



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 28 avril 2006 (03.05)
(OR. en)**

8751/06

**Dossier interinstitutionnel:
2004/0167 (COD)**

**FSTR 25
REGIO 19
CADREFIN 109
CODEC 392
OC 319**

NOTE

du: Groupe "Actions structurelles"

au: Coreper / Conseil

n° doc. préc.: 7176/06 FSTR 9 REGIO 8 CADREFIN 56 CODEC 231
 15942/05 FSTR 65 REGIO 58 CADREFIN 270 CODEC 1199
 11940/05 FSTR 55 REGIO 49 CADREFIN 163 CODEC 698
 11939/05 FSTR 54 REGIO 48 CADREFIN 162 CODEC 697
 9716/05 FSTR 42 REGIO 34 CADREFIN 119 CODEC 461
 8775/05 FSTR 36 REGIO 30 CADREFIN 103 CODEC 333
 8468/05 FSTR 32 REGIO 28 CADREFIN 91 CODEC 292
 7920/05 FSTR 24 REGIO 20 CADREFIN 64 CODEC 230
 14863/04 FSTR 44 REGIO 32 CADREFIN 135 CODEC 1250 + COR 1

n° prop. Cion: COM(2004) 495 final (11688/04 FSTR 18 REGIO 5 CADREFIN 25)

Objet: Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au Fonds européen de développement régional (FEDER)
 - Accord politique

ORIENTATIONS COMMUNES

Délai de consultation pour la Bulgarie et la Roumanie: 2 mai 2006

Le Coreper / Conseil trouvera en annexe le texte de la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au Fonds européen de développement régional (FEDER), en vue d'un accord politique.

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

relatif au Fonds européen de développement régional

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 162, paragraphe 1, et son article 299, paragraphe 2, 2^{ème} alinéa,

vu la proposition de la Commission¹,

vu l'avis du Comité économique et social européen²,

vu l'avis du Comité des régions³,

statuant conformément à la procédure visée à l'article 251 du traité,

¹ JO C (...) du (...), p. (...).

² JO C (...) du (...), p. (...).

³ JO C (...) du (...), p. (...).

considérant ce qui suit:

- (1) L'article 160 du traité prévoit que le Fonds européen de développement régional (FEDER) est destiné à contribuer à la correction des principaux déséquilibres régionaux dans la Communauté. Ainsi, le FEDER contribue à réduire l'écart entre les niveaux de développement des diverses régions et à rattraper le retard des régions moins favorisées, y compris les zones rurales et urbaines, les zones industrielles en déclin, ainsi que les régions affectées par un handicap géographique ou naturel, telles que les régions insulaires et montagneuses, les zones à faible densité de population et les régions frontalières.
- (2) Les dispositions communes aux Fonds structurels et au Fonds de cohésion sont établies par le règlement du Conseil (CE) n° (...) ¹ du (...) portant dispositions générales sur le Fonds européen de développement régional, le Fonds social européen et le Fonds de cohésion. Il y a lieu de définir les dispositions particulières concernant le type d'actions qui peuvent bénéficier d'un financement du FEDER au titre des objectifs définis dans ce règlement.
- (3) Il convient que le FEDER fournisse une assistance dans le cadre d'une stratégie générale à l'égard de la politique de cohésion qui garantisse une plus grande concentration de l'intervention sur les priorités de la Communauté.
- (4) Le règlement (CE) n° (...) prévoit que les règles d'éligibilité des dépenses doivent être établies au niveau national, hormis certaines exceptions pour lesquelles il est nécessaire de fixer des règles spécifiques. Les exceptions relatives au FEDER doivent donc être précisées.
- (5) Dans le cadre d'une opération intégrée de développement urbain, il est jugé nécessaire de soutenir des actions limitées visant à rénover les logements dans les zones affectées ou menacées par une détérioration physique et l'exclusion sociale dans les nouveaux États membres qui ont adhéré à l'Union européenne le 1^{er} mai 2004 ou après cette date.

¹ JO L (...) du (...), p. (...).

- (6) Il est nécessaire d'établir que la contribution du FEDER aux dépenses de logement devrait porter sur la fourniture de logements de qualité aux personnes à faible revenu, y compris le parc de logements récemment privatisé, ainsi que sur la fourniture de logements aux personnes de catégories sociales défavorisées.
- (7) La mise en œuvre effective et efficace de l'action soutenue par le FEDER repose sur la bonne gouvernance et le partenariat entre tous les acteurs territoriaux et socioéconomiques concernés, et en particulier les autorités régionales et locales, ainsi que tout autre organe concerné, lors des différentes étapes de la mise en œuvre des programmes opérationnels cofinancés par le FEDER.
- (8) Les États membres et la Commission devraient garantir l'absence de toute discrimination fondée sur le sexe, la race ou l'origine ethnique, la religion ou les convictions, un handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle, lors des différentes étapes de la mise en œuvre des programmes opérationnels cofinancés par le FEDER.
- (9) Si l'on se fonde sur l'expérience et les points forts de l'initiative communautaire URBAN, visée à l'article 20, paragraphe 1, point b), du règlement (CE) n° 1260/99 du Conseil du 21 juin 1999 portant dispositions générales sur les Fonds structurels¹, le développement urbain durable devrait être renforcé par l'intégration complète des actions menées dans ce domaine dans les programmes opérationnels cofinancés par le FEDER, une attention particulière étant accordée au développement local et aux actions en matière d'emploi, ainsi qu'à leur potentiel d'innovation.

¹ JO L 161 du 26.6.1999, p. 1. Règlement modifié en dernier lieu par le règlement (CE) n° 173/2005 (JO L 29 du 2.2.2005, p. 3).

- (10) Il y a lieu de veiller particulièrement à assurer la complémentarité et la cohérence avec d'autres politiques communautaires, notamment avec le septième Programme-cadre pour la recherche et le développement technologique et le Programme-cadre pour la compétitivité et l'innovation. Il conviendrait en outre de réaliser une synergie entre le soutien apporté par le FEDER, d'une part, et celui apporté par le Fonds social européen conformément au règlement (CE) n° (...) ¹ et le Fonds de cohésion conformément au règlement (CE) n° (...) ², par le Fonds européen agricole pour le développement rural conformément au règlement (CE) n° 1698/2005 ³ et le Fonds européen pour la pêche conformément au règlement (CE) n° (...) ⁴, d'autre part.
- (11) Il convient de faire en sorte que l'action menée par le FEDER en faveur des petites et moyennes entreprises prenne en compte et soutienne la mise en œuvre de la Charte européenne des petites entreprises adoptée en 2000 lors du Conseil européen de Santa Maria da Feira.
- (12) Une attention particulière doit être réservée aux régions ultrapériphériques, notamment en élargissant, à titre exceptionnel, le champ d'intervention du FEDER pour y englober le financement des aides au fonctionnement visant à compenser les surcoûts dus à leur situation particulière du point de vue économique et social, situation aggravée par l'isolement, l'insularité, la faible superficie, la topographie et le climat défavorables de ces régions, ainsi que par leur dépendance économique à l'égard d'un nombre réduit de produits, caractéristiques permanentes et combinées qui entravent sévèrement le développement de ces régions. De telles mesures spécifiques requièrent l'utilisation comme base juridique de l'article 299, paragraphe 2, du traité.

¹ JO L (...) du (...), p. (...).

² JO L [...] du (...), p. (...).

³ JO L 277 du 21.10.2005, p. 1.

⁴ JO L (...) du (...), p. (...).

- (13) Le FEDER devrait traiter les problèmes d'accessibilité et d'éloignement des grands marchés, auxquels doivent faire face les régions à très faible densité de population, mentionnés au protocole n° 6 annexé à l'acte d'adhésion de l'Autriche, de la Finlande et de la Suède. Le FEDER devrait aussi traiter les difficultés particulières rencontrées par certaines îles, régions montagneuses, régions frontalières et régions faiblement peuplées dont la situation géographique ralentit le développement, afin d'encourager le développement durable de ces régions.
- (14) Il est nécessaire de fixer des dispositions particulières concernant la programmation, la gestion, le suivi et le contrôle des programmes opérationnels dans le cadre de l'objectif "coopération territoriale européenne".
- (15) Il importe de favoriser une coopération transfrontalière, transnationale et interrégionale efficace avec les pays voisins de la Communauté lorsque cela est nécessaire pour que les régions des États membres qui sont limitrophes avec des pays tiers puissent être efficacement aidées dans leur développement. Il convient donc d'autoriser, de manière exceptionnelle, l'intervention du FEDER pour le financement de projets situés sur le territoire des pays tiers lorsqu'ils bénéficient aux régions de la Communauté.
- (16) Il y a lieu d'abroger le règlement (CE) n° 1783/99 du Parlement européen et du Conseil du 12 juillet 1999 relatif au Fonds européen de développement régional¹,

¹ JO L 213 du 13.8.1999, p. 1.

ONT ARRÊTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

CHAPITRE I

DISPOSITIONS GÉNÉRALES

Article premier

Objet

1. Le présent règlement établit les tâches du Fonds européen de développement régional (FEDER), l'étendue de son intervention en ce qui concerne les objectifs "convergence", "compétitivité régionale et emploi" et "coopération territoriale européenne", tels que définis à l'article 3 du règlement (CE) n° (...) portant dispositions générales sur le Fonds européen de développement régional, le Fonds social européen et le Fonds de cohésion, ainsi que les règles d'éligibilité à cette intervention.
2. Le FEDER est régi par les dispositions du règlement (CE) n° (...) et par celles du présent règlement.

Article 2

Objet

1. Conformément à l'article 160 du traité et au règlement (CE) n° (...), le FEDER contribue au financement de l'intervention visant à renforcer la cohésion économique et sociale en corrigeant les principaux déséquilibres régionaux par le biais d'un soutien au développement et à l'ajustement structurel des économies régionales, y compris la reconversion des régions industrielles en déclin et des régions en retard de développement, et en soutenant la coopération transfrontière, transnationale et interrégionale.

2. Ce faisant, le FEDER donne effet aux priorités de la Communauté, et en particulier à la nécessité de renforcer la compétitivité et l'innovation, de créer et de sauvegarder des emplois durables et d'assurer un développement durable.

Article 3

Champ d'application de l'intervention

1. Le FEDER concentre son intervention sur des priorités thématiques. Le type et la gamme d'actions à financer au sein de chaque priorité doit refléter la nature des objectifs "convergence", "compétitivité régionale et emploi" et "coopération territoriale et européenne" conformément aux articles 4, 5 et 6 du présent règlement.
2. Le FEDER contribue au financement:
 - a) des investissements productifs qui contribuent à créer et à sauvegarder des emplois durables, essentiellement par le biais d'aides directes aux investissements réalisés principalement dans les petites et moyennes entreprises (PME);
 - b) des investissements dans les infrastructures;
 - c) du développement du potentiel endogène par des mesures de soutien au développement régional et local. Ces activités comprennent l'assistance et les services aux entreprises, en particulier aux (PME), la création et le développement d'instruments de financement tels que le capital-risque, les fonds d'emprunt et de garantie, les fonds de développement local, les bonifications d'intérêt, la mise en réseau, la coopération et l'échange d'expérience entre les régions, les villes et les acteurs économiques, sociaux et environnementaux concernés;
 - d) de l'assistance technique visée aux articles 43 et 44 du règlement (CE) n° (...).

Les divers investissements et mesures énumérés aux points a), b), c) et d) ci-dessus sont disponibles pour mettre en œuvre les priorités thématiques conformément aux articles 4, 5 et 6.

Article 4

Convergence

Au titre de l'objectif "convergence", le FEDER concentre son intervention sur le soutien au développement économique durable intégré, au niveau régional et local, et à l'emploi, en mobilisant et en renforçant la capacité endogène au moyen de programmes opérationnels visant à moderniser et à diversifier les structures économiques régionales et locales et à créer et à sauvegarder des emplois durables. Cela devrait être réalisé essentiellement par le biais des priorités ci-après, la combinaison précise des mesures à mettre en œuvre étant fonction des particularités de chaque État membre:

- 1) la recherche et le développement technologique (RDT), l'innovation et l'esprit d'entreprise, y compris le renforcement des capacités de recherche et de développement technologique et leur intégration dans l'Espace européen de la recherche, y compris les infrastructures; l'aide à la RDT notamment dans les PME et au transfert de technologies; l'amélioration des liens entre les PME, d'une part, et l'enseignement supérieur, les établissements de recherche et les centres de recherche et de technologie, d'autre part; le développement des réseaux des partenariats public-privé et des grappes d'entreprises; l'assistance à la fourniture de services commerciaux et technologiques aux groupes de PME; et la stimulation de l'esprit d'entreprise et du financement de l'innovation pour les PME au moyen d'instruments d'ingénierie financière;
- 2) la société de l'information, y compris l'élaboration d'une infrastructure de communications électroniques, du contenu local des services et de leurs applications, l'amélioration de l'accès aux services publics en ligne et leur développement; et l'aide et les services aux PME pour l'adoption et l'utilisation efficace des technologies de l'information et de la communication (TIC) ou l'exploitation d'idées nouvelles;
- 3) les initiatives locales en matière de développement et l'aide aux structures fournissant des services de proximité pour créer de nouveaux emplois, lorsque ces initiatives ne relèvent pas du champ d'application du règlement (CE) n° [FSE];

- 4) l'environnement, y compris les investissements liés à l'approvisionnement en eau ainsi qu'à la gestion des déchets et de l'eau; le traitement des eaux usées et la qualité de l'air; la prévention et le contrôle de la désertification ainsi que la lutte contre ce phénomène; la prévention et le contrôle intégrés de la pollution; les aides visant à atténuer les effets des changements climatiques; la réhabilitation de l'environnement physique, y compris des sites et terrains contaminés et des friches industrielles; la promotion de la biodiversité et la protection de la nature, y compris des investissements dans les sites Natura 2000; l'aide aux PME dans le but de promouvoir des schémas de production durables par la mise en place de systèmes de gestion environnementale rentables et par l'adoption et l'utilisation de technologies de prévention de la pollution;
- 5) la prévention des risques, y compris l'élaboration et la mise en œuvre de plans visant à prévenir et gérer les risques naturels et technologiques;
- 6) le tourisme, y compris la promotion des ressources naturelles en tant que potentiel pour le développement du tourisme durable; la protection et la valorisation du patrimoine naturel à l'appui du développement socioéconomique; l'aide visant à améliorer la prestation de services touristiques par le biais de nouveaux services à plus forte valeur ajoutée et à faciliter le passage à de nouveaux modèles de tourisme plus durables;
- 7) les investissements culturels, y compris la protection, la promotion et la préservation du patrimoine culturel; le développement d'infrastructures culturelles à l'appui du développement socioéconomique, du tourisme durable et du renforcement de l'attrait régional; et les aides visant à améliorer la prestation de services culturels par le biais de nouveaux services à plus forte valeur ajoutée;
- 8) les investissements dans les transports, y compris l'amélioration des réseaux transeuropéens et des liaisons avec le RTE-T; les stratégies intégrées de promotion des transports propres, qui contribuent à améliorer l'accès aux services de passagers et de marchandises ainsi que leur qualité, afin de parvenir à une répartition modale plus équilibrée, d'encourager les intermodalités et de réduire les incidences sur l'environnement;
- 9) les investissements liés à l'énergie, y compris l'amélioration des réseaux transeuropéens qui contribuent à renforcer la sécurité de l'approvisionnement, l'intégration des considérations environnementales, l'amélioration de l'efficacité énergétique et le développement des énergies renouvelables;

- 10) les investissements en faveur de l'éducation, notamment de la formation professionnelle, qui contribuent à accroître l'attractivité et la qualité de vie;
- 11) les investissements dans les infrastructures sanitaires et sociales qui contribuent au développement régional et local et à accroître la qualité de la vie.

Article 5

Compétitivité régionale et emploi

Au titre de l'objectif "compétitivité régionale et emploi", le FEDER concentre son intervention, tout en promouvant l'emploi, dans le cadre de stratégies de développement durable, essentiellement sur les trois priorités ci-après:

- 1) l'innovation et l'économie de la connaissance, notamment par la création et le renforcement d'économies régionales efficaces de l'innovation et de relations généralisées entre les secteurs privé et public, les universités et les centres technologiques, tenant compte des besoins locaux, et en particulier:
 - a) le développement des capacités régionales de RDT et d'innovation, directement liées aux objectifs régionaux de développement économique, par un soutien en faveur de centres de compétence industriels ou axés sur une technologie spécifique; par la promotion de la RDT industrielle, des PME et du transfert de technologies; par le développement de la prévision technologique et de l'évaluation comparative au niveau international des politiques de promotion de l'innovation; et par un soutien en faveur de la collaboration entre entreprises et des politiques conjointes en matière de RDT et d'innovation;

- b) la stimulation de l'innovation et de l'esprit d'entreprise dans tous les secteurs de l'économie régionale et locale par un soutien en faveur de la commercialisation de produits, de processus et de services nouveaux ou améliorés par les PME; par un soutien en faveur des réseaux et des grappes d'entreprises; par l'amélioration de l'accès des PME aux financements; par la promotion des réseaux de coopération entre les entreprises et les établissements d'enseignement supérieur et de recherche pertinents; et par un accès plus aisé pour les PME aux services d'appui aux entreprises, ainsi que par un soutien en faveur de l'intégration de technologies plus propres et innovantes dans les PME;
 - c) la promotion de l'esprit d'entreprise, notamment en facilitant l'exploitation économique des idées nouvelles et en encourageant la création de nouvelles entreprises par les établissements d'enseignement supérieur et de recherche concernés et les entreprises existantes;
 - d) la création d'instruments d'ingénierie financière et de pépinières propices à la capacité de développement technologique et de recherche des PME et à l'encouragement de l'esprit d'entreprise et de la formation de nouvelles entreprises, en particulier des PME faisant une utilisation intensive de la connaissance;
- 2) l'environnement et la prévention des risques, et en particulier:
- a) l'encouragement des investissements pour la réhabilitation de l'environnement physique, y compris les sites et terrains contaminés, désertifiés et en friche;
 - b) la promotion du développement des infrastructures liées à la biodiversité et des investissements dans les sites Natura 2000, lorsque cette démarche contribue au développement économique durable et/ou à la diversification des zones rurales;
 - c) la stimulation de l'efficacité énergétique et de la production d'énergies renouvelables, et la mise au point de systèmes efficaces de gestion de l'énergie;

- d) la promotion de transports publics propres et durables, en particulier dans les zones urbaines;
 - e) l'élaboration de plans et de mesures de prévention et de gestion des risques naturels (par exemple, la désertification, les sécheresses, les incendies et les inondations) et technologiques;
 - f) la protection et l'amélioration du patrimoine naturel et culturel à l'appui du développement socioéconomique et la promotion des ressources naturelles et culturelles en tant que potentiel pour le développement du tourisme durable;
- 3) l'accès aux services de transport et de télécommunications d'intérêt économique général, et en particulier:
- a) le renforcement des réseaux secondaires de transport par l'amélioration des liaisons avec les réseaux transeuropéens de transport (RTE-T), avec les centres ferroviaires, aéroports et ports régionaux ou avec les plates-formes multimodales; par la mise en place de liaisons transversales avec les principales lignes ferroviaires; et par la promotion des voies navigables intérieures régionales et locales, ainsi que du transport maritime à courte distance;
 - b) l'encouragement de l'accès aux TIC par les PME, de leur adoption et de leur utilisation efficace, par le soutien de l'accès aux réseaux; de l'établissement de points d'accès publics à l'internet; de l'équipement et du développement de services et d'applications, avec notamment la mise en place de plans d'action pour les très petites entreprises et les entreprises artisanales.

En outre, s'agissant des programmes opérationnels cofinancés par le FEDER dans les régions ayant droit au financement spécifique et transitoire visé à l'article 7 ter, paragraphe 2, du règlement (CE) n° (...), les États membres et la Commission peuvent décider d'étendre le soutien aux priorités visées à l'article 4 du présent règlement.

Article 6

Coopération territoriale européenne

Au titre de l'objectif "coopération territoriale européenne", le FEDER concentre son aide sur les priorités suivantes:

- 1) le développement d'activités économiques, sociales et environnementales transfrontalières au moyen de stratégies conjointes en faveur du développement territorial durable, essentiellement:
 - a) en encourageant l'esprit d'entreprise et, notamment, le développement des PME, du tourisme, de la culture et du commerce transfrontalier;
 - b) en encourageant et en améliorant la protection et la gestion conjointes des ressources naturelles et culturelles, ainsi que la prévention des risques environnementaux et technologiques;
 - c) en soutenant les liens entre les zones urbaines et les zones rurales;
 - d) en réduisant l'isolement par un meilleur accès aux réseaux et services de transport, d'information et de communication et aux réseaux et installations transfrontaliers de distribution d'eau, de gestion des déchets et d'approvisionnement en énergie;
 - e) en développant la collaboration, les capacités et l'utilisation conjointe des infrastructures, en particulier dans des secteurs tels que la santé, la culture, le tourisme et l'éducation.

Le FEDER peut en outre contribuer à encourager la coopération administrative et juridique, l'intégration des marchés du travail transfrontaliers, les initiatives locales pour l'emploi, l'égalité entre hommes et femmes et l'égalité des chances, la formation et l'insertion sociale, ainsi que le partage des ressources humaines et des infrastructures pour la RDT.

En ce qui concerne le programme PEACE entre l'Irlande du Nord et les comtés limitrophes d'Irlande, envisagé au titre des dispositions du point 22 de l'annexe II du règlement général n° (...), le FEDER contribue, en plus des actions visées ci-dessus, à promouvoir la stabilité sociale et économique dans les régions concernées, notamment par des actions visant à promouvoir la cohésion entre les communautés.

- 2) l'établissement et le développement de la coopération transnationale, y compris de la coopération bilatérale entre régions maritimes non couverte par le paragraphe 1, au moyen du financement de réseaux et d'actions propices au développement territorial intégré. Ces actions sont centrées principalement sur les priorités suivantes:
 - a) l'innovation: la création et le développement de réseaux scientifiques et technologiques, et le renforcement des capacités régionales en matière de RTD et d'innovation lorsqu'elles contribuent directement au développement économique harmonieux des zones transnationales. Les actions peuvent comprendre la mise en place de réseaux entre les établissements d'enseignement supérieur et de recherche concernés, d'une part, et les PME, d'autre part; des liaisons en vue de faciliter l'accès à la connaissance scientifique et le transfert technologique entre les infrastructures de RDT et les centres internationaux d'excellence en matière de RDT; le jumelage d'organismes de transfert de technologies, et l'élaboration d'instruments d'ingénierie financière conjoints axés sur le soutien de la RDT dans les PME;
 - b) l'environnement: la gestion de l'eau, de l'efficacité énergétique, de la prévention des risques et des activités liées à la protection de l'environnement dont la dimension transnationale est évidente. Ces actions peuvent comprendre: la protection et la gestion des bassins hydrographiques, des zones côtières, des ressources marines, des services des eaux et des zones humides; la prévention des incendies, de la sécheresse et des inondations; la promotion de la sécurité maritime et la protection contre les risques naturels et technologiques; la protection et la valorisation du patrimoine naturel à l'appui du développement socioéconomique et du tourisme durable;

- c) l'accessibilité: activités contribuant à faciliter l'accès aux services de transport et de télécommunications ainsi qu'à améliorer leur qualité, lorsque la dimension transnationale de ces services est évidente. Ces actions peuvent comprendre: la réalisation d'investissements dans les sections transfrontalières des réseaux transeuropéens; l'amélioration de l'accès local et régional aux réseaux nationaux et transnationaux; l'amélioration de l'interopérabilité des systèmes nationaux et régionaux; et la promotion de technologies de l'information et de la communication de pointe;
- d) le développement urbain durable: le renforcement du développement polycentrique aux niveaux transnational, national et régional, dont l'impact transnational est évident. Ces actions peuvent comprendre: la création et l'amélioration de réseaux urbains et des relations entre zones urbaines et rurales; l'élaboration de stratégies pour prendre en compte les questions similaires concernant les dimensions urbaine et rurale; et l'intégration stratégique des zones de développement dans une perspective transnationale.

L'assistance à la coopération bilatérale entre les régions maritimes peut être étendue aux priorités visées au point 1).

- 3) Le renforcement de l'efficacité de la politique régionale par la promotion:
 - a) de la coopération interrégionale axée sur l'innovation et l'économie de la connaissance ainsi que sur l'environnement et la prévention des risques au sens de l'article 5, points 1) et 2);
 - b) des échanges d'expériences concernant l'identification, le transfert et la diffusion des meilleures pratiques, y compris en ce qui concerne le développement urbain durable visé à l'article 8; et
 - c) des actions liées aux études, à la collecte de données ainsi qu'à l'observation et à l'analyse des tendances de développement dans la Communauté.

Article 7

Éligibilité des dépenses

1. Les dépenses suivantes ne sont pas éligibles à une contribution du FEDER:
 - a) les intérêts débiteurs;
 - b) l'achat de terrains pour un montant supérieur à 10 % des dépenses totales éligibles de l'opération concernée. Dans des cas exceptionnels et dûment justifiés, un pourcentage plus élevé peut être admis par l'autorité de gestion pour les opérations concernant la protection de l'environnement;
 - c) le démantèlement de centrales nucléaires;
 - d) la TVA récupérable.

2. Les dépenses de logement ne sont éligibles que pour les États membres qui ont adhéré à l'Union européenne le 1^{er} mai 2004 ou après cette date uniquement et dans les conditions suivantes:
 - a) les dépenses sont programmées dans le cadre d'une opération intégrée de développement urbain ou d'un axe prioritaire pour les zones affectées ou menacées par une détérioration physique et l'exclusion sociale;
 - b) l'enveloppe financière attribuée aux dépenses de logement s'élève à un maximum de 3 % de la contribution du FEDER aux programmes opérationnels concernés ou à 2 % de la contribution totale du FEDER (afin d'éviter la répartition des dépenses de logement entre différents programmes);
 - c) les dépenses sont limitées:
 - aux logements multifamiliaux; ou
 - aux immeubles appartenant aux autorités publiques ou à des exploitants sans but lucratif qui sont destinés à des ménages à faible revenu ou à des personnes ayant des besoins particuliers.

La Commission arrête la liste des critères nécessaires pour déterminer les zones visées au point a) et la liste des interventions éligibles conformément à la procédure décrite à l'article 104, paragraphe 3.

3. Les règles d'éligibilité énoncées à l'article 11 du règlement (CE) n° (...) [relatif au FSE] sont applicables aux actions cofinancées par le FEDER qui relèvent de l'article 3 dudit règlement.

CHAPITRE II

DISPOSITIONS PARTICULIÈRES CONCERNANT LE TRAITEMENT DES SPÉCIFICITÉS TERRITORIALES

Article 8

Développement urbain durable

Outre les actions énumérées aux articles 4 et 5 du présent règlement, en cas d'action relative au développement urbain durable visé à l'article 36, paragraphe 4, point a), du règlement (CE) n° (...), le FEDER peut, s'il y a lieu, soutenir le développement de stratégies participatives, intégrées et durables pour faire face à la forte concentration de problèmes économiques, environnementaux et sociaux dans les zones urbaines.

Ces stratégies favorisent un développement urbain durable par le biais d'actions de renforcement de la croissance économique; de réhabilitation de l'environnement physique, de reconversion des friches industrielles; de préservation et de mise en valeur du patrimoine naturel et culturel; des actions stimulant l'esprit d'entreprise, l'emploi local et le développement communautaire et la fourniture de services à la population, compte tenu de l'évolution des structures démographiques.

Par dérogation à l'article 33, paragraphe 2, du règlement (CE) n° (...) et lorsque ces actions sont mises en œuvre dans le cadre d'un programme opérationnel spécifique ou en vertu d'un axe prioritaire d'un programme opérationnel, le financement par le FEDER des actions relevant du règlement (CE) n° (...) sur le Fonds social européen, au titre de l'objectif "compétitivité régionale et emploi", peut être porté à 15 % du programme ou de l'axe prioritaire concerné.

Article 9

Coordination avec le FEADER et le FEP

Lorsqu'un programme opérationnel soutenu par le FEDER vise des opérations qui sont également susceptibles de bénéficier d'un financement par un autre instrument de soutien communautaire, y compris l'axe 3 du Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER) et le développement durable des zones de pêche côtière dans le cadre du Fonds européen pour la pêche (FEP), les États membres établissent, dans chaque programme opérationnel, les critères permettant de délimiter les opérations soutenues par le FEDER et celles financées par les autres instruments de soutien communautaires.

Article 10

Zones à handicaps géographiques et naturels

Les programmes régionaux cofinancés par le FEDER couvrant les zones à handicaps géographiques et naturels, visés à l'article 50, point f), du règlement (CE) n° (...), accordent une attention particulière au traitement des difficultés spécifiques de ces zones.

Sans préjudice des articles 4 et 5, le FEDER peut contribuer en particulier au financement d'investissements destinés à améliorer l'accessibilité, à promouvoir et à développer les activités économiques liées au patrimoine culturel et naturel, à encourager l'utilisation durable des ressources naturelles et à favoriser le tourisme durable.

Article 11

Régions ultrapériphériques

1. L'allocation additionnelle spécifique visée au point 20 de l'annexe II du règlement (CE) n° (...) est utilisée, dans les régions ultrapériphériques, pour compenser les surcoûts liés aux handicaps visés à l'article 299, paragraphe 2, du traité et induits par le soutien:
 - a) aux priorités visées à l'article 4 et/ou, le cas échéant, à l'article 5;
 - b) au transport de marchandises et l'aide au démarrage de services de transport;
 - c) aux opérations liées aux contraintes de stockage, au surdimensionnement et à l'entretien des outils de production ainsi qu'au manque de capital humain sur le marché local.
2. Dans le champ d'application de l'article 3, l'allocation spécifique peut financer des coûts d'investissement. En outre, l'allocation additionnelle spécifique est utilisée, pour un minimum de 50 %, pour contribuer au financement des aides au fonctionnement et des défenses couvrant des obligations en contrats de service public dans les régions ultrapériphériques.
3. Le montant auquel s'applique le taux de cofinancement est proportionnel aux surcoûts visés au paragraphe 1 supportés par le bénéficiaire dans le cas des aides au fonctionnement et des dépenses couvrant des obligations et contrats de service public uniquement et il peut couvrir le total des coûts éligibles dans le cas des dépenses pour investissement.
4. Le financement au titre du présent article ne peut être utilisé en faveur:
 - a) d'opérations liées aux produits relevant de l'annexe I du traité;
 - b) d'aides au transport de personnes autorisées en vertu de l'article 87, paragraphe 2, point a), du traité;
 - c) d'exonérations fiscales et de charges sociales.

CHAPITRE III
**DISPOSITIONS PARTICULIÈRES CONCERNANT
L'OBJECTIF "COOPÉRATION TERRITORIALE EUROPÉENNE"**

SECTION 1
PROGRAMMES OPÉRATIONNELS

Article 12

Contenu

Chaque programme opérationnel relevant de l'objectif "coopération territoriale européenne" contient les informations suivantes:

- 1) une analyse de la situation dans la zone de coopération en termes de forces et faiblesses et la stratégie retenue pour y répondre;
- 2) une liste des zones de niveau NUTS 3 se trouvant sur le territoire couvert par le programme, pour ce qui concerne les programmes de coopération transfrontalière, et les zones de flexibilité visées à l'article 21, paragraphe 1;
- 3) une justification des priorités retenues au regard des Orientations stratégiques communautaires sur la cohésion, le cadre de référence stratégique national dans lequel l'État membre a décidé d'inscrire les actions financées au titre de l'objectif "coopération territoriale européenne", ainsi que les résultats de l'évaluation ex ante visée à l'article 46 du règlement (CE) n° (...);
- 4) des informations sur les axes prioritaires et leurs buts spécifiques. Ces objectifs sont quantifiés à l'aide d'indicateurs de résultats et d'impact en nombre limité compte tenu du principe de proportionnalité. Ces indicateurs doivent permettre de mesurer l'avancement par rapport à la situation de départ et l'efficacité des objectifs mettant en œuvre les axes prioritaires;

- 5) à titre purement informatif, une ventilation indicative, par catégorie, de l'utilisation prévue de la contribution du Fonds au programme opérationnel, conformément aux règles d'application adoptées par la Commission conformément à la procédure visée à l'article 104, paragraphe 3, du règlement (CE) n° (...);
- 6) un plan de financement unique, sans répartition par État membre, comprenant deux tableaux:
 - a) un tableau ventilant, conformément aux articles 50 à 53 du règlement (CE) n° (...), pour chaque année, le montant de l'enveloppe financière totale envisagée pour la contribution du FEDER. La contribution totale du FEDER prévue annuellement est compatible avec les perspectives financières applicables;
 - b) un tableau précisant pour l'ensemble de la période de programmation, pour le programme opérationnel et pour chaque axe prioritaire, le montant de l'enveloppe financière totale de la contribution communautaire et des contreparties nationales et le taux de participation du FEDER. Lorsque, conformément à l'article 51, la contrepartie nationale est constituée de dépenses publiques et de dépenses privées, le tableau présente la ventilation indicative entre les parts publique et privée; lorsque, conformément à l'article 51, la contrepartie nationale est constituée de dépenses publiques, le tableau indique le montant de la contribution publique nationale;
- 7) des informations relatives à la complémentarité avec les actions financées par le FEADER et le FEP, le cas échéant;
- 8) les dispositions d'exécution du programme opérationnel, y compris:
 - a) la désignation par les États membres de l'ensemble des entités visées à l'article 14;
 - b) une description des systèmes de suivi et d'évaluation;

- c) des informations concernant l'organisme compétent pour recevoir les paiements versés par la Commission et l'organisme ou les organismes responsables de l'exécution des paiements aux bénéficiaires;
 - d) une définition des procédures concernant la mobilisation et la circulation des flux financiers afin d'en assurer la transparence;
 - e) les éléments visant à assurer la publicité du programme opérationnel et des informations y afférentes visés à l'article 68 du règlement (CE) n° (...);
 - f) une description des modalités convenues entre la Commission et les États membres pour l'échange de données informatisées permettant de répondre aux exigences en matière de paiement, de suivi et d'évaluation prévues par le règlement (CE) n° (...);
- 9) une liste indicative de grands projets au sens de l'article 38 du règlement (CE) n° (...), qui doit être soumise à l'agrément de la Commission durant la période de programmation.

SECTION 2 ÉLIGIBILITÉ

Article 13

Règles d'éligibilité des dépenses

Les règles nationales pertinentes approuvées par les États membres participant à un programme opérationnel au titre de l'objectif "coopération territoriale européenne" s'appliquent pour déterminer l'éligibilité des dépenses, sauf si des règles communautaires sont fixées.

La Commission fixe, conformément à l'article 55, paragraphe 3, du règlement (CE) n° (...) et sans préjudice de l'article 7 du présent règlement, des règles communes d'éligibilité des dépenses conformément à la procédure visée à l'article 104, paragraphe 3, du règlement (CE) n° .../....

Dans les cas où l'article 7 prévoit des règles d'éligibilité des dépenses différentes selon les États membres participant à un programme opérationnel au titre de l'objectif "coopération territoriale européenne", les règles d'éligibilité les plus larges sont applicables dans l'ensemble du territoire couvert par le programme.

SECTION 3

GESTION, SUIVI ET CONTRÔLE

Article 14

Désignation des autorités

1. Les États membres participant à un programme opérationnel désignent une autorité de gestion unique, une autorité de certification unique et une autorité d'audit unique, cette dernière étant située dans l'État membre de l'autorité de gestion. L'autorité de certification reçoit les paiements effectués par la Commission et procède, en règle générale, aux paiements au bénéficiaire chef de file.

Après consultation des États membres représentés sur le territoire couvert par le programme, l'autorité de gestion établit un secrétariat technique conjoint. Celui-ci assiste l'autorité de gestion, le comité de suivi et, le cas échéant, l'autorité d'audit, dans l'exercice de leurs tâches respectives.

2. L'autorité d'audit du programme opérationnel est assistée par un groupe de commissaires aux comptes composé d'un représentant de chaque État membre participant au programme opérationnel, qui assume les fonctions visées à l'article 61 du règlement (CE) n° (...). Le groupe de commissaires aux comptes est constitué dans un délai maximal de trois mois après la décision approuvant le programme opérationnel. Il établit son règlement intérieur. Il est présidé par l'autorité d'audit du programme opérationnel.

Les États membres participants peuvent décider à l'unanimité que l'autorité d'audit est autorisée à accomplir elle-même les missions prévues à l'article 61 du règlement (CE) n° (...) sur l'ensemble du territoire couvert par le programme, sans qu'un groupe de commissaires aux comptes, tel que visé au premier alinéa, soit nécessaire.

Les commissaires aux comptes sont indépendants du système de contrôle visé à l'article 16, paragraphe 1.

3. Chaque État membre participant au programme opérationnel désigne ses représentants au comité de suivi visé à l'article 62 du règlement (CE) n° (...).

Article 15

Fonction de l'autorité de gestion

1. L'autorité de gestion assume les fonctions visées à l'article 59 du règlement (CE) n° (...) à l'exception de celles concernant la régularité des opérations et des dépenses au regard des règles nationales et communautaires, conformément au point b) de ce même article. À cet égard, elle s'assure que les dépenses de chaque bénéficiaire participant à une opération ont été validées par le contrôleur visé à l'article 16, paragraphe 1.
2. L'autorité de gestion fixe, le cas échéant en accord avec le premier bénéficiaire, les modalités de mise en œuvre de chaque opération.

Article 16

Système de contrôle

1. Afin d'assurer la validation des dépenses, chaque État membre met en place un système de contrôle permettant de vérifier la fourniture des produits et des services faisant l'objet du cofinancement, la validité des dépenses déclarées pour les opérations ou parties d'opérations mises en œuvre sur son territoire et la conformité de ces dépenses et des opérations ou parties d'opérations s'y rapportant avec les règles communautaires et ses règles nationales.

À cette fin, chaque État membre désigne les contrôleurs chargés de vérifier la légalité et la régularité des dépenses déclarées par chaque bénéficiaire participant à l'opération. Les États membres peuvent décider de désigner un contrôleur unique pour l'ensemble du territoire couvert par le programme.

Dans le cas où la vérification de la fourniture des produits et des services faisant l'objet du cofinancement ne pourrait se faire que pour l'ensemble de l'opération, cette vérification est réalisée par le contrôleur de l'État membre où est établi le premier bénéficiaire ou par l'autorité de gestion.

2. Chaque État membre veille à ce que les dépenses puissent être validées par les contrôleurs dans un délai de trois mois.

Article 17

Gestion financière

1. La contribution du FEDER est versée sur un compte unique sans sous-comptes nationaux.

2. Sans préjudice de la responsabilité des États membres en matière de détection et de correction des irrégularités ainsi que de recouvrement des sommes indûment versées, l'autorité de certification veille à ce que toute somme versée à la suite d'une irrégularité soit récupérée auprès du premier bénéficiaire. Les bénéficiaires remboursent au premier bénéficiaire les sommes indûment versées conformément à l'accord qui les lie.
3. Si le premier bénéficiaire ne parvient pas à se faire rembourser par un bénéficiaire, l'État membre sur le territoire duquel est établi le bénéficiaire concerné rembourse à l'autorité de certification la somme indûment versée audit bénéficiaire.

Article 18

Groupement européen de coopération territoriale

Les États membres participant à un programme opérationnel au titre de l'objectif "coopération territoriale européenne" peuvent recourir à l'instrument juridique de coopération institué par le règlement (CE) n° (...), afin de lui confier la gestion du programme opérationnel en lui conférant les responsabilités de l'autorité de gestion et du secrétariat technique conjoint. Dans ce cadre, chaque État membre continue à assumer une responsabilité financière.

SECTION 4 OPÉRATIONS

Article 19

Sélection des opérations

1. Les opérations sélectionnées pour les programmes opérationnels destinés à développer les activités transfrontalières visées à l'article 6, point 1), et pour les programmes opérationnels destinés à établir et à développer la coopération transnationale visée à l'article 6, point 2), comprennent des bénéficiaires d'au moins deux pays, dont un État membre au moins, qui, pour chaque opération, coopèrent d'au moins deux des façons suivantes: développement conjoint, mise en œuvre conjointe, dotation conjointe en effectifs et financement conjoint.

Les opérations sélectionnées remplissant les conditions susmentionnées peuvent être mises en œuvre dans un seul pays à condition d'avoir été présentées par des entités appartenant au moins à deux pays.

Les conditions susmentionnées ne s'appliquent pas aux actions relevant du programme PEACE visé à l'article 6, point 1, dernier alinéa.

2. Les opérations sélectionnées pour les programmes opérationnels concernant la coopération interrégionale visés à l'article 6, point 3) a), comprennent des bénéficiaires, au niveau régional ou local, d'au moins:
 - a) trois États membres; ou
 - b) trois pays, dont au moins deux doivent être des États membres, lorsqu'un bénéficiaire d'un pays tiers y participe.

Les opérations sélectionnées pour les programmes opérationnels visés à l'article 6, point 3), b), appliquent les conditions susmentionnées, si possible selon le type d'opération.

Ces bénéficiaires coopèrent, pour chaque opération, des façons suivantes: développement conjoint, mise en œuvre conjointe, dotation conjointe en effectifs et financement conjoint.

3. Outre les tâches visées à l'article 64 du règlement (CE) n° (...), le comité de suivi ou un comité directeur relevant de ce comité est chargé de la sélection des opérations.

Article 20

Responsabilités du premier bénéficiaire et des autres bénéficiaires

1. Pour chaque opération, un premier bénéficiaire est désigné par les bénéficiaires en leur sein. Il assume les responsabilités suivantes:
 - a) il fixe les modalités de ses relations avec les bénéficiaires participant à l'opération dans un accord comprenant notamment des dispositions garantissant la bonne gestion financière des fonds alloués à l'opération, y compris les modalités de recouvrement des sommes indûment versées;
 - b) il est chargé de veiller à la mise en œuvre de l'ensemble de l'opération;
 - c) il s'assure que les dépenses présentées par les bénéficiaires participant à l'opération ont été payées dans le but de mettre en œuvre l'opération et correspondent aux activités arrêtées par lesdits bénéficiaires;

- d) il vérifie que les dépenses présentées par les bénéficiaires participant à l'opération ont été validées par les contrôleurs;
- e) il est chargé de transférer la contribution du FEDER aux bénéficiaires participant à l'opération.

2. Chaque bénéficiaire participant à l'opération:

- a) assume la responsabilité en cas d'irrégularité des dépenses qu'il a déclarées;
- b) informe l'État membre sur le territoire duquel il se trouve de sa participation à une opération au cas où cet État membre ne participe pas, en tant que tel, au programme concerné.

Article 21

Conditions particulières régissant la localisation des opérations

1. Dans le cadre de la coopération transfrontalière, le FEDER peut financer, dans des cas dûment justifiés et jusqu'à concurrence de 20 % du montant de sa contribution au programme opérationnel concerné, des dépenses encourues pour la mise en œuvre d'opérations ou de parties d'opérations dans des zones de niveau NUTS 3 jouxtant les zones éligibles pour ce programme qui sont visées à l'article 7, paragraphe 1, du règlement (CE) n° (...) ou entourées par de telles zones. Dans des cas exceptionnels convenus entre la Commission et les États membres, cette flexibilité peut être étendue aux zones de niveau NUTS 2 dans lesquelles se situent les zones visées à l'article 7, paragraphe 1, du règlement (CE) n° (...).

Au niveau des projets, les dépenses encourues par des partenaires situés à l'extérieur de la zone concernée par le programme, tel que définie au paragraphe précédent, peuvent être éligibles, s'il est difficile d'atteindre les objectifs d'un projet sans la participation de ces partenaires.

2. Dans le cadre de la coopération transnationale, le FEDER peut financer, dans des cas dûment justifiés et jusqu'à concurrence de 20 % du montant de sa contribution au programme opérationnel concerné, des dépenses encourues par des partenaires situés à l'extérieur de la zone participant aux opérations, lorsque ces dépenses bénéficient aux régions situées à l'intérieur du territoire couvert par l'objectif de coopération.
3. Dans le cadre de la coopération transfrontalière, transnationale et interrégionale, le FEDER peut financer, jusqu'à concurrence de 10 % du montant de sa contribution au programme opérationnel concerné, des dépenses encourues pour la mise en œuvre d'opérations ou de parties d'opérations sur le territoire de pays situés en dehors de la Communauté européenne, à condition qu'elles bénéficient aux régions de la Communauté.
4. Les États membres veillent à la légalité et à la régularité de ces dépenses. L'autorité de gestion confirme la sélection des opérations en dehors des zones éligibles visées aux paragraphes 1 à 3.

CHAPITRE IV

DISPOSITIONS FINALES

Article 22

Dispositions transitoires

1. Le présent règlement n'affecte ni la poursuite, ni la modification, y compris la suppression totale ou partielle, d'une intervention approuvée par la Commission sur la base du règlement (CE) n° 1783/99 relatif au Fonds européen de développement régional, ou de toute autre instrument législatif applicable à cette intervention le 31 décembre 2006, qui s'applique dès lors, à partir de cette date, à cette intervention ou à ces projets jusqu'à leur clôture.
2. Les demandes présentées dans le cadre du règlement (CE) n° 1783/99 restent valables.

Article 23

Abrogation

Sans préjudice des dispositions prévues à l'article 22, paragraphe 1, du présent règlement, le règlement (CE) n° 1783/99 est abrogé à compter du 1^{er} janvier 2007.

Les références faites au règlement (CE) n° 1783/99 s'entendent comme faites au présent règlement.

Article 24

Clause de réexamen

Le Parlement européen et le Conseil réexaminent le présent règlement au plus tard le 31 décembre 2013, conformément à la procédure prévue à l'article 162 du traité.

Article 25

Entrée en vigueur

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le

Par le Parlement européen

Le président

Par le Conseil

Le président