



Brüsszel, 2025. május 20.
(OR. en)

8690/25

MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2025. május 20.
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Tanács következtetései Jemenről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Jemenről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Külügyek Tanácsa a 2025. május 20-i ülésén jóváhagyott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI JEMENRŐL

1. Emlékeztetve a Jemenről szóló korábbi, 2022. decemberi tanácsi következtetésekre és a jemeni nép támogatása iránti elkötelezettségére, az EU súlyos aggodalmának ad hangot a jemeni biztonság jelentős romlása miatt, és felszólítja az összes felet, hogy tegyenek eleget a nemzetközi jog – többek között a nemzetközi humanitárius jog – szerinti kötelezettségeiknek. Az EU határozottan elítéli azokat a fenyegetéseket és megkülönböztetés nélküli támadásokat, amelyeket a húszik a nemzetközi tengeri hajózás ellen követnek el a Vörös-tengeren és az Ádeni-öbölben, valamint Izraellel szemben. Ezek a támadások közvetlenül veszélyeztetik a regionális békét és stabilitást, a globális kereskedelmet és a hajózás szabadságát mint globális közjóságot, valamint a már egyébként is súlyos humanitárius helyzetet Jemenben. A Jemenben már egy évtizede tartó konfliktust követően az ENSZ közvetítésével létrejött fegyvernagyvadás törekényebbnek tűnik, mint valaha, és továbbra is nagy a kockázata annak, hogy belföldön és a régióban további eskzalációra kerül sor. A húski támadásokkal összefüggésben a békére irányuló, ENSZ által vezetett törekvények elakadtak, Jemenben és a régióban fokozódik a fegyverek elterjedése és a terrorfenyegetettség, miközben az országban továbbra is aggasztóan romlik a humanitárius helyzet, és továbbra is súlyos emberi jogi jogsértésekről és visszaélésekről számolnak be. Ebben a kritikus helyzetben meg kell akadályozni a totális háborúhoz való visszatérést, amely nemcsak a jemeni lakosság számára lenne katasztrofális, hanem továbbgyűrűző negatív hatások kockázatával járhat a tágabb régióra, valamint a Vörös-tengeren a tengeri védelemre és a hajózás szabadságára nézve is. Ugyanakkor a jemeni helyzetre súlyos hatással van a regionális dinamika.
2. Ezen aggasztó fejlemények közepette, valamint tekintettel a belső harcok fellángolásának egyre növekvő kockázatára, az EU felszólít arra, hogy megújult lendületet kell adni a jemeni békére irányuló erőfeszítéseknek. Az EU újólag hangsúlyozza, hogy határozottan támogatja az ENSZ közvetítését és a Jemenben megvalósítandó fenntartható tűzszünetre, a Vörös-tengeren és Izrael ellen elkövetett támadások beszüntetésére, valamint az arra irányuló regionális kezdeményezéseket, hogy a felek visszatérjenek a konfliktus politikai, gazdasági és biztonsági dimenzióit érintő inkluzív politikai megoldásokra irányuló érdemi tárgyalásokhoz. Jemen békéje és stabilitása az Öböl-menti térség és a Vörös-tenger biztonsága szempontjából is elengedhetetlen, ezért a regionális szerepvállalás továbbra is kulcsfontosságú. Elköteleződve Jemen egysége, szuverenitása, függetlensége és területi integritása mellett, az EU diplomáciai eszközökkel, valamint a hivatalos és nem hivatalos kezdeményezések elősegítésével és finanszírozásával továbbra is határozottan támogatni fogja az ENSZ jemeni különmegbízottját és csapatát. Az EU elismerését fejezi ki a regionális szereplőknek az arra irányuló folyamatos erőfeszítéseikért, hogy előkészítsék a politikai rendezést és a tartós békét az országban. Az EU

kész fokozni közvetlen szerepvállalását annak elősegítésében, hogy a különböző felek visszatérjenek a párbeszédhez annak érdekében, hogy inkluzív politikai megoldás szülessen.

3. Az EU tudatában van annak, hogy a jemeni kormány készen áll a felelősség- és szerepvállalásra. Az EU továbbra is támogatni fogja a jemeni kormányt és az Elnöki Vezetői Tanácsot a reformok és a jó kormányzás – különösen az átfogó kormányzati reformterv révén történő – előmozdítására irányuló erőfeszítéseikben, ugyanakkor hangsúlyozza az egység és az ideiglenes fővárosban, Ádenben való folyamatos jelenlét kritikus fontosságát. Az EU emellett továbbra is támogatni fogja a Konzultációs és Megbékélési Bizottságot, a jemeni politikai pártok fő intézményi párbeszédplatformját. Az EU arra ösztönzi a jemeni kormányt és az Elnöki Vezetői Tanácsot, hogy erősítsék meg a belső egységet, és javítsák a Jemen politikai és gazdasági stabilitásához elengedhetetlen alapvető szolgáltatásoknak és jogoknak a jemeni nép számára történő biztosítását. Az EU készen áll arra is, hogy fokozza a jemeni civil társadalom támogatására irányuló erőfeszítéseit.
4. Tágabb összefüggésben az EU emlékeztet arra, hogy Jemen az ENSZ Közgyűlésében szavazatával elítélte Oroszország Ukrajna elleni agresszióját, és felszólítja Jement, hogy továbbra is támogassa Ukrajna területi integritását, a szabályokon alapuló nemzetközi rend védelmét, valamint az átfogó, igazságos és tartós békének – az Egyesült Nemzetek Alapokmányának elveivel összhangban való – megteremtését Ukrajnában.
5. Az EU komoly aggodalmát fejezi ki a jemeni gazdasági helyzet romlása miatt, amelyet magas infláció, a valuta folyamatos leértékelődése és riasztó banki válság jellemez. Az EU kész támogatni a jemeni kormányt abban, hogy egységes, inkluzív, fenntartható és gazdaságilag stabil kormányzást alakítson ki a korrupció elleni küzdelem, az elszámoltathatóság fokozása, a bevételek beszedésének javítása, a bankrendszer újraegyesítésének előmozdítása és a humanitárius kockázatok mérséklése érdekében. E célból az EU felszólítja a nemzetközi közösséget, különösen az ENSZ ügynökségeit, a nemzetközi pénzügyi szervezeteket és támogatókat, hogy hangolják össze helyszíni szerepvállalásukat annak érdekében, hogy megelőzzék a helyzet további romlását, valamint a jemeni kormány intézményei összeomlásának kockázatát.
6. Ezzel összefüggésben az EU továbbra is támogatni fogja a jemeni kormány jó kormányzását. Az EU támogatja a kormány biztonsági ágazatának egységesítését és működőképességét, különös tekintettel a polgári biztonsági ágazat reformjára és a kapacitásépítésre. E tekintetben az EU már növelte a jemeni parti őrségnek nyújtott támogatását, és készen áll arra, hogy a

nemzetközi partnerekkel együtt részt vegyen a parti őrség tengeri járőrözési kapacitásának növelésére és a hajózás szabadságának biztosítására irányuló további erőfeszítésekben.

7. Az EU mély aggodalmát fejezi ki a jemeni humanitárius helyzet folyamatos romlása miatt, mivel 19,5 millió ember (a lakosság 60 %-a) szorul humanitárius támogatásra és védelemre: a nők és lányok nagyobb valószínűséggel szorulnak humanitárius támogatásra és védelemre, közülük legalább 9,6 milliónak van nagy szüksége életmentő segítségre, 17,1 millió ember szembesül akut élelmiszer-ellátási bizonytalansággal, több mint 4,8 millió a belső menekültek száma, 6 millió nő és lány van kitéve a bántalmazás és kizsákmányolás nagyobb kockázatának, 2,3 millió gyermek szenved akut alultápláltságban és a világ koleraeseteinek 35 %-a is Jemenben koncentrálódik. A folyamatos katonai eskaláció, az egyre romló működési környezet és a pártatlan humanitárius segítségnyújtásba való, Jemen-szerte történő folyamatos beavatkozás, beleértve a húszik által végrehajtott önkényes fogva tartást, a nemzetközi finanszírozás példátlan csökkentése mellett káros a jemeni nép megsegítésére irányuló nemzetközi erőfeszítésekre nézve. Az EU és tagállamai határozottan elítélik, hogy a húszik továbbra is önkényesen fogva tartják az ENSZ-ügynökségek, a nem kormányzati szervezetek és a diplomáciai képviselők helyi személyzetét, és megismétlik a sürgető felszólítást, hogy azonnal és feltétel nélküli bocsássák szabadon a fogvatartottakat. Az EU és tagállamai továbbra is jelentős humanitárius szereplőnek számítanak Jemenben: a konfliktus 2015-ös kitörése óta az EU összesen több mint 1,6 milliárd EUR összegű támogatást biztosított. Tekintettel a Jemennek nyújtott nemzetközi támogatás finanszírozásának csökkenésére és az egyre összetettebb működési környezetre, az EU a humanitárius segítségnyújtás fokozására szólít fel, továbbá minden felet felszólít arra, hogy biztosítsák a humanitárius segítség teljes körű és akadálytalan célba juttatását a nemzetközi humanitárius joggal és a humanitárius elvekkel összhangban, valamint biztosítsák, hogy a humanitárius és a fejlesztési törekvések összekapcsolása révén sor kerül a többoldalú reagálási keret felülvizsgálatára és támogatására és a helyi vezetésű humanitárius fellépés támogatásának a növelésére. Az élelmiszer-ellátás bizonytalansága súlyos: megfelelő támogatás nélkül a becslések szerint további 6 millió ember kerül majd vészhelyzeti szintre az élelmiszerellátás-bizonytalanság tekintetében. Az EU támogatja az ENSZ azon, égetően szükséges döntését, hogy a legsúlyosabban érintett területeken prioritásként kezeli az életmentő humanitárius programokat, és felszólítja a támogatókat, hogy tartsák fenn közös és elvi alapokon nyugvó szerepvállalásukat, védjék meg a humanitárius teret és hárítsák el a humanitárius katasztrófát.

8. Az EU és tagállamai a „Team Europe” megközelítés keretében elkötelezettek amellett, hogy lehetőség szerint folytassák a Jemennek nyújtott fejlesztési támogatást azzal a céllal, hogy a gazdasági helyreállításba és reformokba, valamint a munkahelyteremtésbe történő beruházások, továbbá az állam és a társadalom rezilienciájának megerősítése révén javítsák a jemeniek megélhetési körülményeit, többek között olyan területeken, mint az élelmezésbiztonság, a mezőgazdaság, a villamos energia és a víz, a szanitáció és a higiéniai szolgáltatások. Az EU folytatni fogja a jemeni lakosság alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáféréseinek javítására irányuló munkát, különös tekintettel a nőkre és a fiatalokra.
9. Az EU továbbra is határozottan kiáll az emberi jogok hatékony védelme és a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartása mellett Jemenben, többek között az emberi jogok és a nemzetközi humanitárius jog súlyos megsértésének folyamatos, független és pártatlan nyomon követése és dokumentálása révén. Az EU-t aggodalommal tölti el a civil társadalom és a nők jogainak – különösen a húszik általi – folyamatos elnyomása Jemenben. Az EU-t továbbra is mély aggodalommal tölti el a konfliktusnak a polgári lakosságra gyakorolt hatása, és sajnálatát fejezi ki a polgári áldozatok és a polgári infrastruktúra elleni támadások jelentős száma miatt, ideértve a gyalogsági aknák és a háborúból visszamaradt robbanószerkezetek megkülönböztetés nélküli hatásaival kapcsolatos veszteségeket is. Az EU sürgeti továbbá a feleket annak biztosítására, hogy a gyermekeket ne toborozzák a fegyveres erőkbe, gyermekek ne vegyenek részt az ellenségeskedésekben, és védve legyenek azok hatásaival szemben. Az elszámoltathatóság és az átmeneti igazságszolgáltatás a békefolyamat alapvető részét képezi; mind a jemeni kormánynak, mind a húsziknak további fogvatartottakat kell szabadon bocsátania.
10. Az EU elítéli egyrészt a fegyverek elterjedését, amely a húszik és egyéb nem állami fegyveres csoportok – többek között az olyan terrorszervezetnek minősülő csoportok, mint az as-Sabáb és az al-Kaida az Arab-félszigeten (AQAP) – javát szolgálja és sérti a nemzetközi jogot, másrészt pedig a fegyverkereskedelem drasztikus növekedését Jemenben, a Vörös-tengeren és Afrika szarván, ami veszélyezteti a regionális stabilitást. Az EU továbbra is aggódik a régióban aktív, szervezett bűnözői hálózatok által elősegített állítólagos húski-as-Sabáb kapcsolatok miatt. Emlékeztetve arra, hogy az ENSZ BT 2216 (2015) sz. határozata értelmében valamennyi állam köteles tiszteletben tartani a fegyverembargót, az EU felszólítja a harmadik feleket és különösen Iránt, hogy szüntessék be a húsziknak nyújtott támogatásukat és fegyverszállításait, valamint járuljanak hozzá a dezescalációhoz. Az EU továbbra is támogatni fogja az ENSZ jemeni szállítmányellenőrző mechanizmusát (UNVIM), ugyanakkor a mechanizmus megbízatásának megerősítésére szólít fel annak érdekében, hogy fokozza annak szerepét és hatékonyságát az ENSZ fegyverembargóról szóló 2216 (2015) sz. ENSZ BT-határozat végrehajtása tekintetében. Az EU fenntartja annak lehetőségét, hogy – többek között

további korlátozó intézkedések alkalmazásával – fellépjen a húsztörő destruktív magatartásával, valamint a fegyvereknek és a kapcsolódó anyagoknak a húsztörőhöz való eljuttatásával szemben.

11. Az EU fenn fogja tartani és fokozni fogja határozott szerepvállalását a Vörös-tengeren a 2024 februárjában indított EUNAVFOR ASPIDES védelmi tengeri művelet révén, amely továbbra is védelmet nyújt az áthaladó kereskedelmi hajóknak, továbbá fokozni fogja a tengeri védelmi helyzetismerethez való hozzájárulását, miközben szinergiákra törekszik az EUNAVFOR ATALANTA-val. Az EU továbbra is elkötelezett a nemzetközi joggal összhangban lévő összes olyan erőfeszítés támogatása mellett, amely a Vörös-tengeren folytatott hajózás szabadságának biztosítására, a kulcsfontosságú hajózási útvonalak védelmére és a Földközi-tengerrel összeköttetést biztosító Szezi-csatornán keresztül folytatott rendes kereskedelmi forgalom helyreállításának elősegítésére irányul, valamint felszólítja a régió valamennyi országát, hogy csatlakozzanak ezekhez az erőfeszítésekhez. Az EU elismerését fejezi ki az ASPIDES kiemelkedő eredményeiért, amely megbízatásának első évében több mint 440 hajót kísért, és a Vörös-tengeren és a part menti államokban elhárított egy jelentős környezeti katasztrófát, valamint elhárította a régió hajózási útvonalainak további zavarait. Az EU felszólítja a kereskedelmi hajók és legénységük húsztörő általi válogatás nélküli és önkényes fogva tartásának beszüntetésére, a tengerészek biztonságának fenntartására, valamint a nemzetközi kereskedelmet és a regionális biztonságot akadályozó valamennyi tevékenység leállítására.
12. Az EU hangsúlyozza, hogy fontos szoros koordinációt és együttműködést folytatni a nemzetközi partnerekkel a Vörös-tenger tengeri védelmének megőrzése, a szélesebb körű regionális együttműködés előmozdítása és a tengeri védelem terén fennálló hiányosságok forrásainak kezelése érdekében, többek között az érintett uniós különleges képviselők munkája révén. Ezzel összefüggésben az EU fokozni fogja az együttműködést a regionális partnerekkel, a part menti államokkal és a hasonlóan gondolkodó partnerekkel.