



Bryssel den 4 maj 2022
(OR. en)

8685/22

COSI 113
JAIEX 41
CORDROGUE 40
CT 74
COPS 185
CRIMORG 58
IXIM 106
ENFOPOL 228
ENFOCUSTOM 72
JAI 571

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	11413/20
Ärende:	Utkast till rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden juli 2020–december 2021

I enlighet med artikel 71 i EUF-fördraget och artikel 6.2 i rådets beslut 2010/131/EU om inrättande av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten (*ständiga kommittén*) ska rådet hålla Europaparlamentet och de nationella parlamenten informerade om ständiga kommitténs arbete.

För delegationerna bifogas en rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén för inre säkerhet under perioden juli 2020–december 2021.

Delegationerna ombeds att senast den 20 maj 2022 lämna skriftliga kommentarer och utformningsförslag till utkastet till rapport på e-postadress cosi@consilium.europa.eu

**Rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga
kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden
juli 2020–december 2021**

Innehållsförteckning

1. SAMMANFATTNING	4
2. ÖVERGRIPANDE FRÅGOR	9
a. EU:s strategi för en säkerhetsunion och partnerskapet för inre säkerhet och europeiskt polissamarbete	9
b. Konsekvenserna av covid-19-pandemin	10
c. Teknisk utveckling och inre säkerhet	11
3. TERRORISMBEKÄMPNING	12
a. EU:s svar, prioriteringar och vägen framåt	12
b. EU:s hotbedömningar på terrorismbekämpningsområdet	13
c. EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning i Afghanistan	13
4. Empact (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot)	15
5. ORGANISERAD OCH GROV INTERNATIONELL BROTTSLIGHET	17
a. EU:s strategi mot organiserad brottslighet 2021–2025	17
b. Bekämpning av penningtvätt – konsekvenser för den inre säkerheten	17
c. EU:s åtgärdsplan mot smuggling av migranter – operativa aspekter	18
6. DIGITALA FRÅGOR	19
a. EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet	19
b. AI20	
c. Kryptering	21
d. De brottsbekämpande myndigheternas roll för cybersäkerheten	22

7. KOPPLINGEN MELLAN INRE OCH YTTRE SÄKERHET	23
a) Samarbete mellan GSFP och RIF: den strategiska kompassen/civila GSFP-pakten	23
8. UPPGIFTERNA FÖR STÖDGRUPPEN FÖR STÄNDIGA KOMMITTÉN FÖR INRE SÄKERHET	23
9. SLUTSATSER	24
BILAGA I – FÖRKORTNINGAR	25
BILAGA II - EMPACT – ALLMÄNT FAKTABLAD OM OPERATIVA HANDLINGSPLANER 2020	26

Detta är den åttonde rapporten till Europaparlamentet och de nationella parlamenten i enlighet med artikel 71 i EUF-fördraget och artikel 6.2 i rådets beslut 2010/131/EU om inrättande av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten (*ständiga kommittén*), där det föreskrivs att rådet ska hålla Europaparlamentet och de nationella parlamenten informerade om ständiga kommitténs arbete.

I denna rapport presenteras verksamheten i ständiga kommittén under perioden juli 2020–december 2021 under Tysklands, Portugals och Sloveniens ordförandeskap.

1. SAMMANFATTNING

Ständiga kommittén fortsatte under ordförandeskapstrion Tyskland, Portugal och Slovenien att fullgöra sitt uppdrag att underlätta, främja och stärka samordningen av det operativa samarbetet mellan EU:s medlemsstater på området för inre säkerhet. I denna egenskap agerade ständiga kommittén som organ för övervakning, rådgivning och beslutsfattande med höga företrädare och experter från alla EU:s medlemsstater, och vid behov relevanta RIF-myndigheter, och skapade synergier mellan polis, tull, gränsbevakning och rättsliga myndigheter samt andra relevanta aktörer.

Under perioden juli 2020–december 2021 vägledde ständiga kommittén utvecklingen av och det fortsatta arbetet med flera **övergripande teman** och underlättade konkreta operativa resultat. Ständiga kommitténs roll bör betonas särskilt i samband med diskussioner som är av strategisk och övergripande betydelse för gemenskapen för inre säkerhet, såsom effekterna av den tekniska utvecklingen, kopplingen mellan inre och yttre säkerhet och brottsbekämpande myndigheters tillgång till uppgifter. Ständiga kommittén fungerar som en konvergenspunkt när det gäller teman som tas upp inom andra politikområden, såsom den inre marknaden, men som har direkta konsekvenser för den inre säkerheten. Ständiga kommittén spelar en viktig roll i gränssnittet mellan strategiska och operativa nivåer för att säkerställa samstämmighet mellan strategiska rekommendationer och operativa åtgärder.

Kommittén följde och diskuterade utvecklingen av EU:s nya **strategi för säkerhetsunionen och partnerskapet för inre säkerhet och europeiskt polissamarbete**, som båda betraktas som sätt att fastställa och förbättra en gemensam strategi för den inre säkerheten i Europeiska unionen, och utarbetade ett utkast till rådets slutsatser i detta avseende. Detta ska uppnås genom bland annat starkare gränsöverskridande samarbete, informationsutbyte och förbättrade underrättelseledda gemensamma operativa insatser. Diskussionerna byggde på det arbete som utförts i ständiga kommittén av den tidigare ordförandeskapstrion (Rumänien, Finland och Kroatien) om den framtida inriktningen på den inre säkerheten. Viktiga centrala teman i alla dessa debatter var kontinuiteten hos både strategi och åtgärder samt ett konsekvent genomförande av befintliga åtgärder och behovet av en samstämmig, gemensamt överenskommen och genomförbar interinstitutionell agenda.

Sedan covid-19-pandemin bröt ut har ständiga kommittén noga följt pandemins inverkan på den inre säkerheten. Diskussionerna under det tyska ordförandeskapet inriktades på att förse de brottsbekämpande myndigheterna med lämpliga verktyg och vägledning för att säkerställa användningen av **säkra kommunikationskanaler**. Syftet var att garantera aktörerna ett tryggt och säkert sätt att samordna verksamheten under en period då fysiska möten inte var möjliga. I diskussionen betonades också de brottsbekämpande myndigheternas avgörande roll när det gäller att bekämpa cyberbrottslighet.

Början av det portugisiska ordförandeskapet sammanföll med inledningen av den övergripande vaccinationskampanjen mot covid-19 i Europeiska unionen. I detta sammanhang diskuterade kommittén i sin stödgruppskonstellation lämpliga underrättelsebaserade insatser mot och beredskap för **bedrägerier med anknytning till covid-19-vacciner**.

Under det slovenska ordförandeskapet stödde ständiga kommittén dessutom inrättandet av en samordnad europeisk strategi för **förebyggande av kriminell infiltration vad gäller medel för återhämtning efter covid-19-pandemin**.

Teknisk utveckling är en omvälvande faktor för vårt samhälle inom alla sektorer. Detta gäller även för straffrättsliga system och brottsbekämpning. Därför är ett övergripande tema på ständiga kommitténs agenda de utmaningar som den inre säkerheten står inför i en värld som alltmer bygger på teknik och digitalisering. I detta sammanhang är det särskilt viktigt att RIF-gemenskaperna kan bidra till den pågående debatten så att alla relevanta allmänna intressen kan beaktas.

Att lagra och få tillgång till relevant information, analysera den och agera utifrån den inom ramen för lagstadgade befogenheter är centralt för brottsbekämpningsarbetet. Det är viktigt att säkerställa de straffrättsliga systemens och de brottsbekämpande organens kapacitet att få tillgång till data i en digital miljö i samma utsträckning som redan är fallet offline, bland annat till krypterade kommunikationsdata och elektroniska bevis. Detta blir allt viktigare med tanke på den undre världens obegränsade utnyttjande av den tekniska utvecklingen. Ständiga kommittén har betonat att den allmänna utvecklingen av den digitala politiken också måste gynna RIF-sektorn, samtidigt som de därmed förknippade riskerna hanteras och minimeras. Detta kräver i sin tur en hög grad av samordning mellan en rad olika politikområden, såsom den inre marknaden, telekommunikation, kryptering och dataskydd.

De frågor som rör den tekniska utvecklingen, såsom cybersäkerhet, it-brottslighet och artificiell intelligens, har blivit allt viktigare, bland annat på grund av covid-19-pandemins utbrott, eftersom brottslig verksamhet i ännu större utsträckning har spridit sig till onlinemiljön.

Ständiga kommittén välkomnade inrättandet av **EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet** som en gemensam sektors- och myndighetsövergripande innovationsplattform för att stödja forskning och innovation för förbättring och förstärkning av unionens inre säkerhet. Knutpunktens roll är att fungera som en plattform som hjälper medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter att identifiera och genomföra innovativa lösningar på framtida utmaningar med hjälp av skräddarsydda verktyg som är förenliga med de grundläggande rättigheterna.

Diskussionerna om **artificiell intelligens (AI)** kännetecknade hela ordförandeskapstrion eftersom kommittén fokuserade både på de möjligheter för brottsbekämpande myndigheter som härrör från användningen av AI-system och på konsekvenserna av att kategorisera verktyg som är relevanta för brottsbekämpning som AI-tillämpningar med hög risk och förbjuda viss användning (ansiktsigenkänning på offentliga platser för brottsbekämpande ändamål). Ständiga kommittén betonade behovet av att RIF-gemenskaperna gör sig hörda i de förhandlingar om AI-rättsakten som äger rum i den berörda arbetsgruppen (telekommunikation) och vikten av att integrera hänsyn till den inre säkerheten i det övergripande regelverket.

Ständiga kommittén diskuterade också de utmaningar och möjligheter för brottsbekämpande myndigheter som härrör från användningen av **kryptering**. Behovet av att hitta en balans mellan rätten till integritet och säker kommunikation online och behovet av att behöriga myndigheter lagligen får tillgång till uppgifter för brottsutredningar stod således i centrum för kommitténs diskussioner under de tre ordförandeskapen.

Ständiga kommittén bidrog till arbetet med en resolution om kryptering som antogs av rådet i december 2020. Utöver behovet av att hitta rätt balans mellan personlig integritet på internet och brottsbekämpningsbehov bör det också betonas att det inte finns några förutbestämda lösningar och att det inte finns några tekniska genvägar för att uppnå detta. I stället krävs en proaktiv dialog med näringslivet där även forskare och den akademiska världen deltar, för att identifiera, utveckla och utvärdera lösningar som är rättsligt hållbara och tekniskt genomförbara och som kan bidra till att uppnå denna avgörande balans. På begäran av ständiga kommittén deltar EU:s innovationsknutpunkt aktivt i detta arbete.

Kommittén betonade också de brottsbekämpande myndigheternas relevanta roll när det gäller **cybersäkerhet** och kampen mot it-brottslighet och betonade behovet av att sammanföra de två arbetsområdena för att skapa en integrerad och mer samordnad strategi för att motverka relevanta hot.

Terrorismbekämpning var en högt prioriterad fråga på ständiga kommitténs dagordning. Utöver hotbilsbedömningarna för terrorismbekämpning ägnades särskild uppmärksamhet åt utvecklingen när det gäller **utländska terroriststridande**, inbegripet återvändande, **terrorisminnehåll online** och **personer som utgör ett hot som rör terrorism eller våldsam extremism (Gefährder)**. När det gäller de sistnämnda har medlemsstaterna utvecklat en samsyn och gemensamma vägledande kriterier för granskning av information om sådana personer. Ständiga kommittén godkände processen för att föra in information om misstänkta utländska terroriststridande från betrodda tredjeländer i Schengens informationssystem (SIS), vilket skulle möjliggöra en bättre förståelse av de befintliga möjligheterna inom ramen för EU-lagstiftning och nationell lagstiftning. Västra Balkan stod i fokus under det slovenska ordförandeskapet, när man tillsammans med arbetsgruppen mot terrorism (internationella aspekter) behandlade frågor som rör kopplingen mellan inre och yttre säkerhet. Efter talibanernas maktövertagande gjorde ständiga kommittén en bedömning av situationen i Afghanistan och välkomnade i september 2021 **handlingsplanen för terrorismbekämpning i Afghanistan** som ett sätt att möta den kumulativa inverkan som situationen i Afghanistan kan ha på unionens inre säkerhet.

Ständiga kommittén fortsatte att utöva sin centrala roll i styrningen av **Empact (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot)**, som efter rådets beslut i mars 2021 blev ett permanent instrument för kampen mot grov och organiserad internationell brottslighet. I enlighet med Empacts mandat fortsatte ständiga kommittén, med hjälp av sin stödgrupp, att utvärdera genomförandet av de operativa handlingsplanerna och övervaka medlemsstaternas och andra relevanta aktörers deltagande för att säkerställa ett effektivt genomförande av åtgärderna.

Under rapporteringsperioden utvärderade kommittén resultaten av den **oberoende utvärdering** av Empact-cykeln 2018–2021 som visade instrumentets relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och konsekvens.

Ständiga kommittén arbetade för att fastställa **EU:s nya prioriteringar i kampen mot brottslighet för den kommande Empactcykeln 2022–2025** på grundval av EU:s hotbilsbedömning avseende grov och organiserad brottslighet 2021. Prioriteringarna antogs av rådet i maj 2021.

Betoning lades på behovet av att synliggöra Empact bättre för att lyfta fram det gedigna resultaten på operativ nivå i kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet. Mot bakgrund av detta utarbetades en **gemensam kommunikationsstrategi för Empact** och ett kommunikatörsnätverk för Empact inrättades för att göra Empact mer synligt på lång sikt.

Ständiga kommittén välkomnade kommissionens meddelande om **EU-strategin mot organiserad brottslighet 2021–2025** som ett sätt att främja brottsbekämpning och rättsligt samarbete.

Efter den diskussion som inleddes under den föregående ordförandeskapstrion verkade trion Tyskland–Portugal–Slovenien för att förbättra de finansiella utredningarna i EU. Ständiga kommittén uttryckte sitt stöd för det nya lagstiftningspaketet om **bekämpning av penningtvätt och terrorismfinansiering**, som har en betydande inverkan på RIF-gemenskapen.

Eftersom nätverken för smuggling av migranter visade sig vara motståndskraftiga mot covid-19-pandemin och brottsbekämpningens utveckling efterlyste kommittén ett förbättrat skydd av EU:s yttre gränser och inledde en diskussion om den nyligen föreslagna **åtgärdsplanen mot smuggling av migranter (2021–2025)**. Kommittén välkomnade också en samordnad strategi mellan europeiska och nationella myndigheter och deltagandet av EU:s relevanta RIF-myndigheter.

Efter antagandet av den civila GSFP-pakten fortsatte insatserna för samarbete och förstärkning av synergier och komplementariteten mellan civila GSFP-strukturer och RIF-aktörer. Inom ramen för **kopplingen mellan inre och yttre säkerhet** fokuserade ständiga kommittén och kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) på att utarbeta samstämmiga EU-åtgärder och stärka den civila krishanteringen för att ta itu med EU:s och medlemsstaternas prioriteringar för inre och yttre säkerhet, bland annat genom att färdigställa de minikoncept inom den civila GSFP-pakten som syftar till att undersöka potentialen för ett sådant samarbete på ett antal brottsområden och på ett effektivt sätt integrera dem i uppdragsplaneringen. Dessutom diskuterade ständiga kommittén inrättandet av den strategiska kompassen, som snart kommer att antas.

2. ÖVERGRIPANDE FRÅGOR

a. EU:s strategi för en säkerhetsunion och partnerskapet för inre säkerhet och europeiskt polissamarbete

Ständiga kommittén diskuterade den nya **EU-strategin för en säkerhetsunion**¹ som utarbetats av kommissionen och som syftar till att betrakta och hantera den inre säkerheten inom unionen som ett fullständigt ekosystem. Strategin åtföljdes av särskilda handlingsplaner för narkotika², olaglig handel med skjutvapen³ och bekämpning av sexuella övergrepp mot barn⁴. I september 2020 uttryckte ständiga kommittén ett brett samförstånd om paketet och underströk den växande betydelsen av frågor som rör innovation och banbrytande teknik, kopplingen mellan inre och yttre säkerhet, brottsbekämpande myndigheters behov av att lagligen få tillgång till information och interoperabilitet.

Ständiga kommittén utarbetade utkastet till rådets slutsatser om **inre säkerhet och det europeiska polispartnerskapet**⁵. Delegationerna välkomnade ordförandeskapstrions (DE-PT-SI) program och samordning när det gäller nya initiativ som stärker den inre säkerheten och som är kopplade till EU:s nya strategi för säkerhetsunionen. I slutsatserna fastställs delmål för inrättandet av ett effektivt europeiskt partnerskap för inre säkerhet för perioden 2020–2025. Dessutom anges hur man ska gå vidare i frågor som förstärkning av det europeiska samarbetet inom brottsbekämpning, vikten av att göra det möjligt för brottsbekämpande myndigheter att använda ny teknik, behovet av att effektivt möta globala utmaningar (dvs. gränsöverskridande organiserad brottslighet, förebyggande och bekämpande av terrorism) och förstärkning av det internationella samarbetet på säkerhetsområdet samt stärkandet av gränsöverskridande brottsbekämpningssamarbete.

¹ 10010/20.

² 9945/20 ADD 1.

³ 10035/20 ADD 1.

⁴ 9977/20.

⁵ 12862/20.

b. Konsekvenserna av covid-19-pandemin

Sedan våren 2020 har ständiga kommittén haft **covid-19-pandemin** och dess inverkan på den inre säkerheten i centrum på sin agenda.

Covid-19-pandemin har inte bara medfört förändringar av den grova och organiserade brottsligheten, utan även påverkat de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet. Under ledning av det tyska ordförandeskapet diskuterade ständiga kommittén särskilt de brottsbekämpande myndigheternas användning av **säkra kommunikationskanaler**⁶⁷ som ett viktigt sätt att möjliggöra ett starkt samarbete för att upprätthålla EU:s inre säkerhet och övervinna vissa av begränsningarna för fysiska operativa möten. Ständiga kommittén stödde utvecklingen av en EU-omfattande lösning för säker kommunikation där Europol har en samordnande roll, och välkomnade inrättandet av en färdplan för utvidgning av säkra kommunikationer för brottsbekämpning i EU på kort, medellång och lång sikt.

Pandemin har stimulerat kriminella och bedrägliga verksamheter med anknytning till medicinska varor och tjänster. Ständiga kommitténs stödgrupp tog upp frågan om **bedrägerier med covid-19-vacciner**⁸ i mars 2021 under det portugisiska ordförandeskapet. Mötet visade att vaccinbedrägerier, bedrägeriförsök riktade mot myndighetspersoner, fall av försäljning av falska vacciner eller falska intyg på den mörka webben eller stölder/rån av äkta vacciner har varit av ringa omfattning. Trots den låga hotbilden underströk kommittén behovet av att noga övervaka utvecklingen och förbättra underrättelsebilden genom ett effektivt informationsutbyte mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och med EU:s institutioner, organ och byråer för att vid behov stärka beredskapen för omedelbara operativa insatser.

⁶ 10315/20.

⁷ 12860/1/20 REV 1.

⁸ 7236/21.

Ständiga kommittén tog som en prioriterad fråga **upp förebyggandet av kriminell infiltration vad gäller medel för återhämtning efter covid-19-pandemin⁹**. Kommittén diskuterade slutsatserna från det första mötet i *NextGenerationEU – Law Enforcement Forum*, som hölls i september 2021, och framhöll betydelsen av förebyggande åtgärder som ett verktyg för att säkerställa att medlen når sin destination och uppfyller sina mål. Inför en debatt i rådet om denna fråga stödde ständiga kommittén inrättandet av en samordnad strategi för att motverka och förebygga bedrägerier med återhämtningsmedel, och betonade vikten av samarbete mellan RIF-myndigheter och ett effektivt informationsutbyte mellan alla berörda aktörer.

c. Teknisk utveckling och inre säkerhet

Den tekniska utvecklingen och digitaliseringen är drivkrafter för förändring i alla sektorer. Detta gäller även för straffrättsliga system och brottsbekämpning. RIF-gemenskapen måste kunna förstå och styra debatten om alla aktuella frågor, inbegripet om lagstiftningsförslag som kommer att ha en direkt inverkan på sektorn men som behandlas inom andra sektorer, såsom rättsakten om artificiell intelligens och förslaget om rättsakten om digitala tjänster. Detta har fått stöd i diskussioner i RIF-rådet och i relevanta arbetsforum för rättsliga och inrikes frågor. De nationella samordningsprocesserna spelar en viktig roll och bör säkerställa att överväganden som rör sektorn för inre säkerhet på lämpligt sätt förmedlas till de förberedande organ som leder förhandlingarna.

⁹ 13679/21.

3. TERRORISMBEKÄMPNING

Trots att antalet terroristattacker och dessas inverkan minskade 2020 och 2021 fortsatte terrorismbekämpning att vara en högt prioriterad fråga på ständiga kommitténs dagordning som kräver en multidisciplinär strategi för att man ska kunna ta itu med detta hot mot EU:s säkerhet. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt den pågående krisen i Afghanistan och dess inverkan på EU:s inre säkerhet.

a. EU:s svar, prioriteringar och vägen framåt

Under ordförandeskapstrion fortsatte ständiga kommittén att prioritera kampen mot terrorism, och man har gjort framsteg i det arbete som inleddes under de föregående ordförandeskapen för att ge strategisk inriktning åt det operativa samarbetet när det gäller förebyggande och bekämpning av terrorism på EU-nivå.

Ständiga kommittén godkände också **processen för att utvärdera och eventuellt föra in information från tredjeländer om misstänkta utländska terroriststridande i Schengens informationssystem (SIS)¹⁰**, vilket gör det möjligt för ordförandeskapet och medlemsstaterna att utnyttja Europols tekniska stöd. Den frivilliga processen aktiverades för första gången under andra halvåret 2021 och har lett till att uppgifter om ett antal utländska terroriststridande har införts i SIS. Processen kommer att ses över under andra halvåret 2022. På grundval av det arbete som utförts i arbetsgruppen mot terrorism godkände kommittén förslag till ytterligare åtgärder som syftar till att förbättra brottsbekämpningssamarbetet avseende **personer som utgör ett hot som rör terrorism eller våldsam extremism (Gefährder)¹¹**, i syfte att främja samordnade åtgärder och effektivt informationsutbyte på europeisk nivå.

¹⁰ 13037/20.

¹¹ 13035/20.

b. EU:s hotbedömningar på terrorismbekämpningsområdet

I enlighet med det fastställda förfarandet¹² godkände ständiga kommittén varje halvår rekommendationerna enligt **EU:s hotbedömning** på terrorismbekämpningsområdet¹³¹⁴¹⁵. I alla tre hotbedömningarna betonade man behovet av att åtgärda våldsbejakande extremism och terrorism i alla dess former, med beaktande av den ökande polariseringen i samhället, som förvärrats av covid-19-pandemin.

I hotbedömningarna på terrorismbekämpningsområdet rapporterades en ökning av hotet från **våldsbejakande högerextremism**. Hotet från **våldsbejakande vänsterextremism och anarkistisk extremism** anses fortfarande vara lågt men ökar. Både våldsbejakande högerextremism, våldsbejakande vänsterextremism och anarkistisk extremism verkar utvecklas i takt med covid-19-pandemins utveckling och dess socioekonomiska konsekvenser, och som en reaktion på regeringarnas bestämmelser för att begränsa pandemin.

c. EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning i Afghanistan

Efter talibanernas maktövertagande i Afghanistan höll det slovenska ordförandeskapet den 31 augusti 2021 ett extra möte i rådet mellan EU:s inrikesministrar i syfte att diskutera utvecklingen i landet och de potentiella konsekvenserna för internationellt skydd, migration och säkerhet. Den utmaning som krisen i Afghanistan innebär kräver en förstärkt samordning mellan inre och yttre säkerhet.

¹² 13414/1/17 REV 1.

¹³ 12866/20.

¹⁴ 8372/21.

¹⁵ 13682/21.

Under mötet mellan ständiga kommittén och Kusp i september 2021 tog delegationerna del av en redogörelse från EU:s särskilda sändebud för Afghanistan om den kritiska humanitära och ekonomiska situationen i landet. Vid samma tillfälle presenterade EU:s samordnare för kampen mot terrorism **handlingsplanen för terrorismbekämpning i Afghanistan**¹⁶, som har utarbetats i samordning med kommissionens avdelningar, utrikestjänsten, det slovenska ordförandeskapet och EU:s relevanta RIF-myndigheter. Handlingsplanen innehåller 23 rekommendationer om åtgärder, uppdelade på fyra områden: 1) säkerhetskontroller – förhindra infiltration, 2) strategiska underrättelser/strategisk framsynhet: förhindra att Afghanistan blir en fristad för terroristgrupper, 3) övervaka och motverka propaganda och mobilisering, 4) bekämpa organiserad brottslighet som en källa till terrorismfinansiering. Ständiga kommittén och Kusp välkomnade handlingsplanen som en bred grund för framtida åtgärder, varvid delegationerna betonade vikten av att samarbeta med internationella aktörer, länder i regionen och EU:s RIF-myndigheter i syfte att förbättra underrättelse- och säkerhetsscenarierna.

Som en av pelarna i handlingsplanen godkände ständiga kommitténs delegationer protokollet om fastställande av **förfarandet för förbättrade säkerhetskontroller av personer som passerar eller har passerat EU:s yttre gränser efter utvecklingen i Afghanistan**¹⁷.

¹⁶ 12315/21.

¹⁷ 13683/21.

4. Empact (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot)

Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) arbetar för att bekämpa de största hoten mot EU som den organiserade och grova internationella brottsligheten utgör. Empact stärker underrättelsesamarbetet samt det strategiska och operativa samarbetet mellan nationella myndigheter, EU:s institutioner och organ och internationella partner. Empact följer fyraåriga cykler med fokus på EU:s gemensamma prioriteringar mot brottslighet.

Empact har tre huvuddrag. Det är **underrättelsestyrt** och de data som samlas in analyseras i syfte att bättre bedöma brottsrelaterade hot, vilket ger beslutsfattare möjlighet att bättre fördela resurser och utveckla riktade strategier och insatser för brottsbekämpning. Empact är **sektorsövergripande** och omfattar inte bara polis utan även tull, gränsbevakning och i förekommande fall andra myndigheter, inbegripet den privata sektorn, som kan vara av stor betydelse när det gäller att bekämpa vissa brott (t.ex. it-brottslighet). Den tredje aspekten är att Empact genomförs genom en **integrerad strategi**. Empact omfattar såväl operativa som strategiska åtgärder och fokuserar inte bara på repressiva åtgärder utan arbetar också preventivt. Det rör sig generellt sett om en mycket proaktiv brottsbekämpningsstrategi, och denna metod gör det möjligt för Empact att med stöd och strategisk vägledning från ständiga kommittén och teknisk vägledning från ständiga kommitténs stödgrupp omsätta strategiska mål i konkreta operativa insatser. Perioden juli 2020–december 2021 var en mycket viktig period för Empact, som följdes av en kraftig utveckling med intensivt arbete från ordförandeskapstrions sida, vilket uppnåddes trots utmaningarna i samband med covid-19-pandemin.

Mot slutet av varje Empactcykel görs en **oberoende utvärdering** som ska fungera som underlag för nästa cykel och vars resultat sprids till ständiga kommitténs delegater. I oktober 2020 angavs i den oberoende utvärderingen för 2018–2021¹⁸ att plattformen **Empact är relevant, ändamålsenlig, effektiv och konsekvent och visar på europeiskt mervärde**. Utvärderingen innehöll dock **21 rekommendationer** kopplade till vissa identifierade problem. I enlighet med ingående diskussioner i ständiga kommitténs stödgrupp utarbetade det tyska ordförandeskapet en färdplan med en beskrivning av det fortsatta arbetet, där man identifierade de viktigaste aktörerna och föreslog en tidsplan för genomförandet av rekommendationerna¹⁹.

¹⁸ 11992/20 + ADD 1.

¹⁹ 13686/2/20 REV 2.

Det portugisiska ordförandeskapets huvudsakliga mål för Empact var att förbereda **Empactcykeln 2022–2025**. Däri ingick utarbetandet av **rådets slutsatser om en permanent fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet: Empact 2022**⁺²⁰ som antogs av RIF-rådet i mars 2021. Viktiga förändringar jämfört med föregående cykel var att Empact inrättades som ett **permanent** och centralt instrument.

Ständiga kommittén noterade **EU:s hotbilda-bedömning avseende grov och organiserad brottslighet (EU Socta) 2021**²¹, som utarbetats av Europol och som beskriver den aktuella och förväntade utvecklingen när det gäller grov och organiserad brottslighet. EU Socta och det rådgivande policydokumentet²² (som utarbetats av ordförandeskapet och kommissionen) bidrog till **rådets slutsatser om fastställande av EU:s prioriteringar mot brottslighet för Empactcykeln 2022–2025**²³, som antogs av rådet i maj. I slutsatserna återfinns en kort beskrivning av tio EU-prioriteringar mot brottslighet som ska genomföras via 15 operativa handlingsplaner.

Som en förberedelse inför Empactcykeln 2022–2025 följde det slovenska ordförandeskapet upp ytterligare tekniska detaljer som föranletts av rådets slutsatser. Därefter utsågs projektledare och medprojektledare för de operativa handlingsplanerna. Dessutom **antogs** och reviderades de **operativa handlingsplanerna för 2022**²⁴.

Empacts kommunikation var ett centralt tema under rapporteringsperioden. En gemensam kommunikationsstrategi för Empact utarbetades²⁵, och ett kommunikatörsnätverk för Empact inrättades.

Slutligen fortsatte ordförandeskapen arbetet med **finansieringen av Empact**, och en särskild arbetsgrupp om finansiering av Empact²⁶ hjälpte delegationerna i processen med att enas om finansieringen av Empact för 2021²⁷²⁸. Övervakningen av Empact fortsatte via de nationella Empactsamordnarnas möten, som följdes upp av ständiga kommitténs stödgrupp och ständiga kommittén.

²⁰ 6481/21.
²¹ 6818/21.
²² 7232/21.
²³ 9184/21.
²⁴ 13114/21.
²⁵ 13112/2/21 REV 2.
²⁶ 11773/20.
²⁷ 10372/20.
²⁸ 11502/21.

5. ORGANISERAD OCH GROV INTERNATIONELL BROTTSLIGHET

a. EU:s strategi mot organiserad brottslighet 2021–2025

Vid mötet i maj 2021 välkomnade kommittén kommissionens meddelande om **EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet 2021–2025**, dess mål och förslag²⁹.

Strategin bygger på behovet av att främja brottsbekämpning och rättsligt samarbete, säkerställa effektiva utredningar för att störa den organiserade brottsligheten, eliminera vinster som genereras av organiserad brottslighet, förhindra organiserade kriminella gruppers infiltration i den lagliga ekonomin samt anpassa brottsbekämpningen och domstolsväsendet på detta område till den digitala tidsåldern.

I detta sammanhang har kommissionen identifierat Empact som ett centralt verktyg för genomförandet av strategin, och ständiga kommittén har betonat vikten av att kampen mot kriminella högrisknätverk ska vara en av Empacts prioriteringar. Delegationerna var eniga om att kraftfulla motåtgärder behövs för att möta de utmaningar som digitaliseringen innebär för utredning och lagförande.

b. Bekämpning av penningtvätt – konsekvenser för den inre säkerheten

På grundval av ordförandeskapstrions tidigare diskussioner i ständiga kommittén antog rådet i juni 2020 slutsatser om förstärkta finansiella utredningar för att bekämpa grov och organiserad brottslighet³⁰. Rådet uppmanade kommissionen att stärka verksamheten inom och informationsutbytet mellan finansunderrättelseenheter, överväga att ytterligare stärka den rättsliga ramen i syfte att sammankoppla nationella centraliserade bankkontoregister, överväga behovet av att ytterligare förbättra den rättsliga ramen för virtuella tillgångar och återuppta diskussionen med medlemsstaterna angående behovet av en lagstadgad begränsning av kontantbetalningar på EU-nivå.

²⁹ 8514/21.

³⁰ 8927/20.

Som ett led i detta lade kommissionen i juli 2021 fram ett förslag till nytt lagstiftningspaket om **bekämpning av penningtvätt och terrorismfinansiering**. I september 2021 uttryckte kommittén sitt stöd för paketet, som återspeglar många av de problem som lyfts fram i de ovannämnda rådsslutsatserna. Inrättandet av en myndighet för bekämpning av penningtvätt som har till uppgift att främja samordningen mellan finansunderrättelseenheterna, hjälpa finansunderrättelseenheterna att förbättra sin analyskapacitet och göra finansiella underrättelser till en viktig källa för brottsbekämpande organ fick brett stöd. Delegationerna välkomnade förslaget om strängare regler för kryptotillgångar/virtuella tillgångar för att säkerställa spårbarhet och förbjuda anonyma plånböcker för kryptotillgångar³¹.

c. EU:s åtgärdsplan mot smuggling av migranter – operativa aspekter

I november 2021 diskuterade ständiga kommittén den förnyade **åtgärdsplan mot smuggling av migranter (2021–2025)**³² som kommissionen lagt fram. Nätverken för smuggling av migranter visade sig vara mycket anpassningsbara till brottsbekämpningens utveckling, reserestriktioner under covid-19-pandemin och logistiska och miljömässiga förändringar. Delegationerna efterlyste ett förbättrat skydd av EU:s yttre gränser genom fastställande av gemensamma normer för åtgärder, också med hänsyn till de nya utmaningarna med statliga aktörers instrumentalisering av migration, och betonade behovet av att förhindra sådana situationer och utarbeta protokoll för motåtgärder. Eftersom smugglingsnätverk drar nytta av krypterade kommunikationsmedel, sociala medier och andra digitala tjänster och verktyg uppmanade ständiga kommittén till ökad användning av digitalisering för att motverka sådana fenomen genom ett systematiskt deltagande av Europol, Europeiska centrumet för bekämpning av människosmuggling, EU:s innovationsknutpunkt och Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa). Dessutom krävde delegationerna ett helhetsgrepp i kampen mot smuggling av migranter, eftersom omkring 50 % av de aktiva nätverken är mångkriminella till sin karaktär³³.

³¹ 11718/21.

³² 12761/21.

³³ 13678/21.

6. DIGITALA FRÅGOR

På grund av covid-19-pandemin tvingades verksamheter mer än någonsin tidigare att flytta till onlinemiljön. Situationen gynnade kriminella grupper, och deras verksamhet på de olagliga marknaderna växte. It-brottslighet, såsom nätbedrägerier eller spridning av skadligt innehåll, cybersäkerhet och artificiell intelligens (AI) fick framträdande betydelse. Frågor som rör AI, kryptering och cybersäkerhet har diskuterats flera gånger under denna ordförandeskapstrio.

Under denna ordförandeskapstrio har EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet utformats och inrättats.

a. EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet

Efter det arbete som utförts under den föregående ordförandeskapstrion fortsatte ständiga kommittén att följa utvecklingen i samband med inrättandet av **EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet**. Innovationsknutpunkten ska fungera som en gemensam sektorsövergripande EU-plattform som syftar till att säkerställa samordning och samarbete mellan alla EU-aktörer och nationella aktörer på området inre säkerhet³⁴.

Under mötet i februari 2021 utvärderade ständiga kommittén de uppdateringar som Europol presenterade om innovationsknutpunktens arbete, främst på grundval av genomförandet av de fyra uppgifter för 2021 som kommittén identifierade redan i februari 2020³⁵. Delegationerna uttryckte också sitt stöd för den strategi som beskrivs i det dokument som utarbetats av det portugisiska ordförandeskapet, enligt vilken medlemsstaterna bland annat uppmanas att fortsätta och ytterligare stärka sitt stöd för innovationsknutpunkten och ge ständiga kommittén i uppdrag att diskutera styrningen av innovationsknutpunkten³⁶.

Sammansättningen av **styrgruppen** för EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet bekräftades av ständiga kommittén i november 2021³⁷ i enlighet med de regler som godkändes i juni 2021³⁸.

Styrgruppen ska godkänna innovationsknutpunktens prioriteringar, som bör antas vart fjärde år och ses över vartannat år. På grundval av prioriteringarna kommer styrgruppen att anta en flerårig genomförandeplan som beskriver innovationsknutpunktens konkreta verksamhet/projekt.

³⁴ 12859/20.

³⁵ 5905/21.

³⁶ 5906/21.

³⁷ 13684/21.

³⁸ 8517/3/21 REV 3.

b. AI

Vid den informella videokonferensen den 13 juli 2020 diskuterade ständiga kommittén **möjligheterna med artificiell intelligens för säkerheten**³⁹, och man enades om dess särskilda betydelse för brottsbekämpning i hela EU. Användningen av AI-system kan underlätta de brottsbekämpande myndigheternas arbete genom att stödja och bidra till utredningar, men man framhöll också de utmaningar som dessa verktyg innebär, särskilt när det gäller grundläggande rättigheter. Kommittén betonade behovet av att skapa förtroende för AI-verktyg och fastställde lämpliga styrelseformer och skyddsåtgärder för detta ändamål. Det tyska ordförandeskapet uppmanade delegationerna att ta fram en gemensam strategi för brottsbekämpande myndigheters användning av AI i hela EU och att anta en dynamisk strategi för testning och reglering.

Ständiga kommittén inledde en diskussion som inriktades på konsekvenserna av kommissionens förslag till förordning om artificiell intelligens, särskilt när det gäller begränsningarna av användningen av biometrisk identifiering i realtid för brottsbekämpande ändamål och de AI-tillämpningar som ingår i förteckningen över tillämpningar med hög risk⁴⁰. Med anledning av en begäran från rådet (rättsliga och inrikes frågor) om förtydligande av den föreslagna förordningens inverkan på de brottsbekämpande myndigheterna och deras verksamhet anordnade det slovenska ordförandeskapet en heldagsworkshop online för att ta upp kvarstående farhågor som medlemsstaternas rättsvårdande samfund och inre säkerhetssamfund hyser när det gäller den föreslagna förordningen. Under mötet i ständiga kommittén i november 2021 konstaterade medordföranden för arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället att ärendet var övergripande och sektorsövergripande. Delegationerna uttryckte å sin sida oro över förslagets långtgående konsekvenser för RIF-sektorn/brottsbekämpningssektorn samtidigt som det behandlas inom en annan sektor.

³⁹ 10726/20.

⁴⁰ 8515/21.

c. Kryptering

Kryptering anses vara en viktig funktion i den digitala världen. Behovet av att hitta en balans mellan möjliggörandet av säkra kommunikationsmedel och rätten till integritet, och behovet av att brottsbekämpande och rättsliga myndigheter lagligen får tillgång till uppgifter för brottsutredningar, förblev en prioritering på ständiga kommitténs dagordning under ordförandeskapstrion.

Inför rådets debatt i december 2020 utvärderade ständiga kommittén läget i fråga om kryptering och det fortsatta arbetet med beaktande av de dokument som tillhandahållits av EU:s samordnare för kampen mot terrorism⁴¹ och kommissionens avdelningar⁴². Kommittén ansåg att kryptering är ett grundläggande verktyg för att säkerställa integritet, konfidentialitet, dataintegritet och tillgänglighet för kommunikation och personuppgifter, men underströk samtidigt den stora potentialen för utnyttjande av kryptering för brottsliga ändamål. Denna överlappning innebär utmaningar för brottsbekämpande och rättsliga myndigheter eftersom kryptering gör tillgången till och analysen av data- och kommunikationsinnehåll extremt utmanande eller praktiskt omöjlig. Ständiga kommittén konstaterade att upprätthållandet av de behöriga myndigheternas möjlighet att lagligen få tillgång till relevanta uppgifter för tydligt definierade ändamål i kampen mot grov och organiserad brottslighet och terrorism inte får äventyra respekten för de grundläggande rättigheterna (dvs. rätten till integritet och skydd av personuppgifter). Kommittén betonar att EU:s åtgärder måste upprätthålla principen om **säkerhet genom kryptering och säkerhet trots kryptering**⁴³.

Såväl rådet som kommissionen erkände behovet av att utveckla ett EU-omfattande regelverk för att säkerställa en balans mellan laglig tillgång till krypterad information och krypteringens effektivitet när det gäller att skydda de grundläggande rättigheterna. Vid mötet i november 2021 underströk kommittén den centrala roll som detta måste spela i diskussionen om vägen framåt när det gäller kryptering. Kommittén påminde också om att den tekniska utvecklingen på detta område inte får utgöra ett hinder för brottsbekämpande verksamhet.

⁴¹ 7675/20.

⁴² 10730/20.

⁴³ 13084/1/20 REV 1.

d. De brottsbekämpande myndigheternas roll för cybersäkerheten

Cybersäkerhet definieras som skydd av statliga eller andra nätverk mot illasinnade angrepp och cyberhot för att skydda kritisk information. It-brottslighet betraktas som handlingar av brottslingar som försöker utnyttja människo- eller säkerhetsrelaterade svagheter i cyberrymden för att stjäla pengar eller data. **De brottsbekämpande myndigheterna spelar inte bara en avgörande roll när det gäller cybersäkerhet** och utredning av it-brottslighet, utan också när det gäller att motverka och förebygga cyberincidenter⁴⁴. Ständiga kommittén lyfte fram att behoven och strategierna ur ett cybersäkerhets- och it-brottslighetsperspektiv kan leda till motstridiga ståndpunkter mellan de båda gemenskaperna. Kommittén stöder samtidigt inrättandet av samordnade åtgärder för att maximera resiliensen och insatskapaciteten vid alla cyberincidenter/cyberhot.

Delegationerna efterlyste inrättandet av ett tydligt regelverk med särskild hänsyn till brottsbekämpande verksamhet, kryptering och tillgång till Whois-data som säkerställer full respekt för privatlivet och de grundläggande rättigheterna.

⁴⁴ 11719/21.

7. KOPPLINGEN MELLAN INRE OCH YTTRE SÄKERHET

a) Samarbete mellan GSFP och RIF: den strategiska kompassen/civila GSFP-pakten

I september 2021 diskuterade ständiga kommittén och Kusp läget i **samarbetet mellan GSFP och RIF** i syfte att få till stånd en mer samstämmig EU-insats och stärka den civila krishanteringen vid behandlingen av EU:s och medlemsstaternas prioriteringar för inre och yttre säkerhet.

Delegationerna diskuterade främjandet av sådant samarbete genom särskild verksamhet som syftar till att sammanföra nationella och europeiska förvaltningar och organ som arbetar med GSFP-frågor och RIF-frågor⁴⁵, i enlighet med rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten⁴⁶.

I juli och december 2021 hölls två tematiska workshoppar om samarbete mellan GSFP och RIF i Bryssel. Vid workshoppen i juli framhölls behovet av mer operativa mandat för GSFP-uppdrag, av regelbunden institutionell samordning mellan ständiga kommittén och Kusp respektive mellan ständiga kommitténs stödgrupp och kommittén för de civila aspekterna av krishantering samt av ett ökat antal tjänster för tjänstemän inom brottsbekämpning inom uppdragen. Vid workshoppen i december diskuterade medlemsstaterna, EU-institutionerna och RIF-myndigheterna god praxis och aktuella utmaningar när det gäller att främja samarbetet ur medlemsstaternas perspektiv.

Delegationerna diskuterade också läget i fråga om den strategiska kompassen, som antogs i mars 2022.

8. UPPGIFTERNA FÖR STÖDGRUPPEN FÖR STÄNDIGA KOMMITTÉN FÖR INRE SÄKERHET

Ständiga kommitténs stödgrupp fortsatte att underlätta och stödja kommitténs arbete, särskilt inom ramen för EU:s policycykel/Empact. Stödgruppen förbereder ständiga kommitténs diskussioner, antingen genom att avsluta arbetet med vissa punkter som kan behandlas på stödgruppsnivå eller genom att effektivisera diskussionerna i ständiga kommittén. Frågor som kräver ytterligare vägledning från ständiga kommittén eller frågor av strategisk art läggs fram för ständiga kommittén för diskussion⁴⁷.

⁴⁵ WK 10909/21 INIT.

⁴⁶ 13571/20.

⁴⁷ 8900/17.

9. SLUTSATSER

Under rapporteringsperioden fortsatte ständiga kommittén att spela en central roll när det gäller att se till att det operativa samarbetet inom inre säkerhet samordnas, främjas och stärks inom unionen. Ständiga kommittén har fortsatt att fungera som ett övervakande, rådgivande och beslutsfattande organ och skapat synergier mellan polis, tull, gränsbevakning och rättsliga myndigheter samt andra berörda parter. Den har tagit upp både övergripande teman, vilkas betydelse har framhävts ytterligare under covid-19-pandemin, och hur den tekniska utvecklingen ständigt förändrar även sektorn för inre säkerhet. Kommittén har emellertid också fortsatt arbetet med tidigare fastställda arbetsområden, såsom underlättandet och vidareutvecklingen av Empact och det operativa samarbetet under dess överinseende.

Ständiga kommittén kommer att fortsätta att spela en viktig roll när det gäller utvecklingen av och nödvändiga åtgärder mot utmaningarna för EU:s inre säkerhet på ett flertal områden som omfattas av nästa ordförandeskapstrio (Frankrike, Tjeckien och Sverige).

BILAGA I – FÖRKORTNINGAR

- AI: artificiell intelligens
- Empact: Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot
- Enisa: Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå
- EU Socta: hotbilsbedömning avseende grov och organiserad brottslighet
- GSFP: gemensam säkerhets- och försvarspolitik
- Utrikestjänsten: Europeiska utrikestjänsten
- Kusp: kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik
- RIF-rådet: rådet (rättsliga och inrikes frågor)
- SIS: Schengens informationssystem

BILAGA II - EMPACT – ALLMÄNT FAKTABLAD OM OPERATIVA HANDLINGSPLANER 2020



GENERAL FACTSHEET — OPERATIONAL ACTION PLANS (OAPS) 2020 Results



2737
INTERNATIONAL
INVESTIGATIONS/
OPERATIONS SUPPORTED



7487
ARRESTS



DRUGS – NEW PSYCHOACTIVE SUBSTANCES/SYNTHETIC DRUGS

107 arrests

Seizures: **12 tonnes** of drugs (MDMA, methamphetamine, amphetamine, cocaine, cannabis); **€60 000** of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operational Task Force (OTF) Troika

11 640 kg of drugs worth more than **€358 million** seized, **3 Joint Investigation Teams (JITs)** set up, **Major drug transport operations** discovered, **Criminal groups** disrupted, **Numerous High-Value Targets (HVTs)** placed under investigation, **Drug concealment trends** identified



DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN

2 048 arrests

Seizures: **11 tonnes** of cocaine; **8.4 tonnes** of cannabis; **€200 million** seized; **12 300** tablets of MDMA; heroin seizures

Other: Equipment for production of drugs, firearms
3 labs for illegal cultivation of marijuana dismantled

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA/26 LEMONT

21 HVTs arrested; **1 500** new investigations;
Significant seizures of cocaine, heroin, amphetamine, weapons and explosives, etc.; Detection of **containers used as torture chambers**; **Homicides** resolved and prevented; **Corruption cases** detected and prevented; **€139 million** seized



CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD

1 567 international investigations/ operations supported
477 arrests/detentions; **5 013** fraudulent transactions reported in the framework of Operation EMMA; **90 000** pieces of compromised card data contributed by the private industry in the framework of the carding action week analysed; **6 809** money mules, **227** herders (money mule recruiters) and **7 088** victims identified; Estimated lost prevented: **€73.5 million**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA

1 529 criminal investigations initiated; Participation of more than **500** banks and financial institutions; **5 013** fraudulent money mule transactions identified; Total loss prevented estimated at **€33.5 million**; **6 809** money mules identified, alongside **227** money mule recruiters; **455** individuals were arrested worldwide



CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION

37 arrests; **29** seizures; **184** victims identified; **218** VIDTF (Victim Identification Task Force) created; **3 513** Intelligence packages distributed

Prevention: Booklet intended for **11** and **12**-year-old children presented in organised prevention sessions in schools to approximately **12 000** children. Active participation in the ICANN, RIPE and other initiatives promoted by the private sector and NGOs.

Financial investigations in the framework of SG 6:

Operations targeting livestream abuse of minors, coordinated by the Romanian police, in cooperation with Western Union, MoneyGram and PayPal; Intelligence on **387** suspects collected; **10** suspects arrested; **33** children were safeguarded.

General Factsheet — Operational Action Plans (OAPs) — 2020 Results | EN | 1



CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS

45 arrests

8 international investigations/ operations supported

A **splash page** prepared by Europol was put up online after the domain seizures

Infrastructure on several **Remote Access Tools (RATs)** identified and **HVT/developer** identified. **40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified
Seizures: **50** servers; **3** domains from bulletproof VPN provider; **€100 000** in cryptocurrencies; Bitcoin mining equipment

Takedowns: **2** illegal backend platforms; Infrastructure in Romania, Norway, US, Germany, Netherlands, Switzerland; **1** illegal bulletproof VPN service involving **3** different domains



DOCUMENT FRAUD

18 international investigations/operations supported
38 arrests; **4** print shops dismantled; Seizures: **3 019** fraudulent documents, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licences; **€21 400**; **7** Organised Crime Groups (OCGs) disrupted

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Massilia (Facilitation of Illegal Immigration - FI)

A **print shop** producing counterfeit documents was dismantled; **3** individuals suspected of forgery of documents arrested; **Technical equipment**, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licenses, holographic bands, **16** counterfeit ID cards (Belgian, Spanish and Italian), ID photos of customers and forged breeder documents were seized



FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 280 arrests

14 OCGs dismantled, **27** identified; **1** HVTs and **87** suspects identified; **2 350** document fraud cases reported, including **52** visa fraud cases and **548** ID misuse

Seizures: **1** thermal printer, **2** laminators, **1 150** blank supports for ID cards and driving licences, holographic bands, **16** counterfeit ID cards; **381** vehicles/ **1 253** vehicle parts; **2** yachts, **1** boat, **2** outboard motors; **52** firearms; **1.8 tonnes** of marihuana; **10.33 kg** of heroine; **2 128** psychoactive tablets; **20 350** undeclared surgical masks; Cash seizures value: **€693 900**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Fortunate

1 OCG dismantled; **6** members arrested; **23** irregular migrants intercepted; **1** yacht, cell phones, storage devices and relevant documents stipulating money transactions were seized



TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS (THB)

744 arrests

1 025 new cases initiated; **5 956** Suspects identified; **5 030** Victims (**266** minors) identified; **744** OCGs related to THB have been reported by member states.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Cumbia

8 suspects arrested; **15** potential victims saved; **3** apartments seized; **€120 000** seized



ENVIRONMENTAL CRIME

440 arrests

500 suspect investigated

Seizures/ Assets seized: **32 kg** of glass eels, **45** nets and fishing gear; **807** seizures of illegal timber (**8 613 m³**); **132** warehouses/illicit waste dumping facilities and **167 452** tons of waste; **20** birds; **700** dried butterflies, **7 kg** of gold, **77.5 kg** of mercury worth **€250 000**, **355** reptiles worth **€800 000**, **237 million** Colombian pesos worth **€90 000**; **639** ivory items; **92** tons of WEEE (waste from electric and electronic equipment); total value **€93,725,294**; **€40 million** total value of the company facilities seized (warehouses, depots, vehicles, etc.)
Tax evasion prevented: **€31 376 452**



CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY

40 arrests

538 Contributions on cash seizures, suspicious cash declarations, suspicious transactions reports and money mule cases

Seizures/assets recovered: **€19 829 888** in cash;

118 bitcoins, **4** properties, gold and silver coins worth a total of **€5.5 million**

€2.1 million worth of seizures including: **14** frozen bank accounts, **5** properties, **2** commercial companies' assets, **15** vehicles, weapons, multiple bank accounts and electronic items

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Pulse

8 cards used in the Netherlands to take out illicitly obtained money from regular ATMs; A group of just **3** young men used more than **1 000** false IDs to get accounts on many online gambling sites for bonuses for new players; **1** arrest; Real estate valued at **several million euros** confiscated by the public prosecutor's office pending future judicial proceedings



MTIC FRAUD

50 arrests
20 OCGs identified and **11** OCGs investigated;
259 suspects identified and **110** suspects investigated;
€28 million of tax evasion prevented; **€8 million** worth of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: central Europe action
39 arrests; **110** suspects investigated; **6** OCGs investigated; **1** JIT; **92** searches; **€7 million** worth of assets seized; **€24 million** of tax evasion prevented



EXCISE FRAUD

487 arrests
111 international investigations/ operations supported
Tax evasion prevented: **€245 356 711**
Seizures: **477 274 656** cigarettes; **1.47 million** kg of tobacco (raw tobacco, fine cut tobacco, water-pipe tobacco); **2.31 million** kg of designer fuel; **30** pallets and **31 690** litres of alcoholic beverages; **1 108 kg** of snus; **€662 834** in cash
Assets seized: **465** vehicles (trucks, trailers, cars, vans); **57** forklifts; **1** ISO tanker and different types of containers (tank, IBC, maritime); smartphones, computers, tablets, camera system with data storage devices; machinery and equipment for illicit production of tobacco products (**138** production lines; **30** packaging lines; **138** cutting machines; **32** generators and precursors).

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Chain Bridge V (Designer Fuel Fraud)
39 arrests; Seizure of **2.3 million** kg of designer fuel, **9 750 kg** of fine cut tobacco, **14 400 kg** tobacco leaves, and **2 075** litres of alcoholic beverages; Revenue loss prevented: **€11 million**



ORGANISED PROPERTY CRIME

540 arrests
53 mobile organised crime groups dismantled
8 Joint arrests operations
Seizures: **3** hotels and **90** properties; **+35 000** cultural goods; **517** vehicles + **1 361** stolen vehicle parts; **30 kg** of gold; **110 kg** of silver; **1.5 million** cigarettes; **1 tonne** of tobacco; **6 tonnes** of copper; **12** boat engines; **+120** ancient books; **+50** luxury bicycles; **1 800 kg** marijuana; **10 kg** heroin; **141** forged documents; **26** weapons; Perfumes, cosmetics, tools, jewels, beer barrels, car key encoding case, GPS tracking devices, GPS jammers, etc.
Assets seized: **€58 510 691** (including **€2 297 291** and **\$200 000** in cash)



FIREARMS

154 arrests
Seizures: **2 732** weapons; **2 435** Firearms; **45** converted and rebranded gas/alarm weapons; **10 528** rounds of ammunition; **164** pyrotechnic devices; **117 Kg** of drugs; **1** vehicle

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Bosphorus
11 suspects arrested;
Seizure of **191** firearms, **3 714** rounds of ammunition; small quantities of drugs including cannabis and cocaine; unstamped cigarette packs; **1** vehicle, false ID documents and **164** pyrotechnic devices.
Prior to the action days, all participating countries

Further reading

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-crime/>

© European Union, 2021
Reuse is authorised provided the source is acknowledged.
CS_2021_259