

Брюксел, 18 май 2018 г.
(OR. en)

8771/18

LIMITE

FISC 208
ECOFIN 403
CULT 57
DIGIT 88

Междуинституционално досие:
2016/0374 (CNS)

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Относно:	Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност за книги, вестници и периодични издания – Политическо споразумение

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 1 декември 2016 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност за книги, вестници и периодични издания¹.
2. Понастоящем в Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност е предвидено, че предоставяните по електронен път услуги, включително предоставяните по електронен път публикации, се облагат със стандартната данъчна ставка. От друга страна е възможно използването на намалени ставки на ДДС за книгите на всички видове физически носители, както и за вестниците и периодичните издания, а на някои държави членки беше дадена и възможността да продължат да прилагат свръхнамалени ставки, включително освобождавания с възможност за приспадане на платения на предходния етап ДДС (нулева ставка).

¹ Док. 14823/16.

3. Европейският парламент даде становището си на 1 юни 2017 г.² Европейският икономически и социален комитет представи становището си на 5 юли 2017 г.³
4. На 16 юни 2017 г., след извършената подготвителна техническа работа, Съветът по икономически и финансови въпроси разгледа поместения в док. 8076/17⁴ компромисен текст. При все това не беше възможно постигането на необходимата единодушна подкрепа за компромисния текст.
5. Трябва да се отбележи, че настоящото законодателно досие обхваща много конкретен сектор от икономиката, важен в контекста на цифровия единен пазар, който на свой ред е амбициозен проект като такъв. При все това, въпреки че правилата, които ще бъдат въведени с настоящата директива за изменение, няма да бъдат задължителни за всички държави членки, те ще гарантират допълнителна правна сигурност в ЕС относно начина, по който се уреждат ставките за електронните публикации.
6. Тези правила ще се прилагат временно, докато Съветът на ЕС изпълни политическия си ангажимент да приеме законодателство в областта на окончателната система на ДДС, включително правилата относно определянето на ставките на ДДС⁵.

II. НАСТОЯЩО ПОЛОЖЕНИЕ

7. Настоящото законодателно досие е на разположение на Съвета и подготвителните му органи от декември 2016 г.
8. По искане на някои делегации и въз основа на двустранни контакти председателството счете за целесъобразно да включи, като евентуална точка, настоящото законодателно досие в дневния ред на предстоящото на 25 май 2018 г. заседание на Съвета по икономически и финансови въпроси.
9. На заседанието на Работната група на високо равнище по данъчни въпроси от 16 май 2018 г. по-голяма част от делегациите заявиха готовността си да приемат същия компромисен текст, представен на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от юни 2017 г. (поместен в приложението към настоящата бележка). Някои делегации обаче все още поддържат своите резерви, като същевременно нито една делегация не е направила забележки от технически характер по компромисния текст.

² ТА/2017/233/P8.

³ ОВ С 2017/345/79.

⁴ Вж. също док. 10040/17 + COR 1.

⁵ На 18 януари 2018 г. Комисията представи предложение за директива за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност. Целта на това законодателно предложение е въвеждането на правилата за определяне на ставките на ДДС в целия ЕС, което ще действа от момента на влизане в сила на окончателните договорености за данъчно облагане на търговията между държавите членки.

III. ПРЕДСТОЯЩИ ДЕЙСТВИЯ

10. В този контекст председателството изразява надежда, че на равнището на Комитета на постоянните представители и впоследствие, след обмен на мнения на равнището на Съвета, всички делегации, в дух на компромис, ще проявят воля за оттегляне на своите оставащи резерви по досието.
 11. Ето защо Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета на предстоящото си заседание:
 - да постигне политическо споразумение по проекта за директива въз основа на компромисния текст, съдържащ се в приложението към настоящата бележка, с оглед на приемането на директивата след финализирането на текста от юрист-лингвистите.
-

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА

**за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху
добавената стойност за книги, вестници и периодични издания**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта за законодателен акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁷,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁸,

в съответствие със специална законодателна процедура,

⁶ Компромисният текст е възпроизведен от док. 8076/17 +COR1.

⁷ ОВ С, , стр. .

⁸ ОВ С, , стр. .

като има предвид, че:

- (1) Съгласно Директива 2006/112/ЕО на Съвета⁹ държавите членки могат да прилагат намалени ставки на данъка върху добавената стойност (ДДС) за публикации на всички видове физически носители. Въпреки това намалена ставка на ДДС не може да се прилага по отношение на публикациите, предоставяни по електронен път, които трябва да бъдат облагани със стандартната ставка на ДДС.
- (2) В съответствие със стратегията на Комисията за цифровия единен пазар¹⁰ и за да бъдат в крак с технологичния напредък в цифровата икономика, на държавите членки следва да се предостави възможността да хармонизират ставките на ДДС за публикациите, предоставяни по електронен път, с по-ниските ставки на ДДС за публикациите на всички видове физически носители.
- (3) В плана за действие във връзка с ДДС¹¹ Комисията посочи, че публикациите, предоставяни по електронен път, следва да могат да се ползват от същото преференциално третиране за целите на ДДС като публикациите на всички видове физически носители. В постановеното си неотдавна решение по дело C-390/15 Съдът на Европейския съюз счете, че предоставянето на цифрови публикации на всички видове физически носители, от една страна, и по електронен път, от друга страна, съдържа сходни характеристики. Поради това е подходящо да се въведе възможността всички държави членки да прилагат намалена ставка на ДДС за предлагането на книги, вестници и периодични издания, независимо от това дали се предоставят на физически носители или по електронен път. По същите причини е подходящо да се даде възможност на държавите членки, които понастоящем прилагат в съответствие с правото на Съюза ставки на ДДС, по-ниски от минималните, определени в член 99, или предоставят освобождавания с възможност за приспадане на платения на предходния етап ДДС, за определени книги, вестници или периодични издания, предоставяни на физически носители, да прилагат същото третиране за целите на ДДС за такива книги, вестници или периодични издания, когато те се предоставят по електронен път.

⁹ Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) От 1 януари 2015 г. ДДС за всички услуги, предоставяни по електронен път, се начислява в държавата членка, в която се намира клиентът. Предвид прилагането на принципа на облагане в държавата членка по местоназначение, вече не е необходимо да се прилага стандартната ставка за публикациите, предоставяни по електронен път, с цел да се осигури изграждането и функционирането на вътрешния пазар и да се избегне нарушаването на конкуренцията.
- (5) С цел да се предотврати широкото използване на намалени ставки на ДДС за аудио-визуално съдържание, държавите членки следва да имат възможност да прилагат намалена ставка за книги, вестници и периодични издания само ако тези публикации, предоставяни както на всички видове физически носители, така и по електронен път, не са изцяло или основно съставени от музикално или видео съдържание.
- (6) Държавите членки следва да запазят правото да определят ставки на ДДС за публикациите и да ограничават обхвата на намалените ставки на ДДС, включително, при наличие на обективна обосновка, когато цифровите публикации предлагат същото съдържание за четене.
- (7) Поради това Директива 2006/112/ЕО следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива 2006/112/ЕО се изменя, както следва:

- (1) В член 98, параграф 2 втора алинея се заменя със следното:

„Намалените ставки не се прилагат към услуги, извършвани по електронен път, с изключение на посочените в приложение III, точка 6.“

(2) В член 99 се добавя следният параграф 3:

„3. Чрез дерогация от параграфи 1 и 2 от настоящия член и в допълнение към ставките, посочени в член 98, параграф 1, държавите членки, които в съответствие с правото на Съюза към 1 януари 2017 г. са прилагали намалени ставки, по-ниски от минималните, предвидени в настоящия член, или са предоставяли освобождавания с възможност за приспадане на платения на предходния етап ДДС за предлагането на определени стоки, посочени в приложение III, точка 6, могат също така да прилагат същото третиране за целите на ДДС, когато това предлагане се извършва по електронен път, както е посочено в приложение III, точка 6.“

(3) Точка 6 от приложение III се заменя със следното:

„6) доставката, включително заемане от библиотеки, на книги, вестници и периодични издания на физически носители или предоставяни по електронен път или и двете (включително брошури, листовки и подобни печатни материали, детски книги с илюстрации, за рисуване или оцветяване, печатни или ръкописни нотни издания, карти, хидрографски или подобни диаграми), различни от публикации, които са изцяло или основно предназначени за реклама, и различни от публикации, които са изцяло или основно съставени от аудио музикално или видео съдържание;“

Член 2

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на ... година.

За Съвета

Председател