



Brüsszel, 2018. május 18.
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Intézményközi referenciaszám:
2016/0374 (CNS)

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Tárgy:	Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról – Politikai megállapodás

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2016. december 1-jén benyújtotta a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot¹.
2. A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv jelenleg úgy rendelkezik, hogy az elektronikus úton nyújtott szolgáltatások – így például az elektronikus kiadványok – esetében általános adómértéket kell alkalmazni. A bármilyen fizikai hordozón megjelenő könyvek, valamint az újságok és folyóiratok esetében viszont kedvezményes héamérték alkalmazható, és néhány tagállam számára az is lehetővé vált, hogy továbbra is rendkívül kedvezményes héamértéket alkalmazzanak, beleértve azt a héamentességet is, amelynek keretében az előzetesen felszámított hía levonható (nulla százalékos héamérték).

¹ 14823/16.

3. Az Európai Parlament 2017. június 1-jén nyilvánított véleményét². Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2017. július 5-én tette közzé véleményét³.
4. A szakmai előkészítő munka befejezését követően az ECOFIN Tanács 2017. június 16-i ülésén megvizsgálta a 8076/17 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveget⁴. A kompromisszumos szöveg elfogadásához szükséges egyhangú támogatást azonban nem sikerült kialakítani.
5. Megjegyzendő, hogy ez a jogalkotási eljárás a gazdaság egy nagyon specifikus ágazatát fedi le, amely az önmagában is nagyratörő projektnek számító, egységes digitális piacra vonatkozó szakpolitika kontextusában fontos szerepet játszik. Bár a módosító irányelv által bevezetendő szabályok nem lennének kötelezőek minden tagállamra nézve, mégis tovább erősítenék a jogbiztonságot az Unióban azzal, hogy megadnák az elektronikus kiadványokra vonatkozó héamértékek szabályozásának módját.
6. Ezek a szabályokat ideiglenesen alkalmaznák addig, amíg az Európai Unió Tanácsa eleget nem tesz politikai kötelezettségvállalásának, hogy jogilag szabályozza a végleges héarendszert, amely magában foglalja a héamértékek megállapítására vonatkozó szabályokat is⁵.

II. A HELYZET ÁLLÁSA

7. Ez a jogalkotási eljárás 2016 decembere óta szerepel a Tanács és előkészítő szervei napirendjén.
8. Az elnökség – egyes delegációk kérésére és kétoldalú megbeszélések alapján – helyénvalónak ítélte, hogy ezt a jogalkotási eljárást lehetséges napirendi pontként beillesszék az ECOFIN Tanács soron következő, 2018. május 25-i ülésének napirendjébe.
9. A magas szintű adóügyi munkacsoport 2018. május 16-i ülésén a delegációk többsége jelezte, hogy készen áll változatlan formában elfogadni azt a (e feljegyzés mellékletében foglalt) kompromisszumos szöveget, amelyet az ECOFIN Tanács 2017. júniusi ülésén terjesztettek elő. Néhány delegáció továbbra is fenntartással élt a kompromisszumos szöveggel kapcsolatban, ám egyetlen delegáció sem terjesztett elő technikai megjegyzéseket hozzá kapcsolódóan.

² TA/2017/233/P8.

³ HL C 345., 2017.10.13., 79. o.

⁴ Lásd még: 10040/17 + COR 1.

⁵ A Bizottság 2018. január 18-án előterjesztett egy, a 2006/112/EK irányelvnek a hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról szóló irányelvre irányuló javaslatot. A jogalkotási javaslat célja, hogy bevezesse a héamértékek megállapítására vonatkozó szabályokat az Unióban, melyek a tagállamok közötti kereskedelem adóztatására vonatkozó végleges szabályozás hatálybalépésével együtt lépnének hatályba.

III. KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

10. A fentiek fényében az elnökség reméli, hogy az Állandó Képviselők Bizottsága szintjén és a későbbiekben a Tanács szintjén lebonyolított véleménycserét követően – a kompromisszumra törekvés érdekében – minden delegáció hajlandó lesz visszavonni még meglévő fenntartásait ezzel a jogalkotási eljárással kapcsolatban.
11. Ezért felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy a következő ülésén:
 - érjen el politikai megállapodást az irányelvtervezetre vonatkozóan az e feljegyzés I. mellékletében szereplő kompromisszumos szöveg alapján annak érdekében, hogy a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzést követően el lehessen fogadni az irányelvet.

Javaslat

A TANÁCS IRÁNYELVE

**a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott
hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek részére való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁷,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁸,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

⁶ A kompromisszumos szöveg a 8076/17 +COR1 dokumentumban szerepel.

⁷ HL C [...], [...], [...]. o.

⁸ HL C [...], [...], [...]. o.

mivel:

- (1) A 2006/112/EK tanácsi irányelv⁹ szerint a tagállamok a fizikai hordozón megjelenő kiadványokra alkalmazhatnak csökkentett mértékű hozzáadottérték-adót (héát). Az elektronikus kiadványokra azonban nem alkalmazható csökkentett mértékű héa: e kiadványokra általános héamérték alkalmazandó.
- (2) A Bizottság digitális egységes piaci stratégiájával¹⁰ összhangban, valamint hogy lépést tarthassanak a digitális gazdaság területén zajló technológiai fejlődéssel, lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy az elektronikus kiadványok esetében alkalmazott héamértéket a fizikai kiadványokra alkalmazott, alacsonyabb mértékű héamértékhez igazítsák.
- (3) A héára vonatkozó cselekvési tervben¹¹ a Bizottság által körvonalazott elképzelés szerint az elektronikus kiadványokra vonatkozóan is lehetővé kell tenni, hogy ugyanaz a kedvezményes héamérték vonatkozzon rájuk, mint a fizikai kiadványokra. Az Európai Unió Bírósága a C-390/15. sz. ügyben a közelmúltban hozott ítéletében megállapította, hogy egyrészt a digitális kiadványok bármilyen fizikai hordozón való értékesítése, másrészt a digitális kiadványok elektronikus úton való értékesítése összehasonlítható helyzeteknek minősülnek. Helyénvaló ezért minden tagállam számára lehetővé tenni, hogy kedvezményes mértékű héát alkalmazzanak a könyvek, újságok és folyóiratok értékesítésére függetlenül attól, hogy az fizikai hordozón vagy elektronikus úton történik. Ugyanezen okokból helyénvaló lehetővé tenni, hogy azok a tagállamok, amelyek az uniós joggal összhangban a fizikai hordozón értékesített bizonyos könyvekre, újságokra vagy folyóiratokra jelenleg a 99. cikkben rögzített minimum adómértéknél alacsonyabb adómértékeket alkalmaznak, vagy héamentességet biztosítanak, melynek keretében az előzetesen felszámított héa levonható, az ilyen könyveket, újságokat vagy folyóiratokat ugyanúgy ítéljék meg a héa szempontjából, amennyiben azokat elektronikus úton értékesítik.

⁹ A Tanács 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.).

¹⁰ COM(2015) 192 végleges.

¹¹ COM(2016) 148 végleges.

- (4) 2015. január 1-je óta a héát valamennyi elektronikus úton nyújtott szolgáltatás után az ügyfél lakóhelye, illetve telephelye szerinti tagállamban vetik ki. Figyelemmel a rendeltetési helyen alapuló elv végrehajtására, a továbbiakban már nem szükséges az általános héamérték alkalmazása az elektronikus kiadványokra a belső piac megteremtésének és működésének biztosítása, valamint a verseny torzulásának elkerülése érdekében.
- (5) A kedvezményes héamérték audiovizuális tartalomra történő széles körű alkalmazásának elkerülése érdekében lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy csak akkor alkalmazzanak kedvezményes héamértéket a könyvekre, újságokra és folyóiratokra, ha ezek a kiadványok – ideértve mind a fizikai, mind pedig az elektronikus kiadványokat – nem állnak teljes egészükben vagy túlnyomórészt zenei vagy videotartalomból.
- (6) A kiadványok héamértékének megállapításával és a kedvezményes héamérték alkalmazási körének korlátozásával kapcsolatos jognak továbbra is tagállamokat kell megilletnie, beleértve azt az esetet is, amikor a digitális kiadványok ugyanazt az olvasható tartalmat kínálják, feltéve, hogy döntésük objektíven igazolható.
- (7) A 2006/112/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv a következőképpen módosul:

1. A 98. cikk (2) bekezdésének második albekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„A kedvezményes adómérték nem alkalmazható az elektronikus úton nyújtott szolgáltatásokra, kivéve a III. melléklet 6. pontjának hatálya alá tartozó szolgáltatásokat.”

2. A 99. cikk a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E cikk (1) és (2) bekezdésétől eltérve, valamint a 98. cikk (1) bekezdésében említett adómértéken túl azok a tagállamok, amelyek 2017. január 1-jén az uniós joggal összhangban bizonyos, a III. melléklet 6. pontjában említett árukra vonatkozóan az e cikkben megállapított minimális adómértéknél alacsonyabb kedvezményes héamértéket alkalmaztak vagy héamentességről rendelkeztek, biztosítva az előzetesen felszámított hía levonásának jogát, a III. melléklet 6. pontjában említettek szerint az értékesítést hía szempontjából ugyanúgy ítélik meg, amennyiben az elektronikus úton történik.”

3. A III. melléklet 6. pontja helyébe a következő szöveg lép:

„(6) könyvek, újságok és folyóiratok (valamint többek között brosrák, rölapok és más nyomtatott anyagok, gyermekeknek szóló képes-, rajzoló-, illetve kifestőkönyvek, nyomtatott vagy kéziratott kották, térképek és vízrajzi vagy hasonló ábrák) fizikai hordozón és/vagy elektronikus úton történő értékesítése – beleértve a könyvtári kölcsönzést is –, kivéve a nagyrészt vagy teljes egészükben reklámcélú kiadványokat, valamint a nagyrészt vagy teljes egészükben zenei vagy videotartalomból álló kiadványokat;”.

2. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

3. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök