

Bruksela, 29 kwietnia 2026 r.
(OR. en)

8713/26

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0100 (NLE)**

RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 29 kwietnia 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 185 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności
siódmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na
rzecz Ukrainy i zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 185 final.

Zał.: COM(2026) 185 final



Bruksela, dnia 29.4.2026 r.
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności siódmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy i zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności siódmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy i zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 20 ust. 2 i art. 26 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W ramach filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy („Instrument”) udostępnia się Ukrainie wsparcie finansowe w wysokości do 38 338 555 759 EUR oraz 2 000 000 000 SEK² na okres 2024–2027 w formie bezzwrotnego wsparcia i pożyczki. Finansowanie w ramach filaru I przydzielane jest głównie na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy („Plan”). W Planie określony jest program reform i inwestycji Ukrainy oraz etapy jakościowe i ilościowe, które są związane z finansowaniem w ramach filaru I Instrumentu.
- (2) Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2024/792 Rada przyjęła decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447³. Harmonogram monitorowania i wdrażania Planu, w tym etapów jakościowych i ilościowych, które są związane z finansowaniem w ramach filaru I Instrumentu, określono w załączniku do tej decyzji.
- (3) Łączna kwota zasobów finansowych udostępnionych na potrzeby Planu na podstawie decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wynosi 32 338 555 759 EUR, z czego 5 338 555 759 EUR i 2 000 000 000 SEK ma formę bezzwrotnego wsparcia finansowego, a do 27 000 000 000 EUR – formę pożyczki.
- (4) Zgodnie z art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono kwotę 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz

¹ Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Dz.U. L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. Zgodnie z decyzją wykonawczą Rady (UE) 2026/480 zmieniającą decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 Szwecja przekaże 2 000 000 000 SEK jako dodatkowy wkład finansowy do filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, w następstwie wejścia w życie umowy o przekazaniu między Szwecją a Komisją oraz przekazania powiązanego wkładu finansowego.

³ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

1 890 000 000 EUR w formie płatności zaliczkowej stanowiącej płatność z wyprzedzeniem w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, przysługującego Ukrainie na podstawie Planu.

- (5) Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono w ramach Planu kwotę 18 874 654 180 EUR w pierwszych sześciu ratach, z czego kwotę 3 601 252 880 EUR wypłacono w formie bezwrotnego wsparcia finansowego, a kwotę 15 273 401 300 EUR – w formie pożyczki. Zgodnie z umową pożyczki zawartą między Unią a Ukrainą na podstawie art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792 kwotę 1 149 610 850 EUR z sześciu pierwszych rat użyto w celu rozliczenia płatności zaliczkowych na poczet pożyczki.
- (6) Metodykę postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy⁴ przyjęto w dniu 24 marca 2025 r. zgodnie z art. 26 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792. Po roku stosowania tej metodyki zebrano wystarczające doświadczenia, aby zasadne było dokonanie jej przeglądu. Ponadto trwająca rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie oraz nasilenie ataków na ukraińską krytyczną infrastrukturę cywilną i energetyczną powodują poważne zakłócenia w pracach legislacyjnych Rady Najwyższej Ukrainy i nadal negatywnie wpływają na zdolności administracyjne tego państwa. Zgodnie z metodyką przyjętą przez Komisję w dniu 16 kwietnia 2026 r.⁵ wartość zawieszenia może zostać skorygowana w celu uwzględnienia czynników łagodzących. Stosowanie czynników łagodzących i ostateczne określenie skorygowanej wartości zawieszenia powinny zostać określone przez Radę zgodnie z art. 19, 20 i 26 rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (7) Zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/792 w dniu 14 kwietnia 2026 r. Ukraina złożyła należycie uzasadniony wniosek o częściową płatność piątej, szóstej i siódmej raty bezwrotnego wsparcia finansowego oraz wsparcia w formie pożyczki w kwocie 2 949 367 660 EUR. Wniosek dotyczył również czterech etapów z kolejnych rat. Do wniosku dołączono szereg dokumentów potwierdzających zadowalającą realizację jednego etapu raty piątej, dwóch etapów raty szóstej, jedenastu etapów raty siódmej, dwóch etapów raty ósmej i dwóch etapów raty dziewiątej. Ukraina złożyła również wszystkie dokumenty wymagane na podstawie art. 12 umowy ramowej, art. 5 umowy w sprawie finansowania oraz art. 6 umowy pożyczki, zawartych między Unią a Ukrainą na podstawie, odpowiednio, art. 9, 10 i 22 rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (8) Etapy objęte ostatnim wnioskiem Ukrainy odnoszą się do różnych reform określonych w Planie w rozdziałach dotyczących zarządzania finansami publicznymi, systemu sądowego, walki z korupcją i praniem pieniędzy, rynków finansowych, zarządzania mieniem publicznym, kapitału ludzkiego, otoczenia biznesowego, sektora energii, transportu, sektora rolno-spożywczego, zarządzania surowcami krytycznymi, transformacji cyfrowej oraz zielonej transformacji i ochrony środowiska. Przyjęto średnioterminową strategię zarządzania długiem publicznym, zmiany w odpowiednich przepisach dotyczących kontroli finansowej ze strony państwa, strategię zatrudnienia ludności, państwowy ukierunkowany program gospodarczy na rzecz modernizacji energetycznej przedsiębiorstw wytwarzających ciepło na okres do 2030 r. oraz uchwałę w sprawie Rady Naukowej i Eksperyckiej ds. Zmiany Klimatu i Ochrony Warstwy Ozonowej. Co najmniej 20 % wolnych stanowisk sędziowskich zostało

⁴ [Dz.U. C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ Dz.U. C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>.

obsadzonych, 20 % dawnych spraw dyscyplinarnych – nierozpatrzonych do końca 2023 r. – zostało rozstrzygniętych, a ocena kwalifikacji (weryfikacja) w odniesieniu do 50 % sędziów, którzy nie zostali nią objęci do dnia 30 września 2016 r., została zakończona. Weszła w życie ustawa o wykonywaniu orzeczeń sądowych dotyczących zobowiązań pieniężnych i niepieniężnych oraz dalszej cyfryzacji postępowań egzekucyjnych, ustawa o poprawie regulacji przez państwo rynków kapitałowych i zorganizowanych rynków towarowych, przepisy w sprawie podstawowych zasad polityki mieszkaniowej, przepisy zgodne z planem działania na rzecz deregulacji w konkretnych sektorach, ustawa o transpozycji pakietu dotyczącego integracji energii elektrycznej oraz akt prawny w sprawie funkcjonowania zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej. Uruchomiono system gromadzenia danych dotyczących wykonywania orzeczeń sądowych. Opublikowano ocenę odporności systemu bankowego, sprawozdanie z wdrażania wsparcia ze strony państwa za pośrednictwem Państwowego Rejestru Rolnego oraz analizę przepisów dotyczących sprawozdawczości w zakresie kwestii środowiskowych, społecznych oraz ładu korporacyjnego.

- (9) Zgodnie z art. 26 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja szczegółowo oceniła wnioski Ukrainy oraz pozytywnie oceniła jako zadowalającą realizację jednego z dwóch zaległych etapów wymaganych do płatności piątej raty, obu zaległych etapów wymaganych do płatności szóstej raty oraz jedenastu spośród dwudziestu etapów wymaganych do płatności raty siódmej, jak określono szczegółowo w załączniku do niniejszej decyzji. Ocenę tę sporządzono w kontekście realizacji Planu. Dalszym dostosowaniem do unijnego dorobku prawnego będzie sprzyjać proces akcesyjny UE. Ponadto Komisja pozytywnie oceniła zadowalającą realizację dwóch etapów ósmej raty oraz dwóch etapów raty dziewiątej i uwzględniła swoją ocenę tych etapów w załączniku do niniejszej decyzji. Ocena ta jest obecnie prowadzona wyłącznie do celów zastosowania metodyki płatności częściowych i nie wpływa na ocenę rat ósmej i dziewiątej. Na podstawie tej oceny i zgodnie z metodyką postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów określonych w Planie Ukrainy⁶ Komisja proponuje skorygowanie wartości zawieszenia w odniesieniu do niezrealizowanych etapów w ramach siódmej raty oraz rat wcześniejszych, przy zapewnieniu, aby zachowane zostały wystarczające zachęty do realizacji zaległych etapów.
- (10) W swoim wniosku o płatność Ukraina potwierdziła, że nie wycofała żadnych środków związanych z etapami, które wcześniej zadowalająco zrealizowała.
- (11) Komisja stwierdziła również, że Ukraina nadal spełnia warunek wstępny przyznania wsparcia unijnego określony w art. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne – w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność – i przestrzega ich, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości.
- (12) W związku z tym w niniejszej decyzji należy stwierdzić, że odpowiednie warunki płatności piątej raty w odniesieniu do jednego z dwóch zaległych etapów, szóstej raty w odniesieniu do obu zaległych etapów oraz siódmej raty w odniesieniu do jedenastu

⁶ Komunikat Komisji w sprawie zmiany metodyki postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy na podstawie rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Ukrainy, zastępujący komunikat C(2025) 1725 (Dz.U. C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

spośród dwudziestu etapów w ramach Planu zostały w zadowalający sposób spełnione.

- (13) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447.
- (14) Mając na uwadze pilne potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania, niezwykle ważne jest jak najszybsze wypłacenie środków finansowych. Ze względu na pilną sytuację oraz w celu przyspieszenia procesu, niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stwierdzenie zadowalającego spełnienia warunków płatności

1. Niniejszym stwierdza się, zgodnie z oceną przedstawioną przez Komisję na podstawie art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792 i załączoną do niniejszej decyzji, zadowalające spełnienie odpowiednich warunków częściowej płatności piątej, szóstej i siódmej raty bezzwrotnego wsparcia finansowego oraz wsparcia w formie pożyczki w łącznej wysokości 2 949 367 660 EUR, przed rozliczeniem płatności zaliczkowych, z czego 386 258 902 EUR odpowiada racie piątej, 796 658 985 EUR odpowiada racie szóstej, a 1 766 449 773 EUR odpowiada racie siódmej.
2. Zastosowanie czynnika łagodzącego ustala się z uwzględnieniem wagi etapów, które nie zostały zrealizowane, oraz powodów ich niezrealizowania, a także wagi etapów ilościowych i jakościowych, które zostały zrealizowane z wyprzedzeniem. Zastosowanie czynnika łagodzącego prowadzi do zmniejszenia wartości zawieszenia odpowiadającej niezrealizowanym etapom w ramach siódmej raty o kwotę 392 544 392 EUR.

Artykuł 2

Zmiany w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447

W decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„6. Jeżeli Ukraina nie zrealizowała w zadowalający sposób co najmniej jednego etapu jakościowego lub ilościowego wymaganego w ramach danej raty, jak określono w załączniku, ale zrealizowała już w zadowalający sposób co najmniej jeden etap jakościowy lub ilościowy wymagany w ramach kolejnej raty lub może wykazać, że jeden z etapów ilościowych został zrealizowany częściowo, Rada, działając na wniosek Komisji, może uwzględnić taką przedterminową lub częściową realizację jako jeden z czynników przy ustalaniu kwoty płatności częściowej na rzecz Ukrainy w ramach pierwszej z wymienionych rat. Uwzględnia się wagę etapów jakościowych i ilościowych, które nie zostały zrealizowane, oraz powody ich niezrealizowania, a także wagę etapów ilościowych i jakościowych, które zostały zrealizowane z wyprzedzeniem.”;

- 2) w art. 3 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„5. Jeżeli Ukraina nie zrealizowała w zadowalający sposób co najmniej jednego etapu jakościowego lub ilościowego wymaganego w ramach danej raty, jak określono w załączniku, ale zrealizowała już w zadowalający sposób co najmniej jeden etap jakościowy lub ilościowy wymagany w ramach kolejnej raty lub może wykazać, że jeden z etapów ilościowych został zrealizowany częściowo, Rada, działając na wniosek Komisji, może uwzględnić taką przedterminową lub częściową realizację jako jeden z czynników przy ustalaniu kwoty płatności częściowej na rzecz Ukrainy w ramach pierwszej z wymienionych rat. Uwzględnia się wagę etapów jakościowych i ilościowych, które nie zostały zrealizowane, oraz powody ich niezrealizowania, a także wagę etapów ilościowych i jakościowych, które zostały zrealizowane z wyprzedzeniem.”.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*