Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. május 24.
(OR. en)

8685/1/22
REV 1

COSI 113
JAIEX 41
CORDROGUE 40
CT 74
COPS 185
CRIMORG 58
IXIM 106
ENFOPOL 228
ENFOCUSTOM 72
CYBER 188
JAI 571

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	11413/20
Tárgy:	Tervezet – Jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság 2020. július és 2021. december között végzett munkájáról

Az EUMSZ 71. cikkével és a belső biztonságra vonatkozó operatív együttműködéssel foglalkozó állandó bizottság (COSI) létrehozásáról szóló 2010/131/EU tanácsi határozat 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Tanács folyamatosan tájékoztatja az Európai Parlamentet és a nemzeti parlamenteket az állandó bizottság munkájáról.

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COSI 2020. július és 2021. december között végzett munkájára vonatkozó, az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek szóló jelentést.

MELLÉKLET

Jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) 2020. július és 2021. december között végzett munkájáról

Tartalomjegyzék

Ez a nyolcadik jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek az EUMSZ 71. cikkével és a belső biztonságra vonatkozó operatív együttműködéssel foglalkozó állandó bizottság (COSI) létrehozásáról szóló 2010/131/EU tanácsi határozat 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban benyújtott jelentések sorában. A szóban forgó bekezdés úgy rendelkezik, hogy a Tanácsnak folyamatosan tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a nemzeti parlamenteket az állandó bizottság munkájáról.

A jelentés a COSI által 2020. július és 2021. december között, a német, a portugál és a szlovén elnökség idején végzett tevékenységeket mutatja be.

1. ÖSSZEFOGLALÓ

A német–portugál–szlovén elnökségi trió hivatali ideje alatt a COSI folytatta arra irányuló megbízatásának teljesítését, hogy segítse, előmozdítsa és megerősítse az uniós tagállamok között a belső biztonság területén megvalósuló operatív együttműködés koordinálását. E minőségében a COSI ellenőrző, tanácsadó és döntéshozó szervként járt el, munkájában pedig valamennyi uniós tagállam és szükség esetén a bel- és igazságügyi ügynökségek magas szintű képviselői és szakértői vettek részt, szinergiákat teremtve a rendőrség, a vámhatóságok, a határőrség és az igazságügyi hatóságok, valamint más érintett szereplők között.

A 2020. július és 2021. december közötti időszak alatt a COSI több **horizontális téma** alakítása és előbbre vitele kapcsán is irányító szerepet töltött be, és elősegítette azt, hogy kézzelfogható operatív eredmények születhessenek. Külön ki kell emelni azt a szerepet, amelyet a COSI a belső biztonsággal foglalkozó közösség számára stratégiai és horizontális jelentőséggel bíró megbeszélésekkel kapcsolatban töltött be. Ezek között említendő a technológiai fejlődés hatása, a belső és a külső biztonság közötti szoros összefüggések, valamint a bűnüldöző hatóságok adatokhoz való hozzáférése. A COSI mintegy metszéspontként működik azon témák tekintetében, amelyekkel más szakpolitikai területek keretében foglalkoznak, de amelyek közvetlen következményekkel járnak a belső biztonságra nézve. Ilyen például a belső piac területe. A COSI fontos szerepet játszik a stratégiai és az operatív szintek közötti kapcsolódási pontokon a stratégiai ajánlások és az operatív intézkedések közötti koherencia biztosításában.

A bizottság figyelemmel kísérte és megvitatta a Bizottság által kidolgozott, **a biztonsági unióra vonatkozó új uniós stratégiával, valamint a belső biztonsági és európai rendőrségi partnerséggel** kapcsolatos fejleményeket, mely két eszköz arra hivatott, hogy segítsen kialakítani és megerősíteni egy, az Európai Unió belső biztonsági környezetére vonatkozó közös megközelítést. A bizottság tanácsi következtetéstervezetet készített ehhez kapcsolódóan. A szóban forgó közös megközelítést egyebek mellett a tagállamok közötti erőteljesebb, határokon átnyúló együttműködés és információcsere, valamint hírszerzésen alapuló, megerősített közös operatív fellépés révén kell megvalósítani. Ezekhez a megbeszélésekhez az előző elnökségi trió (Románia, Finnország és Horvátország) által a belső biztonság területének jövőbeli irányvonalaival kapcsolatban a COSI szintjén végzett munka szolgált alapul. E viták mindegyikében hangsúlyos központi témaként jelent meg mind a tagállamok és az uniós intézmények által követett stratégiai megközelítésnek, mind pedig a releváns fellépésnek a folytonossága, továbbá a meglévő intézkedések következetes végrehajtása, valamint egy koherens, közösen elfogadott és végrehajtható intézményközi menetrend kialakításának a szükségessége.

A Covid19-világjárvány kitörése óta a COSI szorosan figyelemmel kísérte a világjárvány belső biztonságra gyakorolt hatását. A német elnökség alatt folytatott megbeszélések középpontjában az állt, hogy a bűnüldöző hatóságokat el kell látni a **biztonságos kommunikációs csatornák** használatának biztosításához szükséges megfelelő eszközökkel és iránymutatásokkal. A cél az volt, hogy az érintett szereplők számára védett és biztonságos koordinációs módot biztosítsanak egy olyan időszakban, amikor a személyes találkozók nem voltak lehetségesek. A megbeszélés során az is elhangzott, hogy a bűnüldöző hatóságok kulcsfontosságú szerepet játszanak a kiberbűnözés elleni küzdelemben.

A portugál elnökség kezdete egybeesett a Covid19 elleni, az Unióban zajló általános oltási kampány kezdetével. Ezzel összefüggésben a bizottság – a támogató csoport formáció keretei között – megvitatta **a Covid19-oltóanyagokhoz kapcsolódó csalárd tevékenységekre** válaszul foganatosítandó, hírszerzésen alapuló megfelelő intézkedéseket és az említett tevékenységekre való felkészültség kérdését.

Ezen túlmenően a COSI a szlovén elnökség alatt támogatást biztosított egy olyan összehangolt európai megközelítés kialakításához, amely arra irányul, hogy **megelőzze a bűnözés beszivárgását a Covid19-cel kapcsolatos helyreállítási alapok tekintetében**.

A technológiai fejlődés minden ágazatban gyökeres változást hoz magával a társadalmunkra nézve. Ez a büntető igazságszolgáltatási rendszerek és a bűnüldözés területére is érvényes. Ebből kifolyólag a COSI számára átfogó témát jelent az, hogy milyen kihívásokkal szembesül a belső biztonság egy olyan világban, amelyet egyre nagyobb mértékben jellemez a technológiai és digitális alapú működés. Ezzel összefüggésben különösen fontos, hogy a bel- és igazságügyi közösségek hozzá tudjanak járulni a folyamatban lévő vitához, hogy ezáltal az összes idevágó közérdeket figyelembe lehessen venni.

A releváns információk megőrzése és az azokhoz való hozzáférés, ezen információk elemzése, valamint az azok alapján való, a jog által előírt hatáskörök keretei között történő eljárás a bűnüldözési munka központi részét képezi. Alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy a büntető igazságszolgáltatási rendszerek és a bűnüldöző hatóságok a digitális környezetben is képesek legyenek hozzáférni az adatokhoz – a titkosított hírközlési adatokat és az elektronikus bizonyítékokat is beleértve –, amint az az offline környezetben már jelenleg is történik. Erre annál is inkább szükség van, mert a bűnözői alvilág széleskörűen kiaknázza a technológiai fejlődést. A COSI hangsúlyozta, hogy a digitális politika terén bekövetkezett általános fejleményeknek a bel- és igazságügyi ágazat számára is előnyöket kell kínálniuk, mindeközben kezelve és minimálisra csökkentve a kapcsolódó kockázatokat. Ehhez viszont nagy fokú koordinációra van szükség számos szakpolitikai területre, így például a belső piac, a távközlés, a titkosítás és az adatvédelem területére kiterjedően.

A jelentés által felölelt időszakban egyre hangsúlyosabbá váltak a technológiai fejlődéshez kapcsolódó kérdések – mint például a kiberbiztonság, a kiberbűnözés és a mesterséges intelligencia –, ami többek között a Covid19-világjárvány kitörésére vezethető vissza, mivel annak következtében a bűnözői tevékenységek még jobban beágyazódtak az online világba.

A COSI üdvözölte a **belső biztonság uniós innovációs központjának** – mint egy közös, ágazatokon átívelő és többszereplős innovációs platformnak – a létrehozását, amelynek feladata, hogy támogassa az Unió belső biztonságának javítására és megerősítésére irányuló kutatást és innovációt. A központ szerepe abban áll, hogy egy olyan platformként működjön, amely testre szabott és az alapvető jogokkal összeegyeztethető eszközök útján segíti a tagállami bűnüldöző hatóságokat a jövőbeli kihívásokra adandó innovatív megoldások azonosításában és megvalósításában.

A **mesterséges intelligenciáról (MI)** folytatott megbeszélések az elnökségi trió egészét végigkísérték: ezek keretében a bizottság egyrészt az MI-rendszerek használatából a bűnüldöző hatóságok részére kínálkozó lehetőségekre, másrészt pedig azokra a következményekre összpontosított, amelyekkel a bűnüldözés szempontjából releváns eszközök nagy kockázatú MI-alkalmazásokként való besorolása, valamint bizonyos felhasználási módok tilalma jár (ilyen például a közterületeken bűnüldözési célból alkalmazott arcfelismerés). A COSI hangsúlyozta: fontos, hogy a bel- és igazságügyi közösségek az illetékes munkacsoportban (távközlés) a mesterséges intelligenciáról szóló jogszabályról folytatott tárgyalások keretében elmondhassák a véleményüket, mint ahogy az is fontos, hogy a belső biztonságra vonatkozó megfontolások jobban beépüljenek az átfogó szabályozási keretbe.

A COSI megvitatta továbbá azokat a kihívásokat és lehetőségeket, amelyeket a **titkosítás** használata hordoz magában a bűnüldöző hatóságok számára. A bizottság által a három elnökség alatt folytatott megbeszélések során ennek megfelelően központi helyet foglalt el az a kérdés, miszerint egyensúlyt kell találni egyfelől a magánélet tiszteletben tartásához és a biztonságos online kommunikációhoz való jog, másfelől pedig annak szükségessége között, hogy az illetékes hatóságok a bűnügyi nyomozások céljából jogszerűen hozzáférjenek az adatokhoz.

A COSI hozzájárult a titkosításról szóló, a Tanács által 2020 decemberében elfogadott állásfoglalással kapcsolatos munkához. Amellett, hogy meg kell találni a megfelelő egyensúlyt az online adatvédelem és a bűnüldözési szükségletek között, az is hangsúlyozandó, hogy nem állnak rendelkezésre előre meghatározott megoldások, és hogy e cél eléréséhez nem lehet „technológiai kerülőutakat” alkalmazni. Ehelyett proaktív párbeszédre van szükség az ágazattal – kutatókat és tudományos köröket is bevonva abba –, hogy annak segítségével olyan megoldásokat lehessen feltérképezni, kidolgozni és értékelni, amelyek jogilag alátámaszthatók, technikailag megvalósíthatók, és amelyek segíthetnek ennek a kulcsfontosságú egyensúlynak a megteremtésében. A COSI kérésére az uniós innovációs központ tevékenyen részt vesz e munka támogatásában.

A bizottság arra is felhívta a figyelmet, hogy a bűnüldöző hatóságok fontos szerepet töltenek be a **kiberbiztonság** területén és a kiberbűnözés elleni küzdelemben, hangsúlyozva, hogy a két munkaterületet össze kell fogni annak érdekében, hogy integrált és összehangoltabb megközelítést lehessen kialakítani a releváns fenyegetések elleni küzdelem terén.

A terrorizmus elleni küzdelem továbbra is állandó prioritásként szerepelt a COSI napirendjén. A terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó fenyegetettségértékelések mellett kiemelt figyelmet kaptak a **külföldi terrorista harcosokkal** – többek között a visszatérőkkel –, az **online terrorista tartalommal**, valamint a **terrorista vagy erőszakos szélsőséges fenyegetést jelentőnek minősülő személyekkel („Gefährder")** kapcsolatos fejlemények. Ami ez utóbbi kategóriát illeti, a tagállamok közös értelmezést alakítottak ki, és közös indikatív kritériumokat dolgoztak ki az ilyen személyekre vonatkozó információk vizsgálatához. A COSI jóváhagyta a feltételezhetően külföldi terrorista harcosnak minősülő személyekre vonatkozóan megbízható harmadik országoktól kapott információknak a Schengeni Információs Rendszerbe (SIS) való bevitelére vonatkozó eljárást, amelynek köszönhetően átláthatóbbá válnak majd az uniós és a tagállami jogszabályok alapján jelenleg rendelkezésre álló lehetőségek. A COSI a szlovén elnökség alatt kiemelt témaként foglalkozott a Nyugat-Balkánnal, és azon belül – a COTER-munkacsoporttal együtt – a belső és a külső biztonság közötti kapcsolatokkal. A tálib hatalomátvételt követően a COSI áttekintette az afganisztáni helyzetet, majd 2021 szeptemberében üdvözölte az **Afganisztánra vonatkozó, terrorizmus elleni cselekvési tervet**, amelynek célja, hogy az EU meg tudjon birkózni azzal a kumulatív hatással, amelyet az afganisztáni helyzet gyakorolhat az Unió belső biztonságára nézve.

A COSI továbbra is központi szerepet töltött be az **EMPACT (Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen)** irányításában. Az EMPACT a Tanács 2021. márciusi idevágó határozatával a súlyos és szervezett nemzetközi bűnözés elleni küzdelem állandó eszközévé vált. Az EMPACT feladatmeghatározásában foglaltaknak megfelelően a COSI – támogató csoportja segítségével – folytatta az operatív cselekvési tervek végrehajtásának értékelését, figyelemmel kísérve a tagállamok és más releváns szereplők részvételét annak érdekében, hogy biztosított legyen az intézkedések hatékony végrehajtása.

A bizottság a jelentéstételi időszak során áttekintette a 2018–2021-es EMPACT-ciklusra vonatkozóan elvégzett **független értékelés** eredményeit, amelyek alátámasztották ezen eszköz relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és koherenciáját.

A COSI – az EU súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének 2021. évi értékelése alapján – **a 2022–2025-ös, soron következő EMPACT-ciklusra vonatkozó** új **uniós bűnüldözési prioritások** meghatározásán is dolgozott. Ezeket a Tanács 2021 májusában fogadta el.

Hangsúlyt kapott az, hogy a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemben elért szilárd operatív eredmények kiemelése érdekében meg kell erősíteni az EMPACT láthatóságát. Ennek tükrében, az EMPACT láthatóságának hosszú távon történő javítása céljából sor került egy, az **EMPACT-tal kapcsolatos közös kommunikációs stratégia** kidolgozására, és létrejött az EMPACT kommunikációs szakembereinek hálózata.

A COSI üdvözölte **a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025)** szóló bizottsági közleményt, mint a bűnüldözési és igazságügyi együttműködés megerősítésének eszközét.

Az előző elnökségi trió hivatali ideje alatt megkezdett megbeszélések nyomán a német–portugál–szlovén elnökségi trió az Unión belüli pénzügyi nyomozások megerősítésén is dolgozott. A COSI támogatását fejezte ki **a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre** vonatkozó új jogalkotási csomag iránt, amely jelentős hatást gyakorol a bel- és igazságügyi közösségre.

Mivel a migránscsempész-hálózatok ellenállónak bizonyultak a Covid19-világjárvánnyal és a változó bűnüldözési tevékenységekkel szemben, a bizottság sürgette az Unió külső határai védelmének megerősítését, és megkezdte **a migránscsempészés elleni**, újonnan javasolt **cselekvési tervre (2021–2025)** irányuló megbeszéléseket, üdvözölve az európai és a tagállami hatóságok közötti összehangolt megközelítést, valamint az érintett uniós bel- és igazságügyi ügynökségek bevonását.

A polgári KBVP területére vonatkozó paktum elfogadását követően folytatódtak az együttműködéssel, valamint a polgári KBVP struktúrák és a bel- és igazságügyi szereplők közötti szinergiák és kiegészítő jelleg erősítésével kapcsolatos erőfeszítések. Ami **a belső és a külső biztonság közötti kapcsolatot** illeti, a COSI és a Politikai és Biztonsági Bizottság (PBB) a koherens uniós fellépés kialakítására és a polgári válságkezelés megerősítésére összpontosított, és ennek keretében a belső és a külső biztonság területével kapcsolatos uniós és tagállami prioritásokkal foglalkozott, többek között a polgári paktumon belüli minikoncepciók véglegesítésével, amelyek egy sor bűnügyi területen feltérképezik az ilyen együttműködés lehetőségét, és hatékonyan integrálják azokat a missziók tervezésébe. A COSI emellett a hamarosan elfogadásra kerülő stratégiai iránytű kidolgozásáról is megbeszélést folytatott.

2. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK

a) A biztonsági unióra vonatkozó uniós stratégia, valamint a belső biztonsági és európai rendőrségi partnerség

A COSI megvitatta a **biztonsági unióra vonatkozó**, a Bizottság által kidolgozott új uniós **stratégiát**[1], amelynek célja, hogy az Unión belüli belső biztonságra mint komplett ökoszisztémára tekintsünk és azzal ekként foglalkozzunk. A stratégiát a drogokra[2], a tűzfegyverek tiltott kereskedelmére[3], valamint a gyermek szexuális bántalmazása elleni küzdelemre[4] vonatkozó konkrét cselekvési tervek kísérték. A COSI 2020 szeptemberében széles körű konszenzusra jutott a csomaggal kapcsolatban, felhívva a figyelmet az innovációhoz és a forradalmi technológiákhoz kapcsolódó kérdések növekvő jelentőségére, a belső és a külső biztonság közötti kapcsolatra, annak szükségességére, hogy a bűnüldöző hatóságok hozzáférjenek az információkhoz, valamint az interoperabilitás kérdésére.

A COSI elkészítette **a belső biztonságról és az európai rendőrségi partnerségről** szóló tanácsi következtetések tervezetét[5]. A delegációk üdvözölték a német–portugál–szlovén elnökségi trió programját, valamint a belső biztonság fokozására irányuló, illetve a biztonsági unióra vonatkozó új uniós stratégiához kapcsolódó új kezdeményezésekkel kapcsolatos koordinációt. A Tanács a következtetésekben meghatározta egyrészt a belső biztonságra vonatkozó, a 2020 és 2025 közötti időszakra szóló hatékony európai partnerség létrehozásának mérföldköveit, másrészt pedig az olyan kérdésekkel kapcsolatos további lépéseket, mint például az európai bűnüldözési együttműködés megerősítése, az új technológiák bűnüldöző hatóságok általi használata lehetővé tételének fontossága, a globális kihívásokkal (azaz a transznacionális szervezett bűnözéssel, valamint a terrorizmus megelőzésével és az ellene folytatott küzdelemmel) való hatékony megbirkózás szükségessége, a biztonság területén folytatott nemzetközi együttműködés megerősítése, valamint a határokon átnyúló bűnüldözési együttműködés elmélyítése.

---

1 10010/20.
2 9945/20 ADD 1.
3 10035/20 ADD 1.
4 9977/20.
5 12862/20.

b) A Covid19-világjárvány hatásai

A COSI 2020 tavasza óta központi kérdésként foglalkozott a **Covid19-világjárvánnyal** és annak a belső biztonságra gyakorolt hatásával.

A Covid19-világjárvány változásokat hozott a súlyos és szervezett bűnözés területén, de a bűnüldöző hatóságok tevékenységeire is hatással volt. A COSI a német elnökség vezetésével mindenekelőtt a **biztonságos kommunikációs csatornák**[6][7] bűnüldöző hatóságok általi használatáról folytatott megbeszéléseket, mint fontos eszközről az uniós belső biztonság fenntartására irányuló szoros együttműködés garantálásához, valamint a személyes operatív ülésekre vonatkozóan bevezetett bizonyos korlátozások áthidalásához. A COSI támogatta egy, az egész Unióra kiterjedő biztonságos kommunikációs megoldás kidolgozását, amelyben az Europol koordinációs szerepet töltene be, valamint üdvözölte annak az ütemtervnek a kidolgozását, amely az uniós bűnüldözés területére vonatkozó biztonságos kommunikáció rövid, közép- és hosszú távon történő kiterjesztésére irányul.

A világjárvány a gyógyászati termékekkel és szolgáltatásokkal kapcsolatos bűnözői és csalárd tevékenységek fokozódását eredményezte. A COSI-t támogató csoport 2021 márciusában, a portugál elnökség alatt foglalkozott a **Covid19-oltóanyagokkal kapcsolatos csalások**[8] kérdésével, valamint a koronavírus elleni küzdelmet szolgáló orvostechnikai felszerelések és egyéni védőeszközök biztosításával kapcsolatos egyéb csalárd gyakorlatokkal. Az idevágó ülésen kiderült, hogy oltóanyagokkal kapcsolatos csalások, kormánytisztviselőket célzó csalási kísérletek, hamis oltóanyagok vagy hamis igazolványok „dark weben” történő értékesítése, illetve az eredeti oltóanyagokat érintő lopások/rablások csak szórványosan fordultak elő. Jóllehet a szóban forgó tevékenységek nem minősültek komoly fenyegetésnek, a bizottság hangsúlyozta, hogy szorosan nyomon kell követni a fejleményeket, valamint a tagállami bűnüldöző hatóságok közötti és az uniós intézményekkel, szervekkel és hivatalokkal való hatékony információcsere révén javítani kell a hírszerzési képet, hogy ezáltal szükség esetén fokozni lehessen az azonnali operatív regálásra való felkészültséget.

---

6 10315/20.
7 12860/1/20 REV 1.
8 7236/21.

A COSI a Covid19-cel kapcsolatos helyreállítási alapok összefüggésében kiemelt intézkedésként **foglalkozott a bűnözés beszivárgásának megelőzésével**[9]. A bizottság áttekintette a Next Generation EU – Bűnüldözési Fórum 2021. szeptemberi első ülésén született következtetéseket, hangsúlyozva, hogy a megelőzés az eszköz annak biztosítására, hogy a pénzeszközök eljussanak a rendeltetési helyükre és teljesítsék a kitűzött célokat. Az erről szóló tanácsi vita előkészítése során a COSI támogatta a helyreállítási alapokkal kapcsolatos csalások elleni küzdelemre és azok megelőzésére vonatkozó összehangolt megközelítés kialakítását, hangsúlyozva a bel- és igazságügyi ügynökségek közötti együttműködés és az összes érintett szereplő közötti hatékony információcsere fontosságát.

c) Technológiai fejlődés és belső biztonság

A technológiai fejlődés és a digitalizáció minden ágazatban gyökeres változásokat eredményez. Ez a büntető igazságszolgáltatási rendszerek és a bűnüldözés területére is érvényes. A bel- és igazságügyi közösségnek képesnek kell lennie arra, hogy megértse és irányítsa az összes szóban forgó kérdésről folytatott vitát, azokat a jogalkotási javaslatokat is ideértve, amelyek bár más szakpolitikai területhez tartoznak, a bel- és igazságügyi ágazatra is közvetlen hatással lesznek, mint például a mesterséges intelligenciáról szóló jogszabály és a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályra irányuló javaslat. Ez az álláspont az IB Tanácsban és az illetékes bel- és igazságügyi munkafórumokon belül folytatott eszmecserék szintjén is támogatást kapott. A nemzeti koordinációs folyamatok kulcsszerepet játszanak e tekintetben, és biztosítaniuk kell, hogy a belső biztonsági ágazattal kapcsolatos megfontolások megfelelő módon eljussanak a tárgyalásokat vezető előkészítő szervekhez.

[9] 13679/21.

3. KÜZDELEM A TERRORIZMUS ELLEN

Noha 2020-ban és 2021-ben csökkent a terrortámadások száma és hatása, a terrorizmus elleni küzdelem továbbra is az egyik legfontosabb prioritás volt a COSI számára. Az EU biztonságát fenyegető ezen veszély elleni küzdelem multidiszciplináris megközelítés alkalmazását teszi szükségessé. A COSI kiemelt figyelmet fordított a folytatódó afganisztáni válságra és annak az EU belső biztonságára gyakorolt hatására.

a) Uniós válaszintézkedések, prioritások és a további lépések

Az elnökségi trió hivatali ideje alatt a COSI továbbra is prioritásként kezelte a terrorizmus elleni küzdelmet, és eredményeket ért el az előző elnökségek alatt megkezdett azon munka terén, amely arra irányult, hogy stratégiai iránymutatást biztosítson a terrorizmus megelőzésével és az ellene folytatott küzdelemmel kapcsolatos uniós szintű operatív együttműködéshez.

A COSI emellett jóváhagyta **a feltételezhetően külföldi terrorista harcosnak minősülő személyekre vonatkozóan harmadik országoktól kapott információknak az értékelésére és a Schengeni Információs Rendszerbe (SIS) való esetleges bevitelére vonatkozó eljárást**[10], amelyhez az Europol technikai támogatást nyújt. Az önkéntes folyamatot első alkalommal 2021 második felében aktiválták, felülvizsgálata pedig 2022 második felében esedékes. A terrorizmus-munkacsoport keretében végzett munka alapján a bizottság a **terrorista vagy erőszakos szélsőséges fenyegetést jelentőnek minősülő személyekkel („Gefährder")**[11] kapcsolatos bűnüldözési együttműködés javítására irányulóan javasolt további intézkedéseket hagyott jóvá, előmozdítandó az európai szintű koordinált fellépést és hatékony információmegosztást.

[10] 13037/20.
[11] 13035/20.

b) A terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó uniós fenyegetettségértékelések

A szokásos eljárás szerint[12] a COSI minden félévben jóváhagyta a terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó **uniós fenyegetettségértékelésben** foglalt ajánlásokat[13][14][15]. Mindhárom fenyegetettségértékelés ajánlásai között szerepel az, hogy a fokozott – és a Covid19-világjárvány által tovább súlyosbított – társadalmi polarizációra figyelemmel az erőszakos szélsőségesség és a terrorizmus valamennyi formájával foglalkozni kellene.

A terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora a fenyegetettségértékelésekben a **jobboldali** erőszakos **szélsőségesség** általi fenyegetettség fokozódásáról számolt be. A **baloldali erőszakos és anarchista szélsőségességből** fakadó fenyegetettség szintje ugyan még mindig alacsonynak tekinthető, de növekvő tendenciát mutat. Úgy tűnik, hogy mind a jobboldali erőszakos szélsőségesség, mind pedig a baloldali erőszakos és anarchista szélsőségesség a Covid19-világjárvány alakulásától és annak társadalmi-gazdasági következményeitől, valamint a világjárvány megfékezésére irányuló kormányzati szabályozásoktól függően változik.

c) Az EU Afganisztánra vonatkozó, terrorizmus elleni cselekvési terve

A tálibok afganisztáni hatalomátvétele után a szlovén elnökség 2021. augusztus 31-ére összehívta az uniós tagállamok belügyminisztereinek rendkívüli tanácsi ülését, hogy annak keretében megvitassák az afganisztáni fejleményeket és azt, hogy azok milyen hatást gyakorolhatnak a nemzetközi védelemre, a migrációra és a biztonságra. Az afganisztáni válságból fakadó kihívás megerősített koordinációt tesz szükségessé a belső és a külső biztonság között.

---

12 13414/1/17 REV 1.
13 12866/20.
14 8372/21.
15 13682/21.

A COSI és a PBB 2021. szeptemberi ülésén a delegációk nyugtázták az EU afganisztáni különmegbízottjának beszámolóját az országon belüli kritikus humanitárius és gazdasági helyzetről. Ugyanezen az ülésen a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora bemutatta az **Afganisztánra vonatkozó, terrorizmus elleni cselekvési tervet**[16], amelynek kidolgozására a Bizottság szolgálataival, az EKSZ-szel, a szlovén elnökséggel és az érintett uniós bel- és igazságügyi ügynökségekkel együttműködésben került sor. A cselekvési tervben 23 ajánlott intézkedés szerepel, amelyek a következő négy terület alá vannak csoportosítva: 1) biztonsági ellenőrzések – a beszivárgás megakadályozása; 2) stratégiai hírszerzés/előrelátás: annak megakadályozása, hogy Afganisztán a terrorista csoportok biztonságos menedékévé váljon; 3) a propaganda és a mozgósítás figyelemmel kísérése és a velük szembeni fellépés; 4) fellépés a szervezett bűnözéssel mint a terrorizmusfinanszírozás egyik forrásával szemben. A COSI és a PBB a jövőbeli intézkedések átfogó alapjaként üdvözölte a cselekvési tervet. A delegációk hangsúlyozták, hogy a hírszerzés és a biztonság területére vonatkozó forgatókönyvek megerősítése érdekében fontos együttműködni nemzetközi szereplőkkel, a régió országaival és az uniós bel- és igazságügyi ügynökségekkel.

A cselekvési terv egyik pilléreként a delegációk a COSI keretei között jóváhagyták azt a protokollt, amely meghatározza **az EU külső határait az afganisztáni fejleményeket követően átlépő személyek fokozott biztonsági ellenőrzésére vonatkozó eljárást**[17].

16 12315/21.
17 13683/21.

4. EMPACT (Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen)

Az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen (EMPACT) keretében azokkal a legfontosabb fenyegetésekkel foglalkoznak, amelyeket a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés jelent az EU-ra nézve. Az EMPACT megerősíti a nemzeti hatóságok, az uniós intézmények és szervek, valamint a nemzetközi partnerek közötti hírszerzési, stratégiai és operatív együttműködést. Az EMPACT négyéves ciklusok szerint működik, és a közös uniós bűnüldözési prioritásokra összpontosít.

Az EMPACT három fő jellemzővel rendelkezik. **Hírszerzési információkon alapul**, és az összegyűjtött adatokat a bűnözéssel kapcsolatos fenyegetések megfelelőbb értékelése érdekében elemzik, ami lehetővé teszi a döntéshozók számára az erőforrások megfelelőbb elosztását, valamint célzott bűnüldözési stratégiák és műveletek kidolgozását. Az EMPACT **multidiszciplináris** platform, amelyben nemcsak a rendőrség, hanem a vámhatóságok, a határőrök, az ügyészségek és adott esetben más hatóságok is részt vesznek, beleértve többek között a magánszektort is, ami nagy jelentőséggel bírhat akkor, amikor bizonyos típusú bűncselekmények (például a kiberbűnözés) ellen kell fellépni. A harmadik jellemző, hogy az EMPACT végrehajtása **integrált megközelítést** követve történik. Az EMPACT keretében egyaránt hoznak operatív és stratégiai intézkedéseket, és nemcsak a megtorló intézkedéseken van a hangsúly, hanem a preventív megközelítés is szerepet kap. Összességében a bűnözés elleni küzdelmet illetően rendkívül proaktív megközelítésről van szó, és ez a módszer lehetővé teszi az EMPACT számára, hogy a COSI segítségével és stratégiai iránymutatásával, valamint a COSI-t támogató csoport technikai iránymutatása mellett a stratégiai célkitűzéseket konkrét operatív intézkedésekké ültesse át. A 2020 júliusa és 2021 decembere közötti időszak nagyon fontos volt az EMPACT szempontjából, és – a Covid19-járvány jelentette kihívások ellenére – az elnökségi trió intenzív munkáját igénylő, számos jelentős fejlemény történt.

Az egyes EMPACT-ciklusok vége felé **független értékelés** készül, amely alapul szolgál a következő ciklushoz, és amelynek eredményeit megosztják a COSI küldötteivel. 2020 októberében a 2018–2021-es időszakra vonatkozó független értékelés[18] rámutatott arra, hogy **az EMPACT releváns, eredményes, hatékony és koherens eszközt jelent, és uniós hozzáadott értéket képvisel**. Az értékelő tanulmány ugyanakkor **21 ajánlást** fogalmazott meg egyes beazonosított problémákra vonatkozóan. A COSI-t támogató csoport ülésén folytatott részletes megbeszélések nyomán a német elnökség ütemtervet dolgozott ki, amelyben felvázolta a további lépéseket, meghatározva a főbb szereplőket, valamint az ajánlások végrehajtására vonatkozóan javasolt menetrendet[19].

---

[18] 11992/20 + ADD 1.
[19] 13686/2/20 REV 2.

Az EMPACT tekintetében a portugál elnökség fő célja a **2022 és 2025 közötti EMPACT-ciklus** előkészítése volt. Ennek keretében készült „**A Tanács következtetései a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT**”[20] című, az IB Tanács által 2021 márciusában elfogadott dokumentum. Az előző ciklushoz képest a legfontosabb változások egyike az EMPACT **állandó** kulcsfontosságú eszközzé alakítása volt.

A COSI tudomásul vette az **EU súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének 2021. évi értékelését (EU SOCTA)**[21], amelyet az Europol készített, és amely ismerteti a súlyos és szervezett bűnözést érintő jelenlegi és várható fejleményeket. Az EU SOCTA, valamint az elnökség és a Bizottság által készített, szakpolitikai iránymutatást tartalmazó dokumentum[22] alapul szolgált a Tanács által májusban elfogadott, **a 2022 és 2025 közötti EMPACT bűnüldözési prioritásainak meghatározásáról szóló tanácsi következtetésekhez**[23]. A következtetések 10 uniós bűnüldözési prioritást vázolnak fel, amelyeket 15 operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani.

A szlovén elnökség az EMPACT 2022 és 2025 közötti ciklusának előkészítéseként tovább foglalkozott a tanácsi következtetésekből eredő további technikai részletekkel. Ebből adódóan kinevezték az operatív cselekvési tervek irányítóit és társirányítóit. Ezenkívül **elfogadták** és felülvizsgálták **a 2022. évi operatív cselekvési terveket**[24].

A jelentéstételi időszak egyik központi témája **az EMPACT-tal kapcsolatos kommunikáció** volt. Sor került az EMPACT-tal kapcsolatos közös kommunikációs stratégia kidolgozására[25], és létrejött az EMPACT kommunikációs szakembereinek hálózata.

Végezetül, az eddigi gyakorlattal összhangban az **EMPACT finanszírozásának** kérdése is az elnökségek napirendjén szerepelt, és e tekintetben az EMPACT finanszírozásával foglalkozó *ad hoc* munkacsoport[26] létrehozása segítséget nyújtott a delegációknak ahhoz, hogy megállapodjanak az EMPACT 2021. évi finanszírozásáról[27][28]. A nemzeti EMPACT-koordinátorok ülésein, ezt követően pedig a COSI és a COSI-t támogató csoport keretében tovább folyt az EMPACT tevékenységének nyomon követése.

---

20 6481/21.
21 6818/21.
22 7232/21.
23 9184/21.
24 13114/21.
25 13112/2/21 REV 2.
26 11773/20.
27 10372/20.
28 11502/21.

5. SZERVEZETT ÉS SÚLYOS NEMZETKÖZI BŰNÖZÉS

a) A szervezett bűnözésre vonatkozó uniós stratégia (2021–2025)

A 2021. májusi ülésen a bizottság üdvözölte **a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025)** szóló bizottsági közleményt[29], valamint az abban szereplő célokat és javaslatokat.

A stratégia alapját az alábbiak iránti igény képezi: a bűnüldözési és az igazságügyi együttműködés fokozása, a szervezett bűnözés felszámolására irányuló hatékony nyomozások biztosítása, a szervezett bűnözésből származó nyereségek felszámolása, beleértve annak megakadályozását, hogy e nyereségek beszivárogjanak a legális gazdaságba, továbbá annak elérése, hogy az e területet érintő bűnüldözés és igazságszolgáltatás megfeleljen a digitális kornak.

Ezzel összefüggésben a Bizottság az EMPACT-ot a stratégia végrehajtásának kulcsfontosságú eszközeként határozta meg, a COSI pedig hangsúlyozta annak fontosságát, hogy a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatok elleni küzdelem az EMPACT prioritásai között szerepeljen. A delegációk egyetértettek azzal, hogy határozott választ kell adni azokra a kihívásokra, amelyeket a digitalizáció a nyomozási és a büntetőeljárási tevékenységekre nézve jelent.

b) A pénzmosás elleni küzdelem – belső biztonsági vonatkozások

A COSI által az előző elnökségi trió során tartott korábbi megbeszélések nyomán a Tanács 2020 júniusában következtetéseket fogadott el a pénzügyi nyomozásoknak a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem érdekében történő megerősítéséről[30]. A Tanács felkérte a Bizottságot, hogy fokozza a munkát és az információcserét a pénzügyi információs egységek (FIU-k) között, mérlegelje a jogi keret annak érdekében való további megerősítését, hogy összekössék a bankszámlákkal kapcsolatos tagállami központosított nyilvántartásokat, vizsgálja meg, hogy szükség van-e a virtuális pénzügyi eszközökre vonatkozó jogi keret további javítására, valamint indítson újabb egyeztetést a tagállamokkal a készpénzfizetések uniós szintű jogszabályi korlátozásának szükségességéről.

---

29 8514/21.
30 8927/20.

Ezzel összefüggésben a Bizottság 2021 júliusában új jogalkotási csomagot javasolt **a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre** vonatkozóan. 2021 szeptemberében a bizottság támogatását fejezte ki a csomag iránt, amely a fent említett tanácsi következtetésekben kiemelt számos kérdésre reflektál. Széles körű támogatást kapott a Pénzmosás Elleni Küzdelem Hatóságának létrehozása, amelynek feladata a pénzügyi információs egységek közötti koordináció előmozdítása, a pénzügyi információs egységek támogatása az elemzési képességeik javításában, valamint annak megvalósítása, hogy a pénzügyi hírszerzés a bűnüldöző hatóságok számára elérhető egyik kulcsfontosságú forrás legyen. A delegációk üdvözölték a kriptoeszközökre/virtuális eszközökre vonatkozó szigorúbb szabályokra irányuló javaslatot, amelynek célja a nyomonkövethetőség biztosítása és az anonim kriptoeszköz-tárcák betiltása[31].

c) A migránscsempészés elleni uniós cselekvési terv – operatív szempontok

2021 novemberében a COSI megvitatta a Bizottság által előterjesztett, a **migránscsempészés elleni** új **uniós cselekvési tervet (2021–2025)**[32]. A tapasztalatok azt mutatják, hogy a migránscsempész-hálózatok nagy mértékben képesek alkalmazkodni a változó bűnüldözési tevékenységekhez, a Covid19-világjárvány alatti utazási korlátozásokhoz, valamint a logisztikai és környezeti változásokhoz. A delegációk az EU külső határai védelmének a fellépésre vonatkozó közös normák meghatározása révén történő megerősítését kérték, figyelembe véve az abból eredő, újonnan felmerülő kihívásokat is, hogy egyes állami szereplők a migrációt eszközként használják fel, hangsúlyozva, hogy meg kell előzni az ilyen helyzeteket, és a reagálásra vonatkozóan protokollokat kell kidolgozni. Mivel a csempészhálózatok kihasználják a titkosított kommunikációs eszközök, a közösségi média és más digitális szolgáltatások, illetve eszközök alkalmazásából eredő lehetőségeket, a COSI a digitalizáció fokozott alkalmazását sürgette az ilyen jelenségek elleni küzdelem során, amibe szisztematikusan be kell vonni az Europolt, a Migránscsempészés Elleni Küzdelem Európai Központját, az uniós innovációs központot és az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökséget (ENISA). Emellett a delegációk holisztikus megközelítést szorgalmaztak a migránscsempészés elleni küzdelem terén, mivel az érintett hálózatok mintegy 50 %-a többféle bűnözői tevékenységet folytat[33].

---

31 11718/21.
32 12761/21.
33 13678/21.

6. DIGITÁLIS VONATKOZÁSOK

A Covid19-világjárvány miatt a tevékenységeket minden korábbinál nagyobb mértékben online kellett folytatni. A bűnözői csoportok hasznot húztak a helyzetből, és fokozták az illegális piacokon folytatott tevékenységeiket. A kiberbűnözés – így például az online csalás vagy a káros tartalmak terjesztése –, a kiberbiztonság és a mesterséges intelligencia (MI) kiemelt fontosságú kérdéssé vált. Az elnökségi trió több alkalommal is megvitatott a mesterséges intelligenciával, a titkosítással és a kiberbiztonsággal kapcsolatos témákat.

Az elnökségi trió alatt megtervezték és létrehozták a belső biztonság uniós innovációs központját.

a) A belső biztonság uniós innovációs központja

Az előző elnökségi trió során végzett munka nyomán a COSI továbbra is figyelemmel kísérte **a belső biztonság uniós innovációs központjának** létrehozásával kapcsolatos fejleményeket. A központ ágazatokon átívelő, közös uniós platformként hivatott működni, amelynek célja, hogy biztosított legyen a belső biztonság területén működő valamennyi uniós és nemzeti szereplő közötti koordináció és együttműködés[34].

A 2021. februári ülésen a COSI nyugtázta az Europol tájékoztatását a központ munkatársainak munkájáról, amelynek alapját főként annak a 2021-re kijelölt négy feladatnak a végrehajtása képezte, amelyet a bizottság 2020 februárjában határozott meg[35]. A delegációk támogatták továbbá azt a megközelítést, amelyet a portugál elnökség által készített dokumentum ismertetett: ebben felkérték többek között a tagállamokat, hogy továbbra is nyújtsanak támogatást a központ számára és fokozzák támogatásukat, továbbá megbízták a COSI-t, hogy vitassa meg a központ irányításának kérdését[36].

A COSI 2021 novemberében megerősítette a belső biztonság uniós innovációs központja **irányítócsoportjának** a 2021 júniusában jóváhagyott szabályokkal[37] összhangban álló összetételét[38]. Az irányítócsoportnak jóvá kell hagynia a központ prioritásait, amelyeket négyévente kell elfogadni és kétévente felül kell vizsgálni. A prioritások alapján az irányítócsoport többéves végrehajtási tervet hagy jóvá, amely felvázolja a központ konkrét tevékenységeit/projektjeit.

---

34 12859/20.
35 5905/21.
36 5906/21.
37 8517/3/21 REV 3.
38 13684/21.

b) MESTERSÉGES INTELLIGENCIA (MI)

A COSI a 2020. július 13-i nem hivatalos videokonferencián megvitatta **azokat a lehetőségeket, amelyeket a mesterséges intelligencia teremt a biztonság területén**[39], és egyetértett abban, hogy az MI Unió-szerte különös jelentőséggel bír a bűnüldözés szempontjából. Az MI-rendszerek használata megkönnyítheti a bűnüldöző hatóságok munkáját azáltal, hogy támogatást és hozzájárulást nyújt a nyomozásokhoz, ugyanakkor a COSI azokra a kihívásokra is felhívta a figyelmet, amelyeket ezek az eszközök jelentenek, különösen az alapvető jogok tekintetében. A bizottság kiemelte, hogy bizalmat kell teremteni az MI-eszközök használata iránt, és meghatározta, hogy ennek érdekében milyen megfelelő irányítási intézkedésekre és biztosítékokra van szükség. A német elnökség arra ösztönözte a delegációkat, hogy dolgozzanak ki közös megközelítést a mesterséges intelligenciának a bűnüldöző hatóságok általi, Unió-szerte való használatára vonatkozóan, és alkalmazzanak dinamikus megközelítést a tesztelés és a szabályozás tekintetében.

A COSI megbeszélést kezdett arról, hogy milyen következményekkel jár a mesterséges intelligenciáról szóló bizottsági rendeletjavaslat, különösen ami a valós idejű biometrikus azonosítás bűnüldözési célú alkalmazásával és a nagy kockázatúként besorolt MI-alkalmazásokkal kapcsolatos korlátozásokat illeti[40]. Miután a Bel- és Igazságügyi Tanács felvilágosítást kért arról, hogy a javasolt rendelet milyen hatást gyakorol a bűnüldöző hatóságokra és tevékenységekre, a szlovén elnökség egész napos online munkaértekezletet szervezett, amelynek keretében azokat a fennmaradó aggályokat kívánták eloszlatni, amelyeket a tagállamok bűnüldöző és a belső biztonságért felelős közösségei fogalmaztak meg a javasolt rendelettel kapcsolatban. A COSI 2021. novemberi ülésén a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoport társelnöke megállapította, hogy a javaslat horizontális és ágazatközi jellegű, a delegációk pedig aggodalmuknak adtak hangot amiatt, hogy a javaslat mélyreható hatással van a bel- és igazságügyi/bűnüldözési ágazatra, ugyanakkor azzal egy másik ágazat keretében foglalkoznak.

---

39 10726/20.

40 8515/21.

c) Titkosítás

A titkosítás a digitális világ egyik alapvető jellemzőjének minősül. Az elnökségi trió idején a COSI napirendjén továbbra is kiemelt kérdésként szerepelt, hogy egyensúlyt kell találni aközött, hogy egyrészt biztosítottak legyenek a biztonságos kommunikációs eszközök és a magánélet tiszteletben tartásához való jogok, másrészt pedig hogy a bűnüldöző és az igazságügyi hatóságok bűnügyi nyomozás céljából jogszerűen hozzáférjenek az adatokhoz.

A 2020. decemberi tanácsi vita előkészítéseként a COSI áttekintette a titkosítással kapcsolatos aktuális helyzetet és a további lépéseket, figyelembe véve a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora[41] és a Bizottság szolgálatai[42] által rendelkezésre bocsátott dokumentumokat. A bizottság szerint a titkosítás alapvető eszköze annak, hogy biztosított legyen a magánélet védelme, a titoktartás, az adatok sértetlensége, valamint a kommunikáció és a személyes adatok rendelkezésre állása, ugyanakkor hangsúlyozta, hogy jelentős annak az esélye, hogy azt bűnelkövetési céllal aknázzák ki. Ez a kettősség kihívást jelent a bűnüldöző és az igazságügyi hatóságok számára, mivel a titkosítás rendkívül megnehezíti vagy gyakorlatilag lehetetlenné teszi az adatokhoz és kommunikációs tartalmakhoz való hozzáférést és azok elemzését. A COSI megállapította: nem veszélyeztetheti az alapvető jogok (azaz a magánélet tiszteletben tartásához és a személyes adatok védelméhez való jog) tiszteletben tartását az illetékes hatóságok számára fenntartott azon lehetőség, hogy a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a terrorizmus elleni küzdelem egyértelműen meghatározott célja érdekében jogszerűen hozzáférjenek a releváns adatokhoz. A bizottság hangsúlyozta, hogy az uniós fellépésnek tiszteletben kell tartania **a titkosítás révén és a titkosítás ellenére is garantálandó biztonság** elvét[43].

A Tanács és a Bizottság egyaránt elismerte, hogy uniós szintű szabályozási keret kidolgozására van szükség ahhoz, hogy biztosítani lehessen az egyensúlyt a titkosított információkhoz való jogszerű hozzáférés és a titkosítás hatékonysága között, az alapvető jogok védelme érdekében. A 2021. novemberi ülésen a bizottság hangsúlyozta, hogy központi szerepet kell játszania a titkosítással kapcsolatos további lépésekről szóló vitában, emlékeztetve arra, hogy az e területet érintő technológiai fejlődés nem jelenthet akadályt a bűnüldözési tevékenységek előtt.

---

41 7675/20.
42 10730/20.
43 13084/1/20 REV 1.

d) A bűnüldöző hatóságok szerepe a kiberbiztonság területén

A kiberbiztonság a meghatározása szerint a kormányzati vagy egyéb hálózatok rosszindulatú támadásokkal és kiberfenyegetésekkel szembeni, a kritikus információk megóvása érdekében való védelmét jelenti. A kiberbűnözés a bűnözők által elkövetett olyan cselekményeket jelenti, amelyek révén pénz- vagy adatlopás céljából megpróbálják kihasználni a kibertérben fennálló emberi vagy biztonsági vonatkozású hiányosságokat. **A bűnüldöző hatóságok kulcsfontosságú szerepet játszanak a kiberbiztonság területén** és a kiberbűnözés kivizsgálásában, ugyanakkor a kiberbiztonsági események elleni küzdelemben és azok megelőzésében is[44]. A COSI kiemelte, hogy a kiberbiztonság, illetve a kiberbűnözés szempontjából releváns szükségletek és megközelítések tekintetében a két érintett közösség ellentétes álláspontot képviselhet, ugyanakkor támogatta a koordinált fellépés kialakítását a kiberbiztonsági eseményekkel/fenyegetésekkel szembeni reziliencia és reagálási képességek maximalizálása céljából.

A delegációk egyértelmű szabályozási keret létrehozását szorgalmazták, különös tekintettel a bűnüldözési tevékenységekre, a titkosításra és a WHOIS-adatokhoz való hozzáférésre, a magánélet és az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartása mellett.

[44] 11719/21.

7. A BELSŐ ÉS A KÜLSŐ BIZTONSÁG KÖZÖTTI KAPCSOLAT

a) KBVP–IB-együttműködés: Stratégiai iránytű/a polgári KBVP területére vonatkozó paktum

2021 szeptemberében a COSI és a PBB megvitatta a **KBVP–IB-együttműködés** aktuális helyzetét annak érdekében, hogy koherensebb uniós fellépésre kerüljön sor és javuljon a polgári válságkezelés, amikor az EU és a tagállamok belső/külső biztonsági prioritásairól van szó. A delegációk megvitatták, hogy miként mozdítható elő az ilyen jellegű együttműködés olyan konkrét tevékenységek révén, amelyek célja, hogy a polgári KBVP területére vonatkozó paktumról szóló tanácsi következtetésekben[45] említetteknek megfelelően egybefogják a KBVP-vel, valamint a bel- és igazságügyi kérdésekkel foglalkozó nemzeti és európai közigazgatási szerveket és ügynökségeket[46].

2021 júliusában és decemberében egy-egy tematikus munkaértekezletre került sor Brüsszelben a KBVP–IB-együttműködés témájában. A júliusi munkaértekezlet rávilágított arra, hogy meg kell erősíteni a KBVP-missziók számára adott operatív megbízatásokat, rendszeres intézményi koordinációra van szükség a COSI és a PBB, valamint a COSI-t támogató csoport és a CivCom között, továbbá növelni kell a bűnüldöző szervek tagjai által a missziók keretében betölthető pozíciók számát. A decemberi munkaértekezleten a tagállamok, az uniós intézmények, valamint a bel- és igazságügyi ügynökségek vettek részt, és annak keretében véleménycserét tartottak, illetve megosztották egymással a bevált gyakorlatokat és azokat a jelenlegi kihívásokat, amelyek a tagállamok szempontjából az együttműködés javítása előtt állnak.

A delegációk megvitatták továbbá a 2022 márciusában elfogadott stratégiai iránytűvel kapcsolatos aktuális helyzetet.

8. A COSI-T TÁMOGATÓ CSOPORT SZEREPE

A COSI-t támogató csoport továbbra is segítette és támogatta a COSI munkáját, nevezetesen az uniós szakpolitikai ciklus/az EMPACT keretében. A csoport előkészíti a COSI megbeszéléseit, vagy úgy, hogy a COSI-t támogató csoport szintjén megoldható egyes kérdéseket már a csoportban lezár, vagy azáltal, hogy egyszerűsíti a COSI megbeszéléseit. A COSI további iránymutatását igénylő, illetve a stratégiai jellegű kérdéseket a csoport megvitatás céljából a COSI elé terjeszti[47].

---

45 13571/20.
46 WK 10909/21 INIT.
47 8900/17.

9. ÖSSZEGZÉS

A COSI a jelentés tárgyát képező időszakban továbbra is elkötelezett maradt azon központi szerepe mellett, hogy biztosítsa a belső biztonsággal kapcsolatos operatív együttműködés koordinálását, előmozdítását és megerősítését az Unión belül. A COSI továbbra is ellenőrző, tanácsadó és döntéshozó szervként működött, szinergiákat teremtve a rendőrség, a vámhatóságok, a határőrség és az igazságügyi hatóságok, valamint más érintett szereplők között. Egyrészt horizontális témákkal foglalkozott, amelyek szerepe még hangsúlyosabbá vált a Covid19-világjárvány során és amiatt, hogy a technológiai fejlődés a belső biztonsági ágazatban is folyamatos változásokhoz vezet, másrészt pedig tovább folytatta a munkát a korábban meghatározott területeken, így például az EMPACT előmozdításával és továbbfejlesztésével kapcsolatban, valamint az annak égisze alatt folytatott operatív együttműködést illetően.

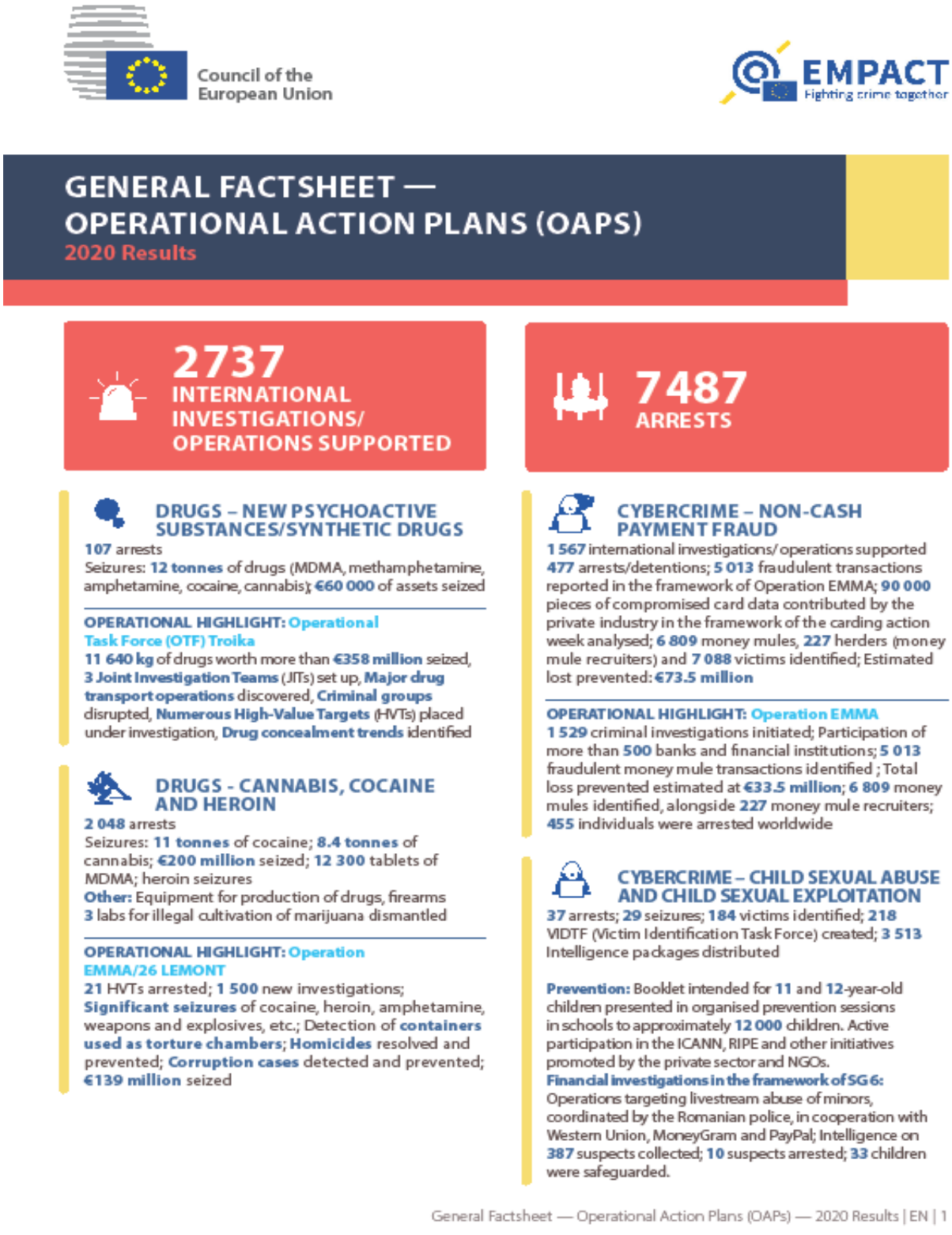
A COSI továbbra is fontos szerepet fog játszani az EU belső biztonságának fejlesztésében, valamint a belső biztonságot érintő kihívásokra adandó válaszlépések kidolgozásában számos olyan téma tekintetében, amelyekkel a következő elnökségi trió (Franciaország, a Cseh Köztársaság és Svédország) fog foglalkozni.

I. MELLÉKLET – RÖVIDÍTÉSEK

- MI: Mesterséges intelligencia
- AIA: Artificial Intelligence Act
- AML: Anti-Money Laundering
- CFT: Countering Financing Terrorism
- CHSGs: Common Horizontal Strategic Goals
- CivCom: Polgári Válságkezelő Bizottság
- COSI: a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság
- COSI SG: Standing Committee on Operational Cooperation on Internal Security Support Group
- KBVP: Közös biztonság- és védelempolitika
- CT: Counter-terrorism
- EKSZ: Európai Külügyi Szolgálat
- EMPACT: Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen
- EMSC: European Migrant Smuggling Centre
- ENISA: Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség
- EU CTC: EU Counter-Terrorism Coordinator
- EU SOCTA: az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelése
- FTFs: Foreign Terrorist Fighters
- G-MASP: General Multi-Annual Strategic Plan
- HVGs: High Value Grants
- HVTs: High Value Targets
- IP: Intellectual Property
- BBA: Belső Biztonsági Alap
- JADs: Joint Action Days
- IB Tanács: Bel- és Igazságügyi Tanács
- LEA: Law Enforcement Authorities
- LEWP: Law Enforcement Working Party
- LVGs: Low Value Grants

- MASPs: Multi-Annual Strategic Plans
- MTIC: Missing Trader Intra Community
- NECs: National EMPACT Coordinators
- NPS: New Psychoactive Substances
- OAPs: Operational Action Plans
- OC: Organised Crime
- OCGs: Organised Crime Groups
- PAD: Policy Advisory Document
- PBB: Politikai és Biztonsági Bizottság
- SIS: Schengeni Információs Rendszer

II. MELLÉKLET – EMPACT – ÁLTALÁNOS TÁJÉKOZTATÓ A 2020. ÉVI OPERATÍV CSELEKVÉSI TERVEKRŐL



CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS

45 arrests
8 international investigations/ operations supported

A **splash page** prepared by Europol was put up online after the domain seizures

Infrastructure on several **Remote Access Tools** (RATs) identified and **HVT/developer** identified. **40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified
Seizures: **50** servers; **3** domains from bulletproof VPN provider; **€100 000** in cryptocurrencies; Bitcoin mining equipment

Takedowns: **2** illegal backend platforms; Infrastructure in Romania, Norway, US, Germany, Netherlands, Switzerland; **1** illegal bulletproof VPN service involving **3** different domains

DOCUMENT FRAUD

18 international investigations/operations supported
38 arrests; **4** print shops dismantled; Seizures: **3 019** fraudulent documents, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licences; **€21 400**; **7** Organised Crime Groups (OCGs) disrupted

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Massilia (Facilitation of Illegal Immigration - FII)
A **print shop** producing counterfeited documents was dismantled; **3** individuals suspected of forgery of documents arrested; **Technical equipment**, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licenses, holographic bands, **16** counterfeit ID cards (Belgian, Spanish and Italian), ID photos of customers and forged breeder documents were seized

FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 280 arrests
14 OCGs dismantled, **27** identified; **1** HVTs and **87** suspects identified; **2 350** document fraud cases reported, including **52** visa fraud cases and **548** ID misuse
Seizures: **1** thermal printer, **2** laminators, **1 150** blank supports for ID cards and driving licences, holographic bands, **16** counterfeit ID cards; **381** vehicles/ **1 253** vehicle parts; **2** yachts, **1** boat, **2** outboard motors; **52** firearms; **1.8 tonnes** of marihuana; **10.33 kg** of heroine; **2 128** psychoactive tablets; **20 350** undeclared surgical masks; Cash seizures value: **€693 900**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Fortunate
1 OCG dismantled; **6** members arrested; **23** irregular migrants intercepted; **1** yacht, cell phones, storage devices and relevant documents stipulating money transactions were seized

TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS (THB)

744 arrests
1 025 new cases initiated; **5 956** Suspects identified; **5 030** Victims (**266** minors) identified; **744** OCGs related to THB have been reported by member states.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Cumbia
8 suspects arrested; **15** potential victims saved; **3** apartments seized; **€120 000** seized

ENVIRONMENTAL CRIME

440 arrests
500 suspect investigated
Seizures/ Assets seized: **32 kg** of glass eels, **45** nets and fishing gear; **807** seizures of illegal timber (**8 613**m**3**); **132** warehouses/illicit waste dumping facilities and **167 452** tons of waste; **20** birds; **700** dried butterflies, **7**kg of gold, **77.5**kg of mercury worth **€250 000**, **355** reptiles worth **€800 000**, **237 million** Colombian pesos worth **€90,000**; **639** ivory items; **92** tons of WEEE (waste from electric and electronic equipment); total value **€93,725,294**; **€40 million** total value of the company facilities seized (warehouses, depots, vehicles, etc.)
Tax evasion prevented: **€31 376 452**

CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY

40 arrests
538 Contributions on cash seizures, suspicious cash declarations, suspicious transactions reports and money mule cases
Seizures/assets recovered: **€19 829 888** in cash; **118** bitcoins, **4** properties, gold and silver coins worth a total of **€5.5 million**
€2.1 million worth of seizures including: **14** frozen bank accounts, **5** properties, **2** commercial companies' assets, **15** vehicles, weapons, multiple bank accounts and electronic items

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Pulse
8 cards used in the Netherlands to take out illicitly obtained money from regular ATMs; A group of just **3** young men used more than **1 000** false IDs to get accounts on many online gambling sites for bonuses for new players; **1** arrest; Real estate valued at **several million euros** confiscated by the public prosecutor's office pending future judicial proceedings

MTIC FRAUD

50 arrests
20 OCGs identified and **11** OCGs investigated;
259 suspects identified and **110** suspects investigated;
€28 million of tax evasion prevented; **€8 million** worth of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: central Europe action
39 arrests; **110** suspects investigated; **6** OCGs investigated; **1** JIT; **92** searches; **€7 million** worth of assets seized; **€24 million** of tax evasion prevented

EXCISE FRAUD

487 arrests
111 international investigations/ operations supported
Tax evasion prevented: **€245 356 711**
Seizures: **477 274 656** cigarettes; **1.47 million** kg of tobacco (raw tobacco, fine cut tobacco, water-pipe tobacco); **2.31 million** kg of designer fuel; **30** pallets and **31 690** litres of alcoholic beverages; **1 108 kg** of snus; **€662 834** in cash
Assets seized: **465** vehicles (trucks, trailers, cars, vans); **57** forklifts; **1** ISO tanker and different types of containers (tank, IBC, maritime); smartphones, computers, tablets, camera system with data storage devices; machinery and equipment for illicit production of tobacco products (**138** production lines; **30** packaging lines; **138** cutting machines; **32** generators and precursors.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Chain Bridge V (Designer Fuel Fraud)
39 arrests; Seizure of **2.3 million** kg of designer fuel, **9 750 kg** of fine cut tobacco, **14 400 kg** tobacco leaves, and **2 075** litres of alcoholic beverages; Revenue loss prevented: **€11 million**

ORGANISED PROPERTY CRIME

540 arrests
53 mobile organised crime groups dismantled
8 Joint arrests operations
Seizures: **3** hotels and **90** properties; **+35 000** cultural goods; **517** vehicles + **1 361** stolen vehicle parts; **30 kg** of gold; **110 kg** of silver; **1,5 million** cigarettes; **1 tonne** of tobacco; **6 tonnes** of copper; **12** boat engines; **+120** ancient books; **+50** luxury bicycles; **1 800 kg** marijuana; **10 kg** heroin; **141** forged documents; **26** weapons; Perfumes, cosmetics, tools, jewels, beer barrels, car key encoding case, GPS tracking devices, GPS jammers, etc.
Assets seized: **€58 510 691** (including **€2 297 291** and **$200 000** in cash)

FIREARMS

154 arrests
Seizures: **2 732** weapons; **2 435** Firearms; **45** converted and rebranded gas/alarm weapons; **10 528** rounds of ammunition; **164** pyrotechnic devices; **117** Kg of drugs; **1** vehicle

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Bosphorus
11 suspects arrested;
Seizure of **191** firearms, **3 714** rounds of ammunition; small quantities of drugs including cannabis and cocaine; unstamped cigarette packs; **1** vehicle, false ID documents and **164** pyrotechnic devices.
Prior to the action days, all participating countries

Further reading

https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-crime/