



Брюксел, 20 май 2025 г.
(OR. en)

8690/25

MOG 42
YEMEN 2
CFSP/PESC 666
COPS 197

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	20 май 2025 г.
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно Йемен

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета относно Йемен, одобрени от Съвета по външни работи на заседанието му от 20 май 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ЙЕМЕН

1. Като припомня предишните заключения на Съвета относно Йемен от декември 2022 г. и ангажимента си да подкрепя народа на Йемен, ЕС изразява дълбокото си безпокойство от сериозното влошаване на сигурността в Йемен и призовава всички страни да спазват задълженията си съгласно международното право, в това число международното хуманитарно право. ЕС категорично осъжда заплахите на хутите и безразборните нападения срещу международния морски транспорт в Червено море и Адения залив и срещу Израел. Тези нападения застрашават пряко мира и стабилността в региона, световната търговия и свободата на корабоплаването като световно обществено благо, както и вече тежката хуманитарна ситуация в Йемен. След десетилетие на конфликт в Йемен примирието с посредничеството на ООН изглежда по-несигурно от всякога, а рискът от по-нататъшна ескалация в страната и в региона остава висок. В контекста на нападенията на хутите ръководените от ООН усилия за мир са в застой, разпространението на оръжия и терористичните заплахи в Йемен и региона нарастват, а тревожното влошаване на хуманитарната ситуация и съобщенията за тежки нарушения и погазване на правата на човека в страната продължават. В този критичен момент трябва да се предотврати връщането към повсеместна война, която не само би била катастрофална за йеменското население, но и заплашва да окаже отрицателно въздействие върху по-широкия регион и върху морската сигурност и свободата на корабоплаването в Червено море. Същевременно положението в Йемен е силно повлияно от динамиката в региона.
2. На фона на този тревожен развой и нарастващия риск от възобновяване на вътрешните боеве ЕС призовава за подновяване на усилията за мир в Йемен. ЕС изтъква отново твърдата си подкрепа за посредничеството на ООН и регионалните инициативи за трайно прекратяване на огъня в Йемен, прекратяване на нападенията в Червено море и срещу Израел и връщане на страните към съдържателни преговори за намирането на приобщаващо политическо решение на политическите, икономическите и свързаните със сигурността измерения на конфликта. Мирът и стабилността в Йемен са много важни и за сигурността в региона на Персийския залив и Червено море, поради което регионалният ангажимент остава ключов. Ангажиран с единството, суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Йемен, ЕС ще продължи да подкрепя решително специалния пратеник на ООН за Йемен и неговия екип с дипломатически средства и като улеснява и финансира инициативи както по направление I, така и по направление II. ЕС приветства продължаващите усилия на участници от региона за намирането на път към политическо решение и траен мир в страната. ЕС е готов да

засили пряката си ангажираност, за да улесни завръщането на различните страни към диалог за постигане на приобщаващо политическо решение.

3. ЕС отчита готовността на правителството на Йемен да се ангажира и поеме отговорност. ЕС ще продължи да подкрепя правителството на Йемен и президентския лидерски съвет в усилията им за постигане на напредък в реформите и доброто управление, по-специално чрез плана за всеобхватна реформа на управлението, като същевременно подчертава решаващото значение на единството и постоянното присъствие във временната столица Аден. ЕС ще продължи да подкрепя и Комисията за консултации и помирение като основната платформа за институционален диалог за политическите партии в Йемен. ЕС призовава настойчиво правителството на Йемен и президентския лидерски съвет да укрепят вътрешното единство и да подобрят предоставянето на йеменския народ на основни услуги и права, които са важни за политическата и икономическата стабилност на Йемен. Наред с това ЕС е готов да увеличи усилията си в подкрепа на йеменското гражданско общество.
4. В по-широк контекст ЕС припомня положителното гласуване на Йемен в Общото събрание на ООН за осъждане на агресията на Русия срещу Украйна и призовава Йемен да продължи да подкрепя териториалната цялост на Украйна, да защитава основания на правила международен ред и постигането на всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна в съответствие с принципите на Устава на Организацията на обединените нации.
5. ЕС е сериозно обезпокоен от влошаването на икономическото положение в Йемен, белязано от висока инфлация, постоянно обезценяване на паричната единица и тревожна банкова криза. ЕС е готов да подкрепи правителството на Йемен в разработването на единно, приобщаващо, устойчиво и икономически стабилно управление за борба с корупцията, повишаване на отчетността, подобряване на събирането на приходите, напредък в обединяването на банковата система и смекчаване на хуманитарните рискове. За целта ЕС призовава международната общност, и по-специално агенциите на ООН, международните финансови институции и донорите, да координират ангажимента си на място, за да се предотврати по-нататъшното влошаване и рискът от срив на правителствените институции на Йемен.
6. В този контекст ЕС ще продължи да подкрепя доброто управление на правителството на Йемен. ЕС подкрепя обединяването и функцията на правителствения сектор на сигурността, по-специално по отношение на реформата в сектора на гражданската

сигурност и изграждането на капацитет. Във връзка с това ЕС вече увеличи подкрепата си за йеменската брегова охрана и е готов да участва в по-нататъшните усилия с международните партньори за укрепване на капацитета на бреговата охрана за патрулиране в морето и за гарантиране на свободата на корабоплаването.

7. ЕС е дълбоко обезпокоен от продължаващото влошаване на хуманитарната ситуация в Йемен — 19,5 милиона души (60% от населението) се нуждаят от хуманитарна помощ и закрила, като по-вероятно е на нея да разчитат жените и момичетата, които представляват най-малко 9,6 милиона души от хората с остра нужда от животоспасяваща помощ; 17,1 милиона души, които са изправени пред остра продоволствена несигурност; над 4,8 милиона вътрешно разселени лица; 6 милиона жени и момичета, изложени на по-голяма опасност от малтретиране и експлоатация; 2,3 милиона деца, страдащи от силно недохранване, и 35% от случаите на холера в световен мащаб. Продължаващата военна ескалация, все по-влошаващата се оперативна среда и постоянното вмешателство по отношение на безпристрастната хуманитарна помощ в Йемен, включително произволното задържане на помощ от хутите, вредят на международните усилия за подпомагане на йеменския народ наред с безпрецедентното намаляване на международното финансиране. ЕС и неговите държави членки категорично осъждат продължаващите произволни задържания от хутите на служители на място от агенции на ООН, НПО и дипломатически мисии и отново отправя спешен призив за тяхното незабавно и безусловно освобождаване. ЕС и неговите държави членки остават основен хуманитарен фактор в Йемен, като от избухването на конфликта през 2015 г. ЕС е предоставил обща помощ в размер на повече от 1,6 милиарда евро. В контекста на спада във финансирането за международна помощ за Йемен и все по-сложната оперативна среда, ЕС призовава за увеличаване на хуманитарната помощ и призовава всички страни да гарантират пълния и безпрепятствен хуманитарен достъп в съответствие с международното хуманитарно право и хуманитарните принципи, както и връзката между хуманитарните действия и развитието, като преразгледат и подкрепят многостранната рамка за реагиране и увеличат подкрепата за ръководените на местно равнище хуманитарни действия. Продоволствена несигурност е остра: според прогнозите, без подходяща подкрепа около 6 милиона души ще се сблъскат с извънредни нива на продоволствена несигурност. ЕС подкрепя така необходимото решение на ООН за даване на приоритет на животоспасяващите хуманитарни програми в най-тежко засегнатите райони и призовава донорите да поддържат съвместен и принципен ангажимент, да защитават хуманитарното пространство и да предотвратят хуманитарна катастрофа.

8. В рамките на подхода „Екип Европа“ ЕС и неговите държави членки са поели ангажимент да продължат помощта си за развитие за Йемен, когато това е възможно, с цел подобряване на условията за препитание на населението чрез инвестиции в икономическото възстановяване и реформите, създаването на работни места и укрепването на устойчивостта на държавата и обществото, включително в области като продоволствената сигурност, селското стопанство, електроенергията и водоснабдяването, канализацията и хигиенните услуги. ЕС ще продължи да работи за подобряването на достъпа до основни услуги за населението на Йемен, със специален акцент върху жените и младите хора.
9. ЕС ще продължи да се застъпва категорично за ефективна защита на правата на човека и зачитане на международното хуманитарно право навсякъде в Йемен, включително чрез непрекъснат независим и безпристрастен мониторинг и документиране на тежки нарушения на правата на човека и международното хуманитарно право. ЕС е обезпокоен от продължаващите репресии срещу гражданското общество и правата на жените в Йемен, по-специално от страна на хутите. ЕС остава дълбоко загрижен за въздействието на конфликта върху цивилното население и изразява съжаление за големия брой цивилни жертви, нападенията срещу гражданска инфраструктура, включително свързани с безразборните последици от противопехотни мини и взривни военни остатъци. Освен това ЕС настойчиво приканва страните да гарантират, че деца не се наемат във въоръжените сили, не участват във военни действия и са защитени от последиците от военни действия. Отчетността и правосъдието в условията на преход са съществена част от мирния процес; както правителството на Йемен, така и хутите следва да се ангажират с по-нататъшно освобождаване на затворниците.
10. ЕС осъжда разпространението на оръжия в полза на хутите и други въоръжени недържавни групи, включително терористични организации като „Аш-Шабаб“ и Ал-Кайда на Арабския полуостров (AQAP), в нарушение на международното право, както и драстичното увеличаване на трафика на оръжия в Йемен, Червено море и Африканския рог, което застрашава регионалната стабилност. ЕС остава загрижен от предполагаемите връзки между хутите и „Аш-Шабаб“, подпомагани от действащи в региона мрежи на организираната престъпност. Като припомня задължението на всички държави да спазват оръжейното ембарго съгласно Резолюция 2216 (2015) на Съвета за сигурност на ООН, ЕС призовава трети страни, и по-специално Иран, да прекратят подкрепата си и

доставките на оръжие за хутите и да допринесат за намаляване на напрежението. ЕС ще продължи да подкрепя Механизма за проверки и инспекции на ООН (UNVIM) и същевременно призовава за укрепване на неговия мандат, за да се засили ролята и ефективността му в прилагането на Резолюция 2216 (2015) на Съвета за сигурност на ООН за оръжейно ембарго. ЕС си запазва възможността за противодействие на разрушителното поведение на хутите и доставката за тях на оръжия и свързани материали, включително чрез прилагане на допълнителни ограничителни мерки.

11. ЕС ще поддържа и засилва своя твърд ангажимент в Червено море чрез отбранителната си морска операция EUNAVFOR ASPIDES, която стартира през февруари 2024 г. и продължава да предлага защита на транзитно преминаващите търговски плавателни съдове, и успоредно с това ще увеличи приноса си за осведомеността относно морската сигурност, като същевременно търси полезни взаимодействия с EUNAVFOR ATALANTA. ЕС запазва решимостта си да подкрепя всички усилия, които са в съответствие с международното право, за гарантиране на свободата на корабоплаването в Червено море, за защита на основните морски пътища и подпомагане на възстановяването на редовните търговски потоци през Суецкия канал към Средиземно море и призовава всички държави в региона да се присъединят към тези усилия. ЕС приветства изключителните резултати на операция ASPIDES, която през първата година от мандата си ескортира над 440 кораба и предотврати голямо екологично бедствие в Червено море и крайбрежните държави, както и по-нататъшни смущения в морските маршрути в региона. ЕС призовава за прекратяване на практиката на безразборно и произволно задържане на търговски кораби и техните екипажи от хутите, за гарантиране на безопасността на моряците и за спиране на всички действия, които възпрепятстват международната търговия и сигурността в региона.
12. ЕС изтъква значението на тясната координация и сътрудничество с международните партньори за гарантиране на морската сигурност в Червено море, за насърчаване на по-широкото регионално сътрудничество и справяне с източниците на морска несигурност, включително чрез работата на съответните специални представители на ЕС. В този контекст ЕС ще засили сътрудничеството с регионалните партньори, крайбрежните държави и единомислещи партньори.