

Bruxelles, den 29. april 2026
(OR. en)

8713/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0100 (NLE)**

**RESUA 7
FIN 606
ECOFIN 542
ELARG 58
COEST 321
DEVGEN 71
UA PLATFORM 7**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 29. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 185 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 185 final.

Bilag: COM(2026) 185 final



Bruxelles, den 29.4.2026
COM(2026) 185 final

2026/0100 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 2, og artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Søjle I i Ukrainefaciliteten ("faciliteten") stiller finansiel støtte på op til 38 338 555 759 EUR og 2 000 000 000 SEK² til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten ("planen"). Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.
- (2) I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2024/792 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447³. Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til nævnte afgørelse.
- (3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, beløber sig til 32 338 555 759 EUR, heraf 5 338 555 759 EUR og 2 000 000 000 SEK i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.
- (4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær mellemfinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.

¹ EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² EUT L, 2026/480, 23.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj. I overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/480 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 vil Sverige yde 2 000 000 000 SEK som supplerende finansielt bidrag til Ukrainefacilitetens søjle I i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte efter ikrafttrædelsen af en overførselsaftale mellem Sverige og Kommissionen og overførslen af det pågældende finansielle bidrag.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 18 874 654 180 EUR til Ukraine i de første seks rater under planen, hvoraf 3 601 252 880 EUR er udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 15 273 401 300 EUR i form af lån. I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 1 149 610 850 EUR af de seks første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.
- (6) Metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine⁴ blev vedtaget den 24. marts 2025 i overensstemmelse med artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792. Efter et års anvendelse er der opnået en grad af praktisk erfaring, der kan berettige en revision af denne metode. Hertil skal lægges, at den fortsatte russiske angrebskrig mod Ukraine og intensiveringen af angrebene på Ukraines vitale civile infrastruktur og energiinfrastruktur i væsentligt omfang forstyrrer Verkhovna Radas lovgivningsarbejde og fortsat belaster Ukraines administrative kapacitet. I overensstemmelse med den metode, som Kommissionen vedtog den 16. april 2026⁵, kan suspensionsværdien justeres for at tage hensyn til formildende faktorer. Anvendelsen af formildende faktorer og den endelige fastsættelse af den justerede suspensionsværdi bør fastsættes af Rådet i overensstemmelse med artikel 19, 20 og 26 i forordning (EU) 2024/792.
- (7) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 14. april 2026 en behørigt begrundet anmodning om betaling af en del af den femte, sjette og syvende rate af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte samt lånestøtten på 2 949 367 660 EUR. Anmodningen omfattede også fire skridt fra efterfølgende rater. Anmodningen var ledsaget af dokumentation, der viste, at et skridt i den femte rate, to skridt i den sjette rate, elleve skridt i den syvende rate, to skridt i den ottende rate og to skridt i den niende rate var opfyldt på tilfredsstillende vis. Landet indgav også al dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792.
- (8) De skridt, der danner grundlag for Ukraines seneste anmodning, vedrører forskellige reformer, som i planen er fastsat under kapitlerne om forvaltning af offentlige finanser, retssystemet, bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge, finansielle markeder, forvaltning af offentlige aktiver, menneskelig kapital, erhvervs klima, energisektoren, transport, landbrugsfødevarer sektoren, forvaltning af kritiske råstoffer, den digitale omstilling og den grønne omstilling samt og miljøbeskyttelse. Den mellemfristede strategi for forvaltning af statsgæld, ændringer af den relevante lovgivning om statslig finanskontrol, strategien for befolkningens beskæftigelse, det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder for perioden frem til 2030 og resolutionen om det videnskabelige ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget er blevet vedtaget. Mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet er blevet besat, 20 % af gamle disciplinærsager, der ikke var blevet behandlet ved udgangen af 2023, er blevet afsluttet, og kvalifikationsevalueringen (undersøgelse) for 50 % af de dommere, der stadig skulle gennemgå den pr. 30. september 2016, er afsluttet. Loven om fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser og yderligere

⁴ [EUT C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj).

⁵ EUT C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>.

digitalisering af fuldbyrdesprocedurerne, loven om forbedring af den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder, lovgivningen om de grundlæggende principper for en boligpolitik, lovgivningen i overensstemmelse med handlingsplanen for deregulering i specifikke sektorer, loven om gennemførelse af elintegrationspakken og retsakt om det integrerede elektroniske identifikationssystemets funktion er trådt i kraft. Et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser er sat i drift. Vurderingen af banksystemets modstandsdygtighed, rapporten om gennemførelsen af statsstøtten via det offentlige landbrugsregister og en undersøgelse om lovgivningen om miljømæssig, social og ledelsesmæssig (ESG-) rapportering er offentliggjort.

- (9) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af et af de to udestående skridt, der kræves for den femte rate, begge de to udestående skridt, der kræves for den sjette rate samt elleve af de tyve skridt, der kræves for den syvende rate, som nærmere anført i bilaget til denne afgørelse. Vurderingen blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen. Desuden har Kommissionen foretaget en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af to skridt i den ottende rate og to skridt i den niende rate og har medtaget sin vurdering af disse skridt i bilaget til denne afgørelse. Denne vurdering foretages i øjeblikket udelukkende med henblik på anvendelsen af metoden for delvis betaling og berører ikke vurderingen af henholdsvis ottende og niende rate. På grundlag af vurderingen og i overensstemmelse med metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine⁶ foreslår Kommissionen at justere suspensionsværdien vedrørende de uopfyldte skridt under syvende rate samt tidligere rater og samtidig sikre, at incitamentet til at gennemføre de uopfyldte skridt bevares i tilstrækkeligt omfang.
- (10) Ukraine har i sin anmodning om betaling bekræftet, at det ikke har omgjort nogen foranstaltninger knyttet til de skridt, som landet tidligere havde opfyldt på tilfredsstillende vis.
- (11) Kommissionen har derudover vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.
- (12) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for udbetaling af femte rate for så vidt angår et af de to udestående skridt, af sjette rate for så vidt angår begge de to udestående skridt og af syvende rate for så vidt angår elleve af de tyve skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.
- (13) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 bør derfor ændres.
- (14) I betragtning af Ukraines hastende finansieringsbehov er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for

⁶ Meddelelse fra Kommissionen om ændring af metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten og om erstatning af meddelelse C(2025) 1725 (EUT C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj>).

offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Konstatering af, at betingelserne for betaling er opfyldt på tilfredsstillende vis

- 1) Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den femte, sjette og syvende rate af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånestøtten på i alt 2 949 367 660 EUR før afregning af forfinansieringen, hvoraf 386 258 902 EUR svarer til femte rate, 796 658 985 EUR til sjette rate og 1 766 449 773 EUR til syvende rate, er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet til nærværende afgørelse som bilag.
- 2) Anvendelsen af den formildende faktor fastsættes under hensyntagen til betydningen af de skridt, der ikke er blevet opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt. Anvendelsen af den formildende faktor fører til en nedsættelse af suspensionsværdien svarende til de uopfyldte skridt under syvende rate med et beløb på 392 544 392 EUR.

Artikel 2

Ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 2 tilføjes følgende stykke:

"6. Hvis Ukraine ikke på tilfredsstillende vis har opfyldt et eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en given rate, jf. bilaget, men allerede på tilfredsstillende vis har opfyldt et eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en efterfølgende rate eller kan påvise, at et kvantitativt skridt er delvist opfyldt, kan Rådet på forslag af Kommissionen tage en sådan tidlig eller delvis opfyldelse i betragtning som en faktor ved fastsættelsen af den delvise betaling til Ukraine under den første af disse rater. Der tages hensyn til betydningen af de kvalitative og kvantitative skridt, der ikke er blevet opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt."

- 2) I artikel 3 tilføjes følgende stykke:

"5. Hvis Ukraine ikke på tilfredsstillende vis har opfyldt et eller flere kvalitative og kvantitative skridt under til en given rate, jf. bilaget, men allerede på tilfredsstillende vis har opfyldt et eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en efterfølgende rate eller kan påvise, at et kvantitativt skridt er delvist opfyldt, kan Rådet på forslag af Kommissionen tage en sådan tidlig eller delvis opfyldelse i betragtning som en faktor ved fastsættelsen af den delvise betaling til Ukraine under den første af disse rater. Der tages hensyn til betydningen af de kvalitative og kvantitative skridt, der ikke er blevet

opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt."

Artikel 3

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand