



Brussel, 29 april 2026
(OR. en)

8713/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0100 (NLE)**

**RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7**

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 29 april 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2026) 185 final

Betreft: Voorstel voor een
UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD
tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor gedeeltelijke betaling in het kader van de zevende tranche van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 185 final.

Bijlage: COM(2026) 185 final



Brussel, 29.4.2026
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor gedeeltelijke betaling in het kader van de zevende tranche van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor gedeeltelijke betaling in het kader van de zevende tranche van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 20, lid 2, en artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (hierna “de faciliteit” genoemd) stelt financiële steun van maximaal 38 338 555 759 EUR en 2 000 000 000 SEK² ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne (hierna “het plan” genoemd). Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.
- (2) Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447³ vastgesteld. Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij dat besluit.
- (3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 beschikbaar wordt gesteld voor het plan belooft 32 338 555 759 EUR, waarvan

¹ PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² PB L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/480 van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 zal Zweden 2 000 000 000 SEK verstrekken als aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit voor Oekraïne in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun, na de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Zweden en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage.

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

5 338 555 759 EUR en 2 000 000 000 SEK in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.

- (4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.
- (5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in het kader van de eerste zes tranches van het plan een bedrag van 18 874 654 180 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 601 252 880 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 15 273 401 300 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 1 149 610 850 EUR van de eerste zes tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.
- (6) De methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan⁴ is vastgesteld op 24 maart 2025 overeenkomstig artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792. Nu deze methode een jaar is toegepast en er voldoende praktische ervaring is opgedaan, is het gerechtvaardigd om haar te herzien. Daarnaast hebben de voortdurende Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de geïntensiveerde aanvallen op kritieke Oekraïense civiele en energie-infrastructuur een sterk versturende werking op de wetgevingswerkzaamheden van de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement) en een blijvende impact op de bestuurlijke capaciteit van het land. Overeenkomstig de door de Commissie op 16 april 2026 vastgestelde methode⁵ kan de opschortingswaarde worden aangepast om rekening te houden met verzachtende factoren. De toepassing van verzachtende factoren en de definitieve aangepaste opschortingswaarde moeten door de Raad worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 19, 20 en 26 van Verordening (EU) 2024/792.
- (7) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 14 april 2026 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de vijfde, zesde en zevende tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen, ten bedrage van 2 949 367 660 EUR. Het verzoek had ook betrekking op vier stappen van volgende tranches. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap uit de vijfde tranche, twee stappen uit de zesde tranche, elf stappen uit de zevende tranche, twee stappen uit de achtste tranche en twee stappen uit de negende tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Oekraïne heeft ook alle documenten ingediend die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk artikel 9, artikel 10 en artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792.
- (8) De stappen die de grondslag vormen voor het meest recente verzoek van Oekraïne, hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het beheer van de overheidsfinanciën, het rechtssysteem, de bestrijding van corruptie en witwaspraktijken, financiële markten, het beheer van overheidsactiva, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, de energiesector,

⁴ [PB C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ [PB C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

vervoer, de agrovoedingssector, het beheer van kritieke grondstoffen, de digitale transformatie en de groene transitie en milieubescherming. De middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschuld, wijzigingen van de wetgeving inzake de financiële controle van de overheid, de strategie voor arbeidsparticipatie, het gerichte economische overheidsprogramma voor de modernisering van warmteproducerende bedrijven voor de periode tot 2030 en de resolutie over de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag zijn aangenomen. Ten minste 20 % van de vacante betrekkingen bij justitie is ingevuld, 20 % van de oude tuchtzaken die eind 2023 nog niet waren behandeld, is afgehandeld en de kwalificatiebeoordeling (doorlichting) voor 50 % van de rechters voor wie deze nog moest worden uitgevoerd sinds 30 september 2016, is afgerond. De wet inzake de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen en de verdere digitalisering van de handhavingsprocedures, de wet ter verbetering van de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten, de wetgeving inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid, de wetgeving overeenkomstig het actieplan voor deregulering in specifieke sectoren, de wet inzake de omzetting van het elektriciteitsintegratiepakket en de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem zijn in werking getreden. Het systeem voor de inzameling van gegevens over de handhaving van rechterlijke uitspraken is operationeel geworden. De beoordeling van de veerkracht van de banksector, het verslag over de verlening van staatssteun via het openbare register van landbouwbedrijven en een studie over de wetgeving inzake ESG-rapportage zijn gepubliceerd.

- (9) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één van de twee resterende stappen die vereist zijn voor de vijfde tranche, de twee resterende stappen die vereist zijn voor de zesde tranche en elf van de twintig stappen die vereist zijn voor de zevende tranche, zoals uiteengezet in de bijlage bij dit besluit. Deze beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het acquis van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het EU-toetredingsproces. Daarnaast heeft de Commissie een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van twee stappen uit de achtste tranche en twee stappen uit de negende tranche en heeft zij haar beoordeling van die stappen opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Deze beoordeling wordt momenteel uitsluitend uitgevoerd met het oog op de toepassing van de methode voor gedeeltelijke betaling en laat de beoordeling van respectievelijk de achtste en de negende tranche onverlet. Op basis van deze beoordeling en in overeenstemming met de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan⁶, stelt de Commissie voor om de opschortingswaarde met betrekking tot de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de zevende tranche naar beneden bij te stellen, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat er voldoende prikkels blijven bestaan voor de uitvoering van de niet-uitgevoerde stappen.

⁶ Mededeling van de Commissie tot wijziging van de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne, en ter vervanging van Mededeling C(2025) 1725 (PB C, 2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

- (10) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.
- (11) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.
- (12) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vijfde tranche, wat betreft één van de twee resterende stappen, en voor de betaling van de zesde tranche, wat betreft de twee resterende stappen, en voor de betaling van de zevende tranche, wat betreft elf van de twintig stappen uit hoofde van het plan.
- (13) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (14) Gezien de dringende financieringsbehoeften van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Vaststelling dat op bevredigende wijze aan de betalingsvoorwaarden is voldaan

- (1) Vastgesteld wordt dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vijfde, zesde en zevende tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen ten bedrage van in totaal 2 949 367 660 EUR, voordat het voorfinancieringsbedrag wordt verrekend, waarvan 386 258 902 EUR in verband met de vijfde tranche, 796 658 985 EUR in verband met de zesde tranche en 1 766 449 773 EUR in verband met de zevende tranche, conform de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.
- (2) De toepassing van de verzachtende factor wordt vastgesteld, rekening houdend met het belang van de stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd. De toepassing van de verzachtende factor leidt tot een verlaging met 392 544 392 EUR van de opschortingswaarde die overeenkomt met de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de zevende tranche.

Artikel 2

Wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) aan artikel 2 wordt het volgende lid toegevoegd:

“6. Wanneer Oekraïne een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen die in het kader van een bepaalde tranche vereist zijn, zoals uiteengezet in de bijlage, niet op bevredigende wijze heeft uitgevoerd, maar reeds op bevredigende wijze een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft uitgevoerd die in het kader van een volgende tranche vereist zijn, of kan aantonen dat een kwantitatieve stap gedeeltelijk is uitgevoerd, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, die vroegtijdige of gedeeltelijke uitvoering in aanmerking nemen als factor bij het bepalen van het bedrag van de gedeeltelijke betaling aan Oekraïne in het kader van de eerste van die tranches. Er wordt rekening gehouden met het belang van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd.”;

(2) aan artikel 3 wordt het volgende lid toegevoegd:

“5. Wanneer Oekraïne een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen die in het kader van een bepaalde tranche vereist zijn, zoals uiteengezet in de bijlage, niet op bevredigende wijze heeft uitgevoerd, maar reeds op bevredigende wijze een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft uitgevoerd die in het kader van een volgende tranche vereist zijn, of kan aantonen dat een kwantitatieve stap gedeeltelijk is uitgevoerd, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, die vroegtijdige of gedeeltelijke uitvoering in aanmerking nemen als factor bij het bepalen van het bedrag van de gedeeltelijke betaling aan Oekraïne in het kader van de eerste van die tranches. Er wordt rekening gehouden met het belang van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd.”

Artikel 3

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter