

Bruxelles, 18. svibnja 2018.
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

**Međuinstitucijski predmet:
2016/0374 (CNS)**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Predmet:	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise – politički dogovor

I. UVOD

1. Komisija je 1. prosinca 2016. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise¹.
2. Direktivom 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost trenutačno je predviđeno da se elektronički isporučene usluge kao i publikacije u elektroničkom obliku oporezuju po standardnoj stopi. S druge strane, knjige u fizičkom obliku, kao i novine i časopisi mogu se oporezivati po sniženim stopama PDV-a, a nekim državama članicama također je dana mogućnost da i dalje primjenjuju izrazito snižene stope, uključujući izuzeća s pravom na odbitak PDV-a plaćenoga u prethodnoj fazi (nulte stope).

¹ Dokument 14823/16.

3. Europski parlament dao je mišljenje 1. lipnja 2017.² Europski gospodarski i socijalni odbor svoje je mišljenje dao 5. srpnja 2017.³
4. Nakon pripremnog tehničkog rada Vijeće ECOFIN 16. lipnja 2017. pregledalo je kompromisni tekst iz dokumenta 8076/17⁴. No nije postignuta potrebna jednoglasna potpora za kompromisni tekst.
5. Treba napomenuti da se ovim zakonodavnim predmetom obuhvaća vrlo specifičan sektor gospodarstva, što je važno u kontekstu politike jedinstvenog digitalnog tržišta, koja je, pak, sama po sebi ambiciozan projekt. Neovisno o tome, iako pravila koja se trebaju uvesti ovom Direktivom o izmjeni ne bi bila obvezna za sve države članice, njima bi se osigurala dodatna pravna sigurnost u EU-u u pogledu reguliranja stopa koje se primjenjuju na elektroničke publikacije.
6. Ta pravila primjenjivala bi se privremeno, dok Vijeće EU-a ne ispuni svoju političku obvezu donošenja zakonodavstva o konačnom sustavu PDV-a, uključujući pravila o utvrđivanju stopa PDV-a⁵.

II. TRENUTAČNO STANJE

7. Ovaj zakonodavni predmet podnesen je Vijeću i njegovim pripremnim tijelima još u prosincu 2016.
8. Na zahtjev nekih delegacija i na temelju bilateralnih kontakata predsjedništvo je smatralo prikladnim dodati ovaj zakonodavni predmet kao moguću točku na dnevni red predstojećeg sastanka Vijeća ECOFIN 25. svibnja 2018.
9. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini za porezna pitanja 16. svibnja 2018. većina delegacija navela je da je spremna prihvatiti isti kompromisni tekst podnesen za sastanak Vijeća ECOFIN u lipnju 2017. (kako je navedeno u Prilogu ovoj napomeni). Međutim, neke delegacije i dalje zadržavaju rezervu, a nijedna delegacija nije imala nikakvih tehničkih napomena o kompromisnom tekstu.

² TA/2017/233/P8

³ SL C 2017/345/79

⁴ Vidjeti i dokument 10040/17 + COR 1.

⁵ Komisija je 18. siječnja 2018. podnijela Prijedlog direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost. Cilj je tog zakonodavnog prijedloga uvesti pravila o utvrđivanju stopa PDV-a diljem EU-a, koja bi proizvela učinak od stupanja na snagu konačnih dogovora za oporezivanje trgovine među državama članicama.

III. DALJNI KORACI

10. U tom kontekstu predsjedništvo izražava nadu da će na razini Odbora stalnih predstavnika i, naknadno, nakon razmjene mišljenja na razini Vijeća, sve delegacije u duhu kompromisa biti voljne povući preostale rezerve u vezi s tim predmetom.
11. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da Vijeću preporuči da na svojem sljedećem sastanku:
 - postigne politički dogovor o Nacrtu direktive, na temelju kompromisnog teksta navedenoga u Prilogu ovoj napomeni, s ciljem donošenja direktive, nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.

Prijedlog

DIREKTIVE VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta⁷,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁸,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

⁶ Kompromisni tekst prenesen je iz dokumenta 8076/17 +COR1.

⁷ SL C , , str. .

⁸ SL C , , str. .

budući da:

1. Direktivom Vijeća 2006/112/EZ⁹ propisano je da države članice mogu primjenjivati snižene stope poreza na dodanu vrijednost (PDV) na publikacije u svim fizičkim oblicima. No snižena stopa PDV-a ne može se primijeniti na publikacije u elektroničkom obliku, koje se stoga moraju oporezivati po standardnoj stopi PDV-a.
2. U skladu s Komisijinom strategijom jedinstvenog digitalnog tržišta¹⁰ i kako bi se išlo ukorak s tehnološkim napretkom u digitalnom gospodarstvu, države članice trebale bi stope PDV-a za publikacije u elektroničkom obliku uskladiti sa sniženim stopama PDV-a za publikacije u svim fizičkim oblicima.
3. Komisija je u akcijskom planu o PDV-u¹¹ navela da bi za publikacije u elektroničkom obliku trebalo omogućiti jednak povlašteni porezni tretman kao i za publikacije u bilo kojem fizičkom obliku. Sud Europske unije u nedavnoj presudi u predmetu C-390/15 smatra da su isporuke digitalnih publikacija u bilo kojem fizičkom obliku, s jedne strane, te u elektroničkom obliku, s druge strane, usporedive situacije. Stoga je primjereno uvesti mogućnost za sve države članice da primjenjuju sniženu stopu PDV-a na isporuku knjiga, novina i časopisa, bez obzira na to jesu li isporučeni u fizičkom ili elektroničkom obliku. Iz istih je razloga primjereno dopustiti onim državama članicama koje u skladu s pravom Unije trenutačno primjenjuju stope PDV-a niže od najniže stope utvrđene u članku 99. ili odobravaju izuzeća s pravom na odbitak PDV-a plaćenoga u prethodnoj fazi, na određene knjige, novine ili časopise isporučene u fizičkom obliku, da primjenjuju isti obračun PDV-a na takve knjige, novine ili časopise isporučene u elektroničkom obliku.

⁹ Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1.).

¹⁰ COM(2015) 192 final

¹¹ COM(2016) 148 final

4. Od 1. siječnja 2015. na sve elektronički pružene usluge naplaćuje se PDV u državi članici u kojoj se nalazi korisnik. Imajući u vidu primjenu načela odredišta, više nije nužno primjenjivati standardnu stopu na publikacije u elektroničkom obliku kako bi se osiguralo uspostavljanje i funkcioniranje unutarnjeg tržišta i izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja.
5. Radi sprječavanja raširene primjene sniženih stopa PDV-a na audiovizualni sadržaj države članice trebale bi imati mogućnost primjene snižene stope na knjige, novine i časopise samo ako te publikacije, u bilo kojem fizičkom ili elektroničkom obliku, u cijelosti ili većim dijelom ne sadrže glazbeni sadržaj ili videozapis.
6. Države članice trebale bi zadržati diskrecijsko pravo utvrđivanja stopa PDV-a za publikacije i ograničavanja područja primjene sniženih stopa PDV-a, među ostalim ako se u digitalnim publikacijama čitateljima pruža isti sadržaj za čitanje, za što je potrebno objektivno opravdanje.
7. Direktivu 2006/112/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Direktiva 2006/112/EZ mijenja se kako slijedi:

1. U članku 98. stavku 2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Snižene stope ne primjenjuju se na elektronički pružene usluge, osim usluga obuhvaćenih odredbama Priloga III. točke 6.”

2. U članku 99. dodaje se sljedeći stavak 3.:

„3. Odstupajući od stavaka 1. i 2. ovog članka i uz stope iz članka 98. stavka 1., države članice koje su do 1. siječnja 2017. u skladu s pravom Unije primjenjivale snižene stope niže od najniže stope utvrđene u ovom članku ili odobravale izuzeća s pravom na odbitak PDV-a plaćenoga u prethodnoj fazi na isporuku određene robe iz Priloga III. točke 6. također mogu primjenjivati isti obračun PDV-a na isporuku u elektroničkom obliku, kako je navedeno u Prilogu III. točki 6.”

3. U Prilogu III. točka 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. isporuka, uključujući posudbu iz knjižnica, knjiga, novina i časopisa u fizičkim oblicima ili u elektroničkom obliku ili oboje (uključujući brošure, letke i slične tiskane materijale, dječje slikovnice, crtanke ili bojanke, glazbene note u tiskanom obliku ili u obliku rukopisnih bilješki, zemljopisne karte te hidrografske ili slične grafičke prikaze), osim publikacija koje su u cijelosti ili većim dijelom posvećene oglašavanju i osim publikacija koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže glazbeni sadržaj ili videozapis;”

Članak 2.

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik