

**Bryssel den 20 maj 2025
(OR. en)**

8690/25

**MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	20 maj 2025
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om Jemen

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Jemen, som godkändes av utrikesrådet vid mötet den 20 maj 2025.

RÅDETS SLUTSATSER OM JEMEN

1. EU, som erinrar om sina tidigare slutsatser om Jemen från december 2022 och sitt åtagande att stödja Jemens folk, uttrycker djup oro över den allvarliga försämringen av säkerhetsläget i Jemen och uppmanar alla parter att fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt, inbegripet internationell humanitär rätt. EU fördömer starkt huthiernas hot och urskillningslösa attacker mot internationell sjöfart, i Röda havet och Adenviken och mot Israel. Dessa attacker utgör ett direkt hot mot den regionala freden och stabiliteten, den globala handeln och den fria sjöfarten som en global kollektiv nytting och den redan svåra humanitära situationen i Jemen. Efter ett årtionde av konflikt i Jemen verkar den FN-ledda vapenvilan vara bräckligare än någonsin och risken för en ytterligare upptrappning inom landet och i regionen är fortfarande hög. I samband med huthiattackerna har de FN-ledda fredsinsatserna stannat upp och vapenspridningen och terroristhoten ökar i Jemen och regionen, samtidigt som den humanitära situationen i landet fortsätter att försämrans på ett oroväckande sätt och det fortsatt noteras allvarliga kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna. I detta kritiska skede måste en återgång till ett fullskaligt krig förhindras, då ett sådant inte bara skulle vara katastrofalt för den jemenitiska befolkningen, utan också riskera att medföra negativa spridningseffekter för regionen i stort och för sjöfartsskyddet och den fria sjöfarten i Röda havet. Situationen i Jemen påverkas samtidigt starkt av den regionala dynamiken.
2. Mot bakgrund av denna oroande utveckling, och mot bakgrund av den ökande risken för att inhemska stridigheter återuppväcks, efterlyser EU en förnyad dynamik i fredsinsatserna i Jemen. EU upprepar sitt starka stöd för FN:s medlingsinitiativ och regionala initiativ som syftar till en hållbar vapenvila i Jemen, ett slut på attackerna i Röda havet och mot Israel samt parternas återgång till meningsfulla förhandlingar om en inkluderande politisk lösning som tar itu med konfliktens politiska, ekonomiska och säkerhetsmässiga dimensioner. Fred och stabilitet i Jemen är också avgörande för säkerheten i Gulfregionen och Röda havet, och därför är regionalt engagemang fortsatt avgörande. EU, som står fast vid att Jemens enhet, suveränitet, territoriella integritet och oberoende ska bevaras, kommer att fortsätta att kraftfullt stödja FN:s särskilda sändebud för Jemen och hans team genom diplomatiska medel och genom att underlätta och finansiera initiativ inom både det första och det andra spåret. EU lovordar de regionala aktörernas pågående insatser för att bana väg för en politisk lösning och varaktig fred

i landet. EU är berett att öka sitt direkta engagemang för att underlätta de olika parternas återgång till dialog i syfte att nå en inkluderande politisk lösning.

3. EU erkänner att Jemens regering (*regeringen*) är beredd att åta sig ansvar och egenansvar. EU kommer att fortsätta att stödja regeringen och presidentrådet (Presidential Leadership Council, PLC) i deras ansträngningar att främja reformer och god samhällsstyrning, särskilt genom regeringens övergripande reformplan, samtidigt som man understryker den avgörande betydelsen av enighet och fortsatt närvaro i den tillfälliga huvudstaden Aden. EU kommer också att fortsätta att stödja samråds- och försoningskommissionen, som är den viktigaste plattformen för institutionell dialog för politiska partier i Jemen. EU uppmanar regeringen och PLC att stärka den interna enigheten och förbättra tillhandahållandet av grundläggande tjänster och rättigheter till det jemenitiska folket, vilket är avgörande för en politisk och ekonomisk stabilitet i Jemen. EU är också berett att intensifiera insatserna till stöd för det jemenitiska civila samhället.
4. I ett bredare sammanhang erinrar EU om Jemens positiva röster i FN:s generalförsamling vid fördömandet av Rysslands aggression mot Ukraina, och uppmanar Jemen till fortsatt stöd för Ukrainas territoriella integritet, för skyddet av den internationella regelbaserade ordningen och för uppnåendet av en övergripande, rättvis och varaktig fred i Ukraina, i linje med principerna i Förenta nationernas stadga.
5. EU är allvarligt oroat över den försämrade ekonomiska situationen i Jemen, som kännetecknas av hög inflation, stadig valutadepreciering och en alarmerande bankkras. EU är berett att stödja Jemens regering i utvecklingen av en enad, inkluderande, hållbar och ekonomiskt sund samhällsstyrning för att bekämpa korruption, öka ansvarsskyldigheten, förbättra uppbörden av inkomster, påskynda återföreningen av banksystemet och minska de humanitära riskerna. I detta syfte uppmanar EU det internationella samfundet, särskilt FN-organ, internationella finansinstitut och givare, att samordna sitt engagemang på fältet för att förhindra ytterligare försämring och risken för att Jemens regeringsinstitutioner kollapsar.
6. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta att stödja regeringens goda samhällsstyrning. EU stöder enhetligheten och funktionen hos regeringens säkerhetssektor, särskilt när det gäller reformen av den civila säkerhetssektorn och dess kapacitetsuppbyggnad. I detta avseende har EU redan ökat sitt stöd till Jemens kustbevakning och är redo att delta i ytterligare insatser

tillsammans med internationella partner för att stärka kustbevakningens kapacitet att patrullera havet och säkerställa fri sjöfart.

7. EU är djupt oroat över den fortsatta försämringen av den humanitära situationen i Jemen, där 19,5 miljoner människor (60 % av befolkningen) är i behov av humanitärt bistånd och skydd. Därvid är sannolikheten större för kvinnor och flickor att behöva förlita sig på sådant bistånd och skydd, vilket innebär att minst 9,6 miljoner människor är i stort behov av livräddande bistånd. Vidare står 17,1 miljoner människor inför en akut osäker livsmedelsförsörjning, är över 4,8 miljoner internflyktingar, löper 6 miljoner kvinnor och flickor förhöjd risk att utsättas för övergrepp och utnyttjande, och är 2,3 miljoner barn akut undernärda. Jemen står även för 35 % av världens kolerafall. Den pågående militära upptrappningen, den allt sämre operativa miljön och de fortsatta ingreppen i opartiskt humanitärt bistånd i hela Jemen, inbegripet huthiernas godtyckliga frihetsberövanden, skadar de internationella insatserna för att hjälpa det jemenitiska folket utöver en aldrig tidigare skådad minskning av den internationella finansieringen. EU och dess medlemsstater fördömer skarpt huthiernas fortsatta godtyckliga frihetsberövanden av lokalanställda från FN-organ, icke-statliga organisationer och diplomatiska beskickningar och uppmanar sitt brådsnande krav på ett omedelbart och villkorslöst frigivande av dem. EU och dess medlemsstater är fortfarande en viktig humanitär aktör i Jemen, och EU har tillhandahållit över 1,6 miljarder euro i totalt bistånd sedan konflikten bröt ut 2015. Mot bakgrund av den minskade finansieringen av internationellt bistånd till Jemen och den alltmer komplexa operativa miljön efterlyser EU en ökning av det humanitära biståndet och uppmanar alla parter att säkerställa fullständigt och obehindrat tillträde för humanitärt bistånd i enlighet med internationell humanitär rätt och humanitära principer samt kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete, med översyn av och stöd till den multilaterala åtgärdsramen och ökat stöd till lokalt ledda humanitära insatser. Livsmedelsosäkerheten är akut: utan tillräckligt stöd kommer uppskattningsvis ytterligare 6 miljoner människor att utsättas för osäker livsmedelsförsörjning. EU stöder det välbehövliga FN-beslutet att prioritera livräddande humanitära program i de hårdast drabbade områdena och uppmanar givarna att upprätthålla ett gemensamt och principbaserat engagemang, skydda det humanitära utrymmet och förhindra en humanitär katastrof.

8. EU och dess medlemsstater är, inom ramen för en Team Europe-strategi, fast beslutna att fortsätta sitt utvecklingsbistånd till Jemen, där så är möjligt, i syfte att förbättra försörjningsvillkoren för jemeniter genom investeringar i ekonomisk återhämtning och reformer, skapande av arbetstillfällen och förstärkning av statens och samhällets motståndskraft, inbegripet på områden som livsmedelstrygghet, jordbruk, el och vatten, sanitet och hygien. EU kommer att fortsätta att arbeta för att förbättra tillgången till grundläggande tjänster för befolkningen i Jemen, med särskilt fokus på kvinnor och ungdomar.
9. EU kommer att fortsätta att med kraft förespråka ett effektivt skydd av mänskliga rättigheter och respekt för internationell humanitär rätt i hela Jemen, bland annat genom fortsatt oberoende och opartisk övervakning och dokumentation av allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt. EU är oroat över de fortsatta repressalierna mot det civila samhället och kvinnors rättigheter i Jemen, särskilt från huthiernas sida. EU förblir djupt oroat över konfliktens inverkan på civila och beklagar det stora antalet civila dödsoffer och attackerna mot civil infrastruktur, inbegripet sådana som är kopplade till de urskillningslösa effekterna av landminor och explosiva lämningar efter krig. EU uppmanar också parterna att säkerställa att barn inte rekryteras till väpnade styrkor, inte deltar i fientligheter och skyddas mot stridernas verkningar. Ansvarsskyldighet och övergångsrättvisa är en viktig del av fredsprocessen. Både Jemens regering och huthierna bör engagera sig för ytterligare frigivning av fångar.
10. EU fördömer spridningen av vapen till gagn för huthierna och andra väpnade icke-statliga grupper, däribland terroristorganisationer som al-Shabaab och al-Qaida på Arabiska halvön, i strid med internationell rätt, samt den dramatiska ökningen av olaglig vapenhandel över hela Jemen, Röda havet och Afrikas horn, vilket äventyrar den regionala stabiliteten. EU är fortfarande oroat över de påstådda kopplingar mellan huthierna och al-Shabaab som underlättas av organiserade kriminella nätverk som är verksamma i regionen. EU erinrar om alla staters skyldighet att respektera vapenembargot enligt FN:s säkerhetsråds resolution 2216 (2015) och uppmanar tredje parter, särskilt Iran, att upphöra med sitt stöd och sina vapenleveranser till huthierna och att bidra till nedtrappningen. EU kommer att fortsätta att stödja FN:s verifikations- och inspektionsmekanism (Unvim), samtidigt som man efterlyser en förstärkning av dess mandat för att stärka dess roll och effektivitet i genomförandet av FN:s vapenembargo UNSCR 2216 (2015). EU kommer att behålla möjligheten att motverka huthiernas destruktiva

beteende och leveransen av vapen och tillhörande materiel till huthierna, bland annat genom användning av ytterligare restriktiva åtgärder.

11. EU kommer att upprätthålla och stärka sitt redan starka engagemang i Röda havet genom sin defensiva maritima insats Eunavfor Aspides, som inleddes i februari 2024 och som fortsätter att erbjuda skydd för transiterande handelsfartyg, och kommer dessutom att öka sitt bidrag till medvetenheten om sjöfartsskydd, samtidigt som man söker synergier med Eunavfor Atalanta. EU står fast vid sitt åtagande att stödja alla insatser som är förenliga med internationell rätt för att säkerställa fri sjöfart i Röda havet, skydda viktiga farleder och bidra till att återställa de regelbundna handelsflödena genom Suezkanalen, som förbinder Röda havet och Medelhavet, och uppmanar alla länder i regionen att ansluta sig till dessa insatser. EU lovordar de enastående resultat som uppnåtts av Aspides, som har eskorterat över 440 fartyg under sitt första mandatår och förhindrat en större miljökatastrof i Röda havet och kuststaterna och ytterligare störningar av sjöfartsrutterna i regionen. EU efterlyser ett stopp för huthiernas bruk av urskillningslöst och godtyckligt kvarhållande av handelsfartyg och deras besättningar, för att upprätthålla sjöfolkets säkerhet och stoppa alla handlingar som hindrar internationell handel och regional säkerhet.
12. EU betonar vikten av nära samordning och samarbete med internationella partner för att säkerställa sjöfartsskyddet i Röda havet, främja ett bredare regionalt samarbete och ta itu med källor till otrygghet till sjöss, bland annat genom det arbete som utförs av EU:s respektive särskilda representanter. I detta sammanhang kommer EU att stärka samarbetet med regionala partner, kuststater och likasinnade partner.
