



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 17 april 2012 (24.04)
(OR. en)**

**8714/1/12
REV 1**

LIMITE

**MIGR 39
FRONT 56
COSI 19
COMIX 237**

NOTA

van: het voorzitterschap
aan: het Coreper / het Gemengd Comité
de Raad / het Gemengd Comité

Betreft: EU-optreden inzake de migratiedruk
- Een strategische reactie

I. INLEIDING

Het politieke engagement van de lidstaten voor de bestrijding van illegale immigratie is weergegeven in conclusies van de Europese Raad en de Raad van 2011 en daarvoor. Op basis van een verslag over de reactie van de EU op de toegenomen migratiedruk, dat na besprekingen in de JBZ-Raad in september en oktober 2011 door het Poolse voorzitterschap was opgesteld (doc. 18302/11), heeft de JBZ-Raad op 13 en 14 december 2011 geconcludeerd dat het verslag de aanzet diende te vormen voor een nota over het optreden op dit gebied, en heeft hij het komende Deense voorzitterschap verzocht een dergelijk document op te stellen.

Na besprekingen in het Scifa van 13 februari, in de Groep integratie, migratie en verwijdering van 12 maart, in de Groep op hoog niveau asiel- en migratievraagstukken van 20 en 21 maart, en in de informele vergadering van het Scifa van 28 en 29 maart 2012, werd de kwestie op 16 april 2012 in het Scifa behandeld aan de hand van document 8688/12. Het Coreper heeft op 18 april 2012 de herziene tekst in doc. 8714/12 besproken. Het document kon bij de delegaties op bijval rekenen, en het voorzitterschap heeft aan de hand van de gemaakte opmerkingen de tekst in de bijlage opgesteld met het oog op goedkeuring ervan door de JBZ-Raad in april 2012.

II. FOLLOW-UP

Het EU-optreden inzake de migratiedruk, als weergegeven in de bijlage, omvat een niet-uitputtende lijst van strategische prioritaire gebieden waar de inspanningen moeten worden opgevoerd en opgevolgd om de bestaande, uit illegale immigratie voortvloeiende druk en misbruik van legale migratieroutes te voorkomen en te bestrijden. De volgorde is willekeurig, zoals het schema met de cirkels op de eerste bladzijde aangeeft. Het EU-optreden inzake de migratiedruk behelst onder meer initiatieven ter versterking van de preventie, de beheersing en de bestrijding van illegale immigratie aan de Grieks-Turkse grens, en van de preventie van illegale immigratie uit en via de Westelijke Balkan, alsook verhoogde inspanningen om misbruik door onderdanen van derde landen van het recht op vrij verkeer tegen te gaan.

Het EU-optreden inzake de migratiedruk moet een tastbaar en realistisch antwoord bieden op de huidige uitdagingen voor de EU. Het moet een "levend document" zijn, dat regelmatig wordt bijgewerkt om het hoofd te kunnen bieden aan de migratiedruk, die snel kan veranderen.

Het voorzitterschap stelt voor dat, na de goedkeuring door de Raad van het EU-optreden inzake de migratiedruk, de volgende regeling wordt opgezet om de noodzakelijke follow-up te verzekeren:

- Toekomstige voorzitterschappen zijn verantwoordelijk voor de halfjaarlijkse bijwerking van de lijst van acties in de bijlage, en houden daarbij rekening met de ontwikkelingen van de migratiedruk, de met de uitvoering van de acties geboekte vooruitgang, en de relevante aanbevelingen in het jaarlijks verslag van de Commissie over asiel en immigratie;

- Het Scifa/Gemengd Comité ziet toe op de uitvoering van de lijst van acties, en werkt deze bij;
- De lidstaten worden aangemoedigd om waar nodig vrijwillig op bepaalde zaken toe te zien, zodat een partij een overzicht heeft van de ontwikkeling van de beschreven activiteiten. Doel is ervoor te zorgen dat de verschillende beleidslijnen en maatregelen in praktijk worden gebracht, en dat toekomstige voorzitterschappen worden geholpen bij hun follow-up.

III CONCLUSIE

De Raad wordt verzocht "Het EU-optreden inzake de migratiedruk - Een strategische reactie" in bijlage dezes goed te keuren, alsook de hierboven voorgestelde aanpak voor de follow-up ervan.

EU-optreden inzake de migratiedruk - Een strategische reactie



Inhoud

I. Strategisch prioritair gebied: Versterking van de samenwerking met derde landen van herkomst doorreis op het gebied van migratiebeheer

1. Voorkoming en bestrijding van illegale migratie middels de geregelde terugkeer van illegale migranten blz. 6

2. Uitvoering van de EU-overname overeenkomsten blz. 7

3. Capaciteitsopbouw in landen van herkomst en doorreis blz. 7

4. Het zuidelijk Middellandse Zeegebied blz. 8

5. De oostelijke partners blz. 10

6. De Westelijke Balkan blz. 10

7. Het westelijk Middellandse Zeegebied en de kust van Westelijk Afrika blz. 11

II. Strategisch prioritair gebied: Verbetering van het grensbeheer aan de buitengrenzen

1. Versterking van de politieke aansturing en het rechtskader blz. 12

2. Strengere en doeltreffende buitengrenscontroles blz. 12



III. Strategisch prioritair gebied: Voorkoming van illegale immigratie via de Grieks-Turkse grens

1. De Grieks-Turkse grens blz. 15

2. Bestrijding van illegale immigratie via Turkije naar de EU blz. 15



IV. Strategisch prioritair gebied: Betere aanpak van misbruik van legale migratiekanalen

1. Ongegronde asiolverzoeken bij visumliberalisering en overschrijding verblijfstermijnen blz. 18

2. Illegale immigratie als gevolg van visumliberalisering blz. 18



V. Strategisch prioritair gebied: Waarborging en bescherming van het vrije verkeer door misbruik van dit recht door onderdanen van derde landen tegen te gaan

1. Misbruik van het recht op vrij verkeer en migratiegerelateerde georganiseerde criminaliteit blz. 20

2. Frauduleuze verwerving en gebruik van het recht op vrij verkeer blz. 20



VI. Strategisch prioritair gebied: Verbetering van het migratiebeheer, met inbegrip van samenwerking inzake terugkeerpraktijken

1. Migratiebeheerssystemen en wisselende migratiedruk blz. 23

2. Gemeenschappelijke EU aanpak op het gebied van terugkeer blz. 23



EU-optreden inzake de migratiedruk - Een strategische reactie

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
I. Strategisch prioritair gebied: Versterking van de samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis op het gebied van migratiebeheer					
<p>1. Voorkoming en bestrijding van illegale migratie middels een vlotte en geregelde terugkeer van illegale migranten tussen staten, met inbegrip van eerbiediging van de verplichting van elke staat krachtens het internationaal gewoonterecht om eigen onderdanen over te nemen.</p>	<p>EU- overname-overeenkomsten als instrumenten van een doeltreffend terugkeerbeleid om illegale immigratie aan te pakken.</p> <p>Openen en voortzetten van onderhandelingen over EU-overname-overeenkomsten met relevante derde landen, alsook verdere passende stappen wanneer onderhandelingen vastlopen.</p>	<p>A: Operationalisering van de conclusies van de Raad van juni 2011 over het bepalen van de overnamestrategie van de Europese Unie (doc. 11260/11 MIGR 118).</p> <p>i. Start van een inhoudelijke bespreking aan de hand van de vragenlijst van het voorzitterschap om uit te maken met welke nieuwe derde landen het voor de EU van belang is een EU-overnameovereenkomst te sluiten; het betreft met name landen van herkomst van illegale migratie.</p> <p>ii. Opstelling van een alomvattend overzicht van de betrekkingen en de overeenkomsten van de EU en van de lidstaten met derde landen die voor onderhandelingen over een EU-overnameovereenkomst in aanmerking komen.</p> <p>iii. Bespreking en overweging van het gebruik en de inhoud van evenredige prikkels, toegesneden op derde landen waarmee er over EU-overname-overeenkomsten moet worden onderhandeld, waarbij het conditionaliteitsbeginsel op passende wijze wordt toegepast.</p> <p>iv. Verduidelijking van de criteria van de Raad in verband met voorschriften voor versnelde procedures, doorgeleidingsoperaties, en verplichtingen om onderdanen van derde landen en staatlozen over te nemen; bedoeling is na te gaan hoe deze elementen per geval in aanmerking moeten worden genomen in EU-overnameovereenkomsten met geselecteerde landen.</p>	<p>Voorzitterschap, CIE, WG migratie (verwijdering)/ WGHN/Scifa, EDEO</p> <p>Voorzitterschap, CIE</p> <p>Voorzitterschap, CIE</p> <p>Voorzitterschap, CIE</p> <p>Voorzitterschap, CIE</p>	<p>i) Voorzitterschap: synthese in juni 2012</p> <p>ii) Voorzitterschap: synthese in juni 2012</p> <p>iii) Start juni/juli 2012</p> <p>iv) Start juni/juli 2012</p>	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
2. Zorgen voor de volledige toepassing van alle EU-overnameovereenkomsten.	<p>Volledige toepassing van de EU-overnameovereenkomsten door derde landen en de lidstaten, gefaciliteerd door praktische afspraken.</p> <p>Toezien op effectieve toepassing van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou</p>	A: Verdere inspanningen van de CIE en de LS ten aanzien van relevante derde landen met het oog op volledige toepassing van de EU-overnameovereenkomsten die nog niet volledig worden toegepast.	CIE, LS	Permanent	
		B: Volledig en doeltreffend gebruik van de gezamenlijke overnamecomités, en, waar van toepassing, actieve deelname door de lidstaten.	CIE, LS	Permanent	
		C: Samenhangende uitvoering door de lidstaten van EU-overnameovereenkomsten. Ook de implementatie van door lidstaten gesloten bilaterale overnameovereenkomsten of -regelingen verdient passende aandacht, indien deze verenigbaar zijn met de EU-overnameovereenkomsten.	LS	Permanent	
		D: Via diplomatieke en andere kanalen regelmatige contacten met relevante derde landen druk uitoefenen	EDEO, CIE, LS	Permanent	
		E: Verdere inspanningen van CIE en LS om ervoor te zorgen dat de partnerlanden artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou volledig uitvoeren, onder meer via gerichte dialogen met prioritaire landen.	CIE, LS	Permanent	
3. Versterking van de capaciteit van landen van herkomst en doorreis om gemengde migratiestromen te beheren.	<p>Landen waar de eerste asielaanvraag is ingediend, toerusten met de nodige middelen om vluchtelingen bescherming te kunnen bieden die aan de internationale normen voldoet.</p> <p>Derde landen helpen om het beheer van de gemengde migratiestromen te verbeteren Secundaire migratie tegengaan</p> <p>Met relevante derde landen</p>	A: Versterking van het gebruik van regionale beschermingsprogramma's en soortgelijke nationale initiatieven die gericht zijn op capaciteitsopbouw op het gebied van internationale bescherming op de lange termijn, teneinde personen die dat nodig hebben, zo spoedig mogelijk na de eerste ontheemding, en zo dicht mogelijk bij hun thuisomgeving bescherming te bieden. De asielzoekers aldus in staat stellen om in de regio van oorsprong doeltreffende bescherming te vragen en te vinden.	CIE, LS	Permanent	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
	mobiliteitspartnerschappen sluiten.	B: In derde landen capaciteit opbouwen zodat de problemen in verband met gemengde migratiestromen beter kunnen worden aangepakt.	CIE, LS	Permanent	
		C: Verbetering, in derde landen waar de eerste asielaanvraag wordt ingediend, van de beschikbaarheid van en de toegang tot middelen die de zelfredzaamheid verhogen, om secundaire migratie tegen te gaan.	CIE, LS	Aan de gang	
		D: Bijdragen tot de verbetering van de lokale werkgelegenheidskansen in de landen van herkomst.	CIE, LS	Aan de gang	
4. Voorkoming van illegale migratie uit de zuidelijke mediterrane landen	De dialoog met de zuidelijke mediterrane landen over migratie, mobiliteit en veiligheid verruimen met het oog op de totstandbrenging van mobiliteitspartnerschappen	A: Toepassing van de conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 juni 2011 en van 2 en 3 maart 2012, waarin wordt gewezen op de totstandbrenging en verruiming van een gestructureerde dialoog over migratie, mobiliteit en veiligheid met de zuidelijke mediterrane landen. De samenwerking moet berusten op een prestatiegerichte aanpak en passende voorwaarden.	CIE, LS HGHN	Eerste halfjaar 2012	
		B: Sluiting van mobiliteitspartnerschappen met Marokko en Tunesië.	CIE, LS	Eerste halfjaar 2012	
		C: Overweging van de start van dialogen over migratie, mobiliteit en veiligheid, die moeten leiden tot mobiliteitspartnerschappen met Jordanië, en later, zodra zulks mogelijk is, met andere zuidelijke mediterrane landen (in de eerste plaats Egypte en Libië).	CIE, LS, HGHN	2012	
		D: FRONTEX moet zijn operationele samenwerking met de bevoegde grenscontroleautoriteiten van de zuidelijke mediterrane landen versterken.	FRONTEX	2012 en daarna	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
		E: EDEO moet zo spoedig mogelijk volledig operationeel worden en bijdragen tot de opbouw van asielcapaciteit in de zuidelijke mediterrane landen.	EDEO	2012 en daarna	
		F: Voortbouwend op de bestaande samenwerking moet het regionale netwerk voor samenwerking tussen de lidstaten en derde landen in het Middellandse Zeegebied worden behouden, ook binnen het toekomstige kader van het Eurosurvoorstel.	LS, CIE, FRONTEX	Aan de gang	
		G. Versterking van de capaciteit van de zuidelijke mediterrane landen voor de controle en bewaking van hun buitengrenzen, en voor een waardige terugkeer van illegale immigranten naar de landen van herkomst.	LS, CIE	Aan de gang	
5. Erop toezien dat de strijd tegen illegale migratie in aanmerking wordt genomen bij de ontwikkeling van dialogen met de landen van het Oostelijk Partnerschap en niet-EU-partners van het proces van Praag.	Verdere versterking van de politieke en operationele samenwerking met de landen van het Oostelijk Partnerschap op JBZ-gebieden. Zorgen voor mobiliteit in een veilige en goed beheerde omgeving.	A: Met relevante derde landen mobiliteitspartnerschappen sluiten.	CIE, LS	Aan de gang	
		B: Verdere samenwerking en coördinatie bij de voorkoming en bestrijding van illegale migratie, georganiseerde criminaliteit, mensenhandel, witwassen en terrorisme.	CIE, LS	Aan de gang	
		C: Vergaderingen op ministerieel niveau beleggen om een passende politieke sturing en coördinatie te garanderen.	LS	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
6. Voorkoming van illegale immigratie via de Westelijke Balkan	Versterking van de samenwerking, in de eerste plaats met Servië, om de toegenomen illegale migratiedruk aan de Hongaars-Servische grens te voorkomen en te bestrijden. De beleidsreactie van de EU op de illegale immigratie in de regio vergroten. De bevoegde autoriteiten van de Westelijke Balkanlanden, en met name Servië, blijven ondersteunen bij de versterking van hun capaciteit voor de bestrijding van illegale immigratie	A: FRONTEX moet ten volle gebruik maken van zijn recentelijk uitgebreid mandaat om zijn bijstand voor grenscontroleactiviteiten aan de Hongaars-Servische grens op te voeren.	FRONTEX	Aan de gang	
		B: Uitvoering van het actieplan met Servië voor gezamenlijke operaties, de opleiding van wetshandhavingsinstanties, de aanpassing van de wetgeving, de ontwikkeling van migratie- en asielcapaciteit, en de oprichting van een gemeenschappelijk contactpunt - daarbij ten volle gebruik makend van IPA-projecten.	LS, Hongarije, CIE	Aan de gang	
		C: IPA-bijstand verlenen en blijven toezien op de verdere ontwikkeling van de grens-, migratie-, asiel- en visumsystemen in de Westelijke Balkanlanden.	CIE, LS	Aan de gang	
		D: Ontwikkeling van de samenwerking met de Westelijke Balkanlanden op alle niveaus, ter bestrijding van criminele organisaties die zich met migrantensmokkel en mensenhandel bezighouden.	LS, CIE	Aan de gang	
		E: Verbetering van de samenwerking tussen verschillende instanties, met name FRONTEX, EUROPOL en EDEO, conform hun mandaten, om grensoverschrijdende migratiegerelateerde criminaliteit aan te pakken en bij te dragen tot de asielcapaciteit in de Westelijke Balkanlanden.	FRONTEX, EUROPOL, EDEO, CIE	Aan de gang	
		F: Ondersteuning van programma's van de Westelijke Balkanlanden voor vrijwillige terugkeer en herintegratie, waar passend, zonder "pull-factoren" te creëren.	LS, CIE, IOM	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
7. Voorkoming van illegale immigratie via de westelijke mediterrane landen en de Afrikaanse Atlantische kust.	Ervoor zorgen dat de illegale migratiedruk in deze regio onder controle blijft en niet verergert.	A: Inspanningen om de huidige doeltreffende aanpak van de situatie te handhaven en te ontwikkelen, moeten ervoor blijven zorgen dat de illegale migratie in deze regio onder controle blijft en niet verergert.	FRONTEX, LS	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
II. Strategisch prioritair gebied: Verbetering van het grensbeheer aan de buitengrenzen					
1. Versterking van de politieke aansturing en het rechtskader betreffende grenscontroles.	Versterking van de politieke Schengen-governance. Afsluiting van de onderhandelingen over voorstellen van de Commissie.	A: Gemengd Comité: start, op ministerieel niveau, van regelmatige politieke besprekingen over Schengen-governance.	CIE, Raad, EP	Voor de eerste maal in juni 2012	
		B: Afsluiting van de onderhandelingen over de voorstellen rond de Schengengrenscore, het pakket Schengen governance en het Eurosur-voorstel.	Gemengd Comité, Voorzitterschap	Schengen: mogelijk in het eerste halfjaar 2012 Eurosur: mogelijk begin 2013	
		C: CIE: Indiening van voorstellen over het inreis/uitreissysteem en over het programma voor geregistreerde reizigers.	CIE	Zomer 2012	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
2. Voorkoming en bestrijding van illegale immigratie middels strenge en doeltreffende buitengrenscontroles.	Versterking van de veiligheid en de controles aan de Schengenbuitengrenzen .	A: CIE: Voorlegging aan het Europees Parlement en de Raad van haar eerste regelmatige verslag over de werking van de Schengensamenwerking en de toepassing van het Schengenacquis.	CIE	mei 2012	
	Toepassing van de Frontex-verordening	B: Frontex: coördinatie en organisatie van gezamenlijke operaties, verbetering van de samenwerking met andere agentschappen en met de bevoegde grenscontroleautoriteiten van de lidstaten, en uitvoering van de nieuwe Frontex-verordening.	FRONTEX	Aan de gang	
	Verbetering van de samenwerking tussen de verschillende instanties, en tussen de instanties en de lidstaten	C: Lidstaten: in voorkomend geval gebruikmaking van passagiersgegevens ter verbetering van de grenscontroles en ter bestrijding van illegale immigratie overeenkomstig de voorschriften van Richtlijn 2004/82/EG	LS	Geen streefdatum	
	Volledig gebruik door de lidstaten van de passagiersgegevens conform Richtlijn 2004/82/EG.	D: Een externe evaluatie van Richtlijn 2004/82 (Advanced Passenger Information) is aan de gang. De resultaten zullen met de lidstaten worden gedeeld.	COM	2012	
	Betere inventarisatie van de illegale-immigratiaroutes binnen het Schengengebied	E: Ontwikkeling, op de passende niveaus, van de samenwerking met de landen van herkomst en doorreis op het gebied van de bestrijding van criminele organisaties die zich met migrantensmokkel en mensenhandel bezighouden.	LS, FRONTEX, EUROPOL	Aan de gang	
		F: Verbetering, middels uitwisseling van informatie en beste praktijken, van de samenwerking om illegale immigratieroutes binnen het Schengengebied in kaart te brengen en te bestrijden.	LS, CIE	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
		<p>G: Verbetering van de samenwerking tussen de verschillende instanties, met name FRONTEX, EDEO en EUROPOL. De samenwerking tussen Europol en Frontex moet tevens betrekking hebben op zware criminaliteit aan de buitengrenzen.</p>	<p>FRONTEX, EUROPOL, EDEO</p>	<p>Aan de gang</p>	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
III. Strategisch prioritair gebied: Voorkoming van illegale migratie via de Grieks-Turkse grens					
1. Zorgen voor effectieve controles aan de grens tussen Griekenland en Turkije	<p>Illegale grensoverschrijding tegengaan door aan de grens tussen Griekenland en Turkije te zorgen voor efficiënte maatregelen om illegale migranten op te sporen, tegen te houden en op te pakken.</p> <p>Capaciteit in Griekenland vergroten door duurzame maatregelen voor de terugdringing van illegale immigratie in te voeren</p>	A: Spoedige afronding van de onderhandelingen over een werkregeling tussen de bevoegde grenscontroleautoriteiten van Turkije en Frontex.	FRONTEX	mei 2012	
		B: De bevindingen van de Schengenevaluatieverslagen van 2005 en 2010 volledig uitvoeren	Griekenland	bevindingen 2005 uitvoeren voor eind 2012 bevindingen 2010 in behandeling	
		C: Intensiever monitoren van het Schengenactieplan voor Griekenland	Raad	Aan de gang	
		D: Meer steun voor de operaties Poseidon en Attica door middel van hogere bijdragen van de lidstaten	FRONTEX, LS	Juni 2012 - november 2012	
		E: Spoedige uitvoering van het Griekse nationale actieplan voor migratiebeheer en asielhervorming, dat zich toespitst op een grotere operationele capaciteit aan de grens, met name door het optimaliseren van de synergieën tussen de verschillende betrokken actoren, waaronder de Task Force voor Griekenland.	Griekenland, CIE, LS EDEO	Aan de gang	
2. Illegale immigratie via Turkije naar de EU tegengaan	Van de Turkse autoriteiten een daadwerkelijk engagement verkrijgen om illegale immigratie over Turks grondgebied naar de buitengrenzen van de EU te	A: De Turkse autoriteiten bijstand blijven verlenen via het IPA en bilaterale fondsen van lidstaten bij het verstevigen van hun vermogen om illegale immigratie tegen te gaan.	CIE, LS	Aan de gang	
		B: De hervorming van de grens-, migratie-, asiel- en visumstelsels in Turkije blijven bevorderen.	CIE	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
	voorkomen. De overnameovereenkomst tussen de EU en Turkije sluiten en ondertekenen. Intensievere trilaterale samenwerking tussen Griekenland, Bulgarije en Turkije voor gezamenlijk grensbeheer en politieke samenwerking.	C: Op passende niveaus samenwerking ontwikkelen tegen migrantensmokkel en mensenhandel faciliterende georganiseerde criminaliteit.	LS, FRONTEX, EUROPOL	In de loop van 2012	
		D: De op 15 maart 2012 geopende dialoog met Turkije voortzetten en opvoeren in samenhang met JBZ-samenwerking.	CIE	Aan de gang	
		E: Samenwerking tussen EUROPOL en de Turkse politie ontwikkelen.	EUROPOL	Voorjaar 2012	
		F: FRONTEX moet volledig gebruiken maken van zijn recentelijk uitgebreid mandaat en zijn operationele samenwerking met de Turkse autoriteiten voor grenscontrole versterken.	FRONTEX	Aan de gang	
		G: Een trilateraal gezamenlijk contactcentrum oprichten voor samenwerking inzake politie, grenscontrole en douane tussen de Republiek Bulgarije, de Helleense Republiek en de Republiek Turkije in samenspraak met FRONTEX en EUROPOL binnen hun respectieve opdrachten.	Bulgarije, Griekenland, Turkije	2012	
		H: Samenwerking met de bevoegde Turkse autoriteiten intensiveren ten behoeve van de uitvoering van de projecten begeleid doorreis en ondersteunde vrijwillige terugkeer via Turkije.	LS, CIE	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
IV. Strategisch prioritair gebied: Betere aanpak van misbruik van legale migratiekanalen					
1. Voorkomen dat het aantal ongegronde asielaanvragen toeneemt als gevolg van de invoering van een visumvrijstelling voor een derde land en ervoor zorgen dat het aantal "overstayers" in de Schengenruimte afneemt.	Het aantal ongegronde asielaanvragen uit visumvrije derde landen terugdringen	A: De verwachte impact op migratie en risico's voor de interne veiligheid van de EU beoordelen alvorens met derde landen een dialoog over visumliberalisering op te starten	FRONTEX, EUROPOL, EDEO, CIE	Permanent	
		B: De werking van bestaande overname-overeenkomsten met potentiële van visa vrijgestelde derde landen beoordelen alvorens een dialoog over visum-liberalisering op te starten.	CIE, LS	Permanent	
		C: De negatieve gevolgen van de huidige visumvrijstellingen blijven monitoren, met de bijstand van FRONTEX en EDEO in overeenstemming met hun mandaat en in nauwe samenwerking met de betrokken derde landen.	CIE, LS, FRONTEX en EDEO	Permanent	
2. Illegale immigratie naar aanleiding van visumliberalisering tegengaan en voorkomen.	Het aantal illegale arbeidskrachten terugdringen	A: Politieke overeenstemming over het Commissievoorstel om Verordening 539/2001 te wijzigen en er een opschortingsmechanisme in op te nemen om bij onvoorzien en aanzienlijk misbruik van asielprocedures de visumvrijstelling voor een derde land snel en tijdelijk te kunnen opschorten.	Raad en EP	Eerste halfjaar 2012	
		B: Bij misbruik van visumliberalisering voor kennelijk ongegronde aanvragen gebruik maken van versnelde procedures en snelle terugkeer, met volledige naleving van de internationale normen en de EU-normen.	LS	Aan de gang	
		C: Met geselecteerde derde landen graduele initiatieven in de richting van visumliberalisering nemen en de Raad daarbij volledig betrekken, geval per geval.	CIE en Raad	Permanent	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
		<p>D. Ervoor zorgen dat processen van visumliberalisering steunen op vooruitgang in de betrokken derde landen betreft de Raad in het proces en voorkomt dat zulks automatisch gebeurt.</p>	CIE en Raad	Permanent	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
V. Strategisch prioritair gebied: Waarborging en bescherming van het vrije verkeer door misbruik van dit recht door onderdanen van derde landen tegen te gaan.					
1. Een beter inzicht krijgen in het misbruik van het recht op vrij verkeer door onderdanen van derde landen en in georganiseerde criminaliteit die gericht is op het faciliteren van illegale immigratie.	Op EU-niveau gegevens over aan het recht op vrij verkeer gerelateerde fraude en misbruik verzamelen, analyseren en delen. Overeenkomst bereiken over een gemeenschappelijke methode van gegevensverzameling in het licht van de EMN-studie "Misuse of the Right tot Family Reunification: Marriages of Convenience and False Declarations of Parenthood" De verspreiding van informatie, inlichtingen en beste praktijken tussen de lidstaten verbeteren met het oog op het ontmoedigen en het opsporen van misbruik van het recht op vrij verkeer.	A: In het licht van de EMN-studie " <i>Misuse of the Right to Family Reunification: marriages of convenience and false declarations of parenthood</i> " een beter inzicht krijgen in mogelijk misbruik van het recht op gezinshereniging dat de lidstaten ondervinden.	CIE, LS	mei 2012	
		B: Nagaan of en in hoeverre EUROPOL, in het kader van zijn mandaat, binnen de context van de EU-prioriteiten gegevens zou kunnen verzamelen en analyseren over het faciliteren door georganiseerde criminele groepen van schijnhuwelijken, alsook over fraude met EU-documenten.	Voorzitterschap, CIE, EUROPOL	2012	
		C: Nagaan hoe het verzamelen en analyseren van gegevens over fraude met EU-documenten en over de facilitatoren daarvan die aan de buitengrenzen van de EU worden opgespoord kan worden verbeterd.	LS, CIE, FRONTEX	2012	
		D: Identificeren welke EU-acties tegen misbruik wenselijk zijn en de bestaande acties tegen mensensmokkel en illegale immigratie faciliterende georganiseerde criminaliteit blijven steunen.	CIE, LS	Aan de gang	
		E: Doelmatig gebruik maken van gezamenlijke onderzoeksteams (GOTs) om schijnhuwelijken en fraude met EU-documenten op te sporen.	Voorzitterschap, CIE	Aan de gang	
		F: Een handboek over schijnhuwelijken voorbereiden, met onder meer indicatieve criteria voor het herkennen van schijnhuwelijken, op basis van de bestaande acties van de in het kader van de FREEMO-deskundigengroep opgerichte contactpunten.	LS, CIE	Aan de gang	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
	Binnen de lidstaten het delen van informatie (tussen autoriteiten die zich bezighouden met huwelijksregistratie, sociale en juridische bescherming van kinderen, toekenning van verblijfsvergunningen, toekenning van sociale voordelen en arbeidsbureaus). Identificeren welke actie nodig is om het misbruik aan te pakken en die actie aansturen.	G: Nagaan of het EUROPOL-deskundigen-platform te gebruiken is als een forum om beste praktijken te delen en ervaringen uit te wisselen. H: De in de context van de Freemo-deskundigengroep opgerichte nationale contactpunten ten volle benutten voor het onderzoeken van individuele gevallen.	LS LS	Aan de gang Permanent	
2. Frauduleuze verwerving en aanwending van het recht op vrij verkeer door onderdanen van derde landen voorkomen.	Ervoor zorgen dat binnen de EU gebruikte reis-documenten, ook wat betreft uitgifte en validering, beantwoorden aan minimumveiligheidsnormen, met bijzondere aandacht voor identiteitskaarten en verblijfsvergunningen.	A: Hogere veiligheidsnormen voor documenten voor wettelijk verblijf, verblijfskaarten enz. in de EU opleggen, alsook veilige afgifteprocedures op basis van verbeterde brondocumenten (verblijfskaarten en dergelijke) en de mogelijkheid om van onderdanen van derde landen biometrische kenmerken vast te leggen en te werken aan gemeenschappelijke normen voor validering aan de grenzen en nationale controles.	LS, CIE, Comité van artikel 6	2012	
		B: Procedures voor aanvraag en afgifte voor identiteitsdocumenten/EU-documenten beter beveiligen.	Voorzitterschap, CIE, LS	2012	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
VI. Strategisch prioritair gebied: Verbetering van het migratiebeheer, met inbegrip van samenwerking inzake terugkeerpraktijken					
1. Alle lidstaten uitrusten met doeltreffende systemen voor migratiebeheer opdat zij voorbereid zijn op fluctuaties in de migratiedruk	Een duurzame en geloofwaardige aanpak van het EU-migratiebeleid instellen en noodmaatregelen voor de aanpak van onvoorziene migratiestromen invoeren	A: Zorgen voor de volledige tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving inzake asiel en migratie, onder meer de richtlijn inzake terugkeer en de richtlijn inzake bestraffing van werkgevers. Dit zal eveneens bevorderlijk zijn voor een efficiënte en effectieve werking van de immigratiestelsels, onder meer van procedures en verwijdering van illegale migranten.	LS	Aan de gang	
		B: Ervoor zorgen dat statistieken en analyse daarvan voorhanden zijn.	CIE, LS, EDEO, FRONTEX	Aan de gang	
	Een op door de lidstaten ontvangen gegevens gebaseerd systeem voor vroegtijdige waarschuwing ontwikkelen	C: EDEO zal met het oog op vermogensopbouw een systeem van vroegtijdige waarschuwing ontwikkelen dat is gebaseerd op door de lidstaten ontvangen gegevens, onder meer om de asielstelsels van de lidstaten een op hun situatie toegesneden bijstand te verlenen.	LS, EUROSTAT, CIE	Eind 2012.	
		D: De ontwikkelingen in de migratiebewegingen vanuit Syrië van nabij monitoren.	EDEO	Eerste halfjaar 2012	
2. De mogelijkheden voor een gemeenschappelijke EU-aanpak inzake vrijwillige en gedwongen terugkeer vergroten, met naleving van het bestaande EU-acquis	De terugkeer van illegale migranten kwantitatief opvoeren en snelle, duurzame en daadwerkelijke terugkeer ontwikkelen door middel van een gemeenschappelijke EU-aanpak, onder meer door meer effectieve gezamenlijke terugkeeroperaties	A: Ervoor zorgen dat de EU-wetgeving inzake asiel en migratie volledig ten uitvoer is gelegd en efficiënte en effectieve resultaten bevordert qua terugkeer	CIE, LS	2012-2013	
		B: Ervoor zorgen dat de LS de beste praktijken inzake (vrijwillige en gedwongen) terugkeer delen; samenwerking tussen de belanghebbende partijen aanmoedigen.	LS, FRONTEX, IOM Groep migratie (verwijdering)	Synthese voorzitterschap in juni 2012	
		C: Operationele samenwerking inzake gezamenlijke terugkeeroperaties verbeteren.	LS, FRONTEX	In behandeling	

Uitdaging	Doel	Activiteit	Verantwoordelijke partij	Streefdatum	Resultaten
		D: Vragenlijst van het voorzitterschap en synthese over mogelijke gemeenschappelijke EU-aanpak en beste praktijken.	VOORZITTERSCHAP	Aan de gang	
		E: Bijstand door FRONTEX bij de vermogensopbouw, de coördinatie en organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties.	FRONTEX	Aan de gang	
		F: Regelmatige briefing van FRONTEX door de LS wat betreft hun behoeften aan bijstand of coördinatie door het agentschap. FRONTEX moet een evolutief operationeel plan voor de nodige operationele ondersteuning van de LS opstellen	LS, FRONTEX	Aan de gang	
		G: FRONTEX moet gedragscode voor terugkeer opstellen.	FRONTEX	2012	
		H: FRONTEX moet intensiever samenwerken met de autoriteiten van derde landen op het vlak van beste praktijken inzake verwerving van reisdocumenten en inzake terugkeer - en regelmatig rapporteren aan de Raad en de Raad van Bestuur van FRONTEX over de behaalde resultaten.	FRONTEX	Aan de gang	
		I: Programma's voor vrijwillige terugkeer ondersteunen, de operationele samenwerking inzake ondersteunde programma's voor vrijwillige terugkeer verbeteren	LS, CIE	Aan de gang	