

V Bruseli 24. mája 2022
(OR. en)

8685/1/22
REV 1

COSI 113
JAIEX 41
CORDROGUE 40
CT 74
COPS 185
CRIMORG 58
IXIM 106
ENFOPOL 228
ENFOCUSTOM 72
CYBER 188
JAI 571

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	11413/20
Predmet:	Návrh správy pre Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaní Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti za obdobie od júla 2020 do decembra 2021

V súlade s článkom 71 ZFEÚ a článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2010/131/EÚ o zriadení Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) Rada informuje Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaní stáleho výboru.

Delegáciám v prílohe zasielame správu pre Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaní výboru COSI za obdobie od júla 2020 do decembra 2021.

**Správa pre Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaníach Stáleho výboru pre
operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) za obdobie od júla 2020
do decembra 2021**

Obsah

1. ZHRNUTIE	4
2. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI	9
a) Stratégia EÚ pre bezpečnostnú úniu a vnútorná bezpečnosť a európske policajné partnerstvo	9
b) Vplyv pandémie ochorenia COVID-19	10
c) Technologický vývoj a vnútorná bezpečnosť	11
3. BOJ PROTI TERORIZMU	12
a) Reakcia EÚ, priority a ďalší postup	12
b) Posúdenia hrozieb v oblasti boja proti terorizmu v EÚ	13
c) Akčný plán EÚ pre boj proti terorizmu v Afganistane	13
4. EMPACT (Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti)	15
5. ORGANIZOVANÁ A ZÁVAŽNÁ MEDZINÁRODNÁ TRESTNÁ ČINNOSŤ	17
a) Stratégia EÚ na boj proti organizovanej trestnej činnosti na roky 2021 – 2025	17
b) Boj proti praniu špinavých peňazí – dôsledky pre vnútornú bezpečnosť	17
c) Akčný plán EÚ proti prevádzkačstvu migrantov – operačné aspekty	18
6. DIGITÁLNA OBLASŤ	19
a) Inovačné centrum EÚ pre vnútornú bezpečnosť	19
b) UMELÁ INTELIGENCIA	20
c) Šifrovanie	21
d) Úloha orgánov presadzovania práva v rámci kybernetickej bezpečnosti	22

7. PREPOJENIE MEDZI VNÚTORNOU A VONKAJŠOU BEZPEČNOSŤOU	23
a. Spolupráca medzi SBOP a SVV: Strategický kompas/pakt o civilnej SBOP.....	23
8. ÚLOHA PODPORNEJ SKUPINY VÝBORU COSI	23
9. ZÁVERY	24
PRÍLOHA I – SKRATKY	25
PRÍLOHA II – EMPACT VŠEOBECNÝ PREHĽAD OAP 2020	27

Toto je ôsma správa pre Európsky parlament a národné parlamenty v súlade s článkom 71 ZFEÚ a článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2010/131/EÚ o zriadení Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI), v ktorom sa stanovuje, že Rada musí informovať Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaní stáleho výboru.

V tejto správe sa uvádza prehľad činností výboru COSI v období od júla 2020 do decembra 2021 počas predsedníctiev Nemecka, Portugalska a Slovinska.

1. ZHRNUTIE

Výbor COSI pokračoval počas trojice predsedníctiev Nemecka, Portugalska a Slovinska v plnení svojho mandátu, ktorým je uľahčovať, podporovať a posilňovať koordináciu operačnej spolupráce medzi členskými štátmi EÚ v oblasti vnútornej bezpečnosti. Výbor COSI v tejto funkcii pôsobil ako monitorovací, poradný a rozhodovací orgán v spolupráci s vysokými predstaviteľmi a expertmi zo všetkých členských štátov EÚ a v prípade potreby z príslušných agentúr v oblasti SVV, čím sa vytvárali synergie medzi políciou, colnými orgánmi, pohraničnou strážou a justičnými orgánmi, ako aj ostatnými príslušnými aktérmi.

V období od júla 2020 do decembra 2021 výbor COSI usmerňoval vývoj a napredovanie v súvislosti s viacerými **horizontálnymi témami** a uľahčoval dosahovanie konkrétnych operačných výsledkov. Úloha výboru COSI by sa mala zdôrazniť najmä v súvislosti s diskusiami, ktoré majú strategický a horizontálny význam pre komunitu v oblasti vnútornej bezpečnosti, ako je vplyv technologického vývoja, podobné prvky v oblasti vnútornej a vonkajšej bezpečnosti a prístup orgánov presadzovania práva k údajom. Výbor COSI pracuje ako konvergenčný bod, pokiaľ ide o témy, ktoré sa riešia v iných oblastiach politiky, ako je vnútorný trh, ale ktoré majú priamy vplyv na vnútornú bezpečnosť. Výbor COSI zohráva dôležitú úlohu na rozhraní medzi strategickou a operačnou úrovňou s cieľom zabezpečiť koherentnosť medzi strategickými odporúčaniami a operačnými opatreniami.

Výbor sledoval vývoj novej **Stratégie EÚ pre bezpečnostnú úniu** Komisie, ako aj vývoj **vnútornej bezpečnosti a európskeho policajného partnerstva** a rokoval o nich, pričom sa uvedená stratégia aj partnerstvo považujú za prostriedok na vytvorenie a posilnenie spoločného prístupu k prostrediu vnútornej bezpečnosti Európskej únie, a v tejto súvislosti vypracoval návrh záverov Rady. To sa má dosiahnuť okrem iného intenzívnejšou cezhraničnou spoluprácou členských štátov, výmenou informácií a posilnenými spoločnými operačnými opatreniami založenými na spravodajských informáciách. Tieto rokovania vychádzali z práce predchádzajúcej trojice predsedníctiev (Rumunsko, Fínsko, Chorvátsko) na budúcom smerovaní vnútornej bezpečnosti vo výbore COSI. Silnými ústrednými témami v rámci všetkých týchto diskusií bola kontinuita strategického prístupu členských štátov a inštitúcií EÚ a príslušných činností, ako aj dôsledné vykonávanie existujúcich opatrení a potreba koherentného spoločne dohodnutého a realizovateľného medziinštitucionálneho programu.

Od vypuknutia pandémie ochorenia COVID-19 výbor COSI pozorne sledoval vplyv pandémie na vnútornú bezpečnosť. Rokovania počas nemeckého predsedníctva sa sústredili na to, aby sa orgánom presadzovania práva poskytli vhodné nástroje a usmernenia na zabezpečenie používania **bezpečných komunikačných kanálov**. Cieľom bolo zaručiť aktérom bezpečný a chránený spôsob koordinácie počas obdobia, v ktorom zasadnutia s osobnou účasťou neboli možné. V diskusii sa tiež zdôraznila kľúčová úloha, ktorú orgány presadzovania práva zohrávajú v boji proti počítačovej kriminalite.

Začiatok portugalského predsedníctva sa zhodoval so začiatkom celkovej vakcinačnej kampane proti ochoreniu COVID-19 v Európskej únii. V tejto súvislosti výbor v zložení podpornej skupiny diskutoval o vhodnej reakcii a pripravenosti na **podvodné činnosti, ktoré súvisia s vakcínami proti ochoreniu COVID-19**, založenej na spravodajských informáciách.

Výbor COSI okrem toho počas slovinského predsedníctva podporil vytvorenie koordinovaného európskeho prístupu k **predchádzaniu prenikaniu trestnej činnosti do oblasti fondov obnovy súvisiacich s pandemiou COVID-19**.

Technologický vývoj je pre našu spoločnosť prevratným faktorom vo všetkých odvetviach. Rovnako to platí aj pre systémy trestnej justície a presadzovanie práva. V dôsledku toho sú výzvy, ktorým vnútorná bezpečnosť čelí vo svete, ktorý je čoraz viac technologicky a digitálne vyspelý, prierezovou témou programu výboru COSI. V tejto súvislosti je osobitne dôležité, aby komunity v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí mohli prispieť k prebiehajúcej diskusii, aby sa mohli zohľadniť všetky relevantné verejné záujmy.

Uchovávanie relevantných informácií a prístup k nim, ich analýza a využívanie v rámci zákonom stanovených právomocí je súčasťou jadra práce v oblasti presadzovania práva. To má zásadný význam pre zabezpečenie kapacity systémov trestnej justície a orgánov presadzovania práva na prístup k údajom v digitálnom prostredí tak, ako to už robia offline, vrátane šifrovaných komunikačných údajov a elektronických dôkazov. Túto situáciu zhoršuje bezmedzné využívanie technologického vývoja v zločineckom podsvetí. Výbor COSI zdôraznil, že všeobecný vývoj v oblasti digitálnej politiky musí byť prospešný aj pre oblasť spravodlivosti a vnútorných vecí, zároveň sa však musia riešiť a minimalizovať súvisiace riziká. To si zase vyžaduje vysoký stupeň koordinácie v rámci mnohých oblastí politík, ako napríklad vnútorný trh, telekomunikácie, šifrovanie a ochrana údajov.

Problémy súvisiace s technologickým vývojom, ako je napríklad kybernetická bezpečnosť, počítačová kriminalita a umelá inteligencia, sú čoraz závažnejšie, a to aj v dôsledku vypuknutia pandémie ochorenia COVID-19, keďže trestná činnosť sa v online prostredí ešte viac rozšírila.

Výbor COSI uvítal zriadenie **inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť** ako spoločnej medziodvetvovej a multiagentúrnej inovačnej platformy na podporu výskumu a inovácie s cieľom zlepšiť a posilniť vnútornú bezpečnosť Únie. Úlohou uvedeného centra je pôsobiť ako platforma, ktorou sa podporujú orgány presadzovania práva členských štátov pri identifikácii a realizácii inovačných riešení budúcich výziev prostredníctvom nástrojov prispôbených individuálnym potrebám a zlučiteľných so základnými právami.

Rokovania o **umelej inteligencii** boli charakteristickým prvkom celého obdobia trojice predsedníctiev, keďže výbor sa zamerlal na príležitosti pre orgány presadzovania práva vyplývajúce z používania systémov umelej inteligencie, ako aj na dôsledky kategorizácie nástrojov, ktoré sú relevantné v oblasti presadzovania práva, ako vysokorizikových aplikácií umelej inteligencie a zákazu určitých použití (rozpoznávanie tváří na verejných miestach na účely presadzovania práva). Výbor COSI zdôraznil, že na rokovaniach o akte o umelej inteligencii, ktoré sa vedú v príslušnej pracovnej skupine (Telecom), je potrebné zohľadniť názory komunití SVV, ako aj význam lepšieho začlenenia aspektov vnútornej bezpečnosti do celkového regulačného rámca.

Výbor COSI diskutoval aj o výzvach a príležitostiach, ktoré pre orgány presadzovania práva vyplývajú z používania **šifrovania**. Potreba nájsť rovnováhu medzi právom na súkromie a zabezpečenou online komunikáciou, ako aj potreba, aby príslušné orgány mali zákonný prístup k údajom na účely vyšetrovania trestných činov, boli vskutku stredobodom diskusií výboru počas troch predsedníctiev.

Výbor COSI prispel k práci na záveroch o šifrovaní, ktoré Rada prijala v decembri 2020. Okrem potreby nájsť správnu rovnováhu medzi ochranou súkromia na internete a potrebami orgánov presadzovania práva by sa malo tiež zdôrazniť, že nie sú k dispozícii žiadne vopred určené riešenia a že na dosiahnutie tohto cieľa nemožno použiť žiadne technologické „skratky“. Namiesto toho je potrebný proaktívny dialóg s priemyslom, a to so zapojením výskumných pracovníkov a akademickej obce, s cieľom identifikovať, rozvíjať a hodnotiť riešenia, ktoré sú právne udržateľné, technicky uskutočniteľné a ktoré môžu pomôcť pri dosahovaní tejto kľúčovej rovnováhy. Na žiadosť výboru COSI sa inovačné centrum EÚ aktívne zapája do podpory tejto práce.

Výbor tiež zdôraznil dôležitú úlohu orgánov presadzovania práva v oblasti **kybernetickej bezpečnosti** a boja proti počítačovej kriminalite, pričom zdôraznil, že je potrebné spojiť tieto dve oblasti činnosti s cieľom vytvoriť integrovaný a koordinovanejší prístup k boju proti príslušným hrozbám.

Boj proti terorizmu bol aj naďalej stálou prioritou na programe výboru COSI. Okrem posúdení hrozieb boja proti terorizmu sa osobitná pozornosť venovala vývoju v súvislosti so **zahraničnými teroristickými bojovníkmi** vrátane navrátilcov, **teroristického obsahu online** a **osôb považovaných za osoby, ktoré predstavujú teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu – „Gefährder“**. Pokiaľ ide o tieto osoby, členské štáty vypracovali spoločné chápanie a spoločné orientačné kritériá na preskúmanie informácií o takýchto osobách. Výbor COSI schválil proces vkladania informácií o podozrivých zahraničných teroristických bojovníkoch, ktoré poskytujú dôveryhodné tretie krajiny, do Schengenského informačného systému (SIS), ktorý by umožnil lepšie pochopiť existujúce možnosti podľa právnych predpisov EÚ a vnútroštátnych právnych predpisov. Počas slovinského predsedníctva sa pozornosť sústredila na krajiny západného Balkánu, pričom sa spoločne s pracovnou skupinou COTER riešili otázky týkajúce sa prepojenia medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnosťou. Po tom, ako hnutie Taliban prevzalo vládu, výbor COSI zhodnotil situáciu v Afganistane a v septembri 2021 uvítal **akčný plán pre boj proti terorizmu v Afganistane** s cieľom čeliť kumulatívne vplyvu, ktorý môže mať situácia v Afganistane na vnútornú bezpečnosť Únie.

Výbor COSI naďalej zohrával ústrednú úlohu pri riadení **Európskej multidisciplinárnej platformy proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT)**, ktorá sa po rozhodnutí Rady z marca 2021 stala stálym nástrojom na boj proti závažnej a organizovanej medzinárodnej trestnej činnosti. Ako sa uvádza v referenčnom rámci platformy EMPACT, výbor COSI s pomocou svojej podpornej skupiny pokračoval v hodnotení vykonávania operačných akčných plánov, monitorovaní účasti členských štátov, ako aj iných relevantných aktérov s cieľom zabezpečiť účinné vykonávanie opatrení.

Počas vykazovaného obdobia výbor zhodnotil výsledky **nezávislého hodnotenia** cyklu EMPACT za roky 2018 – 2021, pričom uviedol relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť tohto nástroja.

Výbor COSI pracoval na určení nových **priorít EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti pre nadchádzajúci cyklus EMPACT na roky 2022 – 2025** na základe Hodnotenia hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v EÚ za rok 2021. Priority v oblasti boja proti trestnej činnosti prijala Rada v máji 2021.

Dôraz sa kládol na potrebu zvýšiť viditeľnosť platformy EMPACT s cieľom zdôrazniť dobré operačné výsledky dosiahnuté v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti. V tejto súvislosti sa vypracovala **spoločná komunikačná stratégia platformy EMPACT** a vytvorila sa sieť komunikátorov platformy EMPACT v záujme zlepšenia jej viditeľnosti v dlhodobom horizonte.

Výbor COSI uvítal oznámenie Komisie o **stratégii EÚ na boj proti organizovanej trestnej činnosti na roky 2021 – 2025** ako prostriedok na posilnenie presadzovania práva a justičnej spolupráce.

Po diskusii, ktorá sa začala počas predchádzajúcej trojice predsedníctiev, sa nemecko-portugalsko-slovenská trojica usilovala o posilnenie finančného vyšetrovania v EÚ. Výbor COSI vyjadril podporu novému legislatívnemu balíku o **boji proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu**, ktorý má významný vplyv na komunitu v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí.

Keďže sa ukázalo, že siete prevádzачov migrantov sú odolné voči pandémie ochorenia COVID-19 a vyvíjajúcim sa činnostiam v oblasti presadzovania práva, výbor naliehavo vyzval na posilnenie ochrany vonkajších hraníc EÚ a začal diskusiu o novom navrhovanom **akčnom pláne proti prevádzachtvu migrantov (2021 – 2025)**, pričom uvítal koordinovaný prístup medzi európskymi a vnútroštátnymi orgánmi, ako aj zapojenie príslušných agentúr EÚ v oblasti SVV.

Po prijatí paktu o civilnej SBOP pokračovalo úsilie týkajúce sa spolupráce a posilnenia synergií a komplementárnosti medzi civilnými štruktúrami SBOP a aktérmi v oblasti SVV. V rámci **prepojenia medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnosťou** sa výbor COSI a Politický a bezpečnostný výbor (PBV) zamerali na rozvoj koherentnej činnosti EÚ a posilnenie civilného krízového riadenia zameraného na riešenie priorít EÚ a členských štátov v oblasti vnútornej/vonkajšej bezpečnosti, a to aj finalizáciou minikonceptí v rámci paktu o civilnej SBOP, ktoré sa vzťahujú na potenciál takejto spolupráce vo viacerých oblastiach trestnej činnosti, pričom ich účinne začleňujú do plánovania misií. Výbor COSI okrem toho rokoval o vytvorení Strategického kompasu, ktorý sa má čoskoro prijať.

2. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI

a) Stratégia EÚ pre bezpečnostnú úniu a vnútorná bezpečnosť a európske policajné partnerstvo

Výbor COSI rokoval o novej **Stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu**¹, ktorú vypracovala Komisia a ktorej cieľom je zvážiť a riešiť vnútornú bezpečnosť v rámci Únie ako celkový ekosystém. Stratégiu dopĺňajú osobitné akčné plány na boj proti drogám², na boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami³ a boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí⁴. Výbor COSI v septembri 2020 vyjadril široký konsenzus o balíku, pričom zdôraznil rastúci význam otázok týkajúcich sa inovácie a prelomových technológií, prepojenia medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnosťou, potreby zákonného prístupu k informáciám zo strany orgánov presadzovania práva a interoperability.

Výbor COSI vypracoval návrh záverov Rady o **vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve**⁵. Delegácie uvítali program trojice predsedníctiev (DE-PT-SI) a koordináciu týkajúcu sa nových iniciatív na zvýšenie vnútornej bezpečnosti a súvisiacich s novou Stratégiou EÚ pre bezpečnostnú úniu. V záveroch sa stanovujú čiastkové ciele pre vytvorenie účinného európskeho partnerstva pre vnútornú bezpečnosť na roky 2020 – 2025 a uvádza ďalší postup, pokiaľ ide o otázky, ako je napríklad posilnenie európskej spolupráce v oblasti presadzovania práva, význam umožnenia využívania nových technológií orgánmi presadzovania práva, potreba účinne čeliť globálnym výzvam (t. j. nadnárodná organizovaná trestná činnosť, predchádzanie terorizmu a boj proti nemu) a posilnenie medzinárodnej spolupráce v oblasti bezpečnosti, ako aj posilnenie cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva.

1 10010/20
2 9945/20 ADD 1
3 10035/20 ADD 1
4 9977/20
5 12862/20

b) Vplyv pandémie ochorenia COVID-19

Výbor COSI od jari 2020 zaradil **pandémiu ochorenia COVID-19** a jej vplyv na vnútornú bezpečnosť medzi najdôležitejšie body svojho programu.

Pandémia ochorenia COVID-19 priniesla zmeny v oblasti závažnej a organizovanej trestnej činnosti, ale ovplyvnila aj činnosti orgánov presadzovania práva. Výbor COSI pod vedením nemeckého predsedníctva rokoval najmä o používaní **bezpečných komunikačných kanálov**^{6 7} zo strany orgánov presadzovania práva ako o dôležitých prostriedkoch na zabezpečenie intenzívnej spolupráce s cieľom zachovať vnútornú bezpečnosť EÚ a prekonať niektoré obmedzenia operačných zasadnutí s osobnou účasťou. Výbor COSI podporil vývoj bezpečného komunikačného riešenia pre celú EÚ, v rámci ktorého má Europol koordinačnú úlohu, a uvítal vypracovanie plánu na rozšírenie bezpečnej komunikácie na účely presadzovania práva EÚ v krátkodobom, strednodobom a dlhodobom horizonte.

Pandémia podnietila trestnú a podvodnú činnosť súvisiacu so zdravotníckym tovarom a službami. Podporná skupina výboru COSI sa v marci 2021 počas portugalského predsedníctva zaoberala otázkou **podvodov súvisiacich s vakcínami proti ochoreniu COVID-19**⁸ a iných podvodných praktík súvisiacich s poskytovaním zdravotníckych a ochranných prostriedkov proti vírusu. Zo zasadnutia vyplynulo, že podvody súvisiace s vakcínami, pokusy o podvody zamerané na vládnych úradníkov, prípady predaja falošných vakcín alebo falošných potvrdení na dark webe alebo odcudzenia/krádeže pravých vakcín sú malého rozsahu. Napriek tomu, že uvedené trestné činy sa nepovažujú za vysokú hrozbu, výbor zdôraznil, že je potrebné pozorne sledovať vývoj, zlepšiť spravodajský prehľad prostredníctvom účinnej výmeny informácií medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov a s inštitúciami, orgánmi a agentúrami EÚ, aby sa v prípade potreby posilnila pripravenosť na okamžité operačné reakcie.

⁶ 12860/1/20 REV 1

⁷ 10315/20

⁸ 7236/21

Výbor COSI sa prioritne zaoberal predchádzaním prenikaniu trestnej činnosti do oblasti fondov obnovy súvisiacich s pandémiou COVID-19⁹. Výbor zhodnotil závery, ku ktorým sa dospelo na prvom zasadnutí fóra pre presadzovanie práva v rámci nástroja NextGenerationEU, ktoré sa konalo v septembri 2021, pričom zdôraznil prevenciu ako nástroj na zabezpečenie toho, aby sa finančné prostriedky využili na to, na čo sú určené, a aby sa nimi dosiahli stanovené ciele. V rámci prípravy diskusie Rady o tejto otázke výbor COSI podporil zavedenie koordinovaného prístupu k boju proti podvodom súvisiacim s fondmi obnovy a k ich predchádzaniu, pričom zdôraznil význam spolupráce medzi agentúrami v oblasti SVV a účinnej výmeny informácií medzi všetkými príslušnými aktérmi.

c) Technologický vývoj a vnútorná bezpečnosť

Technologický vývoj a digitalizácia sú prevratnými faktormi vo všetkých odvetviach. Rovnako to platí aj pre systémy trestnej justície a presadzovanie práva. Komunita SVV musí byť schopná pochopiť a usmerniť diskusiu o všetkých relevantných otázkach vrátane legislatívnych návrhov, ktoré budú mať priamy vplyv na toto odvetvie, ale ktoré sa riešia v iných odvetviach, ako je napríklad akt o umelej inteligencii a návrh aktu o digitálnych službách. To sa podporilo prostredníctvom výmen v rámci Rady SVV a príslušných pracovných fór v oblasti SVV. Vnútroštátne koordinačné procesy zohrávajú kľúčovú úlohu a mali by zabezpečiť, aby o úvahách, ktoré sa týkajú sektora vnútornej bezpečnosti, boli prípravné orgány, ktoré vedú rokovania, náležite informované.

⁹ 13679/21

3. BOJ PROTI TERORIZMU

Hoci v rokoch 2020 a 2021 bol zaznamenaný pokles počtu a vplyvu teroristických útokov, boj proti terorizmu bol aj naďalej vysokou prioritou na programe výboru COSI a riešenie tejto hrozby pre bezpečnosť EÚ si vyžaduje multidisciplinárny prístup. Osobitná pozornosť sa venovala prebiehajúcej kríze v Afganistane a jej vplyvu na vnútornú bezpečnosť EÚ.

a) Reakcia EÚ, priority a ďalší postup

Počas trojice predsedníctiev výbor COSI naďalej pokladal boj proti terorizmu za prioritu, pričom napredoval v práci začatej počas predchádzajúcich predsedníctiev s cieľom poskytnúť strategickú orientáciu operačnej spolupráci v oblasti predchádzania terorizmu a boja proti nemu na úrovni EÚ.

Výbor COSI tiež schválil **proces hodnotenia a možného vkladania informácií z tretích krajín o podozrivých zahraničných teroristických bojovníkoch do Schengenského informačného systému (SIS)**¹⁰ s technickou podporou Europolu. Dobrovoľný proces sa prvýkrát začal vykonávať v druhej polovici roka 2021 a má sa preskúmať v druhej polovici roka 2022. Na základe práce, ktorú vykonala pracovná skupina pre boj proti terorizmu, výbor schválil navrhované ďalšie opatrenia na zlepšenie spolupráce v oblasti presadzovania práva týkajúcej sa osôb považovaných za **osoby, ktoré predstavujú teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu – „Gefährder“**¹¹, s cieľom podporiť koordinovanú činnosť a účinnú výmenu informácií na európskej úrovni.

¹⁰ 13037/20

¹¹ 13035/20

b) Posúdenia hrozieb v oblasti boja proti terorizmu v EÚ

Výbor COSI podľa zavedeného postupu¹² každý polrok schválil odporúčania vyplývajúce z **posúdenia hrozieb v EÚ** v oblasti boja proti terorizmu^{13 14 15}. Vo všetkých troch posúdeniach hrozieb sa odporúča, že je potrebné riešiť násilný extrémizmus a terorizmus vo všetkých ich formách vzhľadom na zvýšenú polarizáciu v spoločnosti, ktorú ešte zhoršila pandémia ochorenia COVID-19.

V posúdeniach hrozieb vypracovaných koordinátorom EÚ pre boj proti terorizmu sa uvádza nárast hrozby, ktorú predstavuje násilný **pravícový extrémizmus**. Hrozba vyplývajúca z **násilného ľavicového a anarchistického extrémizmu** sa stále považuje za nízku, ale rastúcu. Zdá sa, že násilný pravícový extrémizmus aj násilný ľavicový a anarchistický extrémizmus sa vyvíjajú v súvislosti s vývojom pandémie ochorenia COVID-19 a jej sociálno-ekonomických dôsledkov, ako aj v reakcii na nariadenia vlád na zamedzenie šírenia pandémie.

c) Akčný plán EÚ pre boj proti terorizmu v Afganistane

Po tom, ako hnutie Taliban prevzalo vládu v Afganistane, slovinské predsedníctvo 31. augusta 2021 uskutočnilo mimoriadne zasadnutie Rady ministrov vnútra EÚ s cieľom rokovať o vývoji v tejto krajine a možných dôsledkoch na medzinárodnú ochranu, migráciu a bezpečnosť. Výzva vyplývajúca z afganskej krízy si vyžaduje posilnenú koordináciu medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnosťou.

¹² 13414/1/17 REV 1

¹³ 12866/20

¹⁴ 8372/21

¹⁵ 13682/21

Počas zasadnutia výboru COSI-PBV v septembri 2021 delegácie vzali na vedomie kritickú humanitárnu a hospodársku situáciu v krajine, o ktorej ich informoval osobitný vyslanec EÚ pre Afganistan. Koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu pri tej istej príležitosti predložil **akčný plán pre boj proti terorizmu v Afganistane**¹⁶, ktorý bol vypracovaný v koordinácii s útvarmi Komisie, ESVČ, so slovinským predsedníctvom a s príslušnými agentúrami EÚ v oblasti SVV. V akčnom pláne sa stanovuje 23 odporúčaní na opatrenia, ktoré sú rozdelené do štyroch oblastí: 1) bezpečnostné kontroly – zabrániť infiltrácii; 2) strategické spravodajstvo/výhl'ad: predchádzať tomu, aby sa Afganistan stal bezpečným útočiskom teroristických skupín; 3) monitorovanie propagandy a mobilizácie a boj proti nim; 4) boj proti organizovanej trestnej činnosti ako zdroju financovania terorizmu. Výbor COSI a PBV uvítali uvedený akčný plán ako komplexný základ pre budúce opatrenia, pričom delegácie zdôraznili význam spolupráce s medzinárodnými aktérmi, krajinami v regióne a agentúrami EÚ v oblasti SVV s cieľom zlepšiť spravodajské a bezpečnostné scenáre.

Ako jeden z pilierov akčného plánu delegácie výboru COSI schválili protokol, v ktorom sa stanovuje **postup pre posilnené bezpečnostné kontroly osôb, ktoré prekračujú alebo prekročili vonkajšie hranice EÚ v nadväznosti na vývoj v Afganistane**¹⁷.

¹⁶ 12315/21

¹⁷ 13683/21

4. **EMPACT (Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti)**

Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) sa zaoberá najzávažnejšími hrozbami, ktoré predstavuje organizovaná a závažná medzinárodná trestná činnosť, ktorá postihuje EÚ. Platformou EMPACT sa posilňuje spravodajská, strategická a operačná spolupráca medzi vnútroštátnymi orgánmi, inštitúciami a orgánmi EÚ a medzinárodnými partnermi. Platforma EMPACT vykonáva svoju činnosť v štvorročných cykloch so zameraním na spoločné priority EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti.

Platforma EMPACT má tri hlavné črty. Vychádza zo **spravodajských informácií** a zbierané údaje sa analyzujú s cieľom lepšie posúdiť hrozby súvisiace s trestnou činnosťou, čím sa subjektom s rozhodovacou právomocou umožňuje lepšie pridelovať zdroje a rozvíjať ciele stratégie a operácie na boj proti trestnej činnosti. EMPACT je **multidisciplinárnou** platformou, do ktorej je zapojená nielen polícia, ale aj colná správa, pohraničná stráž, prokuratúry a v prípade potreby aj iné orgány vrátane napríklad súkromného sektora, ktorý môže mať veľký význam v boji proti určitým trestným činom (napríklad počítačovej kriminalite). Treťou vlastnosťou je, že platforma EMPACT sa vykonáva prostredníctvom **integrovaného prístupu**. Platforma EMPACT zahŕňa operačné aj strategické opatrenia a nezameriava sa len na represívne opatrenia, ale uplatňuje aj preventívny prístup. Celkovo ide o veľmi proaktívny prístup k boju proti trestnej činnosti a táto metóda umožňuje platforme EMPACT s pomocou a strategickým usmernením výboru COSI a technickým usmernením podpornej skupiny výboru COSI premietnuť strategické ciele do konkrétnych operačných opatrení. Obdobie od júla 2020 do decembra 2021 bolo pre platformu EMPACT veľmi dôležitým obdobím, ktoré so sebou prinieslo vývoj mnohých udalostí zahŕňajúci intenzívnu prácu trojice predsedníctiev vykonávanú napriek výzvam, ktoré predstavuje pandémia ochorenia COVID-19.

Ku koncu každého cyklu platformy EMPACT slúži **nezávislé hodnotenie** ako vstup pre ďalší cyklus, pričom výsledky sa distribujú delegátom výboru COSI. V októbri 2020 sa v nezávislom hodnotení za roky 2018 – 2021¹⁸ uviedlo, že platforma **EMPACT je relevantná, účinná, efektívna, koherentná a preukazuje pridanú hodnotu EÚ**. V hodnotiacej štúdii sa však uvádza **21 odporúčaní** súvisiacich s niektorými identifikovanými problémami. Na základe podrobných rokovaní v rámci podpornej skupiny výboru COSI vypracovalo nemecké predsedníctvo plán, v ktorom načrtlo ďalší postup, pričom určilo hlavných aktérov a navrhovaný harmonogram, pokiaľ ide o vykonávanie odporúčaní¹⁹.

¹⁸ 11992/20 + ADD 1

¹⁹ 13686/2/20 REV 2

Hlavným cieľom portugalského predsedníctva, pokiaľ ide o platformu EMPACT, bolo pripraviť **cyklus platformy EMPACT na roky 2022 – 2025**. To zahŕňalo navrhnutie **záverov Rady o trvalom pokračovaní cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti: EMPACT 2022+²⁰**, ktoré Rada SVV prijala v marci 2021. Medzi kľúčové zmeny v porovnaní s predchádzajúcim cyklom patrilo zriadenie platformy EMPACT ako **stáleho** kľúčového nástroja.

Výbor COSI vzal na vedomie **Hodnotenie hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v EÚ (EU SOCTA) za rok 2021²¹**, ktoré vypracoval Europol a v ktorom sa uvádza súčasný a očakávaný vývoj závažnej a organizovanej trestnej činnosti. EU SOCTA a politický poradný dokument²² (ktorý vypracovalo predsedníctvo a Komisia) sa zohľadnili v **záveroch Rady, ktorými sa stanovujú priority EÚ v boji proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti pre EMPACT na roky 2022 až 2025²³** a ktoré Rada prijala v máji. V záveroch sa uvádza 10 priorít EÚ v boji proti trestnej činnosti, ktoré sa majú vykonávať prostredníctvom 15 operatívnych akčných plánov (OAP).

Slovinské predsedníctvo nadviazalo na ďalšie technické podrobnosti vyplývajúce zo záverov Rady v rámci prípravy cyklu platformy EMPACT na roky 2022 – 2025. Následne sa vymenovali realizátori a spolurealizátori OAP. Okrem toho boli **prijaté** a revidované **OAP na rok 2022²⁴**.

Ústrednou témou vo vykazovanom období bola **komunikácia platformy EMPACT**. Vypracovala sa spoločná komunikačná stratégia platformy EMPACT²⁵ a zriadila sa sieť komunikátorov platformy EMPACT.

A napokon, **financovanie platformy EMPACT** počas predsedníctiev naďalej pokračovalo, pričom vytvorenie pracovnej skupiny *ad hoc* pre financovanie platformy EMPACT²⁶ pomohlo delegáciám pri dosiahnutí dohody o financovaní platformy EMPACT na rok 2021^{27 28}. Platforma EMPACT sa naďalej monitorovala prostredníctvom zasadnutí národných EMPACT koordinátorov a následne prostredníctvom podpornej skupiny výboru COSI a výboru COSI.

²⁰ 6481/21
²¹ 6818/21
²² 7232/21
²³ 9184/21
²⁴ 13114/21
²⁵ 13112/2/21 REV 2
²⁶ 11773/20
²⁷ 10372/20
²⁸ 11502/21

5. ORGANIZOVANÁ A ZÁVAŽNÁ MEDZINÁRODNÁ TRESTNÁ ČINNOSŤ

a) Stratégia EÚ na boj proti organizovanej trestnej činnosti na roky 2021 – 2025

Výbor na zasadnutí v máji 2021 uvítal oznámenie Komisie o **stratégii EÚ na boj proti organizovanej trestnej činnosti na roky 2021 – 2025**, ako aj ciele a návrhy, ktoré sa v ňom uvádzajú²⁹.

Uvedená stratégia vychádza z potreby posilniť spoluprácu v oblasti presadzovania práva a justičnú spoluprácu, zabezpečiť účinné vyšetrovanie s cieľom narušiť organizovanú trestnú činnosť, odstrániť zisky z organizovanej trestnej činnosti, zabrániť jej prenikaniu do legálneho hospodárstva a zabezpečiť, aby boli orgány presadzovania práva a súdne orgány pôsobiace v tejto oblasti pripravené na digitálny vek.

Komisia v tejto súvislosti určila platformu EMPACT ako kľúčový nástroj na vykonávanie uvedenej stratégie a výbor COSI zdôraznil, že je dôležité zaradiť boj proti vysokorizikovým zločineckým sieťam medzi priority platformy EMPACT. Delegácie podporili potrebu dôrazne reagovať na výzvy, ktoré digitalizácia predstavuje pre činnosti vyšetrovania a stíhania.

b) Boj proti praniu špinavých peňazí – dôsledky pre vnútornú bezpečnosť

Vychádzajúc z diskusií, ktoré sa vo výbore COSI viedli počas predchádzajúcej trojice predsedníctiev, Rada v júni 2020 prijala súbor záverov o posilnení finančného vyšetrovania na účely boja proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti³⁰. Rada vyzvala Komisiu, aby posilnila spoluprácu a výmenu informácií medzi finančnými spravodajskými jednotkami, zvažila ďalšie posilnenie právneho rámca s cieľom prepojiť vnútroštátne centralizované registre bankových účtov, zvažila potrebu ďalšieho zlepšenia právneho rámca pre virtuálne aktíva alebo obnovila diskusiu s členskými štátmi o potrebe legislatívneho obmedzenia hotovostných platieb na úrovni EÚ.

²⁹ 8514/21

³⁰ 8927/20

V tejto súvislosti Komisia v júli 2021 navrhla nový legislatívny balík o **boji proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu**. V septembri 2021 výbor vyjadril podporu balíku, v rámci ktorého sa odzrkadľujú mnohé otázky zdôraznené v uvedených záveroch Rady. Širokú podporu získalo zriadenie Úradu pre boj proti praniu špinavých peňazí, ktorého úlohou je podporovať koordináciu medzi finančnými spravodajskými jednotkami, podporovať finančné spravodajské jednotky pri zlepšovaní ich analytických schopností a zabezpečovať, aby finančné spravodajské informácie boli pre orgány presadzovania práva kľúčovým zdrojom. Delegácie uvítali návrh na prísnejšie pravidlá týkajúce sa kryptoaktív/virtuálnych aktív s cieľom zabezpečiť vysledovateľnosť a zakázať anonymné peňaženky na kryptoaktíva³¹.

c) Akčný plán EÚ proti prevádzachtvu migrantov – operačné aspekty

V novembri 2021 výbor COSI rokoval o novom **akčnom pláne proti prevádzachtvu migrantov (2021 – 2025)**³², ktorý predložila Komisia. Ukázalo sa, že siete prevádzachtov migrantov sa vo veľkej miere prispôbili vyvíjajúcej sa činnosti v oblasti presadzovania práva, cestovným obmedzeniam počas pandémie ochorenia COVID-19 a logistickým a environmentálnym zmenám. Delegácie požiadali o posilnenie ochrany vonkajších hraníc EÚ stanovením spoločných noriem činnosti, a to aj vzhľadom na novovzniknuté výzvy spojené s inštrumentalizáciou migrácie štátnymi aktérmi, pričom zdôraznili potrebu predchádzať takejto situácii a vypracovať protokoly pre reakciu. Keďže siete prevádzachtov migrantov využívajú šifrované komunikačné prostriedky, sociálne médiá a iné digitálne služby a nástroje, výbor COSI naliehavo vyzval na intenzívnejšie využívanie digitalizácie na boj proti takýmto javom prostredníctvom systematického zapojenia Europolu, Európskeho strediska pre boj proti prevádzachtvu (EMSC), inovačného centra EÚ a Agentúry Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA). Delegácie okrem toho požadovali, aby sa v boji proti prevádzachtvu migrantov uplatňoval holistický prístup, keďže približne 50 % sietí zapojených do prevádzachtva migrantov pácha mnohostrannú trestnú činnosť³³.

³¹ 11718/21

³² 12761/21

³³ 13678/21

6. DIGITÁLNA OBLASŤ

Pandémia ochorenia COVID-19 nás prinútila presúvať činnosti do online priestoru viac ako kedykoľvek predtým. Zločinecké skupiny z tejto situácie ťažili a svoju činnosť na nelegálnych trhoch posilnili. Počítačová kriminalita, ako online podvody alebo šírenie škodlivého obsahu, kybernetická bezpečnosť a umelá inteligencia sa stali mimoriadne dôležitou otázkou. Počas tejto trojice predsedníctiev sa niekoľkokrát rokovalo o témach súvisiacich s umelou inteligenciou, so šifrovaním a s kybernetickou bezpečnosťou.

Bolo tiež navrhnuté a zriadené inovačné centrum EÚ pre vnútornú bezpečnosť.

a) Inovačné centrum EÚ pre vnútornú bezpečnosť

V nadväznosti na prácu vykonanú počas predchádzajúcej trojice predsedníctiev výbor COSI naďalej sledoval vývoj v súvislosti so zriadením **inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť**.

Centrum má fungovať ako spoločná medziodvetvová platforma EÚ zameraná na zabezpečenie koordinácie a spolupráce medzi všetkými aktérmi na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni v oblasti vnútornej bezpečnosti³⁴.

Výbor COSI na zasadnutí vo februári 2021 zhodnotil aktuálne informácie o práci tímu centra, ktoré predložil Europol, a to najmä na základe vykonávania štyroch úloh na rok 2021, ktoré už výbor určil vo februári 2020³⁵. Delegácie tiež vyjadrili podporu prístupu navrhnutému v dokumente vypracovanom portugalským predsedníctvom, v rámci ktorého sa okrem iného členské štáty vyzývajú, aby centrum naďalej podporovali a svoju podporu ešte posilňovali, a výbor COSI sa poveruje, aby rokoval o riadení centra³⁶.

Zloženie **riadiacej skupiny** inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť potvrdil výbor COSI v novembri 2021³⁷ v súlade s pravidlami schválenými v júni 2021³⁸. Riadiaca skupina má schvaľovať priority centra, ktoré by sa mali prijímať každé štyri roky a každé dva roky preskúmať. Riadiaca skupina na základe priorít schváli viacročný plán vykonávania, v ktorom sa načrtnú konkrétne činnosti/projekty centra.

³⁴ 12859/20

³⁵ 5905/21

³⁶ 5906/21

³⁷ 13684/21

³⁸ 8517/3/21 REV 3

b) UMELÁ INTELIGENCIA

Výbor COSI rokoval o **príležitostiach umelej inteligencie v oblasti bezpečnosti**³⁹ na neformálnej videokonferencii 13. júla 2020, pričom sa zhodol sa na tom, že umelá inteligencia má pre presadzovanie práva v celej EÚ mimoriadny význam. Používanie systémov umelej inteligencie môže potenciálne uľahčiť prácu orgánov presadzovania práva, podporovať vyšetrovania a prispievať k nim, zdôraznil však aj výzvy, ktoré tieto nástroje predstavujú najmä v súvislosti so základnými právami. Výbor zdôraznil, že je potrebné vybudovať dôveru v nástroje umelej inteligencie a za opatrenia na tento účel určil primerané riadenie a záruky. Nemecké predsedníctvo nabádalo delegácie k tomu, aby vypracovali spoločný prístup k využívaniu umelej inteligencie orgánmi presadzovania práva v celej EÚ a prijali dynamický prístup, pokiaľ ide o testovanie a reguláciu.

Výbor COSI začal diskusiu zameranú na dôsledky návrhu nariadenia o umelej inteligencii vypracovaného Komisiou, najmä pokiaľ ide o obmedzenia používania biometrickej identifikácie „v reálnom čase“ na účely presadzovania práva a aplikácií umelej inteligencie, ktoré sú označené ako vysokorizikové⁴⁰. V nadväznosti na žiadosť Rady pre spravodlivosť a vnútorné veci o objasnenie vplyvu navrhovaného nariadenia na orgány presadzovania práva a činnosti presadzovania práva zorganizovalo slovinské predsedníctvo celodenný online seminár venovaný riešeniu pretrvávajúcich obáv, ktoré majú komunity členských štátov pôsobiace v oblasti presadzovania práva a vnútornej bezpečnosti v súvislosti s navrhovaným nariadením. Počas zasadnutia výboru COSI v novembri 2021 spolupredseda pracovnej skupiny TELECOM uznal tento spis za horizontálny a medziodvetvový, pričom delegácie zároveň vyjadrili obavy v súvislosti s výrazným vplyvom návrhu na sektor SVV/presadzovania práva, aj keď sa rieši v rámci iného sektora.

³⁹ 10726/20

⁴⁰ 8515/21

c) Šifrovanie

Šifrovanie sa považuje za základný prvok digitálneho sveta. Prioritou programu výboru COSI počas trojice predsedníctiev zostala potreba nájsť rovnováhu medzi zabezpečením bezpečných komunikačných prostriedkov a práva na súkromie a potrebou orgánov presadzovania práva a justičných orgánov mať zákonný prístup k údajom na účely vyšetrovania trestných činov.

V rámci príprav na diskusiu Rady v decembri 2020 výbor COSI zhodnotil súčasný stav v oblasti šifrovania a ďalší postup, pričom zohľadnil dokumenty poskytnuté koordinátorom EÚ pre boj proti terorizmu⁴¹ a útvarmi Komisie⁴². Výbor považuje šifrovanie za základný nástroj na zabezpečenie súkromia, dôvernosti, integrity údajov a dostupnosti komunikácie a osobných údajov, zároveň však zdôrazňuje vysoký potenciál jeho využívania na účely trestnej činnosti. Táto duplicita predstavuje pre orgány presadzovania práva a justičné orgány výzvu, keďže z dôvodu šifrovania je mimoriadne náročné alebo prakticky nemožné získať prístup k údajom a ku komunikačnému obsahu alebo ich analyzovať. Výbor COSI uviedol, že zachovanie možnosti, aby príslušné orgány mali zákonný prístup k relevantným údajom na jasne vymedzené účely boja proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti a terorizmu, nesmie ohroziť dodržiavanie základných práv (t. j. práva na súkromie a ochranu osobných údajov). Výbor zdôraznil, že činnosti EÚ musia byť v súlade so zásadou **bezpečnosti prostredníctvom šifrovania a bezpečnosti napriek šifrovaniu**⁴³.

Rada aj Komisia uznali potrebu vypracovať regulačný rámec pre celú EÚ s cieľom zabezpečiť rovnováhu medzi zákonným prístupom k šifrovaným informáciám a účinnosťou šifrovania v záujme ochrany základných práv. Výbor počas zasadnutia v novembri 2021 zdôraznil ústrednú úlohu, ktorú musí zohrávať v diskusii o ďalšom postupe v oblasti šifrovania, a pripomenul, že technologický vývoj v tejto oblasti nemôže predstavovať prekážku pre činnosti orgánov presadzovania práva.

⁴¹ 7675/20

⁴² 10730/20

⁴³ 13084/1/20 REV 1

d) Úloha orgánov presadzovania práva v rámci kybernetickej bezpečnosti

Kybernetická bezpečnosť sa vymedzuje ako ochrana sietí vlád alebo iných sietí pred škodlivými útokmi a kybernetickými hrozbami s cieľom chrániť kritické informácie. Počítačová kriminalita sa považuje za konanie páchatel'ov, ktorí sa snažia využiť nedostatky v kybernetickom priestore súvisiace s ľudským faktorom alebo bezpečnosťou s cieľom odcudziť peniaze alebo údaje. **Orgány presadzovania práva zohrávajú kľúčovú úlohu v rámci kybernetickej bezpečnosti** a pri vyšetrovaní počítačovej kriminality, ale aj v boji proti kybernetickým incidentom a pri predchádzaní týmto incidentom⁴⁴. Výbor COSI zdôraznil, že potreby a prístupy z hľadiska kybernetickej bezpečnosti a počítačovej kriminality môžu vystaviť obe tieto príslušné komunity do konfliktnej pozície, a zároveň podporil vytvorenie koordinovanej činnosti na maximalizáciu odolnosti a schopnosti reagovať na akýkoľvek kybernetický incident/hrozbu.

Delegácie vyzvali na vytvorenie jasného regulačného rámca s osobitným zreteľom na činnosti presadzovania práva, šifrovanie a prístup k údajom WHOIS, ktorým sa zabezpečí úplné dodržiavanie súkromia a základných práv.

⁴⁴ 11719/21

7. PREPOJENIE MEDZI VNÚTORNOU A VONKAJŠOU BEZPEČNOSŤOU

a. Spolupráca medzi SBOP a SVV: Strategický kompas/pakt o civilnej SBOP

V septembri 2021 výbor COSI a PBV rokovali o súčasnom stave **spolupráce medzi SBOP a SVV** s cieľom dosiahnuť súdržnejšiu činnosť EÚ a posilniť civilné krízové riadenie pri riešení priorít EÚ a členských štátov v oblasti vnútornej/vonkajšej bezpečnosti. Delegácie rokovali o podpore takejto spolupráce prostredníctvom osobitných činností zameraných na spojenie vnútroštátnych a európskych správnych orgánov a agentúr, ktoré sa zaoberajú otázkami SBOP a SVV⁴⁵, ako sa uvádza v záveroch Rady o pakte o civilnej SBOP⁴⁶.

V júli a decembri 2021 sa v Bruseli uskutočnili dva tematické semináre o spolupráci medzi SBOP a SVV. Na júlovom seminári sa zdôraznila potreba väčšieho počtu operačných mandátov pre misie SBOP, pravidelnej inštitucionálnej koordinácie medzi výborom COSI a PBV, podpornou skupinou výboru COSI a výborom CivCom, ako aj potreba zvýšenia počtu pozícií pre príslušníkov orgánov presadzovania práva v rámci misií. Na decembrovom seminári sa zúčastnili členské štáty, inštitúcie EÚ a agentúry SVV, aby si vymenili názory a osvedčené postupy a aby diskutovali o súčasných výzvach, pokiaľ ide o podporu spolupráce z pohľadu členských štátov.

Delegácie tiež rokovali o súčasnom stave Strategického kompasu, ktorý sa prijal v marci 2022.

8. ÚLOHA PODPORNEJ SKUPINY VÝBORU COSI

Podporná skupina výboru COSI naďalej uľahčovala a podporovala prácu výboru COSI, najmä v rámci cyklu politík EÚ/platformy EMPACT. Pripravuje rokovania pre výbor COSI, buď tým, že uzavrie určité záležitosti, ktoré sa môžu riešiť na úrovni podpornej skupiny výboru COSI, alebo že zjednoduší rokovania pre výbor COSI. Zležitosti, ktoré si vyžadujú ďalšie usmernenie od výboru COSI, alebo záležitosti strategickej povahy sa predkladajú výboru COSI na rokovanie⁴⁷.

⁴⁵ WK 10909/21 INIT

⁴⁶ 13571/20

⁴⁷ 8900/17

9. ZÁVERY

Výbor COSI bol počas vykazovaného obdobia naďalej odhodlaný plniť svoju ústrednú úlohu, ktorou je zabezpečiť, aby sa v rámci Únie koordinovala, podporovala a posilňovala operačná spolupráca v oblasti vnútornej bezpečnosti. Výbor COSI naďalej pôsobil ako monitorovací, poradný a rozhodovací orgán, čím vytváral synergie medzi políciou, colnou správou, pohraničnou strážou a justičnými orgánmi, ako aj ďalšími príslušnými aktérmi. Zaoberal sa oboma horizontálnymi témami, ktorých úloha sa ešte viac zvýraznila počas pandémie ochorenia COVID-19, ako aj v dôsledku spôsobu, akým sa technologický rozvoj neustále mení aj v sektore vnútornej bezpečnosti, pričom sa naďalej zapájal do predtým identifikovaných oblastí práce, ako je napríklad uľahčenie a ďalší rozvoj platformy EMPACT a operačná spolupráca pod jej záštitou.

Výbor COSI bude naďalej zohrávať dôležitú úlohu pri rozvoji a zabezpečovaní potrebných reakcií na výzvy v rámci vnútornej bezpečnosti EÚ, a to v súvislosti s množstvom tém, ktorými sa bude zaoberať nadchádzajúca trojica predsedníctiev (Francúzsko, Česká republika a Švédsko).

PRÍLOHA I – SKRATKY

- AI: umelá inteligencia
- AIA: akt o umelej inteligencii
- AML: boj proti praniu špinavých peňazí
- CFT: boj proti financovaniu terorizmu
- CIVCOM: Výbor pre civilné aspekty riešenia krízových situácií
- COSI SG: Podporná skupina Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti
- COSI: Stály výbor pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti
- CT: boj proti terorizmu
- EMPACT: Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti
- EMSC: Európske stredisko pre boj proti prevádzachtvu
- ENISA: Agentúra Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť
- ESVČ: Európska služba pre vonkajšiu činnosť
- EU CTC: koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu
- EU SOCTA: Hodnotenie hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v Európskej únii
- FTF: zahraniční teroristickí bojovníci
- G-MASP: všeobecný viacročný strategický plán
- HVG: grant s vysokou hodnotou
- HVT: cieľ s vysokou hodnotou
- CHSG: spoločný horizontálny strategický cieľ
- IP: duševné vlastníctvo
- ISF: Fond pre vnútornú bezpečnosť
- JAD: Spoločné akčné dni
- LEA: orgán presadzovania práva
- LEWP: pracovná skupina pre presadzovanie práva
- LVG: grant s nízkou hodnotou.

- MASP: viacročný strategický plán
- MTIC: podvod v rámci Spoločenstva založený na chýbajúcom obchodnom subjekte
- NEC: národný MPACT koordinátor
- NPS: nové psychoaktívne látky
- OAP: operačné akčné plány
- OC: organizovaná trestná činnosť
- OCG: zločinecká skupina
- PAD: politický poradný dokument
- PBV: Politický a bezpečnostný výbor
- Rada SVV: Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci
- SBOP: Spoločná bezpečnostná a obranná politika
- SIS: Schengenský informačný systém

PRÍLOHA II – EMPACT VŠEOBECNÝ PREHĽAD OAP 2020



Council of the
European Union



GENERAL FACTSHEET — OPERATIONAL ACTION PLANS (OAPS) 2020 Results



2737

INTERNATIONAL
INVESTIGATIONS/
OPERATIONS SUPPORTED



7487
ARRESTS



DRUGS – NEW PSYCHOACTIVE SUBSTANCES/SYNTHETIC DRUGS

107 arrests

Seizures: **12 tonnes** of drugs (MDMA, methamphetamine, amphetamine, cocaine, cannabis); **€60 000** of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operational Task Force (OTF) Troika

11 640 kg of drugs worth more than **€358 million** seized, **3 Joint Investigation Teams (JITs)** set up, **Major drug transport operations** discovered, **Criminal groups** disrupted, **Numerous High-Value Targets (HVTs)** placed under investigation, **Drug concealment trends** identified



DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN

2 048 arrests

Seizures: **11 tonnes** of cocaine; **8.4 tonnes** of cannabis; **€200 million** seized; **12 300** tablets of MDMA; heroin seizures

Other: Equipment for production of drugs, firearms
3 labs for illegal cultivation of marijuana dismantled

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA/26 LEMONT

21 HVTs arrested; **1 500** new investigations;
Significant seizures of cocaine, heroin, amphetamine, weapons and explosives, etc.; Detection of **containers used as torture chambers**; **Homicides** resolved and prevented; **Corruption cases** detected and prevented; **€139 million** seized



CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD

1 567 international investigations/operations supported
477 arrests/detentions; **5 013** fraudulent transactions reported in the framework of Operation EMMA; **90 000** pieces of compromised card data contributed by the private industry in the framework of the carding action week analysed; **6 809** money mules, **227** herders (money mule recruiters) and **7 088** victims identified; Estimated lost prevented: **€73.5 million**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA

1 529 criminal investigations initiated; Participation of more than **500** banks and financial institutions; **5 013** fraudulent money mule transactions identified; Total loss prevented estimated at **€33.5 million**; **6 809** money mules identified, alongside **227** money mule recruiters; **455** individuals were arrested worldwide



CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION

37 arrests; **29** seizures; **184** victims identified; **218** VIDTF (Victim Identification Task Force) created; **3 513** Intelligence packages distributed

Prevention: Booklet intended for **11** and **12-year-old** children presented in organised prevention sessions in schools to approximately **12 000** children. Active participation in the ICANN, RIPE and other initiatives promoted by the private sector and NGOs.

Financial investigations in the framework of SG 6:

Operations targeting livestream abuse of minors, coordinated by the Romanian police, in cooperation with Western Union, MoneyGram and PayPal; Intelligence on **387** suspects collected; **10** suspects arrested; **33** children were safeguarded.

General Factsheet — Operational Action Plans (OAPs) — 2020 Results | EN | 1



CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS

45 arrests

8 international investigations/ operations supported

A **splash page** prepared by Europol was put up online after the domain seizures

Infrastructure on several **Remote Access Tools (RATs)** identified and **HVT/developer** identified. **40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified
Seizures: **50** servers; **3** domains from bulletproof VPN provider; **€100 000** in cryptocurrencies; Bitcoin mining equipment

Takedowns: **2** illegal backend platforms; Infrastructure in Romania, Norway, US, Germany, Netherlands, Switzerland; **1** illegal bulletproof VPN service involving **3** different domains



DOCUMENT FRAUD

18 international investigations/operations supported
38 arrests; **4** print shops dismantled; Seizures: **3 019** fraudulent documents, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licences; **€21 400**; **7** Organised Crime Groups (OCGs) disrupted

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Massilia (Facilitation of Illegal Immigration - FI)

A **print shop** producing counterfeit documents was dismantled; **3** individuals suspected of forgery of documents arrested; **Technical equipment**, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licenses, holographic bands, **16** counterfeit ID cards (Belgian, Spanish and Italian), ID photos of customers and forged breeder documents were seized



FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 280 arrests

14 OCGs dismantled, **27** identified; **1** HVTs and **87** suspects identified; **2 350** document fraud cases reported, including **52** visa fraud cases and **548** ID misuse

Seizures: **1** thermal printer, **2** laminators, **1 150** blank supports for ID cards and driving licences, holographic bands, **16** counterfeit ID cards; **381** vehicles/ **1 253** vehicle parts; **2** yachts, **1** boat, **2** outboard motors; **52** firearms; **1.8 tonnes** of marihuana; **10.33 kg** of heroine; **2 128** psychoactive tablets; **20 350** undeclared surgical masks; Cash seizures value: **€693 900**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Fortunate

1 OCG dismantled; **6** members arrested; **23** irregular migrants intercepted; **1** yacht, cell phones, storage devices and relevant documents stipulating money transactions were seized



TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS (THB)

744 arrests

1 025 new cases initiated; **5 956** Suspects identified; **5 030** Victims (**266** minors) identified; **744** OCGs related to THB have been reported by member states.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Cumbia

8 suspects arrested; **15** potential victims saved; **3** apartments seized; **€120 000** seized



ENVIRONMENTAL CRIME

440 arrests

500 suspect investigated

Seizures/ Assets seized: **32 kg** of glass eels, **45** nets and fishing gear; **807** seizures of illegal timber (**8 613m3**); **132** warehouses/illicit waste dumping facilities and **167 452** tons of waste; **20** birds; **700** dried butterflies, **7kg** of gold, **77.5kg** of mercury worth **€250 000**, **355** reptiles worth **€800 000**, **237 million** Colombian pesos worth **€90,000**; **639** ivory items; **92** tons of WEEE (waste from electric and electronic equipment); total value **€93,725,294**; **€40 million** total value of the company facilities seized (warehouses, depots, vehicles, etc.)
Tax evasion prevented: **€31 376 452**



CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY

40 arrests

538 Contributions on cash seizures, suspicious cash declarations, suspicious transactions reports and money mule cases

Seizures/assets recovered: **€19 829 888** in cash; **118** bitcoins, **4** properties, gold and silver coins worth a total of **€5.5 million**

€2.1 million worth of seizures including: **14** frozen bank accounts, **5** properties, **2** commercial companies' assets, **15** vehicles, weapons, multiple bank accounts and electronic items

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Pulse

8 cards used in the Netherlands to take out illicitly obtained money from regular ATMs; A group of just **3** young men used more than **1 000** false IDs to get accounts on many online gambling sites for bonuses for new players; **1** arrest; Real estate valued at **several million euros** confiscated by the public prosecutor's office pending future judicial proceedings



MTIC FRAUD

50 arrests
20 OCGs identified and **11** OCGs investigated;
259 suspects identified and **110** suspects investigated;
€28 million of tax evasion prevented; **€8 million** worth of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: central Europe action
39 arrests; **110** suspects investigated; **6** OCGs investigated; **1** JIT; **92** searches; **€7 million** worth of assets seized; **€24 million** of tax evasion prevented



EXCISE FRAUD

487 arrests
111 international investigations/ operations supported
Tax evasion prevented: **€245 356 711**
Seizures: **477 274 656** cigarettes; **1.47 million** kg of tobacco (raw tobacco, fine cut tobacco, water-pipe tobacco); **2.31 million** kg of designer fuel; **30** pallets and **31 690** litres of alcoholic beverages; **1 108 kg** of snus; **€662 834** in cash
Assets seized: **465** vehicles (trucks, trailers, cars, vans); **57** forklifts; **1** ISO tanker and different types of containers (tank, IBC, maritime); smartphones, computers, tablets, camera system with data storage devices; machinery and equipment for illicit production of tobacco products (**138** production lines; **30** packaging lines; **138** cutting machines; **32** generators and precursors).

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Chain Bridge V (Designer Fuel Fraud)
39 arrests; Seizure of **2.3 million** kg of designer fuel, **9 750 kg** of fine cut tobacco, **14 400 kg** tobacco leaves, and **2 075** litres of alcoholic beverages; Revenue loss prevented: **€11 million**



ORGANISED PROPERTY CRIME

540 arrests
53 mobile organised crime groups dismantled
8 Joint arrests operations
Seizures: **3** hotels and **90** properties; **+35 000** cultural goods; **517** vehicles + **1 361** stolen vehicle parts; **30 kg** of gold; **110 kg** of silver; **1.5 million** cigarettes; **1 tonne** of tobacco; **6 tonnes** of copper; **12** boat engines; **+120** ancient books; **+50** luxury bicycles; **1 800 kg** marijuana; **10 kg** heroin; **141** forged documents; **26** weapons; Perfumes, cosmetics, tools, jewels, beer barrels, car key encoding case, GPS tracking devices, GPS jammers, etc.
Assets seized: **€58 510 691** (including **€2 297 291** and **\$200 000** in cash)



FIREARMS

154 arrests
Seizures: **2 732** weapons; **2 435** Firearms; **45** converted and rebranded gas/alarm weapons; **10 528** rounds of ammunition; **164** pyrotechnic devices; **117** Kg of drugs; **1** vehicle

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Bosphorus
11 suspects arrested;
Seizure of **191** firearms, **3 714** rounds of ammunition; small quantities of drugs including cannabis and cocaine; unstamped cigarette packs; **1** vehicle, false ID documents and **164** pyrotechnic devices.
Prior to the action days, all participating countries

Further reading

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-crime/>

© European Union, 2021
Reuse is authorised provided the source is acknowledged.
CS_2021_259