

Bruxelles, 20 mai 2025
(OR. en)

8690/25

MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	20 mai 2025
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Yemenul

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Yemenul, astfel cum au fost aprobate de Consiliul Afaceri Externe în cadrul reuniunii sale din 20 mai 2025.

CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND YEMENUL

1. Amintind concluziile anterioare ale Consiliului privind Yemenul din decembrie 2022 și angajamentul său de a sprijini poporul yemenit, UE își exprimă profunda îngrijorare cu privire la deteriorarea gravă a securității în Yemen și invită toate părțile să își respecte obligațiile care le revin în temeiul dreptului internațional, inclusiv al dreptului internațional umanitar. UE condamnă cu fermitate amenințările houthi și atacurile fără discriminare împotriva transportului maritim internațional, în Marea Roșie și în Golful Aden, precum și împotriva Israelului. Aceste atacuri amenință în mod direct pacea și stabilitatea regională, comerțul mondial și libertatea de navigație ca bun public mondial, precum și situația umanitară deja dezastruoasă din Yemen. După un deceniu de conflict în Yemen, armistițiul intermediat de ONU pare mai fragil ca niciodată, iar riscul de escaladare în continuare pe plan intern și în regiune rămâne ridicat. În contextul atacurilor houthi, eforturile de pace conduse de ONU sunt într-un impas, proliferarea armelor și amenințările teroriste sunt în creștere în Yemen și în regiune, în timp ce situația umanitară din țară continuă să se deterioreze în mod îngrijorător și continuă să se înregistreze încălcări grave ale drepturilor omului și abuzuri grave împotriva drepturilor omului. În acest moment critic, trebuie prevenită revenirea la un război generalizat, care nu numai că ar fi dezastruos pentru populația yemenită, ci ar risca, de asemenea, să aibă efecte de propagare negative asupra întregii regiuni, precum și asupra securității maritime și a libertății de navigație în Marea Roșie. În același timp, situația din Yemen este profund afectată de dinamica regională.
2. În contextul acestor evoluții îngrijorătoare și în contextul creșterii riscului ca luptele interne să izbucnească din nou, UE solicită un nou impuls în eforturile de pace din Yemen. UE își reafirmă sprijinul ferm pentru inițiativele de mediere și regionale ale ONU care vizează o încetare durabilă a focului în Yemen, încetarea atacurilor din Marea Roșie și împotriva Israelului și revenirea părților la negocieri semnificative pentru o soluție politică incluzivă care să abordeze dimensiunile politică, economică și de securitate ale conflictului. Pacea și stabilitatea în Yemen sunt, de asemenea, esențiale pentru securitatea regiunii Golfului și a Mării Roșii și, prin urmare, angajamentul regional rămâne esențial. Angajată în favoarea unității, suveranității, independenței și integrității teritoriale a Yemenului, UE va continua să sprijine ferm trimisul special al ONU pentru Yemen și echipa acestuia prin mijloace

diplomatice și prin facilitarea și finanțarea atât a inițiativelor aferente diplomației guvernamentale (*track I*), cât și a celor aferente diplomației paralele (*track II*). UE salută eforturile depuse în prezent de actorii regionali pentru a pregăti terenul pentru o soluționare politică și o pace durabilă în țară. UE este dispusă să își intensifice angajamentul direct în ceea ce privește facilitarea revenirii diferitelor părți la dialog pentru a ajunge la un acord politic incluziv.

3. UE recunoaște disponibilitatea Guvernului Yemenului de a se implica în asumarea responsabilității. UE va continua să sprijine Guvernul Yemenului și Consiliul prezidențial de conducere în eforturile lor de a promova reformele și buna guvernare, în special prin intermediul Planului cuprinzător de reformă al guvernului, subliniind în același timp importanța critică a unității și a prezenței continue în capitala temporară Aden. De asemenea, UE va continua să sprijine Comisia pentru consultare și reconciliere, ca principală platformă de dialog instituțional pentru partidele politice din Yemen. UE îndeamnă Guvernul Yemenului și Consiliul prezidențial de conducere să consolideze unitatea internă și să îmbunătățească furnizarea serviciilor de bază și respectarea drepturilor poporului yemenit, care sunt esențiale pentru stabilitatea politică și economică a Yemenului. De asemenea, UE este pregătită să își intensifice eforturile de sprijinire a societății civile din Yemen.
4. Într-un context mai larg, UE amintește voturile pozitive ale Yemenului în cadrul Adunării Generale a ONU prin care condamnă agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei; UE solicită Yemenului să sprijine în continuare integritatea teritorială a Ucrainei, protecția ordinii internaționale bazate pe norme și realizarea unei păci cuprinzătoare, juste și durabile în Ucraina, în conformitate cu principiile Cartei Organizației Națiunilor Unite.
5. UE este profund îngrijorată de deteriorarea situației economice din Yemen, marcată de o inflație ridicată, de o depreciere constantă a monedei și de o criză bancară alarmantă. UE este pregătită să sprijine Guvernul Yemenului în dezvoltarea unei guvernări unificate, incluzive, durabile și solide din punct de vedere economic pentru a combate corupția, a spori responsabilitatea, a îmbunătăți colectarea veniturilor, a promova reunificarea sistemului bancar și a atenua riscurile umanitare. În acest scop, UE solicită comunității internaționale, în special agențiilor ONU, instituțiilor financiare internaționale și donatorilor, să își coordoneze angajamentul pe teren pentru a preîntâmpina deteriorarea în continuare și riscul de prăbușire a instituțiilor Guvernului Yemenului.

6. În acest context, UE va continua să sprijine buna guvernare a Guvernului Yemenului. UE sprijină unificarea și funcționalitatea sectorului de securitate al guvernului, în special în ceea ce privește reforma sectorului securității civile și consolidarea capacităților. În acest sens, UE și-a sporit deja sprijinul pentru paza de coastă yemenită și este pregătită să participe la eforturi suplimentare împreună cu partenerii internaționali pentru a consolida capacitatea pazei de coastă de a patrula pe mare și de a asigura libertatea de navigație.
7. UE este profund îngrijorată de deteriorarea continuă a situației umanitare din Yemen, 19,5 milioane de persoane (60 % din populație) având nevoie de asistență umanitară și protecție, femeile și fetele fiind mai susceptibile să se bazeze pe aceasta, ceea ce reprezintă cel puțin 9,6 milioane de persoane care au o nevoie critică de asistență vitală, 17,1 milioane de persoane care se confruntă cu o insecuritate alimentară acută, peste 4,8 milioane de persoane strămutate în interiorul țării, 6 milioane de femei și fete care se confruntă cu un risc mai mare de abuz și exploatare, 2,3 milioane de copii care suferă de malnutriție gravă și 35 % din cazurile de holeră la nivel mondial. Escaladarea militară în curs, deteriorarea tot mai accentuată a mediului operațional și ingerințele continue în asistența umanitară imparțială în Yemen, inclusiv detențiile arbitrare de către houthi, sunt în detrimentul eforturilor internaționale de a ajuta poporul yemenit, pe lângă o reducere fără precedent a finanțării internaționale. UE și statele sale membre condamnă cu fermitate detențiile arbitrare continue de către houthi ale personalului local din agențiile ONU, ONG-uri și misiuni diplomatice și reiterează apelul urgent pentru eliberarea imediată și necondiționată a acestora. UE și statele sale membre rămân un actor umanitar major în Yemen, UE oferind asistență totală în valoare de peste 1,6 miliarde EUR de la izbucnirea conflictului în 2015. Având în vedere scăderea finanțării asistenței internaționale acordate Yemenului și mediul operațional din ce în ce mai complex, UE solicită intensificarea ajutorului umanitar și invită toate părțile să asigure accesul umanitar deplin și neîngrădit, în conformitate cu dreptul internațional umanitar și cu principiile umanitare, precum și legătura dintre ajutorul umanitar și dezvoltare, care revizuieste și sprijină cadrul de răspuns multilateral și intensifică sprijinul acordat acțiunii umanitare conduse la nivel local. Insecuritatea alimentară este acută: în lipsa unui sprijin adecvat, se estimează că încă 6 milioane de persoane se vor confrunta cu niveluri de urgență în materie de insecuritate alimentară. UE sprijină decizia atât de necesară a ONU de a acorda prioritate programelor umanitare salvatoare de vieți în zonele cele mai grav afectate și invită donatorii să mențină un angajament comun și principial, să protejeze spațiul umanitar și să prevină o catastrofă umanitară.

8. În cadrul unei abordări de tip „Echipa Europa”, UE și statele sale membre se angajează să acorde în continuare Yemenului asistență pentru dezvoltare, acolo unde este posibil, cu scopul de a îmbunătăți condițiile de trai pentru poporul yemenit prin investiții în redresare economică și în reforme economice, prin creare de locuri de muncă și prin consolidarea rezilienței statului și a societății, inclusiv în domenii precum securitatea alimentară, agricultura, energia electrică și apa, salubritatea și serviciile de igienă. UE va continua să depună eforturi pentru a îmbunătăți accesul populației din Yemen la serviciile de bază, acordând o atenție deosebită femeilor și tinerilor.
9. UE va continua să pledeze cu fermitate pentru protecția eficace a drepturilor omului și respectarea dreptului internațional umanitar în Yemen, inclusiv prin monitorizarea și documentarea independentă și imparțială continuă a încălcărilor grave ale drepturilor omului și ale dreptului internațional umanitar. UE este preocupată de reprimarea în curs a societății civile și a drepturilor femeilor în Yemen, în special de către houthi. UE rămâne profund îngrijorată de impactul conflictului asupra civililor și deplânge numărul mare de victime civile, atacurile asupra infrastructurii civile, inclusiv cele legate de efectele nediferențiate ale minelor și ale resturilor explozive de război. De asemenea, UE îndeamnă părțile să se asigure că copiii nu sunt recrutați în forțele armate, nu participă la ostilități și sunt protejați împotriva efectelor ostilităților. Tragerea la răspundere și justiția de tranziție reprezintă o parte esențială a procesului de pace; atât Guvernul Yemenului, cât și houthi ar trebui să se angajeze în eliberarea altor prizonieri.
10. UE condamnă proliferarea armelor în beneficiul houthi și al altor grupări armate nestatale, inclusiv organizații desemnate drept teroriste, cum ar fi Al-Shabaab și Al-Qaida din Peninsula Arabică (AQAP), cu încălcarea dreptului internațional, precum și creșterea dramatică a traficului de arme în Yemen, Marea Roșie și Cornul Africii, care pune în pericol stabilitatea regională. UE rămâne preocupată de presupusele legături dintre houthi și Al-Shabaab, facilitate de grupările de crimă organizată active în regiune. Amintind obligația tuturor statelor de a respecta embargoul asupra armelor în temeiul Rezoluției 2216 (2015) a CSONU, UE solicită părților terțe, în special Iranului, să pună capăt sprijinului și livrărilor de arme pentru houthi și să contribuie la detensionare. UE va continua să sprijine Mecanismul de verificare și inspecție al ONU (UNVIM), solicitând în același timp o întărire a mandatului acestuia pentru a-i spori rolul și eficiența în aplicarea embargoului ONU asupra armelor în conformitate cu RCONU 2216 (2015). UE își va menține opțiunea de a combate

comportamentul distructiv al houthi și furnizarea de arme și materiale conexe către houthi, inclusiv prin recurgerea la noi măsuri restrictive.

11. UE își va menține și își va consolida angajamentul ferm în Marea Roșie prin intermediul operației sale maritime defensive EUNAVFOR ASPIDES, lansată în februarie 2024, care continuă să ofere protecție navelor comerciale aflate în tranzit, și, în plus, își va intensifica contribuția la sensibilizarea cu privire la securitatea maritimă, căutând în același timp sinergii cu EUNAVFOR ATALANTA. UE își menține angajamentul de a sprijini toate eforturile care sunt în conformitate cu dreptul internațional, de a asigura libertatea de navigație în Marea Roșie, de a proteja căile navigabile esențiale și de a contribui la restabilirea fluxurilor comerciale regulate prin Canalul Suez care face legătura cu Marea Mediterană și invită toate țările din regiune să se alăture acestor eforturi. UE salută rezultatele remarcabile ale ASPIDES, care a escortat peste 440 de nave în primul său an de mandat și a evitat o catastrofă ecologică majoră în Marea Roșie și în statele cu ieșire la Marea Roșie, precum și alte perturbări ale rutelor maritime din regiune. UE solicită stoparea practicii de reținere nediferențiată și arbitrară a navelor comerciale și a echipajelor acestora de către houthi, respectarea siguranței navigatorilor și încetarea tuturor acțiunilor care obstrucționează comerțul internațional și securitatea regională.
12. UE subliniază importanța unei coordonări și cooperări strânse cu partenerii internaționali pentru a proteja securitatea maritimă în Marea Roșie, pentru a promova o cooperare regională mai amplă și pentru a aborda sursele de insecuritate maritimă, inclusiv prin activitatea reprezentanților speciali competenți ai UE. În acest context, UE va consolida cooperarea cu partenerii regionali, cu statele cu ieșire la Marea Roșie și cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune.