

Bruksela, 18 maja 2018 r.
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0374 (CNS)

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Dotyczy:	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej stosowanego do książek, gazet i czasopism – Porozumienie polityczne

I. WPROWADZENIE

1. 1 grudnia 2016 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej stosowanego do książek, gazet i czasopism¹.
2. Dyrektywa 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej przewiduje obecnie, że usługi świadczone drogą elektroniczną, w tym publikacje dostarczane drogą elektroniczną, są opodatkowane według stawki podstawowej. Z drugiej strony książki na wszystkich nośnikach fizycznych, a także gazety i czasopisma mogą być opodatkowywane według stawki obniżonej VAT, a niektórym państwom członkowskim przyznano także możliwość dalszego stosowania nadzwyczajnych stawek obniżonych, w tym zwolnień z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie (stawka zerowa).

¹ Dok. 14823/16.

3. Parlament Europejski wydał swoją opinię 1 czerwca 2017 r.² Opinia Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego została wydana w dniu 5 lipca 2017 r.³
4. W następstwie przygotowawczych prac technicznych Rada Ecofin 16 czerwca 2017 r. przeanalizowała tekst kompromisowy przedstawiony w dok. 8076/17⁴. Nie udało się jednak osiągnąć wymaganego jednomyślnego poparcia dla tego tekstu.
5. Należy zauważyć, że to dossier ustawodawcze dotyczy bardzo szczególnego sektora gospodarki, co ma znaczenie w kontekście polityki jednolitego rynku cyfrowego, który z kolei sam w sobie jest ambitnym projektem. Niemniej jednak – choć zasady, które mają zostać wprowadzone na mocy tej dyrektywy zmieniającej, nie byłyby obowiązkowe dla wszystkich państw członkowskich – zapewniłyby one większą pewność prawa w UE w kwestii sposobu uregulowania stawek dotyczących publikacji elektronicznych.
6. Zasady te byłyby stosowane tymczasowo, do czasu, gdy Rada UE podejmie zobowiązanie polityczne, by podjąć działania ustawodawcze w sprawie docelowego systemu VAT, w tym zasad ustalania stawek VAT⁵.

II. AKTUALNA SYTUACJA

7. Niniejsze dossier ustawodawcze jest analizowane na forum Rady i jej organów przygotowawczych od grudnia 2016 r.
8. Na wniosek kilku delegacji i na podstawie kontaktów dwustronnych prezydencja uznała za stosowne umieszczenie – jako potencjalnego punktu – przedmiotowego dossier ustawodawczego w porządku zbliżającego się posiedzenia Rady Ecofin zaplanowanego na 25 maja 2018 r.
9. Na posiedzeniu Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla do Spraw Podatkowych, które odbyło się 16 maja 2018 r., większość delegacji wskazała, że jest gotowa zaakceptować ten sam tekst kompromisowy, który przedstawiono z myślą o posiedzeniu Rady Ecofin w czerwcu 2017 r. (w wersji zamieszczonej w załączniku do niniejszej noty). Niemniej jednak kilka delegacji wciąż miało zastrzeżenia, a żadna z delegacji nie zgłosiła uwag technicznych co do tekstu kompromisowego.

² TA/2017/233/P8.

³ Dz.U. C 345 z 2017 r., s. 79.

⁴ Zob. również dok. 10040/17 + COR 1.

⁵ 18 stycznia 2018 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej. Celem tego wniosku ustawodawczego jest wprowadzenie zasad ustalania stawek VAT w całej UE obowiązujących od momentu wejścia w życie docelowych uzgodnień dotyczących opodatkowania handlu między państwami członkowskimi.

III. DALSZE DZIAŁANIA

10. W związku z powyższym prezydencja ma nadzieję, że – na szczeblu Komitetu Stałych Przedstawicieli, a następnie po wymianie poglądów na szczeblu Rady – wszystkie delegacje, w duchu kompromisu, będą gotowe wycofać swoje pozostałe zastrzeżenia odnośnie do przedmiotowego dossier.
11. Komitet Stałych Przedstawicieli jest zatem proszony o zalecenie Radzie, by na najbliższym posiedzeniu:
 - wypracowała porozumienie polityczne co do projektu dyrektywy, na podstawie kompromisowego tekstu zamieszczonego w załączniku do niniejszej noty, z myślą o przyjęciu dyrektywy – z zastrzeżeniem przeprowadzenia weryfikacji prawno-językowej.

Wniosek

DYREKTYWA RADY

**zmieniająca dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej
stosowanego do książek, gazet i czasopism**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego⁷,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁸,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

⁶ Tekst kompromisowy ma takie samo brzmienie, jak tekst zawarty w dok. 8076/17 +COR1.

⁷ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁸ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dyrektywa Rady 2006/112/WE⁹ stanowi, że państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone podatku od wartości dodanej (VAT) do publikacji na dowolnych nośnikach fizycznych. Stawki obniżonej VAT nie można jednak stosować do publikacji dostarczanych drogą elektroniczną, które są objęte stawką podstawową VAT.
- (2) Zgodnie z opracowaną przez Komisję strategią jednolitego rynku cyfrowego¹⁰ oraz aby nadażyć za postępem technologicznym w gospodarce cyfrowej, należy umożliwić państwom członkowskim dostosowanie stawek VAT na publikacje dostarczane drogą elektroniczną do niższych stawek VAT na publikacje dostarczane na dowolnych nośnikach fizycznych.
- (3) W planie działania w sprawie VAT¹¹ Komisja wskazała, że publikacje dostarczane drogą elektroniczną powinny być objęte takim samym preferencyjnym traktowaniem pod względem stawki VAT jak publikacje dostarczane na dowolnych nośnikach fizycznych. W swoim niedawnym wyroku w sprawie C-390/15 Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej uznał, że dostawa publikacji cyfrowych na wszystkich nośnikach fizycznych z jednej strony oraz drogą elektroniczną z drugiej strony stanowi przykład sytuacji porównywalnych. W związku z tym właściwe jest wprowadzenie dla wszystkich państw członkowskich możliwości stosowania stawki obniżonej VAT do dostaw książek, gazet i czasopism bez względu na to, czy są one dostarczane na nośniku fizycznym, czy drogą elektroniczną. Z tych samych powodów właściwe jest umożliwienie tym państwom członkowskim, które obecnie stosują – zgodnie z prawem Unii – stawki VAT niższe niż minimalna stawka określona w art. 99 lub przyznają zwolnienia z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie w odniesieniu do określonych książek, gazet lub czasopism dostarczanych na nośnikach fizycznych, stosowania takiego samego opodatkowania VAT względem takich książek, gazet lub czasopism, gdy są one dostarczane drogą elektroniczną.

⁹ Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Od dnia 1 stycznia 2015 r. VAT od wszystkich usług świadczonych drogą elektroniczną jest pobierany w państwie członkowskim, w którym nabywca ma swoją siedzibę lub miejsce zamieszkania. Ze względu na wdrożenie zasady miejsca przeznaczenia nie jest już konieczne stosowanie stawki podstawowej do publikacji dostarczanych drogą elektroniczną po to, by zapewnić ustanowienie i funkcjonowanie rynku wewnętrznego oraz uniknąć zakłóceń konkurencji.
- (5) Aby uniknąć nadmiernego wykorzystywania stawek obniżonych VAT w odniesieniu do treści audiowizualnych, państwa członkowskie powinny mieć możliwość stosowania stawki obniżonej do książek, gazet i czasopism jedynie w przypadku, gdy te publikacje, dostarczane zarówno na dowolnych nośnikach fizycznych, jak i drogą elektroniczną, nie składają się w całości lub w przeważającej mierze z treści muzycznych lub wideo.
- (6) Państwa członkowskie powinny zachować swobodę uznania, jeśli chodzi o ustalanie stawek VAT na publikacje i ograniczanie zakresu stawek obniżonych VAT, w tym – z zastrzeżeniem obiektywnego uzasadnienia – w przypadku gdy publikacje cyfrowe oferują taką samą treść czytelniczą.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2006/112/WE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W dyrektywie 2006/112/WE wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 98 ust. 2 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Stawki obniżone nie mają zastosowania do usług świadczonych drogą elektroniczną, z wyjątkiem usług określonych w załączniku III pkt 6.”;

2) w art. 99 dodaje się następujący ust. 3:

„3. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 i 2 niniejszego artykułu, oprócz stawek, o których mowa w art. 98 ust. 1, państwa członkowskie, które w dniu 1 stycznia 2017 r. stosowały – zgodnie z prawem Unii – stawki obniżone niższe niż stawka minimalna określona w niniejszym artykule lub przyznawały zwolnienia z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie w odniesieniu do dostaw określonych towarów, o których mowa w załączniku III pkt 6, mogą również stosować takie samo opodatkowanie VAT w przypadku, gdy dostawa odbywa się drogą elektroniczną, zgodnie z załącznikiem III pkt 6.”;

3) załącznik III pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) dostarczanie książek, gazet i czasopism na nośnikach fizycznych, drogą elektroniczną albo na oba sposoby, również w formie wypożyczeń w bibliotekach (łącznie z broszurami, ulotkami i podobnymi materiałami drukowanymi, albumami, książeczkami do rysowania lub kolorowania dla dzieci, nutami drukowanymi lub w postaci rękopisu, mapami, mapami hydrograficznymi lub podobnymi), innych niż publikacje, które w całości lub w przeważającej mierze służą celom reklamowym, i innych niż publikacje, które w całości lub w przeważającej mierze składają się z możliwych do odsłuchania treści muzycznych lub wideo;”.

Artykuł 2

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Rady

Przewodniczący