

Brüssel, 18. mai 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0374 (CNS)

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Teema:	Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega – Poliitiline kokkulepe

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 1. detsembril 2016 ettepaneku nõukogu direktiivi kohta, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega.¹
2. Direktiivis 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) nähakse praegu ette, et elektrooniliselt osutatavate teenuste, sh e-väljaannete suhtes kohaldatakse harilikku käibemaksumäära. Samal ajal lubatakse igasugusel füüsilisel kandjal raamatute, nagu ka ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes kohaldada vähendatud käibemaksumäära ning mõnele liikmesriigile anti ka võimalus jätkata oluliselt vähendatud maksumäärade kohaldamist, sh maksuvabastused koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega (nullmäär).

¹ Dok 14823/16.

3. Euroopa Parlament esitas oma arvamuse 1. juunil 2017². Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 5. juulil 2017³.
4. Pärast ettevalmistavaid tehnilisi töid vaatas nõukogu (ECOFIN) 16. juunil 2017 läbi dokumendis 8076/17 esitatud kompromissteksti,⁴ kuid vajalikku ühehäälsset toetust kompromisstekstile ei saavutatud.
5. Tuleb ära märkida, et käesolev seadusandlik ettepanek hõlmab väga spetsiifilist majandussektorit, mis on oluline digitaalse ühtse turu poliitika kontekstis, mis on omakorda ise ambitsioonikas projekt. Kuigi muutmisdirektiiviga kehtestatavad õigusnormid ei oleks kohustuslikud kõigi liikmesriikide suhtes, tagaksid need ELis täiendava õiguskindluse seoses sellega, kuidas reguleeritakse e-väljaannete maksumäärasid.
6. Nimetatud õigusnorme kohaldataks ajutiselt, kuni ELi nõukogu täidab oma poliitilise kohustuse võtta vastu lõplikku käibemaksusüsteemi käsitlev õigusakt, sealhulgas käibemaksumäärade kehtestamist käsitlevad õigusnormid.⁵

II. ÜLEVAADE OLUKORRAST

7. Käesolevat seadusandlikku ettepanekut on nõukogus ja selle ettevalmistavates organites arutatud alates 2016. aasta detsembrist.
8. Mõne delegatsiooni taotlusel ja kahepoolsete kontaktide alusel nägi eesistujariik võimalust lisada käesolev seadusandlik ettepanek võimaliku päevakorrapunktina nõukogu (ECOFIN) eelseisva, 25. mai 2018. aasta istungi päevakorda.
9. Maksuküsimuste kõrgetasemelise töörühma 16. mai 2018. aasta koosolekul märkis enamik delegatsioone, et nad on valmis aktsepteerima sama kompromissteksti, mis esitati nõukogu (ECOFIN) 2017. aasta juuni istungile (käesoleva märkuse lisas). Mõned delegatsioonid säilitasid siiski oma reservatsioonid, samas kui ükski delegatsioon ei esitanud kompromissteksti kohta tehnilisi märkusi.

² TA/2017/233/P8.

³ ELT C 2017, 345/79.

⁴ Vt ka dok 10040/17 + COR 1.

⁵ Komisjon avaldas 18. jaanuaril 2018 ettepaneku direktiivi kohta, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses käibemaksumääradega. Kõnealuse seadusandliku ettepaneku eesmärk on sätestada õigusnormid käibemaksumäärade kehtestamise kohta kogu ELis, mis hakkaksid kehtima alates liikmesriikidevahelise kaubanduse maksustamise lõpliku korra jõustumisest.

III. EDASISED SAMMUD

10. Seda arvesse võttes loodab eesistujariik, et alaliste esindajate komitee tasandil ning seejärel nõukogu tasandil toimunud arvamuste vahetuse tulemusel on kõik delegatsioonid kompromissi vaimus valmis tagasi võtma oma järelejäänud reservatsioonid selle ettepaneku suhtes.
11. Alaliste esindajate komiteel palutakse sellest tulenevalt soovitada nõukogul eelseisva istungi raames:
 - jõuda käesoleva märkuse I lisas esitatud kompromissteksti alusel direktiivi eelnõu suhtes poliitilisele kokkuleppele, et direktiiv pärast selle õiguskeelelist viimistlemist vastu võtta.

Ettepanek:

NÕUKOGU DIREKTIIV,

**millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses raamatute, ajalehtede ja
perioodikaväljaannete suhtes kohaldatavate käibemaksumääradega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁷,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁸,

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

⁶ Kompromisstekst on esitatud dok 8076/17 + COR1 põhjal.

⁷ ELT C ..., ..., lk

⁸ ELT C ..., ..., lk

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu direktiivis 2006/112/EÜ⁹ on ette nähtud, et liikmesriigid võivad füüsilisel kandjal väljaannete suhtes kohaldada vähendatud käibemaksumäärasid. Vähendatud käibemaksumäära ei saa aga kohaldada elektrooniliselt levitatavate väljaannete suhtes, mis tuleb maksustada hariliku käibemaksumääraga.
- (2) Kooskõlas komisjoni digitaalse ühtse turu strateegiaga¹⁰ ja et pidada sammu tehnoloogia arenguga digitaalmajanduses, peaks liikmesriikidel olema võimalik ühtlustada elektrooniliselt levitatavate väljaannete käibemaksumäärad füüsilisel kandjal väljaannete madalamate käibemaksumääradega.
- (3) Käibemaksu tegevuskavas¹¹ tõi komisjon välja, et elektrooniliselt levitatavate väljaannete suhtes peaks olema võimalik kohaldada sama soodsaid käibemaksumäärasid kui füüsilisel kandjal väljaannete suhtes. Euroopa Kohus oli oma hiljutises otsuses kohtuasjas C-390/15 seisukohal, et digitaalsete väljaannete tarne ühest küljest füüsilisel kandjal ja teisest küljest elektrooniliselt on sarnased olukorrad. Seetõttu on asjakohane, et kõik liikmesriigid saavad võimaluse kohaldada vähendatud käibemaksumäära raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete tarnimisele, olenemata sellest, kas neid levitatakse füüsilisel kandjal või elektrooniliselt. Samal põhjusel on asjakohane võimaldada nendel liikmesriikidel, kes praegu kohaldavad liidu õiguse kohaselt artiklis 99 sätestatud miinimumist madalamaid käibemaksumäärasid või võimaldavad maksuvabastusi koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega teatud raamatute, ajalehtede või perioodikaväljaannete tarnimisele füüsilisel kandjal, kohaldada sama käibemaksumäära nendele raamatutele, ajalehtedele või perioodikaväljaannetele, kui neid tarnitakse elektrooniliselt.

⁹ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Alates 1. jaanuarist 2015 maksustatakse kõik elektrooniliselt osutatavad teenused käibemaksuga kliendi asukohaliikmesriigis. Võttes arvesse sihtriigi põhimõtte rakendamist, ei ole elektrooniliselt levitatavatele väljaannetele enam vaja kohaldada harilikku käibemaksumäära, et tagada siseturu väljakujundamine ja toimimine ning vältida konkurentsimoonutusi.
- (5) Selleks et vältida vähendatud käibemaksumäärade laialdast kohaldamist audiovisuaalsisu suhtes, peaks liikmesriikidel olema võimalus kohaldada vähendatud käibemaksumäära raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete suhtes ainult siis, kui kõnealused väljaanded, nii füüsilisel kandjal kui ka elektrooniliselt levitatuna, ei koosne täielikult või peamiselt muusika- või videosisust.
- (6) Liikmesriikidele peaks jääma õigus kehtestada väljaannete käibemaksumäärasid ja piirata vähendatud käibemaksumäärade kohaldamisala, sealhulgas sellistel objektiivselt põhjendatud juhtudel, kui digitaalsed väljaanded pakuvad lugemiseks sama sisu.
- (7) Seega tuleks direktiivi 2006/112/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2006/112/EÜ muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 98 lõike 2 teine lõik asendatakse järgmisega:

„Vähendatud maksumäärasid ei kohaldata elektrooniliselt osutatavate teenuste suhtes, välja arvatud need, mis kuuluvad III lisa punkti 6 alla.“

(2) Artiklisse 99 lisatakse järgmine lõige 3:

„3. Erandina käesoleva artikli lõigetest 1 ja 2 ning lisaks artikli 98 lõikes 1 osutatud maksumääradele võivad liikmesriigid, kes kohaldasid 1. jaanuaril 2017 vastavalt liidu õigusele käesolevas artiklis sätestatud miinimumist madalamaid vähendatud maksumäärasid või võimaldasid maksuvabastusi koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamisega III lisa punktis 6 osutatud teatavate kaupade suhtes, kohaldada sama käibemaksumäära, kui tarne toimub elektrooniliselt, nagu on osutatud III lisa punktis 6.“

(3) III lisa punkt 6 asendatakse järgmisega:

„(6) raamatute, ajalehtede ja perioodikaväljaannete (kaasa arvatud brošüürid, teabevoldikud ja muud samalaadsed trükised, lastele mõeldud pildi-, joonistus- ja värvimisraamatud, trükitud või käsikirjalised noodid, maa- ja merekaardid ning muud samalaadsed kaardid) tarne, olenemata sellest, kas need on füüsilisel kandjal, elektrooniliselt levitatud või mõlemat, sealhulgas raamatukogudest laenuks andmine, välja arvatud täielikult või peamiselt reklaamiks mõeldud väljaanded ning väljaanded, mis täielikult või peamiselt koosnevad muusika- või videosisust;“.

Artikkel 2

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja