskom štáte, v ktorom je zákazník usadený. Vzhľadom na uplatňovanie zásady krajiny určenia už nie je potrebné uplatňovať štandardnú sadzbu na elektronicky dodávané publikácie, aby sa zabezpečilo vytvorenie a fungovanie vnútorného trhu a aby sa zabránilo narušeniu hospodárskej súťaže.
- (5) V snahe zabrániť rozsiahlemu používaniu znížených sadzieb DPH na audiovizuálny obsah by mali mať členské štáty možnosť uplatňovať zníženú sadzbu na knihy, noviny a periodiká, len ak tieto publikácie, či už na akýkoľvek fyzických nosičoch alebo dodávané elektronicky, nepozostávajú výlučne alebo prevažne z hudobného obsahu alebo videoobsahu.
- (6) Členské štáty by si mali ponechať právomoc pri stanovovaní sadzieb DPH pre publikácie a obmedziť rozsah pôsobnosti znížených sadzieb DPH, a to vrátane prípadov, s výhradou objektívneho odôvodnenia, keď sa v digitálnych publikáciách ponúka rovnaký čitateľský obsah.
- (7) Smernica 2006/112/ES by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Smernica 2006/112/ES sa mení takto:

1. V článku 98 ods. 2 sa druhý pododsek nahrádza takto:

„Znížené sadzby sa neuplatňujú na elektronicky poskytované služby s výnimkou tých, ktoré patria do bodu 6 prílohy III.“.

2. V článku 99 sa vkladá tento odsek 3:

„3. Odchyľne od odsekov 1 a 2 tohto článku a navyše k sadzbám uvedeným v článku 98 ods. 1 môžu členské štáty, ktoré 1. januára 2017 v súlade s právom Únie uplatňovali znížené sadzby nižšie ako minimum stanovené v tomto článku alebo poskytovali oslobodenia od dane s možnosťou odpočítania DPH zaplatenej na predchádzajúcom stupni dodávania určitých tovarov uvedených v prílohe III bode 6, uplatňovať na účely DPH rovnaké zaobchádzanie, keď sa toto dodávanie uskutočňuje elektronicky, ako sa to uvádza v prílohe III bode 6.“.

3. V prílohe III sa bod 6 nahrádza takto:

„6. dodanie kníh, novín a periodík vrátane výpožičiek z knižníc na všetkých fyzických nosičoch alebo elektronicky alebo oboma spôsobmi (vrátane brožúr, letákov a podobných tlačovín, detských obrázkových knižiek, náčrtníkov alebo omaľovánok, hudobných partitúr tlačených alebo písaných, máp a hydrografických alebo podobných schém) s výnimkou publikácií, ktoré sú výlučne alebo prevažne určené na propagáciu, a s výnimkou publikácií, ktoré pozostávajú výlučne alebo prevažne z hudobného obsahu alebo videoobsahu,“;

Článok 2

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 3

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli

Za Radu

predseda