

**Bruxelles, 12 mai 2025
(OR. en)**

8762/25

**COH 65
SOC 262
FIN 498**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8358/25
Subiect:	Raportul special nr. 5/2025 al Curții de Conturi Europene intitulat „Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa: A adus o mai mare flexibilitate, dar, din cauza datelor insuficiente, va fi dificil să se evalueze pe viitor eficacitatea sa” – Concluziile Consiliului (12 mai 2025)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 5/2025 al Curții de Conturi Europene intitulat „Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa: A adus o mai mare flexibilitate, dar, din cauza datelor insuficiente, va fi dificil să se evalueze pe viitor eficacitatea sa”, astfel cum a fost aprobat de Consiliu (Educație, Tineret, Cultură și Sport) în cadrul celei de a 4093-a reuniuni a sale, care a avut loc la 12 mai 2025.

CONCLUZIILE CONSILIULUI

privind Raportul special nr. 5/2025 al Curții de Conturi Europene:

„Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa: A adus o mai mare flexibilitate, dar, din cauza datelor insuficiente, va fi dificil să se evalueze pe viitor eficacitatea sa”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. SALUTĂ Raportul special nr. 5/2025 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”), precum și răspunsurile Comisiei Europene (denumită în continuare „Comisia”) la raport;
2. REAMINTEȘTE cele trei regulamente privind Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE, CARE Plus și FAST-CARE, denumite în continuare „CARE”), care au oferit lichidități suplimentare și flexibilitate și simplificare sporite politicii de coeziune pentru cadrele financiare multianuale (CFM) 2014-2020 și 2021-2027, pentru a facilita finanțarea de către statele membre a proiectelor care contribuie la abordarea provocărilor legate de migrație generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei;
3. REAMINTEȘTE importanța politicii de coeziune pentru urmărirea obiectivelor pe termen lung care vizează coeziunea economică, socială și teritorială, astfel cum sunt stabilite în Tratatul privind funcționarea UE; SUBLINIAZĂ că politica de coeziune este concepută pentru investiții pe termen lung, nu pentru un răspuns rapid la criză, deși ar trebui să păstreze flexibilitatea de a sprijini provocările emergente, după caz;
4. IA ACT de faptul că auditul Curții a evaluat utilizarea CARE de către statele membre, fondurile disponibile ale politicii de coeziune pentru a răspunde nevoilor specifice ale persoanelor strămutate din Ucraina (menționate în mod obișnuit în raport ca refugiați) și sprijinul oferit de Comisie pentru punerea în aplicare a măsurilor CARE;

5. IA ACT de constatări raportului, în special de următoarele:

- CARE a oferit statelor membre flexibilitate, lichidități și simplificare pentru a facilita utilizarea fondurilor politicii de coeziune pentru a răspunde rapid provocărilor legate de migrație, în pofida finanțării limitate disponibile în cadrul programelor pentru perioada 2014-2020;
- autoritățile de management au constatat că asistența și orientările furnizate de Comisie cu privire la dispozițiile CARE și punerea lor în aplicare au venit la timpul potrivit și au fost adecvate;
- autoritățile de management au considerat că mecanismele de flexibilitate CARE au fost utile pentru a răspunde provocărilor legate de migrație, dar adoptarea acestora a variat substanțial de la un program la altul și de la un stat membru la altul, deoarece criza nu a afectat toate statele membre în mod egal;
- reprogramarea fondurilor de coeziune în cadrul programelor auditate s-a bazat pe analiza nevoilor refugiaților și a fost suficient de aliniată la cadrele politicii de integrare și la răspunsurile naționale ale statelor membre la situația de urgență în materie de migrație;
- reprogramarea a fost însă afectată de informațiile incerte sau indisponibile privind fluxurile de refugiați din Ucraina și nevoia de sprijin care a rezultat în urma acestora;
- operațiunile menite să răspundă nevoilor specifice ale refugiaților au fost selectate și puse în aplicare rapid, în conformitate cu necesitatea unei acțiuni imediate;
- operațiunile sprijinite au fost adaptate la situațiile și nevoile specifice, iar participanții le-au considerat utile și răspunzând nevoilor lor cele mai urgente;
- cu toate acestea, eficacitatea asistenței furnizate prin CARE a fost rareori măsurată, iar informațiile incomplete privind utilizarea CARE limitează evaluarea eficacității sale globale;

6. Deși recunoaște importanța unor inițiative precum CARE pentru a răspunde crizelor și situațiilor de urgență, ESTE DE ACORD cu Curtea că există riscul ca utilizarea repetată a politicii de coeziune pentru abordarea crizelor să aibă un impact asupra obiectivului său strategic principal de consolidare a coeziunii economice, sociale și teritoriale între regiunile europene;
7. IA ACT de opinia Comisiei exprimată în răspunsurile sale la comentarii, de observațiile și de recomandarea incluse în raportul Curții, în special de faptul că:
- pentru a oferi o soluție rapidă și o abordare personalizată, măsurile CARE au utilizat arhitectura existentă a politicii de coeziune, cu criterii de eligibilitate neschimbate, în care abordarea provocărilor legate de migrație este unul dintre domeniile posibile de sprijin;
 - nivelul deja adecvat de informații cu privire la realizările programelor care oferă asistență persoanelor strămutate și necesitatea de a evita o creștere a sarcinii administrative într-o situație care necesita un răspuns de urgență a stat la baza deciziei de a nu adăuga la CARE mai multe mecanisme de monitorizare specifice;
 - sistemele de monitorizare a măsurilor legate de criză ar trebui, de asemenea, să ia în considerare implicațiile administrative și de raportare proporționale, precum și capacitatea de reacție rapidă, flexibilitatea și adoptarea;
 - rapoartele finale de punere în aplicare care urmează să fie prezentate de statele membre până în februarie 2026 vor include informații cu privire la realizări, iar evaluările *ex post* ale Comisiei privind fondurile politicii de coeziune vor cuprinde constatări specifice privind CARE;
 - Comisia consideră că, fără ajutorul imediat facilitat de măsurile CARE, consecințele agresiunii militare ruse împotriva Ucrainei asupra populației și economiilor din UE pe termen lung ar fi putut fi mai devastatoare, ceea ce ar fi putut adânci și mai mult disparitățile și, astfel, ar fi putut împiedica obiectivele politicii de coeziune prevăzute în tratat;

8. INVITĂ Comisia să se asigure că există un sistem de monitorizare adecvat în cazul în care pregătește noi măsuri sau modificări legate de criză, astfel încât să fie disponibile datele necesare pentru evaluarea eficacității unor astfel de măsuri. Comisia ar trebui să urmărească un sistem de monitorizare proporțional care să permită un răspuns rapid și să evite sarcinile administrative excesive.
-