



Briuselis, 2018 m. gegužės 18 d.
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Tarpinstitucinė byla:
2016/0374 (CNS)

PRANEŠIMAS

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai

Komisijos dok. Nr.: 14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129

Dalykas: Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos, susijusios su knygoms, laikraščiams ir periodiniams leidiniams taikomais pridėtinės vertės mokesčio tarifais
– Politinis susitarimas

I. ĮVADAS

1. 2016 m. gruodžio 1 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl knygoms, laikraščiams ir periodiniams leidiniams taikomų pridėtinės vertės mokesčio tarifų ¹.
2. Dabartinėje Direktyvoje 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos numatyta, kad elektroniniu būdu teikiamos paslaugos, įskaitant elektroniniu būdu teikiamus leidinius, yra apmokestinamos standartiniu tarifu. Kita vertus, bet kokio fizinio pavidalo knygos, taip pat laikraščiai ir periodiniai leidiniai gali būti apmokestinami lengvatiniu PVM tarifu, o kai kurioms valstybėms narėms taip pat suteikta galimybė ir toliau taikyti itin sumažintus tarifus, įskaitant neapmokestinimą, suteikiant teisę atskaityti anksčiau sumokėtą PVM (nulinis tarifas).

¹ Dok. 14823/16.

3. Europos Parlamentas nuomonę pateikė 2017 m. birželio 1 d.² Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas savo nuomonę pateikė 2017 m. liepos 5 d.³
4. Atlikus parengiamąjį techninį darbą, 2017 m. birželio 16 d. ECOFIN taryba išnagrinėjo dok. 8076/17⁴ pateikiamą kompromisinį tekstą. Tačiau reikiamos vieningos paramos kompromisiniam tekstui nebuvo.
5. Pažymėtina, kad šis teisėkūros procedūra priimamas dokumentas yra susijęs su labai specifiniu ekonomikos sektoriumi, kuris yra svarbus bendrosios skaitmeninės rinkos politikos srityje, kuri, savo ruožtu, savaime yra plataus užmojo projektas. Vis dėlto, nors šia iš dalies keičiančia direktyva nustatomos taisyklės nebūtų privalomos visoms valstybėms narėms, jos užtikrintų didesnę teisinę tikrumą Europos Sąjungoje dėl to, kaip reguliuojami elektroniniams leidiniams taikomi tarifai.
6. Šios taisyklės būtų taikomos laikinai, tol, kol ES Taryba įvykdys savo politinį įsipareigojimą priimti teisės aktus dėl galutinės PVM sistemos, įskaitant taisykles dėl PVM tarifų nustatymo⁵.

II. DABARTINĖ PADĖTIS

7. Šį teisėkūros procedūra priimamą dokumentą Taryba ir jos parengiamieji organai svarsto nuo 2016 m. gruodžio mėn.
8. Kai kurių delegacijų prašymu ir remdamasi dvišalių susitikimų rezultatais pirmininkaujanti valstybė narė nutarė, kad šį teisėkūros procedūra priimamą dokumentą verta įtraukti (kaip galimą punktą) į būsimą ECOFIN tarybos posėdžio, kuris įvyks 2018 m. gegužės 25 d., darbotvarkę.
9. 2018 m. gegužės 16 d. įvykusiame Mokesčių klausimų aukšto lygio darbo grupės posėdyje dauguma delegacijų nurodė, kad yra pasirengusios pritarti tam pačiam kompromisiniam tekstui, kuris buvo pateiktas 2017 m. birželio mėn. ECOFIN tarybos posėdyje (kaip išdėstyta šio pranešimo priede). Tačiau kai kurios delegacijos vis ar laikėsi išlygų, bet nė viena delegacija nepareiškė jokių techninių pastabų dėl kompromisinio teksto.

² Dok. TA/2017/233/P8.

³ OL C 345, 2017, p. 79.

⁴ Taip pat žr. dok. 10040/17 + COR 1.

⁵ 2018 m. sausio 18 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl pridėtinės vertės mokesčio tarifų⁵. Šio pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto tikslas yra nustatyti taisykles dėl PVM tarifų nustatymo visoje ES, kurios įsigalios nuo valstybių narių tarpusavio prekybos apmokestinimo galutinių procedūrų įsigaliojimo dienos.

III. TOLESNI VEIKSMAI

10. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, pirmininkaujanti valstybė narė tikisi, kad Nuolatinių atstovų komiteto lygmeniu ir vėliau, pasikeitus nuomonėmis Tarybos lygmeniu, siekdamas kompromiso visos delegacijos bus pasirengusios panaikinti likusias išlygas dėl šio dokumento.
11. Todėl Nuolatinių atstovų komiteto prašoma rekomenduoti Tarybai būsimame posėdyje:
 - remiantis šio pranešimo priede išdėstytu kompromisiniu tekstu, pasiekti politinį susitarimą dėl direktyvos projekto, kad, teisininkams lingvistams peržiūrėjus tekstą, šią direktyvą būtų galima priimti.

Pasiūlymas

TARYBOS DIREKTYVOS

**kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos, susijusios su knygoms,
laikraščiams ir periodiniams leidiniams taikomais pridėtinės vertės mokesčio tarifais**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 113 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę ⁷,

atsižvelgdama į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę ⁸,

laikydamosi specialios teisėkūros procedūros,

⁶ Kompromisinis tekstas perimtas iš dok. 8076/17 +COR1.

⁷ OL C [...], [...], p. [...].

⁸ OL C [...], [...], p. [...].

kadangi:

- (1) Tarybos direktyvoje 2006/112/EB ⁹ nustatyta, kad valstybės narės gali taikyti lengvatinius pridėtinės vertės mokesčio (PVM) tarifus bet kokio fizinio pavidalo leidiniams. Tačiau lengvatinio PVM tarifo negalima taikyti elektroniniams leidiniams, ir jie turi būti apmokestinami standartiniu PVM tarifu;
- (2) vadovaujantis Komisijos bendrosios skaitmeninės rinkos strategija ¹⁰ ir siekiant neatsilikti nuo technologinės pažangos skaitmeninėje ekonomikoje, valstybėms narėms turėtų būti leista elektroniniams leidiniams taikomus PVM tarifus suvienodinti su mažesniais bet kokio fizinio pavidalo leidiniams taikomais PVM tarifais;
- (3) PVM veiksmų plane ¹¹ Komisija nurodė, jog elektroniniams leidiniams turėtų būti taikoma tokia pati lengvatinių PVM tarifų taikymo tvarka kaip ir bet kokio fizinio pavidalo leidiniams. Europos Sąjungos Teisingumo Teismas neseniai priimtame Sprendime C-390/15 nusprendė, kad skaitmeninių leidinių tiekimas visais fiziniais pavidalais ir skaitmeninių leidinių tiekimas elektroniniu būdu yra panašios situacijos. Todėl tikslinga suteikti galimybę visoms valstybėms narėms taikyti lengvatinį PVM tarifą knygų, laikraščių ir periodinių leidinių tiekimui, neatsižvelgiant į tai, ar jie tiekiami fiziniu pavidalu ar elektroniniu būdu. Dėl tų pačių priežasčių tikslinga leisti toms valstybėms narėms, kurios pagal Sąjungos teisę šiuo metu tam tikroms knygoms, laikraščiams arba periodiniams leidiniams, kurie tiekiami fiziniu pavidalu, taiko PVM tarifus, mažesnius nei nustatyta 99 straipsnyje, arba jų neapmokestina, suteikdamos teisę atskaityti anksčiau sumokėtą PVM, taikyti tą patį PVM režimą tokioms knygoms, laikraščiams arba periodiniams leidiniams, kai jie tiekiami elektroniniu būdu;

⁹ 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (OL L 347, 2006 12 11, p. 1).

¹⁰ Dok. COM(2015) 192 final.

¹¹ Dok. COM(2016) 148 final.

- (4) nuo 2015 m. sausio 1 d. PVM už visas elektroniniu būdu suteiktas paslaugas mokamas valstybėje narėje, kurioje yra pirkėjas. Atsižvelgiant į tai, kad taikomas paskirties šalies principas, tam, kad būtų užtikrintas vidaus rinkos sukūrimas bei veikimas ir išvengta konkurencijos iškreipimo, nebėra būtina elektroniniams leidiniams taikyti standartinio tarifo;
- (5) siekiant užkirsti kelią tam, kad garso ir vaizdo turiniui būtų pernelyg dažnai taikomi lengvatiniai PVM tarifai, valstybėms narėms turėtų būti leista taikyti lengvatinį tarifą knygoms, laikraščiams ir periodiniams leidiniams tik tuo atveju, jei visų šių leidinių – tiek fizinio pavidalo, tiek elektroninių leidinių – ar didžiosios jų dalies nesudaro muzikos ar vaizdo turinys;
- (6) valstybės narės turėtų ir toliau galėti savo nuožiūra nustatyti leidiniams taikomus PVM tarifus ir apriboti lengvatinių PVM tarifų taikymo sritį, be kita ko, atsižvelgdamos į objektyvų pagrindimą, kai skaitmeniniuose leidiniuose pateikiamas toks pats skaitinys;
- (7) todėl Direktyva 2006/112/EB turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista,

PRIĖMĖ ŠIĄ DIREKTYVĄ:

1 straipsnis

Direktyva 2006/112/EB iš dalies keičiama taip:

- 1) 98 straipsnio 2 dalies antra pastraipa pakeičiama taip:

„Lengvatiniai tarifai netaikomi elektroniniu būdu teikiamoms paslaugoms, išskyrus III priedo 6 punkte nurodytas paslaugas.“

2) 99 straipsnis papildomas šia 3 dalimi:

„3. Nukrypstant nuo šio straipsnio 1 ir 2 dalių ir papildant 98 straipsnio 1 dalyje nurodytus tarifus, valstybės narės, kurios 2017 m. sausio 1 d. pagal Sąjungos teisę tam tikrų prekių, nurodytų III priedo 6 punkte, tiekimui taikė lengvatinius tarifus, kurie yra mažesni nei šiame straipsnyje nurodytas minimalus tarifas, arba jų neapmokestino, suteikdamos teisę atskaityti anksčiau sumokėtą PVM, taip pat gali taikyti tą patį PVM režimą, kai tos prekės tiekiamos elektroniniu būdu, kaip nurodyta III priedo 6 punkte.“

3) III priedo 6 punktas pakeičiamas taip:

„6) fiziniu pavidalu ar elektroniniu būdu, arba abiem būdais teikiamų knygų, laikraščių ir periodinių leidinių (įskaitant brošiūras, skrajutes ir panašius spaudinius, vaikams skirtas iliustruotas, piešimo ar spalvinimo knygeles, spausdintas ar rankraštines natas, žemėlapius ir hidrografines ar panašias schemas), išskyrus leidinius, visiškai ar didžiąja dalimi skirtus reklamos tikslams, ir išskyrus kitus leidinius, kuriuos visus ar didžiąją jų dalį sudaro girdimo garso ar vaizdo turinys, tiekimas, įskaitant jų išdavimą panaudai bibliotekose;“

2 straipsnis

Ši direktyva įsigalioja dvidešimtą dieną po jos paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

3 straipsnis

Ši direktyva skirta valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas