

Bruxelles, 29 aprile 2026
(OR. en)

8713/26

**Fascicolo interistituzionale:
2026/0100 (NLE)**

**RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	29 aprile 2026
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2026) 185 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento parziale della settima rata nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina e modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2026) 185 final.

All.: COM(2026) 185 final



Bruxelles, 29.4.2026
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento parziale della settima rata nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina e modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento parziale della settima rata nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina e modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce lo strumento per l'Ucraina¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 2, e l'articolo 26, paragrafo 4,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il pilastro I dello strumento per l'Ucraina ("strumento") mette a disposizione dell'Ucraina sostegno finanziario fino a 38 338 555 759 EUR e 2 000 000 000 SEK² per il periodo 2024-2027 sotto forma di sostegno a fondo perduto e di prestito. Nel pilastro I i finanziamenti sono assegnati principalmente in base al piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina ("piano"). Il piano delinea il programma di riforme e investimenti dell'Ucraina e fissa le tappe qualitative e quantitative che sono collegate ai finanziamenti nell'ambito del pilastro I dello strumento.
- (2) Il Consiglio ha adottato, a norma dell'articolo 19 del regolamento (UE) 2024/792, la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447³. L'allegato della decisione riporta il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del piano, comprese le tappe qualitative e quantitative, che sono collegate al finanziamento nell'ambito del pilastro I dello strumento.
- (3) Il totale delle risorse finanziarie che la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 mette a disposizione del piano ammonta a 32 338 555 759 EUR, di cui 5 338 555 759 EUR e 2 000 000 000 SEK sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto e fino a 27 000 000 000 EUR sotto forma di prestito.

¹ GU L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² GU L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/480/oj>. In conformità della decisione di esecuzione (UE) 2026/480 del Consiglio che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447, la Svezia erogherà 2 000 000 000 SEK come contributo finanziario aggiuntivo al pilastro I dello strumento per l'Ucraina sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto, a seguito dell'entrata in vigore di un accordo di trasferimento tra la Svezia e la Commissione e al trasferimento del relativo contributo finanziario.

³ Decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio, del 14 maggio 2024, relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina (GU L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1447/oj>).

- (4) In conformità degli articoli 24 e 25 del regolamento (UE) 2024/792 sono stati erogati all'Ucraina 6 000 000 000 EUR a titolo di finanziamento ponte straordinario e 1 890 000 000 EUR sotto forma di prefinanziamento, il che rappresenta un pagamento anticipato del 7 % del sostegno sotto forma di prestito al quale l'Ucraina è ammissibile nell'ambito del piano.
- (5) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2024/792 sono stati erogati all'Ucraina 18 874 654 180 EUR nell'ambito delle prime sei rate del piano, di cui 3 601 252 880 EUR sono stati erogati sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto e 15 273 401 300 EUR sotto forma di prestito. In conformità dell'accordo di prestito concluso tra l'Unione e l'Ucraina a norma dell'articolo 22 del regolamento (UE) 2024/792, un importo di 1 149 610 850 EUR è stato detratto dalle prime sei rate per liquidare il prefinanziamento del prestito.
- (6) La metodologia per il trattamento del completamento parziale di tappe del piano per l'Ucraina⁴ è stata adottata il 24 marzo 2025 in conformità dell'articolo 26, paragrafo 5, del regolamento (UE) 2024/792. Ora che la metodologia è stata applicata per un anno, è stata maturata un'esperienza pratica sufficiente a giustificarne la revisione. A questo si aggiungono il proseguimento della guerra russa di aggressione nei confronti dell'Ucraina e l'intensificazione degli attacchi contro le infrastrutture civili ed energetiche critiche del paese, che perturbano considerevolmente l'attività legislativa della Verkhovna Rada e continuano a penalizzare le capacità amministrative ucraine. In linea con la metodologia adottata dalla Commissione il 16 aprile 2026⁵, il valore di sospensione può essere adeguato in considerazione di fattori attenuanti. L'applicazione di fattori attenuanti e la determinazione definitiva del valore di sospensione corretto dovrebbero essere stabilite dal Consiglio in conformità degli articoli 19, 20 e 26 del regolamento (UE) 2024/792.
- (7) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2024/792, il 14 aprile 2026 l'Ucraina ha presentato una richiesta debitamente motivata di pagamento di una parte della quinta, sesta e settima rata del sostegno finanziario a fondo perduto e del sostegno sotto forma di prestito, pari a 2 949 367 660 EUR. La richiesta riguardava anche quattro tappe di rate successive. La richiesta era corredata di una serie di documenti che provavano il conseguimento soddisfacente di una tappa della quinta rata, due tappe della sesta rata, undici tappe della settima rata, due tappe dell'ottava rata e due tappe della nona rata. Ha inoltre presentato tutti i documenti necessari a norma dell'articolo 12 dell'accordo quadro, dell'articolo 5 della convenzione di finanziamento e dell'articolo 6 dell'accordo di prestito conclusi tra l'Unione e l'Ucraina in forza rispettivamente degli articoli 9, 10 e 22 del regolamento (UE) 2024/792.
- (8) Le tappe su cui si fonda l'ultima richiesta dell'Ucraina riguardano varie riforme indicate nel piano, vale a dire nei capitoli relativi alla gestione delle finanze pubbliche, al sistema giudiziario, alla lotta contro la corruzione e il riciclaggio, ai mercati finanziari, alla gestione del patrimonio pubblico, al capitale umano, al contesto imprenditoriale, al settore energetico, ai trasporti, al settore agroalimentare, alla gestione delle materie prime critiche, alla trasformazione digitale e alla transizione verde e protezione dell'ambiente. Sono stati adottati la strategia a medio termine per la gestione del debito pubblico, le modifiche della normativa in materia di controllo finanziario dello Stato, la strategia per l'occupazione della popolazione, il programma

⁴ [GU C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ [GU C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

economico statale mirato per la modernizzazione energetica delle imprese produttrici di calore per il periodo fino al 2030 e la risoluzione relativa al consiglio scientifico e di esperti sui cambiamenti climatici e sulla preservazione dello strato di ozono. È stato coperto almeno il 20 % dei posti vacanti in ambito giudiziario, si è giunti alla composizione del 20 % dei vecchi procedimenti disciplinari non esaminati alla fine del 2023 ed è stata completata la valutazione delle qualifiche (controllo) per il 50 % dei magistrati che non vi erano ancora stati sottoposti al 30 settembre 2016. Sono entrati in vigore la legge sull'esecuzione delle decisioni giudiziarie relative alle obbligazioni monetarie ed extramonetarie e ulteriore digitalizzazione dei procedimenti di esecuzione, la legge sul miglioramento della regolamentazione statale sui mercati dei capitali e i mercati organizzati dei prodotti di base, la normativa sui principi basilari della politica degli alloggi, la normativa in conformità del piano d'azione sulla deregolamentazione in settori specifici, la legge di attuazione del pacchetto sull'integrazione nel settore dell'energia elettrica e un atto giuridico sul funzionamento del sistema integrato di identificazione elettronica. È entrato in funzione un sistema di raccolta dati sull'esecuzione delle decisioni giudiziarie. Sono stati pubblicati la valutazione della resilienza del sistema bancario, la relazione sull'attuazione del sostegno statale attraverso il registro agricolo statale e uno studio sulla normativa in materia di comunicazione ambientale, sociale e di governance.

- (9) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2024/792, la Commissione ha esaminato nei particolari la richiesta dell'Ucraina, valutando positivamente il conseguimento soddisfacente di una delle due tappe in sospenso necessarie per la quinta rata, delle due tappe in sospenso necessarie per la sesta rata e di undici delle venti tappe necessarie per la settima rata, come specificato nell'allegato della presente decisione. La valutazione positiva è stata effettuata nel contesto dell'attuazione del piano. L'ulteriore allineamento con l'*acquis* dell'Unione sarà agevolato dal processo di adesione all'Unione. La Commissione ha inoltre valutato positivamente il conseguimento soddisfacente di due tappe dell'ottava rata e due tappe della nona rata e ha incluso la valutazione di tali tappe nell'allegato della presente decisione. Tale valutazione è attualmente effettuata unicamente ai fini dell'applicazione della metodologia per un pagamento parziale e non pregiudica la valutazione, rispettivamente, dell'ottava e della nona rata. Sulla base di tale valutazione e in linea con la metodologia per il trattamento del completamento parziale di tappe del piano per l'Ucraina⁶, la Commissione propone di correggere al ribasso il valore della sospensione relativo alle tappe non conseguite della settima rata, garantendo nel contempo che siano mantenuti incentivi sufficienti per l'attuazione delle tappe non conseguite.
- (10) Nella richiesta di pagamento l'Ucraina ha confermato di non avere annullato nessuna delle misure relative alle tappe precedentemente conseguite in modo soddisfacente.
- (11) La Commissione ha inoltre considerato che l'Ucraina continua a soddisfare il requisito di cui all'articolo 5 del regolamento (UE) 2024/792, cui è subordinato il sostegno dell'Unione. In particolare l'Ucraina continua a sostenere e a rispettare meccanismi democratici effettivi, compreso un sistema parlamentare multipartitico, e

⁶ Comunicazione della Commissione che modifica la metodologia per il trattamento del completamento parziale di tappe del piano per l'Ucraina a norma del regolamento sullo strumento per l'Ucraina e sostituisce la comunicazione C(2025)1725 (GU C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

lo Stato di diritto, e a garantire il rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze.

- (12) È pertanto opportuno che la presente decisione constati che le condizioni cui è subordinato il versamento della quinta rata per quanto riguarda una delle due tappe in sospeso, della sesta rata per quanto riguarda le due tappe in sospeso e della settima rata per quanto riguarda undici tappe su venti nell'ambito del piano sono rispettate in modo soddisfacente.
- (13) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447.
- (14) In considerazione delle urgenti necessità di finanziamento dell'Ucraina, è estremamente importante erogare i fondi il prima possibile. Vista l'urgenza della situazione e al fine di accelerare il processo, è opportuno che la presente decisione entri in vigore il giorno della pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea* e si applichi a decorrere dalla data di adozione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Constatazione del rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento

- (1) È stabilito, in linea con la valutazione effettuata dalla Commissione in conformità dell'articolo 26 del regolamento (UE) 2024/792 allegata alla presente decisione, il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento parziale della quinta, della sesta e della settima rata del sostegno finanziario a fondo perduto e del sostegno sotto forma di prestito pari a un totale di 2 949 367 660 EUR, prima della liquidazione del prefinanziamento, dei quali 386 258 902 EUR corrispondenti alla quinta rata, 796 658 985 EUR corrispondenti alla sesta rata e 1 766 449 773 EUR corrispondenti alla settima rata.
- (2) Sono applicati fattori attenuanti tenuto conto della rilevanza delle tappe che non sono state completate e delle motivazioni della loro mancata attuazione, nonché dell'importanza delle tappe quantitative e qualitative che sono state completate anticipatamente. L'applicazione di fattori attenuanti comporta una riduzione del valore di sospensione relativo alle tappe non conseguite della settima rata di un importo di 392 544 392 EUR.

Articolo 2

Modifiche della decisione di esecuzione (UE) 2024/1447

La decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 è così modificata:

- (1) all'articolo 2 è aggiunto il paragrafo seguente:

"6. Se l'Ucraina non ha conseguito in modo soddisfacente una o più delle tappe qualitative e quantitative previste in relazione a una determinata rata, come specificato nell'allegato, ma ha già completato in modo soddisfacente una o più delle tappe qualitative e quantitative previste in relazione a una rata successiva o può dimostrare che una tappa quantitativa è stata completata parzialmente, il Consiglio, su proposta della Commissione, può tenere conto di tale completamento anticipato o parziale come

fattore per determinare l'importo del versamento parziale all'Ucraina nell'ambito della prima di tali rate. È tenuto conto della rilevanza delle tappe quantitative e qualitative che non sono state completate e delle motivazioni della loro mancata attuazione, nonché dell'importanza delle tappe quantitative e qualitative che sono state completate anticipatamente.";

(2) all'articolo 3 è aggiunto il paragrafo seguente:

"5. Se l'Ucraina non ha conseguito in modo soddisfacente una o più delle tappe qualitative e quantitative previste in relazione a una determinata rata, come specificato nell'allegato, ma ha già completato in modo soddisfacente una o più delle tappe qualitative e quantitative previste in relazione a una rata successiva o può dimostrare che una tappa quantitativa è stata completata parzialmente, il Consiglio, su proposta della Commissione, può tenere conto di tale completamento anticipato o parziale come fattore per determinare l'importo del versamento parziale all'Ucraina nell'ambito della prima di tali rate. È tenuto conto della rilevanza delle tappe quantitative e qualitative che non sono state completate e delle motivazioni della loro mancata attuazione, nonché dell'importanza delle tappe quantitative e qualitative che sono state completate anticipatamente.".

Articolo 3

Entrata in vigore

La presente decisione entra in vigore il giorno della pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Essa si applica a decorrere dalla data dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio
Il presidente