



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 23. maj 2013 (10.06)
(OR. en)**

**8761/3/13
REV 3**

LIMITE

**UD 90
ENFOCUSTOM 84
ENFOPOL 135**

NOTE

fra:	generalsekretariatet
til:	Toldunionsgruppen
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden og toldrisikostyring

Vedlagt følger til delegationerne den endelige udgave af ovennævnte udkast til konklusioner, således som det blev godkendt af gruppen på mødet den 21. maj 2013.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER
OM STYRKELSE AF SIKKERHEDEN I FORSYNINGSKÆDEN OG
TOLDRISIKOSTYRING**

1. RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- * den opgave, som er tildelt toldmyndighederne i Den Europæiske Union om at arbejde sammen som de myndigheder, der har det primære ansvar for tilsynet med varebevægelser over EU-grænser
- * vores fælles strategiske mål om at beskytte sikkerheden og integriteten af forsyningskæden og borgernes sikkerhed og EU's og dets medlemsstaters finansielle interesser og at lette og fremskynde lovlig handel til fremme af konkurrenceevnen
- * at risikostyring af forsyningskæden, som defineret i den fælles EU-ramme for risikostyring, indebærer en lang række risici, herunder terrortrusler og aktiviteter inden for organiseret kriminalitet, forbudt og farligt gods, produkters sundhed og sikkerhed, overholdelse af lovgivning og finansielle risici

SOM NOTERER SIG

- * meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om toldrisikostyring og sikkerhed i forsyningskæden
- * eksistensen af mangler eller mulige svagheder i gennemførelsen af eller tilstrækkeligheden af standarder og regler, der anvendes i henhold til den fælles EU-ramme for risikostyring og deres potentielle følger

- * den gensidige afhængighed mellem medlemsstaterne og EU med hensyn til EU's, medlemsstaternes og borgernes sikkerhed
- * Dublinerklæringen af marts 2013 fra lederne af toldmyndighederne i EU's medlemsstater, Kroatien, Norge og Schweiz om styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden og toldrisikostyring i EU¹
- * rapporten fra gruppen på højt plan om styrkelse af luftfragtsikkerheden og de igangværende pilotprojekter, der gennemføres af toldmyndighederne, med henblik på at bidrage til EU-handlingsplanen for styrkelse af luftfragtsikkerheden

SOM UNDERSTREGER BEHOVET FOR

- * at afhjælpe svaghederne og manglerne i den fælles EU-ramme for risikostyring, herunder navnlig med hensyn til passende foranstaltninger fra medlemsstaternes side til at maksimere kvaliteten og nøjagtigheden af oplysningerne fra økonomiske operatører, og behovet for at sikre ligevægt med hensyn til en effektiv gennemførelse i den fælles EU-ramme for risikostyring på tværs af medlemsstaterne
- * at EU og dets medlemsstater fortsat spiller en ledende rolle i udviklingen af globale standarder i de relevante multilaterale fora, såsom WCO og andre organer, der er involveret i sikkerheden af varerne i forsyningskæden og lettelsen af den globale handel

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL

- * i samarbejde med medlemsstaterne og inden for en tidsramme på 12 måneder at fremlægge en sammenhængende strategi for risikostyring og forsyningskædesikkerhed baseret på en trinvis handlingsplan og grundige costbenefitanalyser med mål og tidsrammer, der bl.a. omfatter juridiske, proceduremæssige og informationsteknologiske aspekter under hensyntagen til evalueringen af importkontrollsystemet, herunder især:

¹ Som fastsat i bilaget til bilaget.

- forslag vedrørende de nødvendige oplysninger, der kræves af de økonomiske aktører og passende arkiveringsordninger, der muliggør indsendelse af oplysninger fra flere kilder og under hensyntagen til de relevante forretningsmodeller
- forslag til effektive metoder til at sikre, at oplysninger kan gøres tilgængelige og udnyttes fuldt ud til risikostyringsformål til gavn for alle medlemsstater
- forslag til deling og udveksling af risikoafbødende oplysninger baseret på det fælles resultat af luftfragtsikkerhedspilotprojektet, især med hensyn til alvorlige risici, der kræver afbødende foranstaltninger forud for lastningen i et tredjeland og forud for ankomst til EU's ydre grænser
- en analyse af eventuelle forslags fordele og omkostninger for handels- og toldmyndighederne, navnlig hvad angår oplysninger, der kræves af de økonomiske aktører og tilgængeligheden af oplysninger til risikostyring
- en analyse af yderligere kapacitet på EU-plan, herunder fordele og omkostninger ved et opbevaringssted for EU-oplysninger og mulige alternativer, som kunne være ønskeligt med henblik på at støtte en mere effektiv risikostyring
- forslag til at afhjælpe eventuelle svagheder, der ikke fuldt ud kan afhjælpes på medlemsstatsplan, eller som mere effektivt kan afhjælpes på EU-plan
- forslag til fremme af yderligere lettelse af samhandelen baseret på bedre kendskab til de økonomiske aktører, bl.a. ved at maksimere fordelene for autoriserede økonomiske operatører, også ved anerkendelse af deres status af andre myndigheder end toldvæsenet og af de lovgivende organer, der stiller krav til grænseoverskridende varebevægelser

- en analyse af, hvordan man yderligere kan styrke synergierne med andre sektorer/myndigheder på nationalt og EU-plan (f.eks. toldefterforskning, politi, grænsevagter, transport, osv.) og fremme udveksling af god praksis mellem medlemsstaterne
- * i samarbejde med medlemsstaterne at overveje og udnytte mulighederne for at iværksætte fælles initiativer mellem villige og interesserede medlemsstater i tråd med strategien om risikostyring for at lette vurderingen af potentielle tilgange, herunder en mulig oprettelse af en fleksibel struktur og løsninger til en bedre risikovurdering i realtid
- * i samarbejde med medlemsstaterne at fremlægge initiativer til at styrke det internationale samarbejde om risikostyring og forsyningskædesikkerhed på multilateralt og bilateralt plan

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL

- * at afhjælpe eventuelle mangler og svagheder gennem uddannelse og udvikling af passende infrastrukturer og udstyr og brug af teknologier og højeffektive værktøjer til støtte for risikobaseret toldkontrol, navnlig ved at maksimere adgangen til relevante EU-finansieringsmekanismer.

DUBLINERKLÆRING

OM STYRKELSE AF SIKKERHEDEN I FORSYNINGSKÆDEN OG
TOLDRISIKOSTYRING I EU

Seminar på højt plan om styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden

(toldrisikostyring i EU)

(den 26.-27. marts 2013 i Dublin)

Lederne af toldmyndighederne i EU's medlemsstater, Kroatien, Norge, Schweiz og Europa-Kommissionen, forsamlet den 26.-27. marts 2013 i Dublin,

SOM ANERKENDER

- * den opgave, som er tildelt toldmyndighederne i Den Europæiske Union om at arbejde sammen som de myndigheder, der har det primære ansvar for tilsynet med varebevægelser over EU-grænser
- * vores fælles strategiske mål om at beskytte sikkerheden og integriteten af forsyningskæden og borgernes sikkerhed og EU's og dets medlemsstaters finansielle interesser og at lette og fremskynde lovlig handel til fremme af konkurrenceevnen
- * at risikostyring af forsyningskæden, som defineret i den fælles EU-ramme for risikostyring, indebærer en lang række risici, herunder terrortrusler og aktiviteter inden for organiseret kriminalitet, forbudt og farligt gods, produkters sundhed og sikkerhed, overholdelse af lovgivning og finansielle risici

UD FRA FØLGENDE BETRAGTNINGER:

- * med Barcelonaerklæringen af 2010 om toldkontrol og risikostyring og med den efterfølgende handlingsplan har vi påtaget os at udvikle og gennemføre den fælles EU-ramme for risikostyring sammenhængende og ensartet ved alle EU 's ydre grænser
- * erfaring med gennemførelse, høringer og undersøgelser af toldrisikoanalyse og -målretning har afsløret visse mangler eller mulige svagheder i gennemførelsen af eller tilstrækkeligheden af standarder og regler, der anvendes i henhold til den fælles EU-ramme for risikostyring, som har indflydelse på virkeliggørelsen af de fulde fordele ved investering i systemer, processer og procedurer for at den fælles EU-ramme for risikostyring kan få virkning
- * medlemsstaterne og EU er afhængige af hinanden, fordi EU's, medlemsstaternes og borgernes sikkerhed afhænger af hvert eneste indgangstoldsted for varer til EU, og eventuelle systemsvigt i toldvæsenet med hensyn til en konsekvent håndtering af risici ved Unionens ydre grænser vil true toldunionens og det indre markeds bæredygtighed
- * risikoafbødende foranstaltninger kræver en tilgang i flere lag med kontrolforanstaltninger og indgreb, der skal imødegå den konstaterede risiko, og som skal gennemføres på det tidspunkt og sted i logistikkæden, som er mest hensigtsmæssigt for risikoens art
- * de oplysninger, som i øjeblikket leveres i henhold til EU's system til forudgående fragtinformation, opfylder ikke den krævede standard for at optimere risikostyring af forsyningskæden, og der er et presserende behov for at mere præcise oplysninger stilles til rådighed for toldmyndighederne, navnlig vedrørende parterne bag forsyningskædetransaktionen og varernes art
- * lovlige aktører i forsyningskæden, borgere og myndigheder har en fælles interesse i levering af nøjagtige oplysninger af høj kvalitet til støtte for sikring af forsyningskæden
- * den bedste måde at opfylde de passende standarder for nøjagtige og relevante oplysninger, der er livsvigtige for risikostyringen, er, at kravene til indsendelse af oplysninger fra de økonomiske operatører så vidt muligt tilpasses handels- og forretningsprocedurerne

- * visse oplysninger, der kræves til risikoanalyse og -afbødning, er i øjeblikket ikke rutinemæssigt til rådighed for toldmyndighederne i de medlemsstater, der er involveret i forsyningskæden
- * der sker en uensartet anvendelse i medlemsstaterne af standarder og regler, der anvendes i henhold til den fælles EU-ramme for risikostyring
- * autoriserede økonomiske operatører er et afgørende element i samarbejdet mellem toldvæsen og handel med henblik på at sikre og lette lovlig handel
- * internationalt og multilateralt samarbejde i udviklingen af globale standarder er absolut nødvendigt, da intet land på egen hånd kan sikre forsyningskæder

SOM UNDERSTREGER

- * vores stærke engagement med hensyn til at afhjælpe svaghederne i den fælles EU-ramme for risikostyring og især til at sikre, at det i alle medlemsstaterne gennemføres lige effektivt, understøttet af den systematiske overvågning og det igangværende arbejde med præstationsmåling for at sikre en holdbar fælles EU-ramme for risikostyring for fremtiden
- * medlemsstaternes behov for som følge af deres indbyrdes afhængighed og fælles ansvar for sikkerheden og integriteten i forsyningskæden at være i stand til fuldt ud at stole på hinanden
- * behovet for hurtigst muligt klart at fastlægge de nødvendige supplerende oplysninger og informationer, der kræves af de økonomiske aktører for at understøtte en effektiv elektronisk risikobaseret vurdering
- * behovet for at overveje hensigtsmæssige tilpasninger til de nuværende arkiveringsordninger, der muliggør indsendelse af de påkrævede oplysninger fra flere kilder og under hensyntagen til toldmyndighedernes behov ved behandlingen af denne information, herunder hvordan disse oplysninger og informationer bedst kan integreres med henblik på en effektiv risikovurdering samt relevante forretningsmodeller, behovet for fortsat at sikre en smidig lovlig handel og behovet for at undgå indførelse af unødvendige eller ineffektive omkostninger for virksomheder

- * betydningen af en costbenefitanalyse, som tydeligt viser indvirkningen på toldadministrationerne, og af en effektiv risikovurdering af ændringer i arten og omfanget af de oplysninger og informationer, der kræves af de økonomiske aktører

ER BLEVET ENIGE OM

- * at anmode Kommissionen om i samarbejde med medlemsstaterne at fremlægge en sammenhængende strategi for risikostyring baseret på en trinvis tilgang og som omfatter hastende forslag vedrørende de nødvendige oplysninger, der kræves af de økonomiske aktører, og passende arkiveringsordninger
- * at sikre, at de eksisterende mekanismer giver bedre mulighed for:
 - at forudgående fragtinformation er tilgængelig for alle medlemsstater, der er direkte involveret i den specifikke forsyningskæde
 - deling og udveksling af risikoafbødende oplysninger, især med hensyn til alvorlige risici, der kræver afbødende foranstaltninger forud for lastningen i et tredjeland og forud for ankomst til EU's ydre grænser
- * at afhjælpe eventuelle svagheder, der ikke fuldt ud kan afhjælpes på medlemsstatsplan, eller som mere effektivt kan afhjælpes på EU-plan, herunder gennem de nødvendige ændringer af EU-lovgivning eller -procedurer:
 - ved at analysere yderligere kapacitet på EU-plan, herunder fordele og omkostninger ved et opbevaringssted for EU-oplysninger og mulige alternativer, som kunne være ønskeligt med henblik på at støtte risikostyring
 - ved at undersøge effektive metoder til at sikre, at oplysninger kan gøres tilgængelige og udnyttes fuldt ud til risikostyringsformål til gavn for alle medlemsstater
 - ved hurtigt at udarbejde en forretningsmodel til gennemførelse af resultaterne fra seminaret i Richmond om importkontrollsystemet og luftfragtsikkerhedspilotprojektet

- * at overveje og udnytte mulighederne for at iværksætte fælles initiativer mellem villige og interesserede medlemsstater for at lette vurderingen af potentielle tilgange, herunder en mulig oprettelse af en fleksibel struktur og løsninger til en bedre risikovurdering i realtid
- * at fremme yderligere lettelse af samhandelen baseret på bedre kendskab til de økonomiske aktører, navnlig ved at maksimere fordelene for autoriserede økonomiske operatører, især ved anerkendelse af deres status af andre myndigheder end toldvæsenet og af de lovgivende organer, der stiller krav til grænseoverskridende varebevægelser
- * at yderligere styrke synergierne med andre sektorer/myndigheder på nationalt og EU-plan (f.eks. toldefterforskning, politi, grænsevagter, transport, osv.) og fremme udveksling af god praksis mellem medlemsstaterne
- * fortsat at styrke bilateralt (operationelt) samarbejde inden for forsyningskædesikkerhed og risikostyring med henblik på at sikre, at EU og dets medlemsstater fuldt ud kan udnytte potentialet i et sådant samarbejde, herunder udveksling af oplysninger, og bidrage til verdensomspændende sikkerhed
- * at sikre, at EU og dets medlemsstater spiller en ledende rolle i udviklingen af globale standarder i de relevante multilaterale fora, såsom WCO og andre organer, der er involveret i sikkerheden af varerne i forsyningskæden

SER FREM TIL vedtagelsen af Rådets konklusioner om meddelelsen om toldrisikostyring og sikkerheden i forsyningskæden og om udarbejdelse af en handlingsplan.
