

Bruselj, 29. april 2026
(OR. en)

8713/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0100 (NLE)

RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	29. april 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 185 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENI SKLEP SVETA o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 185 final.

Priloga: COM(2026) 185 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.4.2026
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za
Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU)
2024/1447**

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za
Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU)
2024/1447**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino¹ in zlasti člena 20(2) in člena 26(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Steber I instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: instrument) daje Ukrajini na voljo finančno podporo v višini do 38 338 555 759 EUR in 2 000 000 000 SEK² za obdobje 2024–2027 v obliki nepovratne podpore in posojila. Financiranje v okviru stebra I se dodeljuje predvsem na podlagi načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt). Načrt določa program reform in naložb za Ukrajino ter kvalitativne in kvantitativne korake, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta.
- (2) Svet je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2024/792 sprejel Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447³. Časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta, vključno s kvalitativnimi in kvantitativnimi koraki, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta, je določen v Prilogi k navedenemu sklepu.
- (3) Skupna vsota finančnih sredstev, ki so na voljo za načrt na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447, znaša 32 338 555 759 EUR, od tega 5 338 555 759 EUR in 2 000 000 000 SEK v obliki nepovratne finančne podpore in do 27 000 000 000 EUR v obliki posojila.
- (4) V skladu s členoma 24 in 25 Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini izplačanih 6 000 000 000 EUR kot izredno premostitveno financiranje in 1 890 000 000 EUR v

¹ UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² UL L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. V skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2026/480 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 bo Švedska zagotovila 2 000 000 000 SEK kot dodaten finančni prispevek k stebri I instrumenta za Ukrajino, in sicer v obliki nepovratne finančne podpore po začetku veljavnosti sporazuma o prenosu med Švedsko in Komisijo ter prenosu zadevnega finančnega prispevka.

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

obliki predhodnega financiranja, ki predstavlja predplačilo v višini 7 % podpore v obliki posojila, do katere je Ukrajina upravičena v okviru načrta.

- (5) V skladu s členom 26(4) Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini v prvih šestih obrokih v okviru načrta izplačanih 18 874 654 180 EUR, od tega je bilo 3 601 252 880 EUR izplačanih v obliki nepovratne finančne podpore, 15 273 401 300 EUR pa v obliki posojil. V skladu s sporazumom o posojilu, sklenjenim med Unijo in Ukrajino na podlagi člena 22 Uredbe (EU) 2024/792, je bilo za obračun predhodnega financiranja posojila od prvih šestih obrokov uporabljenih 1 149 610 850 EUR.
- (6) Metodologija za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino⁴, sprejetega 24. marca 2025 v skladu s členom 26(5) Uredbe (EU) 2024/792. Po enem letu izvajanja je bilo pridobljenih dovolj praktičnih izkušenj, ki upravičujejo pregled te metodologije. Poleg tega nadaljevanje vojne agresije Rusije proti Ukrajini in stopnjevanje napadov na kritično civilno in energetska infrastrukturo Ukrajine povzročata resne motnje v zakonodajnem delu vrhovne rade in še naprej obremenjujeta upravne zmogljivosti Ukrajine. V skladu z metodologijo, ki jo je Komisija sprejela 16. aprila 2026⁵, se lahko vrednost začasne ustavitve prilagodi, da se upoštevajo olajševalni dejavniki. Uporabo olajševalnih dejavnikov in končno prilagojeno vrednost začasne ustavitve mora določiti Svet v skladu s členi 19, 20 in 26 Uredbe (EU) 2024/792.
- (7) V skladu s členom 26(2) Uredbe (EU) 2024/792 je Ukrajina 14. aprila 2026 predložila ustrezno utemeljen zahtevek za plačilo dela petega, šestega in sedmega obroka nepovratne finančne podpore in podpore v obliki posojila v višini 2 949 367 660 EUR. Zahteva je zajemala tudi štiri korake iz naslednjih obrokov. Zahtevku je bila priložena vrsta dokumentov, ki dokazujejo zadovoljivo izpolnitev enega koraka za peti obrok, dveh korakov za šesti obrok, enajstih korakov za sedmi obrok, dveh korakov za osmi obrok in dveh korakov za deveti obrok. Predložila je tudi vse dokumente, ki se zahtevajo na podlagi člena 12 okvirnega sporazuma, člena 5 sporazuma o financiranju in člena 6 sporazuma o posojilu, sklenjenih med Unijo in Ukrajino na podlagi členov 9, 10 oziroma 22 Uredbe (EU) 2024/792.
- (8) Koraki, na katerih temelji zadnji zahtevek Ukrajine, se nanašajo na različne reforme, določene v načrtu v poglavjih o upravljanju javnih financ, pravosodnem sistemu, boju proti korupciji in pranju denarja, finančnih trgih, upravljanju javnega premoženja, človeškem kapitalu, poslovnem okolju, energetskega sektorju, prometu, agroživilskem sektorju, upravljanju kritičnih surovin, digitalni preobrazbi ter zelenem prehodu in varstvu okolja. Sprejeti so bili srednjeročna strategija upravljanja državnega dolga, spremembe ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru, strategija zaposlovanja prebivalstva, državni ciljno usmerjeni gospodarski program za energetska posodobitev podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030 ter resolucija o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča. Zapolnjenih je bilo vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju, rešenih je bilo 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane, zaključeno pa je bilo tudi ocenjevanje kvalifikacij (preverjanje) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016. Veljati so začeli zakon o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov, zakon o izboljšanju državne ureditve za

⁴ [UL C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ [UL C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov, zakonodaja o temeljnih načelih stanovanjske politike, zakonodaja v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih, zakon o prenosu svežnja ukrepov za povezovanje trga električne energije in pravni akt o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema. Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb je začel delovati. Objavljeni so bili ocena odpornosti bančnega sistema, poročilo o izvajanju državne podpore prek državnega kmetijskega registra in študija o zakonodaji glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih.

- (9) Komisija je v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) 2024/792 podrobno ocenila zahtevek Ukrajine in dala pozitivno oceno v zvezi z zadovoljivo izpolnitvijo enega od dveh preostalih korakov, potrebnih za peti obrok, obeh preostalih korakov, potrebnih za šesti obrok, ter enajst od dvajsetih korakov, potrebnih za sedmi obrok, kot je navedeno v Prilogi k temu sklepu. Ta ocena je bila opravljena v okviru izvajanja načrta. Proces pristopa k EU bo spodbujal nadaljnje usklajevanje s pravnim redom Unije. Poleg tega je Komisija pozitivno ocenila zadovoljivo izpolnitev dveh korakov za osmi obrok in dveh korakov za deveti obrok ter svojo oceno navedenih korakov vključila v Prilogo k temu sklepu. Ta ocena se trenutno izvaja izključno z namenom uporabe metodologije delnega plačila in ne posega v oceno osmega oziroma devetega obroka. Na podlagi te ocene in v skladu z metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino⁶, Komisija predlaga prilagoditev navzdol vrednosti začasne ustavitve v zvezi z neizpolnjenimi koraki za sedmi obrok, hkrati pa zagotavlja ohranitev zadostnih spodbud za izvedbo neizpolnjenih korakov.
- (10) Ukrajina je v svojem zahtevku za plačilo potrdila, da ni razveljavila nobenega ukrepa, povezanega s koraki, ki jih je zadovoljivo izpolnila v preteklosti.
- (11) Komisija je ocenila tudi, da Ukrajina še naprej izpolnjuje osnovni pogoj za podporo Unije iz člena 5 Uredbe (EU) 2024/792. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin.
- (12) Zato bi bilo treba v tem sklepu potrditi, da so ustrezni pogoji za plačilo petega obroka, povezani z enim od dveh preostalih korakov, šestega obroka, povezani z obema preostalima korakoma, in sedmega obroka, povezani z enajstimi od dvajsetih korakov, v okviru načrta zadovoljivo izpolnjeni.
- (13) Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (14) Glede na nujne finančne potrebe, s katerimi se sooča Ukrajina, je izjemno pomembno, da se sredstva izplačajo čim prej. Zaradi nujnosti razmer in za pospešitev postopka bi moral ta sklep začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* in bi se moral uporabljati od datuma sprejetja –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Potrditev zadovoljivega izpolnjevanja pogojev za plačilo

⁶ Sporočilo Komisije o spremembi metodologije za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino na podlagi uredbe o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino in nadomestitvi Sporočila C(2025) 1725 (UL C, 2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

- (1) Na podlagi ocene, ki jo je Komisija predložila v skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 in je priložena temu sklepu, se potrdi, da so ustrezni pogoji za delno plačilo petega, šestega in sedmega obroka nepovratne finančne podpore in podpore v obliki posojila v skupni višini 2 949 367 660 EUR pred obračunom zneska predhodnega financiranja, pri čemer 386 258 902 EUR ustreza petemu obroku, 796 658 985 EUR šestemu obroku in 1 766 449 773 EUR sedmemu obroku, zadovoljivo izpolnjeni.
- (2) Uporaba olajševalnega dejavnika se določi ob upoštevanju pomena korakov, ki niso bili izpolnjeni, in razlogov za njihovo neizpolnitev ter pomena kvantitativnih in kvalitativnih korakov, ki so bili izpolnjeni predčasno. Z uporabo olajševalnega dejavnika se vrednost začasne ustavitve plačil, ki ustreza neizpolnjenim korakom za sedmi obrok, zmanjša za 392 544 392 EUR.

Člen 2

Spremembe Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447

Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447 se spremeni:

- (1) v členu 2 se doda naslednji odstavek:

„6. Če Ukrajina ni zadovoljivo izpolnila enega ali več kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki jih je treba izpolniti za posamezni obrok, kot je opredeljeno v Prilogi, vendar je že zadovoljivo izpolnila enega ali več kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki jih je treba izpolniti za naslednji obrok, ali lahko dokaže, da je bil kvantitativni korak delno izpolnjen, lahko Svet na predlog Komisije tako predčasno ali delno izpolnitev upošteva kot dejavnik pri določitvi zneska delnega plačila Ukrajini v okviru prvega od teh obrokov. Upoštevati je treba pomen kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki niso bili izpolnjeni, in razloge za njihovo neizpolnitev ter pomen kvantitativnih in kvalitativnih korakov, ki so bili izpolnjeni predčasno.“;

- (2) v členu 3 se doda naslednji odstavek:

„5. Če Ukrajina ni zadovoljivo izpolnila enega ali več kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki jih je treba izpolniti za posamezni obrok, kot je opredeljeno v Prilogi, vendar je že zadovoljivo izpolnila enega ali več kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki jih je treba izpolniti za naslednji obrok, ali lahko dokaže, da je bil kvantitativni korak delno izpolnjen, lahko Svet na predlog Komisije tako predčasno ali delno izpolnitev upošteva kot dejavnik pri določitvi zneska delnega plačila Ukrajini v okviru prvega od teh obrokov. Upoštevati je treba pomen kvalitativnih in kvantitativnih korakov, ki niso bili izpolnjeni, in razloge za njihovo neizpolnitev ter pomen kvantitativnih in kvalitativnih korakov, ki so bili izpolnjeni predčasno.“.

Člen 3

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od datuma sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica