



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 maj 2021
(OR. en)

8724/21

LIMITE

TELECOM 202
COMPET 351
MI 342
DATAPROTECT 127
JAI 540
CODEC 692

Interinstitutionellt ärende:
2020/0340 (COD)

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	8799/21
Komm. dok. nr:	13351/20
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om dataförvaltning (dataförvaltningsakten) – Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Kommissionen antog förslaget till förordning om dataförvaltning (dataförvaltningsakten) den 25 november 2020¹. Den är den första i en rad åtgärder som kommissionen tillkännagav i EU-strategin för data från 2020².

¹ Dok. 13351/20.

² [COM/2020/66 final.](#)

2. Syftet med kommissionens förslag, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, är att främja tillgången till data för användning genom att öka förtroendet för dataförmedlare och genom att stärka mekanismerna för datadelning i hela EU. Mer specifikt tar instrumentet upp följande situationer: i) göra data från den offentliga sektorn tillgängliga för vidareutnyttjande i situationer där sådana data omfattas av andras rättigheter, ii) underlätta datadelning mellan företag mot ersättning, iii) möjliggöra användning av personuppgifter med hjälp av en ”förmedlare av delning av personuppgifter” som utformats för att hjälpa enskilda att utöva sina rättigheter enligt den allmänna dataskyddsförordningen (dataskyddsförordningen), och iv) möjliggöra användning av data av altruistiska skäl.
3. I Europaparlamentet tilldelades förslaget utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE). Föredragande för ärendet är Angelika Niebler (EPP, Tyskland). ITRE-utskottet har ännu inte antagit sitt betänkande.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Europeiska regionkommittén uppmanades att avge yttranden om förslaget den 11 december 2020 respektive den 21 december 2020. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 27 april 2021 och yttrandet från Europeiska regionkommittén väntas komma under andra kvartalet 2021.
5. Den 10 mars 2021 avgav Europeiska dataskyddsstyrelsen (EDPB) och Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) ett gemensamt yttrande om förslaget³.

³ [EDPB-EDPS Joint Opinion 03/2021](#).

II. ARBETET I RÅDET

6. I rådet har förslaget behandlats av arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället. Arbetsgruppen började diskutera förslaget under det tyska ordförandeskapet vid sina möten den 30 november 2020 och den 9 och 15 december 2020. Vid telekommunikationsministrarnas informella videokonferens den 7 december 2020 hölls dessutom en särskild riktlinjedebatt om förslaget, där ministrarna välkomnade initiativet och gav politisk vägledning för det fortsatta arbetet.
7. Analysen av förslaget fortsatte i arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället under det portugisiska ordförandeskapet vid mötena den 5, 21 och 28 januari 2021, den 4 och 25 februari 2021, den 4 mars 2021, den 13, 16 och 22 april 2021 samt den 11 maj 2021. Det portugisiska ordförandeskapet försåg även delegationerna med två icke-officiella dokument som klargjorde ett antal frågor och tvivel som delegationerna hade tagit upp under mötena och som lämnats in skriftligen. Det portugisiska ordförandeskapet anordnade dessutom två workshoppar med deltagande av olika aktörer inom sektorn. Den 14 april 2021 hölls den första workshoppen om nya typer av dataförmedlare som underlättar frivillig datadelning, vilket motsvarar bestämmelserna i kapitel III i förslaget till förordning. Den andra workshoppen ägde rum den 7 maj 2021. Den ägnades åt de praktiska aspekterna av vidareutnyttjandet av vissa kategorier av skyddade offentliga uppgifter som omfattas av kapitel II i förslaget. Både de icke-officiella dokumenten och workshopparna var mycket uppskattade av delegationerna och lovordades för att de tillhandahöll välbehövliga förtydliganden om hur vissa av de föreslagna bestämmelserna skulle kunna fungera i praktiken.
8. Det portugisiska ordförandeskapet lade fram sin första kompromisstext till förordningen den 22 februari 2021⁴. Dokumentet innehöll ett begränsat antal ändringar av kommissionens förslag, som förtydligade räckvidden för och ordalydelsen i vissa definitioner och gav ytterligare klarhet om tillämpningen av bestämmelserna om vidareutnyttjande av vissa kategorier av skyddade uppgifter som innehas av offentliga myndigheter, samt bestämmelserna om datadelningstjänster och dataaltruism.

⁴ Dok. 6297/21.

9. Den 30 mars 2021 lade det portugisiska ordförandeskapet fram sin andra kompromisstext⁵, på grundval av medlemsstaternas synpunkter och med beaktande av de viktigaste frågorna i det gemensamma yttrandet från EDPB och EDPS om kommissionens förslag. De viktigaste ändringarna i texten var följande:

- a) I kapitel I försökte ordförandeskapet klargöra förhållandet mellan dataförvaltningsakten och dataskyddsförordningen och annan relevant lagstiftning, med en tydlig avgränsning i hela texten mellan situationer där personuppgifter berörs (som avser ”registrerade”) och situationer där andra uppgifter än personuppgifter avses (uppgifter som innehas av ”datainnehavare”). Dessutom har man lagt till en hänvisning till nationell lagstiftning om skydd av personuppgifter för att återspegla det faktum att sådana nationella lagar kan antas enligt dataskyddsförordningen, och det har klargjorts att dataförvaltningsakten inte utgör någon rättslig grund för behandling av personuppgifter.
- b) I kapitlen II och III gavs ytterligare klarhet om tillämpningsområdet och de praktiska konsekvenserna av vissa bestämmelser om vidareutnyttjande av data från den offentliga sektorn och datadelningstjänster.
- c) I kapitel IV införde ordförandeskapet en ny artikel som ålägger medlemsstaterna att fastställa nationella strategier för dataaltruism och specificerar Europeiska datainnovationsstyrelsens rådgivande roll i detta avseende.
- d) I kapitel VIII gjordes vissa ändringar för att förtydliga de förfaranden som är tillämpliga i fall där uppgiftsinnehavare uppmanas att rätta sig efter ett beslut av en domstol eller en administrativ myndighet i ett tredjeland om överföring av eller tillgång till icke-personuppgifter som innehas i unionen.

⁵ dok. 7111/21.

10. Medlemsstaternas reaktioner på ordförandeskapets andra kompromissförslag var i stort sett positiva. På grundval av denna återkoppling har ordförandeskapet identifierat följande frågor som återstår att ta itu med:
- a) När det gäller vidareutnyttjande av skyddade uppgifter från den offentliga sektorn är det nödvändigt att ytterligare klargöra förhållandet mellan dataförvaltningsakten och annan lagstiftning. Ordförandeskapet har infört många ändringar som förtydligar kopplingen mellan dataförvaltningsakten och dataskyddsförordningen, men vissa farhågor kvarstår, exempelvis när det gäller samspelet mellan dataförvaltningsakten och de nationella lagarna om tillgång till handlingar. Dessutom kommer vissa administrativa aspekter av tillhandahållandet av skyddade uppgifter från den offentliga sektorn, t.ex. tidsfristerna för offentliga myndigheters svar på förfrågningar att behöva analyseras ytterligare och finjusteras.
 - b) Definitionen och bestämmelserna om leverantörer av datadelningstjänster behöver förtydligas ytterligare. En eventuell anpassning till de definitioner och den terminologi som redan fastställts av andra internationella organisationer, såsom OECD, skulle kunna övervägas (t.ex. ”dataförmedlare” i stället för ”datadelningstjänster”), och tillämpningsområdet för dessa bestämmelser kommer att kräva en viss finjustering, särskilt genom ett exakt klargörande av vilka enheter som omfattas av förslaget och vilka som inte gör det. Detta är nödvändigt för att säkerställa att dataförvaltningsaktens krav gäller för alla berörda aktörer.
 - c) Bestämmelserna om nationell politik för dataaltruism kräver ytterligare behandling. Det kommer i synnerhet att bli nödvändigt att se till att dataförvaltningsakten inte skapar ett nytt tvång för medlemsstaterna att utveckla en fullfjädrad nationell politik för dataaltruism, samtidigt som den ger utrymme för nödvändiga organisatoriska och/eller tekniska arrangemang som ska underlätta dataaltruism på nationell nivå.

- d) Europeiska datainnovationsstyrelsens exakta utformning, struktur och uppgifter kommer att kräva ytterligare diskussion. Det kan bli nödvändigt att överväga en effektivare och mer detaljerad struktur för styrelsen, där en del av denna skulle bestå av behöriga myndigheter från medlemsstaterna som utbyter information om genomförandet av dataförvaltningsakten, medan en annan del skulle utgöras av aktörer som skulle ge vägledning, råd och input till utvecklingen av den europeiska dataekonomin, särskilt när det gäller sektorsövergripande samarbete och interoperabilitet.
- e) Slutligen finns det fortfarande några olösta frågor kring bestämmelserna om internationell tillgång till och överföring av uppgifter i artiklarna 5 och 30 i dataförvaltningsakten, som kommer att kräva ytterligare diskussion och analys.

- 11. Den 19 maj 2021 lade ordförandeskapet fram sin tredje kompromisstext⁶, där man tog upp både de farhågor som konstaterats ovan och andra frågor som delegationerna tagit upp i sina skriftliga kommentarer. Kompromissen lades fram i arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället den 20 maj 2021, och diskussioner om skälen och de två första kapitlen inleddes.
- 12. Ordförandeskapet har för avsikt att fortsätta arbetet med dataförvaltningsakten under hela ordförandeskapsperioden.

III. SLUTSATS

Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets lägesrapport så att den kan läggas fram för rådet (transport, telekommunikation och energi) vid mötet den 4 juni 2021.

⁶ Dok. 8894/21.