

Brusel 18. května 2021
(OR. en)

8724/21

LIMITE

TELECOM 202
COMPET 351
MI 342
DATAPROTECT 127
JAI 540
CODEC 692

Interinstitucionální spis:
2020/0340(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	8799/21
Č. dok. Komise:	13351/20
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské správě dat (akt o správě dat) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Komise dne 25. listopadu 2020 přijala návrh nařízení o evropské správě dat (akt o správě dat)¹. Jedná se o první ze souboru opatření oznámených Komisí v evropské strategii pro data z roku 2020².

¹ Dokument 13351/20.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Cílem návrhu Komise, založeného na článku 114 SFEU, je podpořit dostupnost dat pro použití, a to zvýšením důvěry ve zprostředkovatele dat a posílením mechanismů pro sdílení dat v celé EU. Konkrétně se nástroj zabývá těmito situacemi: i) zpřístupňování dat veřejného sektoru pro opakované použití v případech, kdy se na tato data vztahují práva jiných osob; ii) usnadnění sdílení dat mezi podniky, a to za úplatu; iii) možnost použít osobní údaje s pomocí „zprostředkovatele sdílení osobních údajů“, který má napomáhat fyzickým osobám při uplatňování jejich práv podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) a iv) možnost použít data z altruistických důvodů.
3. V Evropském parlamentu byl návrh přidělen Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajkou pro tento návrh je Angelika Nieblerová (ELS, Německo). Výbor ITRE dosud nepřijal svou zprávu.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor a Evropský výbor regionů byly požádány, aby vydaly svá stanoviska k návrhu – Evropský hospodářský a sociální výbor dne 11. prosince 2020 a Evropský výbor regionů pak dne 21. prosince 2020. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal své stanovisko dne 27. dubna 2021 a stanovisko Evropského výboru regionů se očekává ve druhém čtvrtletí roku 2021.
5. Dne 10. března 2021 vydaly Evropský sbor pro ochranu osobních údajů (EDPB) a evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) společné stanovisko k návrhu³.

³ [Společné stanovisko EDPB a EIOÚ č. 03/2021.](#)

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. Posuzování návrhu v Radě provádí Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (dále jen pracovní skupina pro telekomunikace). Pracovní skupina pro telekomunikace zahájila projednávání návrhu během německého předsednictví na zasedáních konaných ve dnech 30. listopadu 2020 a 9. a 15. prosince 2020. Kromě toho se během neformální ministerské videokonference ministrů pro telekomunikace dne 7. prosince 2020 uskutečnila zvláštní politická rozprava k návrhu, během níž ministři iniciativu uvítali a poskytli politické vedení pro další práci.
7. Pracovní skupina pro telekomunikace pokračovala v analýze návrhu během portugalského předsednictví na zasedáních konaných ve dnech 5., 21. a 28. ledna 2021, 4. a 25. února 2021, 4. března 2021, 13., 16. a 22. dubna 2021 a 11. května 2021. Portugalské předsednictví rovněž poskytlo delegacím dva pracovní dokumenty objasňující řadu otázek a pochybností, které delegace vznesly během zasedání a které byly předloženy písemně. Portugalské předsednictví dále uspořádalo dvě pracovní setkání za účasti různých zainteresovaných stran z daného odvětví. Dne 14. dubna 2021 se konalo první pracovní setkání na téma nových druhů zprostředkovatelů dat, které usnadňují zejména dobrovolné sdílení dat, což odpovídá ustanovením kapitoly III navrhovaného nařízení. Druhé pracovní setkání se konalo dne 7. května 2021; bylo věnováno praktickým aspektům opakovaného použití určitých kategorií chráněných dat ve veřejném vlastnictví, na něž se vztahuje kapitola II návrhu. Delegace velmi ocenily pracovní dokumenty i setkání a vyjádřily uznání i za to, že poskytují tolik potřebné objasnění toho, jak by některá navrhovaná ustanovení mohla fungovat v praxi.
8. Portugalské předsednictví vydalo první kompromisní znění nařízení dne 22. února 2021⁴. Dokument obsahoval omezený počet změn návrhu Komise, které vyjasnily oblast působnosti a znění některých definic a dále vysvětlily uplatňování ustanovení o opakovaném použití určitých kategorií chráněných dat v držení subjektů veřejného sektoru, jakož i ustanovení týkající se služeb sdílení dat a datového altruismu.

⁴ Dokument 6297/21.

9. Dne 30. března 2021 vydalo portugalské předsednictví na základě podnětů členských států druhé kompromisní znění⁵, které se zabývalo i klíčovými obavami obsaženými ve společném stanovisku EDPB a EIOÚ k návrhu Komise. Hlavní změny ve znění byly tyto:
- a) V kapitole I předsednictví usilovalo o vyjasnění vztahu aktu o správě dat k obecnému nařízení o ochraně osobních údajů a dalším příslušným právním předpisům, přičemž v celém textu se dodatečně jasně vymezují situace, ve kterých se jedná o osobní údaje (týkající se „subjektů údajů“) a situace, ve kterých se míní neosobní údaje (údaje v držení „držitelů dat“). Dále byl doplněn odkaz na vnitrostátní právní předpisy o ochrany osobních údajů, aby se zohlednila skutečnost, že podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů tyto vnitrostátní právní předpisy mohou být přijaty, a bylo jasně uvedeno, že akt o správě dat nevytváří právní základ pro zpracování osobních údajů.
 - b) V kapitolách II a III byla dále objasněna oblast působnosti a praktické důsledky některých ustanovení týkajících se opakovaného použití dat veřejného sektoru a služeb sdílení dat.
 - c) Do kapitoly IV vložilo předsednictví nový článek, který členskými státům ukládá, aby definovaly vnitrostátní politiky v oblasti datového altruismu a upřesňuje poradní úlohu Evropského sboru pro datové inovace v tomto ohledu.
 - d) V kapitole VIII byly provedeny některé změny s cílem vyjasnit postupy použitelné v případech, kdy jsou držitelé dat požádáni, aby splnili rozhodnutí soudu nebo správního orgánu třetí země požadující předání nebo přístup k neosobním údajům uchovávaným v Unii.

⁵ Dokument 7111/21.

10. Reakce členských států na druhý kompromis předsednictví byly z velké části pozitivní. Na základě této zpětné vazby určilo předsednictví následující otázky, které je ještě třeba vyřešit:

- a) Pokud jde o opakované použití chráněných dat veřejného sektoru, je nezbytné dále upřesnit vztah aktu o správě dat k jiným právním předpisům. Předsednictví sice zavedlo řadu změn, které vyjasňují vazbu mezi aktem o správě dat a obecným nařízením o ochraně osobních údajů, některé obavy však přetrvávají, například pokud jde o propojení aktu o správě dat a vnitrostátních právních předpisů o přístupu k dokumentům. Některé administrativní aspekty poskytování chráněných dat veřejného sektoru, např. lhůty pro odpovědi subjektů veřejného sektoru na žádosti, budou navíc vyžadovat další analýzu a doladění.
- b) Definice a ustanovení týkající se poskytovatelů služeb sdílení dat vyžadují další objasnění. Bylo by možné uvažovat o případném sladění s definicemi a terminologií, které již stanovily jiné mezinárodní organizace, jako je OECD (např. „zprostředkovatelé dat“ namísto „služeb sdílení dat“), a bude třeba doladit oblast působnosti těchto ustanovení, zejména přesné objasnění toho, na které subjekty se návrh vztahuje a na které nikoli. Tato objasnění jsou nezbytná k zajištění toho, aby se požadavky aktu o správě dat vztahovaly na všechny příslušné subjekty.
- c) Ustanovení týkající se vnitrostátních politik v oblasti datového altruismu vyžadují další úvahy. Zejména bude nutné zajistit, aby akt o správě dat nevytvořil pro členské státy novou přísnou povinnost vypracovat plnohodnotné vnitrostátní politiky v oblasti datového altruismu, a zároveň poskytnout prostor pro nezbytná organizační nebo technická opatření k usnadnění datového altruismu na vnitrostátní úrovni.

- d) Přesná povaha, struktura a úkoly Evropského sboru pro datové inovace budou vyžadovat další diskusi. Možná bude nezbytné zvážit účinnější a podrobnější strukturu tohoto sboru, v jejímž rámci by jednu část sboru tvořily příslušné orgány členských států, které si vyměňují informace o prosazování aktu o správě dat, zatímco další část by sestávala ze zúčastněných stran, které by poskytovaly pokyny, poradenství a vstupy pro rozvoj evropské ekonomiky založené na datech, zejména pokud jde o meziodvětvovou spolupráci a interoperabilitu.
- e) V neposlední řadě stále přetrvávají některé otevřené otázky týkající se ustanovení o mezinárodním přístupu k údajům a jejich předávání v člancích 5 a 30 aktu o správě dat, které budou vyžadovat další diskusi a analýzu.

11. Dne 19. května 2021 vydalo předsednictví své třetí kompromisní znění⁶, v němž se zabývalo jak výše uvedenými obavami, tak dalšími otázkami vznesenými delegacemi v jejich písemných připomínkách. Kompromis byl předložen na zasedání pracovní skupiny pro telekomunikace dne 20. května 2021 a byla zahájena jednání o bodech odůvodnění a prvních dvou kapitolách.
12. Předsednictví má v úmyslu pokračovat v práci na aktu o správě dat až do konce svého funkčního období.

III. ZÁVĚR

COREPER se vyzývá, aby vzal tuto zprávu předsednictví o pokroku na vědomí s cílem předložit ji Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) na jejím zasedání dne 4. června 2021.

⁶ Dokument 8894/21.