



Bryssel, 18. toukokuuta 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Toimielinten välinen asia:
2016/0374 (CNS)

ILMOITUS

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Asia:	Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta – Poliittinen yhteisymmärrys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 1. joulukuuta 2016 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta¹.
2. Yhteistä arvonlisäverojärjestelmää koskevassa direktiivissä 2006/112/EY säädetään nykyisellään, että sähköisesti suoritettaviin palveluihin, muun muassa sähköisesti toimitettaviin julkaisuihin, sovelletaan yleistä arvonlisäverokantaa. Kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleviin kirjoihin – samoin kuin sanomalehtiin ja aikakauslehtiin – voidaan toisaalta soveltaa alennettua arvonlisäverokantaa, ja joillekin jäsenvaltioille on myös annettu mahdollisuus soveltaa edelleen poikkeuksellisen alhaisia verokantoja samoin kuin vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen (nollaverokanta).

¹ Asiak. 14823/16.

3. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa 1. kesäkuuta 2017². Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 5. heinäkuuta 2017³.
4. Teknisen valmistelutyön jälkeen Ecofin-neuvosto tarkasteli 16. kesäkuuta 2017 kompromissitekstiä sellaisena kuin se on asiakirjassa 8076/17⁴. Kompromissiteksti ei kuitenkaan saanut vaadittua yksimielistä kannatusta.
5. On syytä huomata, että tämä lainsäädäntöehdotus kattaa hyvin erityisen talouden alan, joka on merkittävä digitaalisia sisämarkkinoita koskevan politiikan kannalta, joka puolestaan on itsessään kunnianhimoinen hanke. Vaikka tällä muutosdirektiivillä käyttöön otettavat säännöt eivät olisi pakollisia kaikille jäsenvaltioille, ne parantaisivat oikeusvarmuutta EU:ssa siltä osin, miten sähköisiin julkaisuihin sovellettavia arvonlisäverokantoja säännellään.
6. Näitä sääntöjä sovellettaisiin väliaikaisesti, kunnes EU:n neuvosto lunastaa poliittisen sitoumuksensa säätää lopullisesta arvonlisäverojärjestelmästä, arvonlisäkantojen vahvistamista koskevat säännöt mukaan luettuina⁵.

II TILANNEKATSAUS

7. Tämä lainsäädäntöehdotus on ollut neuvoston ja sen valmisteluelinten käsiteltävänä joulukuusta 2016.
8. Eräiden valtuuskuntien pyynnöstä ja kahdenvälisen yhteydenottojen pohjalta puheenjohtajavaltio katsoi aiheelliseksi sisällyttää tämä lainsäädäntöehdotus Ecofin-neuvoston 25. toukokuuta 2018 pidettävän istunnon esityslistalle.
9. Korkean tason verotustyöryhmän kokouksessa 16. toukokuuta 2018 useimmat valtuuskunnat ilmaisivat voivansa hyväksyä saman kompromissitekstin, joka esitettiin kesäkuussa 2017 kokoontuneelle Ecofin-neuvostolle (ks. tämän ilmoituksen liite). Eräät valtuuskunnat pitävät kuitenkin voimassa varaumansa. Yksikään valtuuskunta ei kuitenkaan ole esittänyt kompromissitekstiin liittyviä teknisiä huomautuksia.

² TA/2017/233/P8.

³ EUVL C 345, 2017, s. 79.

⁴ Ks. myös asiak. 10040/17 + COR 1.

⁵ Komissio toimitti 18. tammikuuta 2018 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverokantojen osalta. Kyseisen lainsäädäntöehdotuksen tavoitteena on ottaa käyttöön koko EU:ta koskevat arvonlisäverokantojen vahvistamista koskevat säännöt, joita alettaisiin soveltaa samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden väliseen kauppaan sovellettavat lopulliset verojärjestelyt tulevat voimaan.

III TULEVAT TOIMET

10. Edellä esitetyn perusteella puheenjohtajavaltio toivoo, että pysyvien edustajien komitea ja – sen jälkeen, kun asiasta on keskusteltu neuvostossa – kaikki valtuuskunnat voisivat kompromissin hengessä poistaa ehdotusta koskevat jäljellä olevat varaumansa.
11. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen suosittamaan, että neuvosto jossain tulevassa istunnossaan
 - pääsisi poliittiseen yhteisymmärrykseen direktiiviehdotuksesta tämän ilmoituksen liitteessä olevan kompromissitekstin pohjalta, jotta direktiivi voitaisiin hyväksyä sen jälkeen, kun lingvistijuristit ovat viimeistelleet tekstin.

Ehdotus:

NEUVOSTON DIREKTIIVI

direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁷,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁸,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksitystä,

⁶ Kompromissiteksti on sama kuin asiakirjassa 8076/17 +COR 1.

⁷ EUVL C , , s. .

⁸ EUVL C , , s. .

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston direktiivissä 2006/112/EY⁹ säädetään, että jäsenvaltiot voivat soveltaa alennettuja arvonlisäverokantoja kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleviin julkaisuihin. Alennettua arvonlisäverokantaa ei kuitenkaan voida soveltaa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin, joiden verotuksessa on sovellettava yleistä arvonlisäverokantaa.
- (2) Komission digitaalisten sisämarkkinoiden strategian¹⁰ mukaisesti ja sähköisen talouden teknisen kehityksen huomioon ottamiseksi jäsenvaltioille olisi annettava mahdollisuus saattaa sähköisesti luovutettavien julkaisujen arvonlisäverokannat yhdenmukaisiksi kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevien julkaisujen alhaisempien arvonlisäverokantojen kanssa.
- (3) Arvonlisäverotusta koskevassa toimintasuunnitelmassa¹¹ komissio totesi, että sähköisesti luovutettaville julkaisuille olisi myönnettävä sama edullinen arvonlisäverokohtelu kuin kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleville julkaisuille. Euroopan unionin tuomioistuin totesi äskettäin asiassa C-390/15 antamassaan tuomiossa, että yhtäältä kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevien digitaalisten julkaisujen toimittaminen ja toisaalta digitaalisten julkaisujen toimittaminen sähköisesti ovat toisiinsa rinnastettavia tilanteita. Näin ollen on aiheellista antaa kaikille jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa alennettua arvonlisäverokantaa kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutuksiin riippumatta siitä, tapahtuuko niiden luovutus fyysisillä alustoilla vai sähköisesti. Samasta syystä on aiheellista antaa niille jäsenvaltioille, jotka tällä hetkellä soveltavat unionin oikeuden mukaisesti 99 artiklassa säädettyä vähimmäisarvoa alhaisempia arvonlisäverokantoja tiettyjen fyysisillä alustoilla olevien kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutuksiin tai myöntävät näillä kirjoille, sanomalehdille ja aikakauslehdille vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen, mahdollisuus soveltaa samaa arvonlisäverokohtelua näiden kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien sähköisesti tapahtuviin luovutuksiin.

⁹ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Kaikkien sähköisesti suoritettavien palvelujen arvonlisävero on kannettu 1 päivästä tammikuuta 2015 alkaen hankkijan sijoittautumisjäsenvaltiossa. Määräpaikkaan perustuvan periaatteen noudattamisen vuoksi ei enää ole tarpeen soveltaa yleistä verokantaa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin sisämarkkinoiden toteutumisen ja toiminnan varmistamiseksi ja kilpailun vääristymisen estämiseksi.
- (5) Jotta voidaan estää alennettujen arvonlisäverokantojen laaja soveltaminen audiovisuaaliseen sisältöön, jäsenvaltioille olisi annettava mahdollisuus soveltaa alennettua verokantaa kirjoihin, sanomalehtiin ja aikakauslehtiin ainoastaan, jos nämä joko kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevat tai sähköisesti luovutettavat julkaisut eivät sisällä kokonaan tai pääasiallisesti musiikki- tai videosisältöä.
- (6) Jäsenvaltioiden olisi säilytettävä harkintavalta julkaisuihin sovellettavien arvonlisäverokantojen vahvistamisessa ja alennettujen arvonlisäverokantojen soveltamisalan rajoittamisessa, mukaan lukien objektiivisia perusteluja noudattaen tapauksissa, joissa digitaaliset julkaisut tarjoavat saman sisällön.
- (7) Direktiiviä 2006/112/EY olisi sen vuoksi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

- 1) Korvataan 98 artiklan 2 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Alennettuja verokantoja ei sovelleta sähköisesti suoritettaviin palveluihin, lukuun ottamatta liitteessä III olevan 6 kohdan soveltamisalaan kuuluvia suorituksia ja luovutuksia."

2) Lisätään 99 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

"3. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetään, ja 98 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen verokantojen lisäksi jäsenvaltiot, jotka 1 päivänä tammikuuta 2017 sovelsivat unionin oikeuden mukaisesti tässä artiklassa säädettyä vähimmäisarvoa alhaisempia arvonlisäverokantoja tai myönsivät tietyille liitteessä III olevassa 6 kohdassa tarkoitetuille tavaroille vapautuksia, jotka oikeuttavat edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähentämiseen, voivat myös soveltaa samaa arvonlisäverokohtelua sähköisesti tapahtuviin luovutuksiin liitteessä III olevan 6 kohdan mukaisesti."

3) Korvataan liitteessä III oleva 6 kohta seuraavasti:

"6) joko fyysisillä alustoilla olevien tai sähköisesti luovutettavien tai molemmissa muodoissa olevien kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien luovutukset, mukaan lukien kirjastolainaus (mukaan lukien esitteet, lehtiset ja vastaavat painotuotteet, lasten kuva-, piirustus- tai värityskirjat, nuottikirjat tai -käsikirjoitukset, kartat ja merikortit tai niiden kaltaiset kartat), lukuun ottamatta kokonaan tai pääasiassa mainontaan tarkoitettuja julkaisuja ja kokonaan tai pääasiassa kuultavaa musiikki- tai videosisältöä sisältäviä julkaisuja;"

2 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja