

Βρυξέλλες, 20 Μαΐου 2025
(OR. en)

8690/25

MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 20 Μαΐου 2025

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου για την Υεμένη

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την Υεμένη, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων κατά τη σύνοδό του στις 20 Μαΐου 2025.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΕΜΕΝΗ

1. Υπενθυμίζοντας τα προηγούμενα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την Υεμένη του Δεκεμβρίου του 2022 και τη δέσμευσή της να στηρίξει τον λαό της Υεμένης, η ΕΕ εκφράζει έντονες ανησυχίες για τη σοβαρή επιδείνωση της ασφάλειας στην Υεμένη και καλεί όλα τα μέρη να τηρήσουν τις υποχρεώσεις τους βάσει του διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Η ΕΕ καταδικάζει απερίφραστα τις απειλές και τις τυφλές επιθέσεις των Χούθι κατά της διεθνούς ναυτιλίας, στην Ερυθρά Θάλασσα και στον Κόλπο του Άντεν, και κατά του Ισραήλ. Οι επιθέσεις αυτές απειλούν άμεσα την περιφερειακή ειρήνη και σταθερότητα, το παγκόσμιο εμπόριο και την ελευθερία της ναυσιπλοΐας ως παγκόσμιο δημόσιο αγαθό και την ήδη δεινή ανθρωπιστική κατάσταση στην Υεμένη. Μετά από μια δεκαετία συγκρούσεων στην Υεμένη, η εκεχειρία που επιτεύχθηκε με τη μεσολάβηση των Ηνωμένων Εθνών φαίνεται πιο εύθραυστη από ποτέ και ο κίνδυνος περαιτέρω κλιμάκωσης στο εσωτερικό της χώρας και σε περιφερειακό επίπεδο παραμένει υψηλός. Στο πλαίσιο που έχει διαμορφωθεί με τις επιθέσεις των Χούθι, οι ειρηνευτικές προσπάθειες υπό την αιγίδα των Ηνωμένων Εθνών έχουν βαλτώσει, η διάδοση όπλων και οι τρομοκρατικές απειλές αυξάνονται στην Υεμένη και στην περιοχή, ενώ η ανθρωπιστική κατάσταση στη χώρα εξακολουθεί να επιδεινώνεται ανησυχητικά και εξακολουθούν να καταγράφονται σοβαρές παραβιάσεις και καταπατήσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Σε αυτή την κρίσιμη συγκυρία, πρέπει να αποτραπεί η επιστροφή σε έναν ολοκληρωτικό πόλεμο, ο οποίος όχι μόνο θα ήταν καταστροφικός για τον πληθυσμό της Υεμένης, αλλά ενέχει επίσης τον κίνδυνο αρνητικών δευτερογενών επιπτώσεων στην ευρύτερη περιοχή, καθώς και για τη θαλάσσια ασφάλεια και την ελευθερία ναυσιπλοΐας στην Ερυθρά Θάλασσα. Ταυτόχρονα, η κατάσταση στην Υεμένη επηρεάζεται σε μεγάλο βαθμό από την περιφερειακή δυναμική.
2. Εν μέσω αυτών των ανησυχητικών εξελίξεων και υπό την απειλή του αυξανόμενου κινδύνου αναζωπύρωσης των εγχώριων συγκρούσεων, η ΕΕ ζητεί να δοθεί νέα ώθηση στις ειρηνευτικές προσπάθειες στην Υεμένη. Η ΕΕ επαναλαμβάνει την ισχυρή στήριξή της στη διαμεσολάβηση των Ηνωμένων Εθνών και στις περιφερειακές πρωτοβουλίες που αποσκοπούν σε διατηρήσιμη κατάπαυση του πυρός στην Υεμένη, στο τέλος των επιθέσεων στην Ερυθρά Θάλασσα και κατά του Ισραήλ, καθώς και στην επιστροφή των μερών σε ουσιαστικές διαπραγματεύσεις για μια πολιτική λύση χωρίς αποκλεισμούς που θα αντιμετωπίζει τις πολιτικές και οικονομικές πτυχές της σύγκρουσης καθώς και τις πτυχές που αφορούν την ασφάλεια. Η ειρήνη και η σταθερότητα στην Υεμένη είναι επίσης απαραίτητη για την ασφάλεια της περιοχής του Κόλπου και της Ερυθράς Θάλασσας και, ως εκ τούτου, η περιφερειακή δέσμευση παραμένει καίριας σημασίας. Προσηλωμένη στην ενότητα, την κυριαρχία, την ανεξαρτησία και την εδαφική ακεραιότητα της Υεμένης, η ΕΕ θα συνεχίσει να στηρίζει σθεναρά τον Ειδικό Απεσταλμένο των Ηνωμένων Εθνών για την Υεμένη και την ομάδα του με διπλωματικά μέσα και διευκολύνοντας και χρηματοδοτώντας πρωτοβουλίες τόσο του άξονα Ι όσο και του άξονα ΙΙ. Η ΕΕ εξαίρει τις συνεχιζόμενες προσπάθειες περιφερειακών παραγόντων να προετοιμάσουν το έδαφος για μια πολιτική διευθέτηση και για

διαρκή ειρήνη στη χώρα. Η ΕΕ είναι πρόθυμη να αυξήσει την άμεση δραστηριοποίησή της για τη διευκόλυνση της επιστροφής των διαφόρων μερών στον διάλογο, προκειμένου να επιτευχθεί πολιτική διευθέτηση χωρίς αποκλεισμούς.

3. Η ΕΕ αναγνωρίζει την ετοιμότητα συνεργασίας της κυβέρνησης της Υεμένης να αναλάβει την ευθύνη και την κυριότητα. Η ΕΕ θα συνεχίσει να στηρίζει την κυβέρνηση της Υεμένης και το Προεδρικό Συμβούλιο Ηγεσίας (PLC) στις προσπάθειές τους να προωθήσουν τις μεταρρυθμίσεις και τη χρηστή διακυβέρνηση, ιδίως μέσω του ολοκληρωμένου κυβερνητικού σχεδίου μεταρρυθμίσεων, υπογραμμίζοντας παράλληλα την κρίσιμη σημασία της ενότητας και της συνεχούς παρουσίας στην προσωρινή πρωτεύουσα, το Άντεν. Η ΕΕ θα συνεχίσει επίσης να στηρίζει την Επιτροπή Διαβούλευσης και Συμφιλίωσης (CRC), ως την κύρια πλατφόρμα θεσμικού διαλόγου για τα πολιτικά κόμματα στην Υεμένη. Η ΕΕ καλεί μετ' επιτάσεως την κυβέρνηση της Υεμένης και το PLC να ενισχύσουν την εσωτερική ενότητα και να βελτιώσουν την παροχή βασικών υπηρεσιών και δικαιωμάτων στον λαό της Υεμένης, τα οποία είναι απαραίτητα για την πολιτική και οικονομική σταθερότητα της Υεμένης. Η ΕΕ είναι επίσης έτοιμη να εντείνει τις προσπάθειες για τη στήριξη της κοινωνίας των πολιτών της Υεμένης.
4. Σε ευρύτερο πλαίσιο, η ΕΕ υπενθυμίζει τις θετικές ψήφους της Υεμένης στη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών για την καταδίκη της επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και καλεί την Υεμένη να συνεχίσει να στηρίζει την εδαφική ακεραιότητα της Ουκρανίας, την προστασία της βασιζόμενης σε κανόνες διεθνούς τάξης και την επίτευξη συνολικής, δίκαιης και διαρκούς ειρήνης στην Ουκρανία, σύμφωνα με τις αρχές του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών.
5. Η ΕΕ ανησυχεί σοβαρά για την επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης στην Υεμένη, η οποία χαρακτηρίζεται από υψηλό πληθωρισμό, διαρκή υποτίμηση του νομίσματος και ανησυχητική τραπεζική κρίση. Η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίζει την κυβέρνηση της Υεμένης στην ανάπτυξη μιας ενοποιημένης, χωρίς αποκλεισμούς, διατηρήσιμης και οικονομικά υγιούς διακυβέρνησης για την καταπολέμηση της διαφθοράς, την ενίσχυση της λογοδοσίας, τη βελτίωση της είσπραξης εσόδων, την προώθηση της επανένωσης του τραπεζικού συστήματος και τον μετριασμό των ανθρωπιστικών κινδύνων. Για τον σκοπό αυτό, η ΕΕ καλεί τη διεθνή κοινότητα, ιδίως τις υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών, τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και τους δωρητές, να συντονίσουν τις εργασίες τους επί του πεδίου ώστε να προληφθεί η περαιτέρω επιδείνωση και ο κίνδυνος κατάρρευσης των οργανισμών της κυβέρνησης της Υεμένης.
6. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ θα συνεχίσει να στηρίζει τη χρηστή διακυβέρνηση της κυβέρνησης της Υεμένης. Η ΕΕ υποστηρίζει την ενοποίηση και τη λειτουργικότητα του τομέα ασφάλειας της κυβέρνησης, ιδίως όσον αφορά τη μεταρρύθμιση του τομέα της πολιτικής ασφάλειας και την ανάπτυξη ικανοτήτων. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ έχει ήδη αυξήσει τη στήριξή της υπέρ της ακτοφυλακής της Υεμένης και είναι έτοιμη να συμμετάσχει σε περαιτέρω προσπάθειες

με διεθνείς εταίρους για την ενίσχυση της ικανότητας της ακτοφυλακής να περιπολεί στη θάλασσα και να διασφαλίζει την ελευθερία της ναυσιπλοΐας.

7. Η ΕΕ ανησυχεί βαθύτατα για τη συνεχή επιδείνωση της ανθρωπιστικής κατάστασης στην Υεμένη, με 19,5 εκατομμύρια ανθρώπους (60% του πληθυσμού) να έχουν ανάγκη ανθρωπιστικής βοήθειας και προστασίας, με τις γυναίκες και τα κορίτσια να είναι πιθανότερο να βασίζονται σε αυτήν, υπολογίζοντας ότι τουλάχιστον 9,6 εκατομμύρια έχουν σοβαρή ανάγκη βοήθειας για διάσωση της ζωής, 17,1 εκατομμύρια ανθρώπους να αντιμετωπίζουν οξεία επισιτιστική ανασφάλεια, πάνω από 4,8 εκατομμύρια εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας, 6 εκατομμύρια γυναίκες και κορίτσια να αντιμετωπίζουν υψηλότερο κίνδυνο κακοποίησης και εκμετάλλευσης, 2,3 εκατομμύρια παιδιά να υποσιτίζονται σοβαρά και 35 % των παγκόσμιων κρουσμάτων χολέρας. Η συνεχιζόμενη στρατιωτική κλιμάκωση, το ολοένα επιδεινούμενο επιχειρησιακό περιβάλλον και οι συνεχιζόμενες παρεμβολές στην αμερόληπτη ανθρωπιστική βοήθεια σε ολόκληρη την Υεμένη, συμπεριλαμβανομένων των αυθαίρετων κρατήσεων από τους Χούθι, βλάπτουν τις διεθνείς προσπάθειες παροχής βοήθειας στον λαό της Υεμένης, πέραν της άνευ προηγουμένου μείωσης της διεθνούς χρηματοδότησης. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της καταδικάζουν απερίφραστα τις συνεχιζόμενες αυθαίρετες κρατήσεις, από πλευράς των Χούθι, τοπικών υπαλλήλων από υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών, ΜΚΟ και διπλωματικές αποστολές και επαναλαμβάνουν την επείγουσα έκκληση για άμεση και άνευ όρων απελευθέρωσή τους. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της παραμένουν σημαντικός ανθρωπιστικός παράγοντας στην Υεμένη, δεδομένου ότι η ΕΕ έχει παράσχει συνολική βοήθεια άνω των 1,6 δισ. ευρώ από την έναρξη των συγκρούσεων το 2015. Υπό το πρίσμα της μείωσης της χρηματοδότησης της διεθνούς βοήθειας προς την Υεμένη και του ολοένα και πιο περίπλοκου επιχειρησιακού περιβάλλοντος, η ΕΕ ζητεί την κλιμάκωση της ανθρωπιστικής βοήθειας και καλεί όλα τα μέρη να διασφαλίσουν την πλήρη και απρόσκοπτη πρόσβαση της ανθρωπιστικής βοήθειας σύμφωνα με το διεθνές ανθρωπιστικό δίκαιο και τις ανθρωπιστικές αρχές, και το πλέγμα ανθρωπιστικής βοήθειας και ανάπτυξης να αναθεωρήσει και να στηρίξει το πλαίσιο πολυμερούς αντίδρασης και να αυξήσει τη στήριξη της τοπικά καθοδηγούμενης ανθρωπιστικής δράσης. Η επισιτιστική ανασφάλεια είναι οξεία: δίχως επαρκή στήριξη, 6 εκατομμύρια επιπλέον άνθρωποι εκτιμάται ότι θα αντιμετωπίσουν επισιτιστική ανασφάλεια σε επίπεδα έκτακτης ανάγκης. Η ΕΕ υποστηρίζει την απολύτως αναγκαία απόφαση των Ηνωμένων Εθνών να δοθεί προτεραιότητα σε ανθρωπιστικά προγράμματα για τη διάσωση ζωών στις περιοχές που έχουν πληγεί περισσότερο και καλεί τους δωρητές να διατηρήσουν μια κοινή και βασισμένη σε αρχές δέσμευση, να προστατεύσουν τον ανθρωπιστικό χώρο και να αποτρέψουν μια ανθρωπιστική καταστροφή.

8. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της, στο πλαίσιο της προσέγγισης «Ομάδα Ευρώπη», δεσμεύονται να συνεχίσουν την αναπτυξιακή τους βοήθεια προς την Υεμένη, όπου είναι δυνατόν, με στόχο τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των κατοίκων της Υεμένης μέσω επενδύσεων για την οικονομική ανάκαμψη και τις μεταρρυθμίσεις, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας του κράτους και της κοινωνίας, μεταξύ άλλων σε τομείς όπως η επισιτιστική ασφάλεια, η γεωργία, η ηλεκτρική ενέργεια και η ύδρευση, οι υπηρεσίες αποχέτευσης και υγιεινής. Η ΕΕ θα συνεχίσει να εργάζεται για τη βελτίωση της πρόσβασης του πληθυσμού της Υεμένης σε βασικές υπηρεσίες, με ιδιαίτερη έμφαση στις γυναίκες και τους νέους.
9. Η ΕΕ θα συνεχίσει να υποστηρίζει σθεναρά την αποτελεσματική προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τον σεβασμό του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου σε ολόκληρη την Υεμένη, μεταξύ άλλων μέσω της συνεχούς ανεξάρτητης και αμερόληπτης παρακολούθησης και τεκμηρίωσης σοβαρών παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Η ΕΕ ανησυχεί για τη συνεχιζόμενη καταστολή της κοινωνίας των πολιτών και των δικαιωμάτων των γυναικών στην Υεμένη, ιδίως από τους Χούθι. Η ΕΕ εξακολουθεί να ανησυχεί βαθύτατα για τις επιπτώσεις της σύγκρουσης στους αμάχους και εκφράζει θλίψη για τον μεγάλο αριθμό θυμάτων μεταξύ των αμάχων, τις επιθέσεις σε μη στρατιωτικές υποδομές, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που συνδέονται με τις αδιακρίτως προκαλούμενες συνέπειες των ναρκών και των εκρηκτικών καταλοίπων πολέμου. Η ΕΕ καλεί επίσης τα μέρη να διασφαλίσουν ότι τα παιδιά δεν στρατολογούνται στις ένοπλες δυνάμεις, δεν συμμετέχουν σε εχθροπραξίες και προστατεύονται από τις επιπτώσεις των εχθροπραξιών. Η λογοδοσία και η μεταβατική δικαιοσύνη αποτελούν ουσιαστικό μέρος της ειρηνευτικής διαδικασίας· τόσο η κυβέρνηση της Υεμένης όσο και οι Χούθι θα πρέπει να προβούν σε περαιτέρω απελευθερώσεις κρατουμένων.
10. Η ΕΕ καταδικάζει τη διάδοση όπλων προς όφελος των Χούθι και άλλων ένοπλων μη κρατικών ομάδων, συμπεριλαμβανομένων καταχωρισμένων τρομοκρατικών οργανώσεων, όπως η Al-Shabaab και η Αλ Κάιντα στην Αραβική Χερσόνησο (AQAP), κατά παράβαση του διεθνούς δικαίου, καθώς και τη δραματική αύξηση του λαθρεμπορίου όπλων σε ολόκληρη την Υεμένη, την Ερυθρά Θάλασσα και το Κέρασ της Αφρικής, που θέτουν σε κίνδυνο την περιφερειακή σταθερότητα. Η ΕΕ εξακολουθεί να ανησυχεί για τους εικαζόμενους δεσμούς μεταξύ Χούθι και Al-Shabaab με τη διευκόλυνση δικτύων οργανωμένου εγκλήματος που δραστηριοποιούνται στην περιοχή. Υπενθυμίζοντας την υποχρέωση όλων των κρατών να τηρούν το εμπάργκο όπλων δυνάμει της απόφασης 2216 (2015) του ΣΑΗΕ, η ΕΕ καλεί τρίτα μέρη και ιδίως το Ιράν να σταματήσουν τη στήριξη και τις παραδόσεις όπλων στους Χούθι και να συμβάλουν στην αποκλιμάκωση. Η ΕΕ θα συνεχίσει να στηρίζει τον μηχανισμό ελέγχου και επιθεώρησης των Ηνωμένων Εθνών (UNVIM), ζητώντας παράλληλα την ενίσχυση της εντολής του προκειμένου να ενισχυθεί ο ρόλος και η αποτελεσματικότητά του στην επιβολή της απόφασης 2216 (2015) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών για το εμπάργκο όπλων. Η ΕΕ θα διατηρήσει την επιλογή να αντισταχθεί στην καταστροφική

συμπεριφορά των Χούθι και στην παράδοση όπλων και συναφούς υλικού στους Χούθι, μεταξύ άλλων με τη χρήση περαιτέρω περιοριστικών μέτρων.

11. Η ΕΕ θα διατηρήσει και θα ενισχύσει την έντονη δραστηριοποίησή της στην Ερυθρά Θάλασσα μέσω της αμυντικής θαλάσσιας επιχείρησης EUNAVFOR ASPIDES, η οποία ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2024 και εξακολουθεί να παρέχει προστασία στα διερχόμενα εμπορικά σκάφη, και επιπλέον θα εντείνει τη συμβολή της στην ευαισθητοποίηση σχετικά με την ασφάλεια στη θάλασσα, αναζητώντας παράλληλα συνέργειες με την EUNAVFOR ATALANTA. Η ΕΕ παραμένει προσηλωμένη στη στήριξη όλων των προσπαθειών που συνάδουν με το διεθνές δίκαιο, ώστε να διασφαλίζεται η ελευθερία ναυσιπλοΐας στην Ερυθρά Θάλασσα, καθώς και στην προστασία των κρίσιμων θαλάσσιων οδών και στην παροχή βοήθειας για την αποκατάσταση των τακτικών εμπορικών ροών μέσω της διώρυγας του Σουέζ που συνδέονται με τη Μεσόγειο Θάλασσα και καλεί όλες τις χώρες της περιοχής να συμμετάσχουν σε αυτές τις προσπάθειες. Η ΕΕ εξαίρει τα λαμπρά αποτελέσματα της επιχείρησης ASPIDES, η οποία έχει συνοδεύσει περισσότερα από 440 πλοία κατά το πρώτο έτος της εντολής της και έχει αποτρέψει μια μείζονα περιβαλλοντική καταστροφή στην Ερυθρά Θάλασσα και τα παράκτια κράτη και περαιτέρω διαταραχές των διαδρομών θαλάσσιων μεταφορών στην περιοχή. Η ΕΕ ζητεί να σταματήσει η πρακτική των αυθαίρετων και δίχως διακρίσεις κρατήσεων εμπορικών πλοίων και των πληρωμάτων τους από τους Χούθι, να διαφυλαχθεί η ασφάλεια των ναυτικών και να σταματήσουν όλες οι ενέργειες που θέτουν εμπόδια στο διεθνές εμπόριο και την περιφερειακή ασφάλεια.
12. Η ΕΕ τονίζει τη σημασία του στενού συντονισμού και της στενής συνεργασίας με τους διεθνείς εταίρους για τη διαφύλαξη της θαλάσσιας ασφάλειας στην Ερυθρά Θάλασσα, την προώθηση της ευρύτερης περιφερειακής συνεργασίας και την αντιμετώπιση των πηγών θαλάσσιας ανασφάλειας, μεταξύ άλλων μέσω του έργου των αντίστοιχων ειδικών εντεταλμένων της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ θα ενισχύσει τη συνεργασία με περιφερειακούς εταίρους, παράκτια κράτη καθώς και ομονοούντες εταίρους.