

Brusel 18. května 2018
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Interinstitucionální spis:
2016/0374 (CNS)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Předmět:	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy – politická dohoda

I. ÚVOD

1. Dne 1. prosince 2016 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy¹.
2. Směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty v současnosti stanoví, že elektronicky poskytované služby včetně elektronicky poskytovaných publikací jsou zdaňovány základní sazbou. Naproti tomu knihy dodané na jakémkoli fyzickém nosiči, jakož i noviny a časopisy mohou být zdaněny sníženou sazbou DPH a některým členským státům byla rovněž poskytnuta možnost nadále uplatňovat supersnížené sazby, včetně osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni (nulová sazba).

¹ Dokument 14823/16.

3. Evropský parlament vydal stanovisko dne 1. června 2017². Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru bylo vydáno dne 5. července 2017³.
4. V návaznosti na přípravné technické práce projednala Rada ECOFIN dne 16. června 2017 kompromisní znění uvedené v dokumentu 8076/17⁴. Potřebné jednomyslné podpory kompromisního znění se však nepodařilo dosáhnout.
5. Je třeba poznamenat, že se legislativní návrh zabývá velmi specifickým odvětvím ekonomiky důležitým z hlediska politiky jednotného digitálního trhu, jenž je sám o sobě ambiciózním projektem. Přestože by pravidla zaváděná touto novelou směrnice nebyla povinná pro všechny členské státy, zajistila by další právní jistotu v EU, pokud jde o právní úpravu sazeb u elektronických publikací.
6. Tato pravidla by se uplatňovala přechodně, dokud Rada EU nenaplní svůj politický závazek přijmout právní úpravu konečného systému DPH včetně pravidel pro stanovování sazeb této daně⁵.

II. SOUČASNÝ STAV

7. Legislativní návrh mají Rada a její přípravné orgány na stole od prosince 2016.
8. Na žádost některých delegací a na základě dvoustranných kontaktů považovalo předsednictví za vhodné jej zařadit jako možný bod na pořad jednání nadcházejícího zasedání Rady ECOFIN, které se bude konat dne 25. května 2018.
9. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky 16. května 2018 většina delegací uvedla, že je připravena souhlasit s kompromisním zněním, které bylo předloženo na zasedání Rady ECOFIN v červnu 2017 (viz příloha této poznámky). Některé delegace si však stále ponechávají výhradu; technické připomínky ke kompromisnímu znění žádná delegace nevznesla.

² TA/2017/233/P8.

³ Úř. věst. 2017/345/79.

⁴ Viz rovněž dokument 10040/17 + COR 1.

⁵ Dne 18. ledna 2018 vydala Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty. Cílem tohoto legislativního návrhu je zavést pravidla pro stanovování sazeb DPH v celé EU s účinkem od okamžiku, kdy vstoupí v platnost konečný režim zdanění obchodu mezi členskými státy.

III. DALŠÍ POSTUP

10. Vzhledem k těmto okolnostem předsednictví doufá, že na úrovni Výboru stálých zástupců a následně po výměně názorů na úrovni Rady by všechny delegace mohly být v duchu kompromisu ochotny zbývajících výhrady k tomuto návrhu stáhnout.
11. Výbor stálých zástupců se tudíž vyzývá, aby doporučil Radě, aby na svém příštím zasedání:
 - na základě kompromisního znění uvedeného v příloze této poznámky dosáhla politické dohody ohledně návrhu této směrnice za účelem jejího přijetí po revizi právníky-lingvisty.

Návrh

SMĚRNICE RADY,

**kteřou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované
na knihy, noviny a časopisy**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu⁷,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁸,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

⁶ Kompromisní znění je převzato s dokumentu 8076/17 + COR1.

⁷ Úř. věst. C, , s. .

⁸ Úř. věst. C, , s. .

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Rady 2006/112/ES⁹ stanoví, že členské státy mohou uplatňovat snížené sazby daně z přidané hodnoty (DPH) na publikace na jakémkoli fyzickém nosiči. Sníženou sazbu DPH však nelze uplatňovat na elektronicky poskytované publikace, které musí být zdaňovány základní sazbou DPH.
- (2) V souladu se strategií Komise týkající se jednotného digitálního trhu¹⁰ a aby se držel krok s technologickým pokrokem v digitální ekonomice, by se mělo členským státům umožnit sladění sazeb DPH pro elektronicky poskytované publikace s nižšími sazbami DPH pro publikace na jakýchkoliv fyzických nosičích.
- (3) Komise v akčním plánu v oblasti DPH¹¹ nastínila, že u elektronicky poskytovaných publikací by měla existovat možnost využívání stejné preferenční úpravy sazby DPH jako u publikací na jakýchkoliv fyzických nosičích. V nedávném rozsudku ve věci C-390/15 Soudní dvůr Evropské unie uvedl, že dodání digitálních publikací na jedné straně na jakémkoliv fyzickém nosiči a na druhé straně elektronicky představuje srovnatelné situace. Je proto vhodné zavést pro všechny členské státy možnost uplatňovat sníženou sazbu DPH na dodání knih, novin a časopisů bez ohledu na to, zda jsou dodány na fyzickém nosiči nebo poskytnuty elektronicky. Ze stejných důvodů je vhodné umožnit členským státům, jež v současné době v souladu s právem Unie uplatňují nižší sazby DPH, než je minimální sazba stanovená v článku 99, nebo přiznávají osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni u určitých knih, novin nebo časopisů dodávaných na fyzickém nosiči, aby v případě těchto knih, novin nebo časopisů uplatňovaly z hlediska DPH stejné zacházení, jsou-li poskytovány elektronicky.

⁹ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

¹⁰ Dokument COM(2015) 192 final.

¹¹ Dokument COM(2016) 148 final.

- (4) Od 1. ledna 2015 se DPH na všechny elektronicky poskytované služby vyměřuje v členském státě, ve kterém má sídlo zákazník. Vzhledem k zavedení zásady místa určení již není nutné za účelem vytvoření a fungování vnitřního trhu a zabránění narušení hospodářské soutěže uplatňovat na elektronicky poskytované publikace základní sazbu.
- (5) Ve snaze zabránit rozsáhlému používání snížených sazeb DPH na audiovizuální obsah by členské státy měly mít možnost uplatňovat sníženou sazbu na knihy, noviny a časopisy, pouze pokud tyto publikace, a to na jakýkoliv fyzických nosičích nebo poskytované elektronicky, nesestávají výhradně nebo převážně z hudebního nebo video obsahu.
- (6) Členské státy by si měly ponechat pravomoc určovat sazby DPH na publikace a omezit rozsah snížených sazeb DPH včetně případů, kdy – s výhradou objektivního odůvodnění – digitální publikace poskytují stejný čtenářský obsah.
- (7) Směrnice 2006/112/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice 2006/112/ES se mění takto:

- 1) V čl. 98 odst. 2 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Snížené sazby se neuplatňují u elektronicky poskytovaných služeb s výjimkou těch, na něž se vztahuje bod 6 přílohy III.“

2) V článku 99 se doplňuje nový odstavec 3, který zní:

„3. Odchylně od odstavců 1 a 2 tohoto článku a nad rámec sazeb uvedených v čl. 98 odst. 1 mohou členské státy, které k 1. lednu 2017 v souladu s právem Unie uplatňovaly snížené sazby nižší, než je minimální sazba stanovená v tomto článku, nebo přiznávaly osvobození od daně s nárokem na odpočet daně odvedené na předchozím stupni u dodání určitého zboží uvedeného v bodě 6 přílohy III, uplatňovat totéž zacházení pro účely DPH, uskutečňuje-li se dané dodání elektronicky, jak je uvedeno v bodě 6 přílohy III.“

3) V příloze III se bod 6 nahrazuje tímto:

„6) dodání knih, novin a časopisů (včetně brožur, letáků a obdobných tiskovin, dětských obrázkových knížek, náčrtníků či omalovánek, hudebních partitur tištěných či psaných, zeměpisných, vodopisných nebo obdobných map) na fyzickém nosiči, elektronicky, nebo oběma způsoby, a to včetně dodání na výpůjčku knihovnami, nejedná-li se o publikace výlučně nebo převážně určené k propagaci ani o publikace výlučně nebo převážně sestávající ze zvukového hudebního nebo video obsahu;“.

Článek 2

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 3

Tato směrnice je určena členskými státy.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně