

Bruxelles, 29. travnja 2026.
(OR. en)

8713/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0100 (NLE)

RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 29. travnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 185 final

Predmet: Prijedlog
PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA
o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje
sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i
izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 185 final.

Priloženo: COM(2026) 185 final



Bruxelles, 29.4.2026.
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu¹, a posebno njezin članak 20. stavak 2. i članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument”) stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 38 338 555 759 EUR i 2 000 000 000 SEK² za razdoblje 2024. – 2027. u obliku bespovratne potpore i zajma. Financiranje u okviru I. stupa uglavnom se dodjeljuje na temelju Ukrajinskog plana Instrumenta za Ukrajinu („Plan”). U Planu se utvrđuje program reformi i ulaganja za Ukrajinu te kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.
- (2) Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2024/792 Vijeće je donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1447³. U Prilogu toj odluci utvrđeni su rokovi za praćenje i provedbu Plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake koji su povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.
- (3) Ukupna financijska sredstva dodijeljena Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447 za Plan iznose 32 338 555 759 EUR, od čega je 5 338 555 759 EUR i 2 000 000 000 SEK u obliku bespovratne financijske potpore, a 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.
- (4) U skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je stavljeno na raspolaganje iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR i

¹ SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² SL L, 2026/480, 23.2.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. U skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2026/480 o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 Švedska će osigurati 2 000 000 000 SEK kao dodatni financijski doprinos I. stupu Instrumenta za Ukrajinu u obliku bespovratne financijske potpore nakon stupanja na snagu sporazuma o prijenosu između Švedske i Komisije i prijenosa povezanog financijskog doprinosa.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što je predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana.

- (5) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je u prvih šest obroka u okviru Plana isplaćeno 18 874 654 180 EUR, od čega je 3 601 252 880 EUR isplaćeno u obliku bespovratne financijske potpore, a 15 273 401 300 EUR u obliku zajma. U skladu sa Sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792, iznos od 1 149 610 850 EUR iz prvih šest obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma.
- (6) ⁴Metodologija za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana donesena je 24. ožujka 2025. u skladu s člankom 26. stavkom 5. Uredbe (EU) 2024/792. Nakon godinu dana njezine primjene stečeno je dovoljno praktičnog iskustva da se opravda njezino preispitivanje. Nastavak ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine i intenziviranje napada na ukrajinsku kritičnu civilnu i energetske infrastrukturu dovode do velikih poremećaja u zakonodavnom radu Vrhovne rade i još uvijek opterećuju ukrajinske administrativne kapacitete. U skladu s metodologijom koju je Komisija donijela 16. travnja 2026.⁵ vrijednost suspenzije mogla bi se prilagoditi kako bi se uzeli u obzir olakotni čimbenici. Primjenu olakotnih čimbenika i konačnu prilagođenu vrijednost suspenzije trebalo bi utvrditi Vijeće u skladu s člancima 19., 20. i 26. Uredbe (EU) 2024/792.
- (7) U skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajina je 14. travnja 2026. podnijela propisno obrazložen zahtjev za plaćanje dijela petog, šestog i sedmog obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 2 949 367 660 EUR. Taj je zahtjev obuhvaćao i četiri koraka iz sljedećih obroka. Zahtjevu je priložen niz dokumenata kojima se dokazuje zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka iz petog obroka, dva koraka iz šestog obroka, jedanaest koraka iz sedmog obroka, dva koraka iz osmog obroka i dva koraka iz devetog obroka. Ukrajina je također podnijela sve dokumente koji su potrebni u skladu s člankom 12. Okvirnog sporazuma, člankom 5. Sporazuma o financiranju i člankom 6. Sporazuma o zajmu između Unije i Ukrajine u skladu s člancima 9., 10. odnosno 22. Uredbe (EU) 2024/792.
- (8) Koraci iz najnovijeg zahtjeva Ukrajine odnose se na razne reforme utvrđene u Planu u poglavljima o upravljanju javnim financijama, pravosudnom sustavu, borbi protiv korupcije i pranja novca, financijskim tržištima, upravljanju javnom imovinom, ljudskom kapitalu, poslovnom okruženju, energetske sektoru, prometu, poljoprivredno-prehrambenoj industriji, upravljanju kritičnim sirovinama, digitalnoj transformaciji te zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša. Doneseni su srednjoročna strategija upravljanja državnim dugom, izmjene relevantnog zakonodavstva o državnoj financijskoj kontroli, strategija zapošljavanja stanovništva, ciljani nacionalni gospodarski program za energetske modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030. i odluka o Znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja. Popunjeno je najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu, riješeno je 20 % starih stegovnih predmeta koji nisu bili razmotreni do kraja 2023. i dovršeno je ocjenjivanje kvalifikacija (provjera) za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći taj postupak. Na snagu su stupili zakon o izvršenju sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i

⁴ [SL C, C/2025/2114, 3.4.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ [SL C, C/2026/2328, 17.4.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

daljnjoj digitalizaciji ovršnih postupaka, zakon o poboljšanju državne regulacije tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe, zakonodavstvo o osnovnim načelima stambene politike, zakonodavstvo u skladu s akcijskim planom za deregulaciju u određenim sektorima, zakon o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije i pravni akt o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije. Sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka je u funkciji. Objavljeni su procjena otpornosti bankarskog sustava, izvješće o davanju državnih potpora putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava i studija o zakonodavstvu o izvješćivanju o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima.

- (9) U skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine te je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje jednog od dva preostala koraka potrebna za peti obrok, oba preostala koraka potrebna za šesti obrok i jedanaest od dvadeset koraka potrebnih za sedmi obrok, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Ta ocjena donesena je u kontekstu provedbe Plana. Proces pristupanja EU-u olakšat će daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom Unije. Osim toga, Komisija je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje dvaju koraka iz osmog obroka i dvaju koraka iz devetog obroka te je ocjenu tih koraka uključila u Prilog ovoj Odluci. Svrha te ocjene trenutačno je isključivo primjena metodologije za djelomično plaćanje te se njome ne dovodi u pitanje ocjena osmog odnosno devetog obroka. Na temelju te ocjene i u skladu s metodologijom za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana⁶ Komisija predlaže da se vrijednost suspenzije u odnosu na neispunjene korake iz sedmog obroka prilagodi na niže i da se pritom zadrže dostatni poticaji za provedbu još neispunjenih koraka.
- (10) U zahtjevu za plaćanje Ukrajina je potvrdila da nije povukla ni jednu od mjera povezanih s koracima koje je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila.
- (11) Komisija je također ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije utvrđen u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Konkretno, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.
- (12) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da su relevantni uvjeti za plaćanje petog obroka za jedan od dva preostala koraka, šestog obroka za oba preostala koraka i sedmog obroka za jedanaest od dvadeset koraka u okviru Plana zadovoljavajuće ispunjeni.
- (13) Provedbenu odluku (EU) 2024/1447 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) S obzirom na hitnu potrebu Ukrajine za financiranjem iznimno je važno da se sredstva isplate što prije. S obzirom na hitnost situacije i potrebu da se postupak ubrza ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

⁶ Komunikacija Komisije o izmjeni metodologije za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana na temelju Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu i o zamjeni Komunikacije C(2025) 1725, (SL C, 2026/2328, 17.4.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Utvrđivanje zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za plaćanje

- (1) Utvrđuje se da su, u skladu s ocjenom koju je dala Komisija na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, a koja je priložena ovoj Odluci, zadovoljavajuće ispunjeni relevantni uvjeti za djelomičnu isplatu petog, šestog i sedmog obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 2 949 367 660 EUR, prije poravnanja financiranja, od čega 386 258 902 EUR odgovara petom obroku, 796 658 985 EUR šestom obroku, a 1 766 449 773 EUR sedmom obroku.
- (2) Utvrđuje se primjena olakotnog čimbenika, uzimajući u obzir važnost koraka koji još nisu ispunjeni i razloga za to, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno. Zbog primjene olakotnog čimbenika vrijednost suspenzije koja odgovara neispunjenim koracima iz sedmog obroka smanjuje se za 392 544 392 EUR.

Članak 2.

Izmjene Provedbene odluke (EU) 2024/1447

Provedbena odluka (EU) 2024/1447 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 2. dodaje se sljedeći stavak:

„6. Ako Ukrajina nije u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru određenog obroka, kako je utvrđeno u Prilogu, ali je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru jednog od sljedećih obroka ili može dokazati da je djelomično ispunila kvantitativni korak, Vijeće može, na prijedlog Komisije, uzeti u obzir takvo prijevremeno ili djelomično ispunjenje kao čimbenik u utvrđivanju iznosa djelomičnog plaćanja Ukrajini u okviru prvog od tih obroka. Uzima se u obzir važnost kvalitativnih i kvantitativnih koraka koji još nisu ispunjeni i razloga za to, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno.”;

- (2) u članku 3. dodaje se sljedeći stavak:

„5. Ako Ukrajina nije u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru određenog obroka, kako je utvrđeno u Prilogu, ali je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru jednog od sljedećih obroka ili može dokazati da je djelomično ispunila kvantitativni korak, Vijeće može, na prijedlog Komisije, uzeti u obzir takvo prijevremeno ili djelomično ispunjenje kao čimbenik u utvrđivanju iznosa djelomičnog plaćanja Ukrajini u okviru prvog od tih obroka. Uzima se u obzir važnost kvalitativnih i kvantitativnih koraka koji još nisu ispunjeni i razloga za to, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno.”

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*