



Brüsszel, 2026. április 29.
(OR. en)

8713/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0100 (NLE)

RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. április 29.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 185 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 185 final.

Melléklet: COM(2026) 185 final



Brüsszel, 2026.4.29.
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges
kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU)
2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról**

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges
kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU)
2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke (2) bekezdésére és 26. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) I. pillére legfeljebb 38 338 555 759 EUR és 2 000 000 000 SEK² pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére a 2024–2027-es időszakra, nem visszafizetendő támogatás és hitel formájában. Az I. pillér keretében a finanszírozás elosztása főként az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve (a továbbiakban: a terv) alapján történik. A terv meghatározza Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét, valamint az eszköz I. pillére keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket.
- (2) Az (EU) 2024/792 rendelet 19. cikke alapján a Tanács elfogadta az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatot³. A terv nyomon követésének és végrehajtásának ütemtervét – beleértve az eszköz I. pillére szerinti finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket is – az említett határozat melléklete határozza meg.
- (3) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal a terv rendelkezésére bocsátott pénzügyi források teljes összege 32 338 555 759 EUR-t tesz ki, ebből 5 338 555 759 EUR és 2 000 000 000 SEK nem visszafizetendő pénzügyi támogatás, legfeljebb 27 000 000 000 EUR pedig hitel.
- (4) Az (EU) 2024/792 rendelet 24. és 25. cikkével összhangban Ukrajna számára 6 000 000 000 EUR rendkívüli áthidaló finanszírozást, valamint 1 890 000 000 EUR

¹ HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² HL L, 2026/480, 2026.2.23., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról szóló (EU) 2026/480 tanácsi végrehajtási határozattal összhangban Svédország vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában további 2 000 000 000 SEK összegű pénzügyi hozzájárulást fog nyújtani az Ukrajna-eszköz I. pilléréhez a Svédország és a Bizottság közötti átutalási megállapodás hatálybalépését és a kapcsolódó pénzügyi hozzájárulás átutalását követően.

³ A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

előfinanszírozást folyósítottak, amely a terv keretében az országnak nyújtható hiteltámogatás 7 %-ának megfelelő előlegfizetést jelent.

- (5) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésével összhangban a terv szerinti első hat részletben 18 874 654 180 EUR folyósítására került sor Ukrajna számára, amelyből nem visszafizetendő pénzügyi támogatás formájában 3 601 252 880 EUR-t, hitelek formájában pedig 15 273 401 300 EUR-t folyósítottak. Az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodással összhangban az első hat részletből 1 149 610 850 EUR összeget a hitel előfinanszírozásának elszámolására használtak fel.
- (6) Az Ukrajna-terv egyes lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertant⁴ 2025. március 24-én fogadták el az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (5) bekezdésével összhangban. Alkalmazásának egy éve alatt elegendő gyakorlati tapasztalat gyűlt össze felülvizsgálatának alátámasztásához. Emellett Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának folytatása és az ukrán polgári és energetikai kritikus infrastruktúrák elleni támadások fokozódása súlyos zavarokat okoz a Verhovna Rada jogalkotási munkájában, és továbbra is megterheli Ukrajna közigazgatási kapacitásait. A Bizottság által 2026. április 16-án elfogadott módszertannal⁵ összhangban a felfüggesztési érték kiigazítható az enyhítő tényezők figyelembevétele érdekében. Az enyhítő tényezők alkalmazását és a kiigazított felfüggesztési érték végleges meghatározását a Tanács határozza meg az (EU) 2024/792 rendelet 19., 20. és 26. cikkével összhangban.
- (7) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésével összhangban Ukrajna 2026. április 14-én kellően indokolt kérelmet nyújtott be, amely a nem visszafizetendő hiteltámogatás és a hiteltámogatás ötödik, hatodik és hetedik részlete egy részének – 2 949 367 660 EUR-nak – a kifizetésére irányult. A kérelem későbbi részletekből származó négy lépésre is kiterjedt. A kérelemhez számos dokumentumot csatoltak, amelyek igazolják az ötödik részlet egy lépésének, a hatodik részlet két lépésének, a hetedik részlet tizenegy lépésének, a nyolcadik részlet két lépésének és a kilencedik részlet két lépésének kielégítő teljesítését. Ukrajna benyújtotta az (EU) 2024/792 rendelet 9., 10., illetve 22. cikke alapján az Unió és Ukrajna között létrejött keretmegállapodás 12. cikke, finanszírozási megállapodás 5. cikke, illetve hitelmegállapodás 6. cikke értelmében előírt valamennyi dokumentumot.
- (8) Az Ukrajna legutóbbi kérelmét alátámasztó lépések a tervnek az államháztartási gazdálkodásról, az igazságszolgáltatási rendszerről, a korrupció és pénzmosás elleni küzdelemről, a pénzügyi piacokról, a közszektor eszközeinek kezeléséről, a humán tőkéről, az üzleti környezetről, az energiaágazatról, a közlekedésről, az agrár-élelmiszeripari ágazatról, a kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről, a digitális transzformációról, valamint a zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló fejezeteiben meghatározott különböző reformokhoz kapcsolódnak. Elfogadták a középtávú államadósság-kezelési stratégiát, az állami pénzügyi ellenőrzésre vonatkozó jogszabályok módosításait, a lakosság foglalkoztatására vonatkozó stratégiát, a hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági programot, valamint az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló állásfoglalást. Az üres bírói álláshelyek legalább 20 %-át betöltötték, a 2023 végén

⁴ [HL C, C/2025/2114, 2025.4.3., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj)

⁵ [HL C, C/2026/2328, 2026.4.17., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj.](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj)

még lezáratlan fegyelmi ügyek 20 %-át rendezték, és a 2016. szeptember 30-i állapot szerint még nem átvilágított bírák 50 %-ára vonatkozó alkalmassági értékelés (átvilágítás) lezárult. Hatályba lépett a pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról szóló törvény és a végrehajtási eljárások további digitalizálásáról szóló törvény, a tőkepiacokra és a szervezett árupiacokra vonatkozó állami szabályozás javításáról szóló törvény, a lakhatási politika alapelveiről szóló jogszabály, az egyes ágazatok deregulációjáról szóló cselekvési tervnek megfelelő jogszabály, a villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomag átültetéséről szóló törvény és az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus. Megkezdte működését a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszer. Közzétették a bankrendszer rezilienciájának értékelését, az állami agrárnyilvántartáson keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentést és az ESG-jelentéstételről szóló jogszabályra vonatkozó tanulmányt.

- (9) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban a Bizottság részletesen értékelte Ukrajna kérelmét, és – az e határozat mellékletében részletezettek szerint – pozitívan értékelte az ötödik részlethez előírt két fennmaradó lépésből egy és a hatodik részlethez előírt két fennmaradó lépésből mind a kettő, valamint a hetedik részlethez előírt húsz lépésből tizenegy kielégítő teljesítését. Erre az értékelésre a terv végrehajtásával összefüggésben került sor. Az uniós csatlakozási folyamat elő fogja mozdítani az uniós vívmányokkal való további összehangolást. Emellett a Bizottság pozitívan értékelte a nyolcadik részletből két lépés és a kilencedik részletből két lépés kielégítő teljesítését, valamint e lépések értékelését e határozat mellékletébe foglalta. Ez az értékelés jelenleg kizárólag a részleges kifizetési módszertan alkalmazása céljából történik, és nem érinti a nyolcadik, illetve a kilencedik részlet értékelését. Ezen értékelés alapján és az Ukrajna tervben szereplő lépések részleges teljesítésére vonatkozó módszertannal⁶ összhangban a Bizottság javasolja a hetedik részlet nem teljesített lépéseire kapcsolódó felfüggesztési érték lefelé történő módosítását, ugyanakkor biztosítani kell, hogy a nem teljesített lépések végrehajtására elegendő ösztönző maradjon fenn.
- (10) Kifizetési kérelmében Ukrajna megerősítette, hogy nem vont vissza semmilyen, általa korábban kielégítően teljesített lépésekhez kapcsolódó intézkedést.
- (11) A Bizottság továbbá úgy értékelte, hogy Ukrajna továbbra is teljesíti az uniós támogatásnak az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételét. Így különösen Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.
- (12) E határozatnak ezért meg kell állapítania, hogy a terv keretében az ötödik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek a két fennmaradó lépésből egy tekintetében, a hatodik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek a két fennmaradó lépésből mindkettő tekintetében, a hetedik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek pedig a húsz lépésből tizenegy tekintetében kielégítő módon teljesültek.
- (13) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell.

⁶ A Bizottság közleménye az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertan módosításáról és a C(2025)1725 számú közlemény felváltásáról (HL C, 2026/2328, 2026.4.17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

- (14) Tekintettel Ukrajna sürgető pénzügyi szükségleteire, rendkívül fontos a források mielőbbi folyósítása. A helyzet sürgősségére tekintettel és a folyamat felgyorsítása érdekében e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján hatályba kell lépnie, és azt elfogadásának napjától alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A kifizetési feltételek kielégítő teljesítésének megállapítása

- (1) A Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban benyújtott, és e határozathoz csatolt értékelés alapján a Tanács megállapítja, hogy kielégítően teljesültek a releváns feltételek a vissza nem fizetendő pénzügyi támogatás és a hiteltámogatás ötödik, hatodik és hetedik részletének az előfinanszírozási összeg elszámolása előtt 2 949 367 660 EUR összegű részleges kifizetése tekintetében, amely összegből 386 258 902 EUR az ötödik részletnek, 796 658 985 EUR a hatodik részletnek, 1 766 449 773 EUR pedig a hetedik részletnek felel meg.
- (2) A nem teljesített lépések jelentőségére és nemteljesítésük okaira, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségére tekintettel enyhítő tényezőt kell alkalmazni. Az enyhítő tényező alkalmazása a hetedik részlet nem teljesített lépéseinek megfelelő felfüggesztési érték 392 544 392 EUR összeggel történő csökkentését eredményezi.

2. cikk

Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításai

Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(6) Amennyiben Ukrajna nem teljesített kielégítően a mellékletben meghatározott egy adott részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, de már kielégítően teljesített egy vagy több, későbbi részlet keretében esedékes minőségi és mennyiségi lépést, vagy bizonyítani tudja, hogy egy mennyiségi lépést részben teljesített, a Tanács a Bizottság javaslata alapján tényezőként figyelembe veheti az ilyen korai vagy részleges teljesítést akkor, amikor meghatározza az Ukrajnának az említett részletek közül az első keretében fizetendő részleges kifizetés összegét. Figyelembe kell venni a nem teljesített minőségi és mennyiségi lépések jelentőségét és a nem teljesítés okait, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségét.”

2. A 3. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(5) Amennyiben Ukrajna nem teljesített kielégítően a mellékletben meghatározott egy adott részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, de már kielégítően teljesített egy vagy több, későbbi részlet keretében esedékes minőségi és mennyiségi lépést, vagy bizonyítani tudja, hogy egy mennyiségi lépést részben teljesített, a Tanács a Bizottság javaslata alapján tényezőként figyelembe veheti az

ilyen korai vagy részleges teljesítést akkor, amikor meghatározza az Ukrajnának az említett részletek közül az első keretében fizetendő részleges kifizetés összegét. Figyelembe kell venni a nem teljesített minőségi és mennyiségi lépések jelentőségét és a nem teljesítés okait, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségét.”

3. cikk

Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Ezt a határozatot az elfogadásának időpontjától kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*