



Bryssel, 29. huhtikuuta 2026
(OR. en)

8713/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0100 (NLE)

RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7

SAATE

| | |
|-------------------|--|
| Lähettiläjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 29. huhtikuuta 2026 |
| Vastaanottaja: | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2026) 185 final |
| Asia: | Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen toteamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 185 final.

Liite: COM(2026) 185 final



Bryssel 29.4.2026
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen toteamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen toteamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 2 kohdan ja 26 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ukrainan tukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', I pilarista asetetaan vuosina 2024–2027 Ukrainan saataville enintään 38 338 555 759 euroa ja 2 000 000 000 Ruotsin kruunua² rahoitustukea ei-takaisinmaksettavana tukena ja lainana. I pilarin mukainen rahoitus myönnetään pääasiassa tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', perusteella. Suunnitelmassa esitetään Ukrainan uudistus- ja investointiohjelma sekä tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet.
- (2) Neuvosto on hyväksynyt asetuksen (EU) 2024/792 19 artiklan nojalla täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447³. Suunnitelman seurannan ja täytäntöönpanon aikataulu, joka sisältää tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet, esitetään kyseisen päätöksen liitteessä.
- (3) Suunnitelmaa varten täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447 saataville asetettujen rahoitusvarojen kokonaismäärä on 32 338 555 759 euroa, josta 5 338 555 759 euroa ja 2 000 000 000 Ruotsin kruunua on ei-takaisinmaksettavaa rahoitustukea ja enintään 27 000 000 000 euroa lainoja.

¹ EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² EUVL L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. Täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/480 mukaisesti Ruotsi myöntää 2 000 000 000 Ruotsin kruunua lisärahoitusosuutena tukivälineen I pilariin ei-takaisinmaksettavana rahoitustukena sen jälkeen, kun Ruotsin ja komission välinen siirtosopimus on tullut voimaan ja siihen liittyvä rahoitusosuus on siirretty.

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Ukrainalle on maksettu asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisenä väliaikaisrahoituksena ja 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, joka on 7 prosenttia lainatuesta, jonka Ukraina voi suunnitelman mukaisesti saada.
- (5) Ukrainalle on maksettu asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan mukaisesti ensimmäisissä kuudessa suunnitelman mukaisessa erässä 18 874 654 180 euroa, josta 3 601 252 880 euroa on maksettu ei-takaisinmaksettavana rahoitustukena ja 15 273 401 300 euroa lainoina. Asetuksen (EU) 2024/792 22 artiklan nojalla unionin ja Ukrainan välillä tehdyn lainasopimuksen mukaisesti ensimmäisistä kuudesta erästä käytettiin 1 149 610 850 euroa lainan ennakkomaksun kuittaamiseen.
- (6) Menetelmä Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua varten⁴ hyväksyttiin asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 5 kohdan mukaisesti 24 päivänä maaliskuuta 2025. Nyt kun menetelmä on ollut käytössä vuoden ajan, sen soveltamisesta on saatu riittävästi käytännön kokemusta sen uudelleen arvioimiseksi. Lisäksi todettakoon, että Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan jatkuminen ja Ukrainan kriittiseen siviili- ja energiainfrastruktuuriin kohdistuvien hyökkäysten voimistuminen häiritsevät vakavalla tavalla Ukrainan parlamentin lainsäädäntötyötä ja rasittavat Ukrainan hallinnollisia valmiuksia entisestään. Komission 16 päivänä huhtikuuta 2026 hyväksymän⁵ menetelmän mukaisesti keskeytysarvoa voidaan mukauttaa lieventävien tekijöiden huomioon ottamiseksi. Neuvosto vahvistaa lieventävien tekijöiden soveltamisen ja määrittää lopullisen mukautetun keskeytysarvon asetuksen (EU) 2024/792 19, 20 ja 26 artiklan mukaisesti.
- (7) Ukraina toimitti asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti 14 päivänä huhtikuuta 2026 asianmukaisesti perustellun 2 949 367 660 euron suuruisen maksupyynnön, joka koskee ei-takaisinmaksettavan rahoitustuen ja lainatuen viidennen, kuudennen ja seitsemännen erän osittaista maksamista. Pyyntö kattoi myös neljä myöhempiin eriin liittyvää tavoitetta. Pyyntöön oli liitetty useita asiakirjoja, joilla osoitettiin, että yksi viidennen erän tavoite, kaksi kuudennen erän tavoitetta, yksitoista seitsemännen erän tavoitetta, kaksi kahdeksannen erän tavoitetta ja kaksi yhdeksännen erän tavoitetta oli saavutettu tyydyttävästi. Ukraina toimitti myös kaikki puitesopimuksen 12 artiklassa, rahoitussopimuksen 5 artiklassa ja lainasopimuksen 6 artiklassa edellytetyt asiakirjat; kyseiset sopimukset on tehty unionin ja Ukrainan välillä asetuksen (EU) 2024/792 9, 10 ja 22 artiklan nojalla.
- (8) Ukrainan tuoreimpaan maksupyyntöön kytkeytyvät tavoitteet liittyvät eri uudistuksiin, jotka on esitetty julkista varainhoitoa, oikeuslaitosta, korruption ja rahanpesun torjuntaa, rahoitusmarkkinoita, julkisten varojen hoitoa, inhimillistä pääomaa, liiketoimintaympäristöä, energiasektoria, liikennettä, elintarviketeollisuutta, kriittisten raaka-aineiden hallintaa, digitalisaatiota sekä vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua koskevissa suunnitelman luvuissa. Valtion keskipitkän aikavälin velanhoitostrategia, muutokset valtion varainhoidon valvontaa koskevaan lainsäädäntöön, väestön työllisyysstrategia, valtion kohdennettu talousohjelma lämpöä tuottavien energiayritysten nykyaikaistamiseksi vuoteen 2030 ulottuvalla ajanjaksolla ja päätöslauselma ilmastomuutosta ja otsonikerroksen säilyttämistä käsittelevästä tiede- ja asiantuntijaneuvostosta on hyväksytty. Vähintään 20 prosenttia oikeuslaitoksen

⁴ [EUVL C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ [EUVL C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

avoimista viroista on täytetty, 20 prosenttia vanhoista kurinpitoasioista, joita ei ollut käsitelty vuoden 2023 loppuun mennessä, on ratkaistu ja 50 prosentille tuomareista, joiden pätevyyttä ei ollut arvioitu 30 päivään syyskuuta 2016 mennessä, on tehty pätevyyden arviointi. Laki rahamääräisiin ja muihin velvoitteisiin liittyvien tuomioistuimen päätösten täytäntöönpanosta ja täytäntöönpanomenettelyjen digitalisoinnin jatkamisesta, laki pääomamarkkinoita ja järjestäytyneitä perushyödykemarkkinoita koskevan valtion sääntelyn parantamisesta, asuntopolitiikan peruseriaatteita koskeva lainsäädäntö, sääntelyn purkamista tietyillä aloilla koskevan toimintasuunnitelman mukainen lainsäädäntö, laki sähkömarkkinoiden yhdentymispaketin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä ja säädös integroidun sähköisen tunnistamisjärjestelmän toiminnasta ovat tulleet voimaan. Tuomioistuinten päätösten täytäntöönpanoa koskeva tiedonkeruujärjestelmä on käytössä. Pankkijärjestelmän häiriönsietokyvyn arviointi, raportti valtiontuen toteutuksesta valtion maatalousrekisterin kautta ja selvitys ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvää raportointia koskevasta lainsäädännöstä on julkaistu.

- (9) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 3 kohdan mukaisesti Ukrainan pyynnön yksityiskohtaisesti ja antanut myönteisen arvion siitä, että toinen jäljellä olevista viidennen erän maksamiseen vaadittavista kahdesta tavoitteesta, molemmat jäljellä olevat kuudennen erän maksamiseen vaadittavat tavoitteet ja yksitoista seitsemännen erän maksamiseen vaadittavista 20 tavoitteesta on saavutettu tyydyttävästi tämän päätöksen liitteessä esitetyn mukaisesti. Myönteinen arvio on tehty osana suunnitelman täytäntöönpanoa. Lähentyminen unionin säännöstöön helpottuu EU:hun liittymistä koskevan prosessin myötä. Komissio on antanut myönteisen arvion myös siitä, että kaksi kahdeksannen ja kaksi yhdeksännen erän maksamiseen vaadittavista tavoitteista on saavutettu tyydyttävästi, ja sisällyttänyt kyseisiä tavoitteita koskevan arvionsa tämän päätöksen liitteeseen. Tässä vaiheessa kyseinen arvio tehdään yksinomaan osittaista maksua koskevan menetelmän soveltamiseksi, eikä se vaikuta kahdeksannen ja yhdeksännen erän arviointiin. Arvion perusteella ja Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua koskevan menetelmän⁶ mukaisesti komissio ehdottaa seitsemännen erän toistaiseksi saavuttamattomiin tavoitteisiin liittyvän keskeytysarvon tarkistamista alaspäin niin, että samalla säilytetään riittävät kannustimet jäljellä olevien tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (10) Ukraina vahvisti maksupyynnössään, ettei se ole kumonnut yhtäkään niistä toimenpiteistä, jotka liittyvät sen aiemmin tyydyttävästi saavuttamiin tavoitteisiin.
- (11) Komissio on lisäksi arvioinut, että Ukraina täyttää edelleen asetuksen (EU) 2024/792 5 artiklassa säädetyn unionin tuen ennakoedellytyksen. Erityisesti Ukraina pitää yllä ja kunnioittaa demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarinen monipuoluejärjestelmä ja oikeusvaltioperiaate, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen.
- (12) Tässä päätöksessä olisi sen vuoksi todettava, että maksuedellytykset on täytetty tyydyttävästi viidennen erän osalta toisen jäljellä olleen tavoitteen suhteen, kuudennen

⁶ Ukrainan tukivälinettä koskevan asetuksen nojalla laadittuun Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua varten käyttöön otetun menetelmän muuttamisesta ja tiedonannon C(2025)1725 korvaamisesta (EUVL C, 2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

erän osalta molempien jäljellä olleiden tavoitteiden suhteen ja seitsemännen erän osalta 20 tavoitteesta yhdentoista suhteen.

- (13) Täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (14) Kun otetaan huomioon Ukrainan vaikea taloudellinen tilanne, on äärimmäisen tärkeää maksaa varat mahdollisimman pian. Tilanteen kiireellisyyden vuoksi ja prosessin nopeuttamiseksi tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen toteaminen

- 1) Todetaan, että ei-takaisinmaksettavan tuen ja lainatuen viidennen, kuudennen ja seitsemännen erän osittaiselle maksamiselle asetetut edellytykset täyttyvät tyydyttävästi tämän päätöksen liitteenä olevan, asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan mukaisesti tehdyn komission arvion mukaisesti; erien yhteenlaskettu määrä ennen ennakkomaksun kuittamista on 2 949 367 660 euroa, josta viidennen erän osuus on 386 258 902 euroa, kuudennen erän osuus 796 658 985 ja seitsemännen erän osuus 1 766 449 773 euroa.
- 2) Vahvistetaan, että asiassa on sovellettu lieventävää tekijää ottaen huomioon niiden tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennaikaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo. Lieventävän tekijän soveltaminen johtaa siihen, että keskeytysarvoa, joka vastaa seitsemännen erän saavuttamattomia tavoitteita, alennetaan 392 544 392 eurolla.

2 artikla

Muutokset täytäntöönpanopäätökseen (EU) 2024/1447

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 seuraavasti:

- 1) lisätään 2 artiklaan kohta seuraavasti:

”6. Jos Ukraina ei ole tyydyttävästi saavuttanut yhtä tai useampaa liitteessä yksilöityä, tietyn erän maksamiseksi vaadittavaa laadullista tai määrällistä tavoitetta, mutta se on jo tyydyttävästi saavuttanut yhden tai useamman seuraavan erän maksamiseksi vaadittavan laadullisen tai määrällisen tavoitteen tai voi osoittaa, että määrällinen tavoite on saavutettu osittain, neuvosto voi komission ehdotuksesta ottaa huomioon tällaisen ennaikaisen tai osittaisen saavuttamisen yhtenä tekijänä määrittäessään Ukrainalle kyseisistä eristä ensimmäisen nojalla suoritettavan osittaisen maksun määrää. Huomioon otetaan niiden laadullisten ja määrällisten tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennaikaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo.”;

- 2) lisätään 3 artiklaan kohta seuraavasti:

”5. Jos Ukraina ei ole tyydyttävästi saavuttanut yhtä tai useampaa liitteessä yksilöityä, tietyn erän maksamiseksi vaadittavaa laadullista tai määrällistä tavoitetta, mutta se on jo tyydyttävästi saavuttanut yhden tai useamman seuraavan erän maksamiseksi vaadittavan laadullisen tai määrällisen tavoitteen tai voi osoittaa, että määrällinen tavoite on saavutettu osittain, neuvosto voi komission ehdotuksesta ottaa huomioon tällaisen ennakaisen tai osittaisen saavuttamisen yhtenä tekijänä määrittäessään Ukrainalle kyseisistä eristä ensimmäisen nojalla suoritettavan osittaisen maksun määrää. Huomioon otetaan niiden laadullisten ja määrällisten tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennakaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo.”.

3 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja