

Bruxelles, den 20. maj 2025
(OR. en)

8690/25

MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	20. maj 2025
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om Yemen

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Yemen, som Rådet (udenrigsanliggender) godkendte på samlingen den 20. maj 2025.

RÅDETS KONKLUSIONER OM YEMEN

1. EU, som minder om sine tidligere rådskonklusioner om Yemen fra december 2022 og sit tilsagn om at støtte Yemens befolkning, udtrykker dyb bekymring over den alvorlige forværring af sikkerheden i Yemen og opfordrer alle parter til at overholde deres forpligtelser i henhold til folkeretten, herunder den humanitære folkeret. EU fordømmer på det kraftigste houthiernes trusler og vilkårlige angreb mod international søfart, i Det Røde Hav og Adenbugten og mod Israel. Disse angreb truer direkte den regionale fred og stabilitet, den globale handel og retten til fri sejlads som et globalt offentligt gode og den allerede katastrofale humanitære situation i Yemen. Efter et årti med konflikt i Yemen synes den FN-formidlede våbenhvile mere skrøbelig end nogensinde før, og risikoen for yderligere optrapning på nationalt plan og i regionen er fortsat høj. I forbindelse med houthiangrebene er de FN-ledede fredsbestræbelser gået i stå og våbenspredningen og terrortruslerne er stigende i Yemen og regionen, samtidig med at den humanitære situation i landet fortsat forværres på bekymrende vis, og der fortsat registreres alvorlige krænkelse og misbrug af menneskerettighederne. På dette kritiske tidspunkt er det nødvendigt at forhindre en tilbagevenden til en altomfattende krig, som ikke blot vil være katastrofal for den yemenitiske befolkning, men også risikerer at få negative afsmittende virkninger for regionen som helhed og for maritim sikkerhed og retten til fri sejlads i Det Røde Hav. Samtidig er situationen i Yemen dybt påvirket af de regionale dynamikker.
2. Midt i denne bekymrende udvikling og på baggrund af den stigende risiko for en genopblussen af kampe på nationalt plan opfordrer EU til fornyet fremdrift i fredsbestræbelserne i Yemen. EU gentager sin stærke støtte til FN's mæglingsinitiativer og regionale initiativer, der sigter mod en holdbar våbenstilstand i Yemen, at angrebene i Det Røde Hav og mod Israel ophører, og at parterne vender tilbage til meningsfulde forhandlinger om en inklusiv politisk løsning på konfliktens politiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige dimensioner. Fred og stabilitet i Yemen er også meget vigtig for sikkerheden i Golfregionen og Det Røde Hav, og derfor er regionalt engagement fortsat afgørende. EU, som støtter Yemens enhed, suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet, vil fortsat bakke kraftigt op om FN's særlige udsending for Yemen og hans team med diplomatiske midler og ved at facilitere og finansiere både spor I- og spor II-initiativer. EU roser de regionale aktørers igangværende bestræbelser på at bane vejen for en politisk løsning og varig fred i landet. EU er villigt til at øge sit direkte engagement

i at facilitere de forskellige parter genoptagelse af dialog med henblik på at nå frem til en inklusiv politisk løsning.

3. EU anerkender, at Yemens regering er klar til at påtage sig ansvar og ejerskab. EU vil fortsætte sin støtte til Yemens regering og det præsidentielle ledelsesråd i deres bestræbelser på at fremme reformer og god regeringsførelse, navnlig gennem regeringens omfattende reformplan, samtidig med at det understreger, at enhed og fortsat tilstedeværelse i den midlertidige hovedstad Aden er af afgørende betydning. EU vil også fortsat støtte hørings- og forsoningskommissionen som den vigtigste institutionelle dialogplatform for politiske partier i Yemen. EU opfordrer indtrængende Yemens regering og det præsidentielle ledelsesråd til at styrke den interne enhed og forbedre leveringen af grundlæggende tjenester og rettigheder til den yemenitiske befolkning, som er afgørende for politisk og økonomisk stabilitet i Yemen. EU er også rede til at øge indsatsen til støtte for det yemenitiske civilsamfund.
4. I en bredere sammenhæng minder EU om Yemens positive stemmer i FN's Generalforsamling, der fordømte Ruslands aggression mod Ukraine, og opfordrer Yemen til fortsat at støtte Ukraines territoriale integritet, beskyttelsen af en international regelbaseret orden og opnåelse af en omfattende, retfærdig og varig fred i Ukraine i overensstemmelse med principperne i De Forenede Nationers pagt.
5. EU er alvorligt bekymret over forværringen af den økonomiske situation i Yemen, der er præget af høj inflation, kontinuerlig valutadepreciering og en alarmerende bankkrise. EU er rede til at støtte Yemens regering med at udvikle en fælles, inklusiv, bæredygtig og økonomisk forsvarlig regeringsførelse for at bekæmpe korruption, øge ansvarligheden, forbedre opkrævningen af indtægter, fremme en ny sammenlægning af banksystemet og afbøde de humanitære risici. Med henblik herpå opfordrer EU det internationale samfund, navnlig FN's agenturer, internationale finansielle institutioner og donorer, til at koordinere deres engagement på stedet for at forhindre en yderligere tilbagegang og risikoen for, at Yemens regeringsinstitutioner bryder sammen.
6. I den forbindelse vil EU fortsat støtte god regeringsførelse i Yemens regering. EU støtter en harmonisering af og funktionsdygtigheden i regeringens sikkerhedssektor, navnlig med hensyn til reformen af den civile sikkerhedssektor og kapacitetsopbygning. I den forbindelse har EU allerede øget sin støtte til den yemenitiske kystbevogtning og er rede til at deltage i en yderligere

indsats sammen med internationale partnere for at øge kystbevogtningens kapacitet til at patruljere havet og sikre retten til fri sejlads.

7. EU er dybt bekymret over den fortsatte forværring af den humanitære situation i Yemen, hvor 19,5 millioner mennesker (60 % af befolkningen) har behov for humanitær bistand og beskyttelse. Kvinder og piger er i højere grad afhængige af denne bistand og beskyttelse og udgør mindst 9,6 millioner mennesker, som har et kritisk behov for livsvigtig bistand. 17,1 millioner mennesker står over for kritisk manglende fødevarerforsikring, over 4,8 millioner er internt fordrevne, og 6 millioner kvinder og piger lider under en højere risiko for overgreb og udnyttelse. 2,3 millioner børn er akut underernærede og udgør 35 % af koleratilfælde på verdensplan. Den igangværende militære optrapning, det stadigt forværrede operationsmiljø og den fortsatte indgriben i upartisk humanitær bistand i hele Yemen, herunder houthiernes vilkårlige tilbageholdelser, er skadelige for den internationale indsats for at hjælpe den yemenitiske befolkning, og hertil kan regnes et hidtil uset fald i den internationale finansiering. EU og dets medlemsstater fordømmer på det kraftigste houthiernes fortsatte vilkårlige tilbageholdelser af lokalt ansatte fra FN-agenturer, NGO'er og diplomatiske missioner og gentager den indtrængende opfordring til, at de øjeblikkeligt og betingelsesløst løslades. EU og dets medlemsstater er fortsat en vigtig humanitær aktør i Yemen, idet EU har ydet over 1,6 mia. EUR i samlet bistand siden konflikten udbrød i 2015. I lyset af faldet i finansiering af den internationale bistand til Yemen og det stadigt mere komplekse operationsmiljø opfordrer EU til at øge den humanitære bistand og alle parter til at sikre fuld og uhindret humanitær adgang i overensstemmelse med den humanitære folkeret og humanitære principper og til, at sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand revideres og støtter den multilaterale beredskabsramme og øger støtten til den lokalt ledede humanitære indsats. Den manglende fødevarerforsikring er kritisk: Uden tilstrækkelig støtte anslås det, at yderligere seks millioner mennesker vil blive ramt af et katastrofalt niveau af manglende fødevarerforsikring. EU støtter FN's hårdt tiltrængte beslutning om at prioritere livsvigtige humanitære programmer i de hårdest ramte områder og opfordrer donorer til at opretholde et fælles og principfast engagement, beskytte det humanitære rum og afværge en humanitær katastrofe.

8. EU og dets medlemsstater er som led i en Team Europe-tilgang fast besluttet på at fortsætte udviklingsbistanden til Yemen, hvor det er muligt, med henblik på at forbedre levevilkårene for yemenitterne gennem investeringer i økonomisk genopretning og økonomiske reformer, jobskabelse og styrkelse af statens og samfundets modstandsdygtighed, herunder på områder som fødevarer sikring, landbrug, elektricitet og vand, sanitære forhold og hygiejnetjenester. EU vil fortsat arbejde på at forbedre adgangen til grundlæggende tjenester for befolkningen i Yemen med særligt fokus på kvinder og unge.
9. EU vil fortsat slå kraftigt til lyd for en effektiv beskyttelse af menneskerettighederne og respekten for den humanitære folkeret i hele Yemen, herunder gennem fortsat uafhængig og upartisk overvågning og dokumentation af alvorlige krænkelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret. EU er bekymret over den fortsatte undertrykkelse af civilsamfundet og kvinders rettigheder i Yemen, navnlig fra houthiernes side af. EU er fortsat dybt bekymret over konfliktens konsekvenser for civile og beklager det store antal civile ofre og angreb på civil infrastruktur, herunder i forbindelse med de vilkårlige virkninger af landminer og eksplosive krigsefterladenskaber. EU opfordrer også indtrængende parterne til at sikre, at børn ikke rekrutteres til de væbnede styrker, ikke deltager i fjendtligheder og beskyttes mod konsekvenserne af fjendtligheder. Ansvarliggørelse og retsopgør er en væsentlig del af fredsprocessen; både Yemens regering og houthierne bør påtage sig at løslade flere fanger.
10. EU fordømmer våbenspredning, som gavner houthierne og andre ikkestatslige væbnede grupper, herunder udpegede terrororganisationer såsom al-Shabaab og al-Qaeda på Den Arabiske Halvø, og er i strid med folkeretten, samt den dramatiske stigning i våbenhandelen på tværs af Yemen, Det Røde Hav og Afrikas Horn, hvilket bringer den regionale stabilitet i fare. EU er fortsat bekymret over de påståede forbindelser mellem houthierne og al-Shabaab, der faciliteres af organiserede kriminelle netværk, som er aktive i regionen. EU minder om alle staters forpligtelse til at respektere våbenembargoen i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 2216 (2015) og opfordrer tredjeparter og navnlig Iran til at standse deres støtte og våbenleverancer til houthierne og bidrage til nedtrapningen. EU vil fortsat støtte FN's verificerings- og inspektionsmekanisme (UNVIM) og opfordrer samtidig til en styrkelse af dens mandat med henblik på at styrke dens rolle og effektivitet i håndhævelsen af FN's våbenembargo UNSCR 2216 (2015). EU vil bevare muligheden for at imødegå houthiernes

destruktive adfærd og leveringen af våben og tilknyttet materiel til houthierne, herunder ved at anvende yderligere restriktive foranstaltninger.

11. EU vil fastholde og øge sit stærke engagement i Det Røde Hav gennem sin defensive maritime operation EUNAVFOR ASPIDES, der blev lanceret i februar 2024, og som fortsat yder beskyttelse til handelsskibe i transit, og derudover forstærke sit bidrag til bevidstgørelse om maritim sikkerhed, samtidig med at der søges synergier med EUNAVFOR Atalanta. EU er fortsat fast besluttet på at støtte enhver indsats, der er i overensstemmelse med folkeretten, for at sikre retten til fri sejlads i Det Røde Hav, beskytte vigtige sejlruiter og hjælpe med at genoprette de regelmæssige handelsstrømme, der går gennem Suezkanalen til Middelhavet, og opfordrer alle lande i regionen til at tilslutte sig denne indsats. EU påskønner de fremragende resultater opnået af ASPIDES, som har eskorteret mere end 440 skibe i løbet af det første år af dets mandat og afværget en større miljøkatastrofe i Det Røde Hav og kyststaterne samt yderligere forstyrrelser af skibsruterne i regionen. EU opfordrer til, at houthiernes praksis med vilkårlig tilbageholdelse af handelsskibe og deres besætninger ophører, at de søfarendes sikkerhed opretholdes, og at der gøres en ende på alle handlinger, der hindrer international handel og regional sikkerhed.
12. EU understreger betydningen af tæt koordinering og samarbejde med internationale partnere for at beskytte den maritime sikkerhed i Det Røde Hav, fremme et bredere regionalt samarbejde og tackle kilder til maritim usikkerhed, herunder gennem det arbejde, der udføres af EU's respektive særlige repræsentanter. I den forbindelse vil EU styrke samarbejdet med regionale partnere, kyststater og ligesindede partnere.
