

Bruxelles, 18 mai 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Subiect:	Propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată aplicate cărților, ziarelor și periodicelor – Acord politic

I. INTRODUCERE

1. La 1 decembrie 2016, Comisia a înaintat o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată aplicate cărților, ziarelor și periodicelor¹.
2. Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată prevede în prezent că serviciile furnizate pe cale electronică, inclusiv publicațiile furnizate pe cale electronică, sunt impozitate la cota standard. Pe de altă parte, în cazul cărților pe orice tip de suport fizic, precum și al ziarelor și al periodicelor, se poate aplica o cotă redusă de TVA; de asemenea, unor state membre li s-a acordat posibilitatea de a aplica în continuare cote foarte reduse, inclusiv scutiri cu drept de deducere a TVA achitată în etapa anterioară (cotă zero).

¹ Documentul 14823/16.

3. Parlamentul European și-a emis avizul la 1 iunie 2017². Avizul Comitetului Economic și Social European a fost emis la 5 iulie 2017³.
4. În urma lucrărilor tehnice pregătitoare, Consiliul ECOFIN a examinat, la 16 iunie 2017, textul de compromis care figurează în documentul 8076/17⁴. Cu toate acestea, textul de compromis nu a obținut sprijinul unanim necesar.
5. Trebuie remarcat faptul că acest dosar legislativ acoperă un sector economic foarte specific, care este important în contextul politicii privind piața unică digitală, aceasta fiind în sine, la rândul său, un proiect ambițios. Cu toate acestea, deși normele care urmează a fi introduse de prezenta directivă de modificare nu ar fi obligatorii pentru toate statele membre, ele ar asigura o securitate juridică sporită în UE în ceea ce privește reglementarea cotelor pentru publicațiile electronice.
6. Aceste norme ar urma să fie aplicate temporar, până când Consiliul UE își va îndeplini angajamentul politic de a legifera în privința unui sistem definitiv de TVA, inclusiv a normelor de stabilire a cotelor TVA⁵.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

7. Acest dosar legislativ este în curs de dezbatere în cadrul Consiliului și al grupurilor sale de pregătire din decembrie 2016.
8. La solicitarea unor delegații și pe baza contactelor bilaterale, Președinția a considerat oportun să introducă acest dosar legislativ ca posibil punct de discuție pe ordinea de zi a următoarei reuniuni a Consiliului ECOFIN, care va avea loc la 25 mai 2018.
9. Cu ocazia reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din 16 mai 2018, majoritatea delegațiilor au indicat că sunt pregătite să accepte textul de compromis dezbătut în cadrul Consiliului ECOFIN din iunie 2017 (astfel cum figurează în anexa la prezenta notă). Cu toate acestea, unele delegații și-au menținut rezervele, dar nicio delegație nu a făcut observații tehnice cu privire la textul de compromis.

² TA/2017/233/P8.

³ JO C 2017/345/79.

⁴ A se vedea și documentul 10040/17 + COR 1.

⁵ La 18 ianuarie 2018, Comisia a prezentat o propunere de directivă de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată. Obiectivul propunerii legislative respective este de a introduce norme privind stabilirea cotelor TVA în întreaga UE, cu efect de la intrarea în vigoare a regimului definitiv de impozitare a schimburilor comerciale dintre statele membre.

III. CALEA DE URMAT

10. În acest context, Președinția speră că, la nivelul Comitetului Reprezentanților Permanenți și, ulterior, în urma schimbului de opinii de la nivelul Consiliului, toate delegațiile vor fi de acord, într-un spirit de compromis, să își ridice rezervele rămase cu privire la acest dosar.
11. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului ca, în cadrul următoarei sale reuniuni:
 - să ajungă la un acord politic cu privire la proiectul de directivă, pe baza textului de compromis care figurează în anexa la prezenta notă, în vederea adoptării directivei, sub rezerva revizuirii de către experții juriști-lingviști.

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

**de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată
aplicate cărților, ziarelor și periodicelor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European⁷,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁸,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

⁶ Textul de compromis este reprodus din documentul 8076/17 + COR1.

⁷ JO C , , p. .

⁸ JO C , , p. .

întrucât:

- (1) Directiva 2006/112/CE a Consiliului⁹ prevede că statele membre pot aplica cote reduse ale taxei pe valoarea adăugată (TVA) în cazul publicațiilor pe orice tip de suport fizic. Cu toate acestea, publicațiile electronice nu pot beneficia de o cotă redusă de TVA, ci trebuie să fie impozitate la cota standard de TVA.
- (2) În conformitate cu Strategia Comisiei privind piața unică digitală¹⁰ și pentru a ține pasul cu progresele tehnologice din economia digitală, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a alinia cotele de TVA pentru publicațiile electronice la cotele reduse de TVA aplicate publicațiilor pe orice tip de suport fizic.
- (3) În planul de acțiune privind TVA-ul¹¹, Comisia a subliniat faptul că publicațiile electronice ar trebui să poată beneficia de același tratament preferențial în materie de TVA ca publicațiile pe orice tip de suport fizic. În hotărârea sa recentă în cauza C-390/15, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a considerat că livrarea de publicații digitale pe orice tip de suport fizic, pe de o parte, și livrarea de publicații digitale pe cale electronică, pe de altă parte, reprezintă situații comparabile. Prin urmare, este oportun să se introducă posibilitatea ca toate statele membre să aplice o cotă redusă de TVA livrării de cărți, ziare și periodice, indiferent dacă acestea sunt livrate pe suport fizic sau pe cale electronică. Din aceleași motive, este oportun să se permită statelor membre care aplică în prezent, în conformitate cu dreptul Uniunii, cote de TVA inferioare minimului stabilit la articolul 99 sau care acordă scutiri cu drept de deducere a TVA-ului achitat în etapa anterioară pentru anumite cărți, ziare sau periodice livrate pe suport fizic, să aplice același tratament TVA respectivelor cărți, ziare sau periodice atunci când acestea sunt livrate pe cale electronică.

⁹ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) De la 1 ianuarie 2015, pentru toate serviciile furnizate pe cale electronică, TVA-ul este perceput în statul membru în care se află clientul. Având în vedere faptul că s-a pus în aplicare principiul bazat pe destinație, nu mai este necesar să se aplice cota standard publicațiilor electronice pentru a se asigura instituirea și funcționarea pieței interne și pentru a se evita denaturarea concurenței.
- (5) Pentru a preveni utilizarea generalizată a cotelor reduse de TVA pentru conținutul audiovizual, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a aplica o cotă redusă pentru cărți, ziare și periodice numai în cazul în care aceste publicații, atât electronice, cât și pe orice tip de suport fizic, nu constau, în totalitate sau în mod predominant, în conținut muzical sau video.
- (6) Statele membre ar trebui să își păstreze libertatea de a stabili cotele de TVA pentru publicații și de a restrânge domeniul de aplicare a cotelor reduse de TVA, inclusiv, sub rezerva unei justificări obiective, în cazul în care publicațiile digitale oferă același conținut de lectură.
- (7) Prin urmare, Directiva 2006/112/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2006/112/CE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 98 alineatul (2), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Cotele reduse nu se aplică serviciilor furnizate pe cale electronică, cu excepția celor care se încadrează la punctul 6 din anexa III.”

2. La articolul 99 se adaugă următorul alineat (3):

„(3) Prin derogare de la alineatele (1) și (2) din prezentul articol și în plus față de cotele menționate la articolul 98 alineatul (1), statele membre care, la 1 ianuarie 2017, aplicau, în conformitate cu dreptul Uniunii, cote reduse inferioare minimului prevăzut la prezentul articol sau acordau scutiri cu drept de deducere a TVA-ului achitat în etapa anterioară pentru livrarea de anumite bunuri menționate la punctul 6 din anexa III pot aplica același tratament TVA în cazul în care respectivul bun este livrat pe cale electronică, astfel cum se menționează la punctul 6 din anexa III.”

3. În anexa III, punctul 6 se înlocuiește cu următorul text:

„6. livrarea, inclusiv împrumutul de către biblioteci, a cărților, ziarelor și periodicelor fie electronice, fie pe suport fizic sau de ambele tipuri (inclusiv broșuri, pliante și imprimare similare, albume, cărți de desenat sau de colorat pentru copii, partituri imprimate sau în manuscris, hărți și hărți hidrografice sau similare), altele decât publicațiile destinate în totalitate sau în mod predominant publicității și altele decât publicațiile care constau în totalitate sau în mod predominant în conținut muzical audibil sau video;”.

Articolul 2

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele