



Βρυξέλλες, 18 Μαΐου 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0374 (CNS)**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά
– Πολιτική συμφωνία

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Την 1η Δεκεμβρίου 2016, η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά¹.
2. Η οδηγία 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας προβλέπει ότι οι υπηρεσίες που παρέχονται ηλεκτρονικά, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών εκδόσεων, φορολογούνται με τον κανονικό συντελεστή. Από την άλλη πλευρά, τα βιβλία επί οιοδήποτε υλικού υποθέματος, καθώς και οι εφημερίδες και τα περιοδικά, μπορούν να φορολογούνται με μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ, και σε ορισμένα σε κράτη μέλη δόθηκε επίσης η δυνατότητα να συνεχίσουν να εφαρμόζουν εξαιρετικά μειωμένους συντελεστές, συμπεριλαμβανομένων απαλλαγών με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που είχε καταβληθεί στο προηγούμενο στάδιο (μηδενικός συντελεστής).

¹ έγγρ. 14823/16.

3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε τη γνώμη του την 1η Ιουνίου 2017². Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε τη δική της στις 5 Ιουλίου 2017³.
4. Μετά τις προπαρασκευαστικές εργασίες τεχνικού χαρακτήρα, το Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων (ECOFIN) εξέτασε, στις 16 Ιουνίου 2017, το συμβιβαστικό κείμενο που περιλαμβάνεται στο έγγρ. 8076/17⁴. Ωστόσο, δεν επετεύχθη η απαιτούμενη ομόφωνη υποστήριξη επί του συμβιβαστικού κειμένου.
5. Σημειώνεται ότι η παρούσα νομοθετική πρόταση καλύπτει έναν πολύ συγκεκριμένο τομέα της οικονομίας, ο οποίος είναι σημαντικός στο πλαίσιο της πολιτικής για την ψηφιακή ενιαία αγορά η οποία, με τη σειρά της, αποτελεί ένα φιλόδοξο εγχείρημα αυτό καθαυτό. Ωστόσο, παρά το γεγονός ότι οι κανόνες που πρόκειται να θεσπιστούν με την εν λόγω τροποποιητική οδηγία δεν θα είναι υποχρεωτικοί για όλα τα κράτη μέλη, θα εγγυώνται μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο καθορίζονται οι συντελεστές για τις ηλεκτρονικές δημοσιεύσεις στην ΕΕ.
6. Οι εν λόγω κανόνες θα εφαρμοσθούν προσωρινά, έως ότου το Συμβούλιο της ΕΕ υλοποιήσει την πολιτική δέσμευση που ανέλαβε να νομοθετήσει σχετικά με το οριστικό σύστημα ΦΠΑ, καθώς και τους κανόνες περί καθορισμού των συντελεστών ΦΠΑ⁵.

II. ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

7. Η νομοθετική αυτή πρόταση εξετάζεται από το Συμβούλιο και τα αρμόδια προπαρασκευαστικά όργανα από τον Δεκέμβριο του 2016.
8. Κατόπιν αιτήματος ορισμένων αντιπροσωπειών, καθώς και βάσει διμερών επαφών, η Προεδρία έκρινε σκόπιμο να εισαγάγει τη συγκεκριμένη νομοθετική πρόταση στην ημερήσια διάταξη της προσεχούς συνόδου του Συμβουλίου ECOFIN της 25 Μαΐου 2018.
9. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας εργασίας υψηλού επιπέδου «Φορολογικά θέματα» της 16ης Μαΐου 2018, οι περισσότερες αντιπροσωπείες δήλωσαν ότι είναι πρόθυμες να αποδεχθούν το συμβιβαστικό κείμενο που είχε υποβληθεί στο Συμβούλιο ECOFIN του Ιουνίου του 2017 (βλ. Παράρτημα του παρόντος σημειώματος). Ωστόσο, ορισμένες αντιπροσωπείες διατηρούν ακόμη επιφυλάξεις, ενώ καμία αντιπροσωπεία δεν διέτύπωσε τεχνικές παρατηρήσεις επί του συμβιβαστικού κειμένου.

² TA/2017/233/P8.

³ EE C 2017/345/79.

⁴ Βλ. επίσης έγγρ. 10040/17 + COR 1.

⁵ Στις 18 Ιανουαρίου 2018, η Επιτροπή διέτύπωσε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας. Στόχος της εν λόγω νομοθετικής πρότασης είναι να θεσπίσει τους κανόνες περί καθορισμού των συντελεστών ΦΠΑ σε ολόκληρη την ΕΕ, με ισχύ από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του οριστικού καθεστώτος φορολόγησης των συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών.

III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ

10. Στο πλαίσιο αυτό, η Προεδρία ευελπιστεί ότι, στο επίπεδο της Επιτροπής των Μονίμων Αντιπροσώπων και, στη συνέχεια, μετά την ανταλλαγή απόψεων στο επίπεδο του Συμβουλίου, όλες οι αντιπροσωπείες, στο πλαίσιο του συμβιβασμού, θα είναι πρόθυμες να άρουν τις τελευταίες επιφυλάξεις τους επί του φακέλου.
 11. Καλείται συνεπώς η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να συστήσει στο Συμβούλιο, στην προσεχή του σύνοδο:
 - να καταλήξει σε πολιτική συμφωνία επί του σχεδίου οδηγίας βάσει του συμβιβαστικού κειμένου το οποίο παρατίθεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, με σκοπό την έκδοση της οδηγίας μετά την οριστική διατύπωση του κειμένου από τους γλωσσομαθείς νομικούς.
-

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου
προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Μετά τη διαβίβαση του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁷,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁸,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

⁶ Το συμβιβαστικό κείμενο έχει αντιγραφεί από το έγγραφο 8076/17 +COR1.

⁷ ΕΕ C , , σ. .

⁸ ΕΕ C , , σ. .

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στην οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου⁹ προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) σε δημοσιεύσεις οιοιδήποτε υλικού υποθέματος. Ωστόσο, δεν είναι δυνατή η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ σε ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις, οι οποίες πρέπει να φορολογούνται με τον κανονικό συντελεστή ΦΠΑ.
- (2) Σύμφωνα με τη στρατηγική της Επιτροπής για την ψηφιακή ενιαία αγορά¹⁰ και για λόγους προσαρμογής στην τεχνολογική πρόοδο σε μια ψηφιακή οικονομία, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να ευθυγραμμίζουν τους συντελεστές ΦΠΑ για ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις με τους χαμηλότερους συντελεστές ΦΠΑ που ισχύουν για δημοσιεύσεις οιοιδήποτε υλικού υποθέματος.
- (3) Στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ¹¹, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις θα πρέπει να μπορούν να επωφελούνται από την ίδια προτιμησιακή μεταχείριση από άποψη συντελεστών ΦΠΑ όπως και οι δημοσιεύσεις κάθε υλικού υποθέματος. Στην πρόσφατη απόφαση του στην υπόθεση C-390/15, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έκρινε ότι η παροχή ψηφιακών δημοσιεύσεων, οιοιδήποτε υλικού υποθέματος αφενός, και ηλεκτρονικά αφετέρου, είναι παρεμφερείς. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να έχουν όλα τα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ για την παροχή βιβλίων, εφημερίδων και περιοδικών, ανεξάρτητα από το αν παρέχονται σε υλικό υπόθεμα ή ηλεκτρονικά. Για τους ίδιους λόγους, είναι σκόπιμο να επιτραπεί στα κράτη μέλη που εφαρμόζουν επί του παρόντος, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο, συντελεστές ΦΠΑ χαμηλότερους από το κατώτατο όριο που καθορίζεται στο άρθρο 99 ή παρέχουν απαλλαγές με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που καταβάλλεται σε προηγούμενο στάδιο, σε συγκεκριμένα βιβλία, εφημερίδες ή περιοδικά που παρέχονται σε υλικό υπόθεμα, να εφαρμόζουν τον ίδιο συντελεστή ΦΠΑ και στα συγκεκριμένα βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά που διανέμονται ηλεκτρονικά.

⁹ Οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 347, 11.12.2006, σ. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 τελικό.

¹¹ COM(2016) 148 τελικό.

- (4) Από την 1η Ιανουαρίου 2015, ο ΦΠΑ για όλες τις ηλεκτρονικά παρεχόμενες υπηρεσίες επιβάλλεται στο κράτος μέλος όπου είναι εγκατεστημένος ο πελάτης. Δεδομένου ότι ισχύει η αρχή σύμφωνα με την οποία ο ΦΠΑ επιβάλλεται στον τόπο προορισμού, δεν είναι πλέον αναγκαίο να εφαρμόζεται ο κανονικός συντελεστής σε ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις, ούτως ώστε να εξασφαλίζεται η εγκαθίδρυση και η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και να αποφεύγονται οι στρεβλώσεις του ανταγωνισμού.
- (5) Προκειμένου να αποφευχθεί η εκτεταμένη χρήση μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ σε οπτικοακουστικό περιεχόμενο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά, μόνον εφόσον οι εν λόγω δημοσιεύσεις, οι οποίες παρέχονται τόσο σε οιοδήποτε υλικό υπόθεμα όσο και ηλεκτρονικά, δεν αποτελούνται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο από μουσικό περιεχόμενο ή περιεχόμενο βίντεο.
- (6) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διατηρήσουν τη διακριτική τους ευχέρεια να καθορίζουν συντελεστές ΦΠΑ για τις δημοσιεύσεις και να περιορίζουν το πεδίο εφαρμογής των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων, με την επιφύλαξη αντικειμενικής αιτιολόγησης, των περιπτώσεων όπου οι ψηφιακές δημοσιεύσεις προσφέρουν το ίδιο αναγνωστικό περιεχόμενο.
- (7) Ως εκ τούτου, η οδηγία 2006/112/EK θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 2006/112/EK τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο άρθρο 98 παράγραφος 2, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «Οι μειωμένοι συντελεστές δεν εφαρμόζονται στις ηλεκτρονικά παρεχόμενες υπηρεσίες, με την εξαίρεση εκείνων που εμπίπτουν στο σημείο 6 του παραρτήματος III.»

(2) Στο άρθρο 99, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 3:

«3. Κατά παρέκκλιση από τις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος άρθρου και πέραν των συντελεστών που αναφέρονται στο άρθρο 98 παράγραφος 1, τα κράτη μέλη τα οποία εφαρμόζαν, την 1η Ιανουαρίου 2017, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο, μειωμένους συντελεστές χαμηλότερους από το κατώτατο όριο που καθορίζεται στο παρόν άρθρο ή χορηγούσαν απαλλαγές με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που καταβάλλεται σε προηγούμενο στάδιο για ορισμένα αγαθά που αναφέρονται στο σημείο 6 του παραρτήματος III, δύνανται επίσης να εφαρμόζουν τον ίδιο συντελεστή ΦΠΑ όταν η παροχή γίνεται ηλεκτρονικά, όπως αναφέρεται στο παράρτημα III σημείο 6.

(3) Στο παράρτημα III, το σημείο 6 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«(6) η παράδοση, συμπεριλαμβανομένου του χρησιδανεισμού από βιβλιοθήκες, βιβλίων, εφημερίδων και περιοδικών που παρέχονται είτε σε υλικό υπόθεμα είτε ηλεκτρονικά είτε και στις δύο μορφές (μεταξύ των οποίων φυλλάδια, προσπέκτους και παρόμοιο έντυπο υλικό, τα παιδικά εικονογραφημένα βιβλία και τετράδια ιχνογραφίας και χρωματισμού, οι έντυπες ή χειρόγραφες μουσικές παρτιτούρες, οι χάρτες και οι υδρογραφικοί ή άλλοι χάρτες), εκτός από τις δημοσιεύσεις που προορίζονται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο για διαφημιστικούς σκοπούς και τις δημοσιεύσεις που συνίστανται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο σε ακουστικό μουσικό περιεχόμενο ή περιεχόμενο βίντεο·»

Άρθρο 2

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος