



Βρυξέλλες, 4 Μαΐου 2022
(OR. en)

8685/22

COSI 113
JAIEX 41
CORDROGUE 40
CT 74
COPS 185
CRIMORG 58
IXIM 106
ENFOPOL 228
ENFOCUSTOM 72
JAI 571

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 11413/20

Θέμα: Σχέδιο έκθεσης προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας για την περίοδο Ιουλίου 2020 - Δεκεμβρίου 2021

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 71 της ΣΛΕΕ και του άρθρου 6 παράγραφος 2 της απόφασης 2010/131/ΕΕ του Συμβουλίου για τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI), το Συμβούλιο ενημερώνει διαρκώς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια για τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής.

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της COSI για την περίοδο Ιουλίου 2020 - Δεκεμβρίου 2021.

Παρακαλούνται οι αντιπροσωπίες να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις και προτάσεις διατύπωσης επί του σχεδίου έκθεσης ως τις 20 Μαΐου 2022 στην ηλεκτρονική διεύθυνση cosi@consilium.europa.eu.

Έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI) για την περίοδο Ιουλίου 2020 - Δεκεμβρίου 2021

Πίνακας περιεχομένων

1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ	4
2. ΟΡΙΖΟΝΤΙΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ	9
α. Στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας και εσωτερική ασφάλεια και ευρωπαϊκή αστυνομική σύμπραξη	9
β. Επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19	10
γ. Τεχνολογικές εξελίξεις και εσωτερική ασφάλεια	11
3. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΤΡΟΜΟΚΡΑΤΙΑΣ	12
α. Η αντίδραση της ΕΕ, οι προτεραιότητες και τα επόμενα βήματα	12
β. Αξιολόγηση απειλών της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας	13
γ. Σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας στο Αφγανιστάν	13
4. EMPACT (Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών)	15
5. ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟ ΚΑΙ ΣΟΒΑΡΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΓΚΛΗΜΑ	17
α. Στρατηγική της ΕΕ για το οργανωμένο έγκλημα 2021-2025	17
β. Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες – επιπτώσεις στην εσωτερική ασφάλεια	17
γ. Σχέδιο δράσης της ΕΕ κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών – επιχειρησιακές πτυχές	18
6. ΨΗΦΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ	19
α. Κόμβος καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια	19
β. Τεχνητή Νοημοσύνη	20
γ. Κρυπτογράφηση	21
δ. Ρόλος των αρχών επιβολής του νόμου στην κυβερνοασφάλεια	22

7. ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ.....	23
α. Συνεργασία ΚΠΑΑ-ΔΕΥ: Στρατηγική Πυξίδα/Σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ	23
8. ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ COSI.....	23
9. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	24
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ	25
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ - ΓΕΝΙΚΟ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΑ ΣΕΔ 2020 ΤΗΣ EMPACT	26

Η έκθεση αυτή είναι η όγδοη που υποβάλλεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια κατ' εφαρμογή του άρθρου 71 της ΣΛΕΕ και του άρθρου 6 παράγραφος 2 της απόφασης 2010/131/ΕΕ του Συμβουλίου για τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI), όπου προβλέπεται ότι το Συμβούλιο πρέπει να ενημερώνει διαρκώς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια για τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής.

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τις δραστηριότητες της COSI κατά την περίοδο Ιουλίου 2020 - Δεκεμβρίου 2021 υπό τις Προεδρίες της Γερμανίας, της Πορτογαλίας και της Σλοβενίας.

1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Υπό την τριάδα των Προεδριών της Γερμανίας, της Πορτογαλίας και της Σλοβενίας, η COSI συνέχισε να εκτελεί την εντολή που διαθέτει να διευκολύνει, να προωθεί και να ενισχύει τον συντονισμό της επιχειρησιακής συνεργασίας των κρατών μελών της ΕΕ στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας. Υπό την ιδιότητα αυτή, η COSI ενήργησε ως φορέας παρακολούθησης, παροχής συμβουλών και λήψης αποφάσεων, με ανώτερους εκπροσώπους και εμπειρογνώμονες από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ και, όταν κρίθηκε αναγκαίο, με τους σχετικούς οργανισμούς ΔΕΥ, δημιουργώντας συνέργειες μεταξύ των αστυνομικών, τελωνειακών, δικαστικών αρχών και των αρχών φύλαξης των συνόρων, καθώς και λοιπών σχετικών φορέων.

Κατά την περίοδο Ιουλίου 2020 - Δεκεμβρίου 2021, η COSI καθοδήγησε την ανάπτυξη και την εξέλιξη διαφόρων **οριζόντιων θεμάτων** και διευκόλυνε την επίτευξη απτών επιχειρησιακών αποτελεσμάτων. Θα πρέπει να τονιστεί ιδίως ο ρόλος της COSI ως προς τις συζητήσεις για θέματα στρατηγικής και οριζόντιας σημασίας για την κοινότητα εσωτερικής ασφάλειας, όπως οι επιπτώσεις των τεχνολογικών εξελίξεων, οι συνάφειες μεταξύ της εσωτερικής και της εξωτερικής ασφάλειας και η πρόσβαση των αρχών επιβολής του νόμου σε δεδομένα. Η COSI λειτουργεί ως σημείο σύγκλισης όσον αφορά τα θέματα που εξετάζονται στα πλαίσια άλλων τομέων πολιτικής, όπως η εσωτερική αγορά, τα οποία όμως έχουν άμεσες επιπτώσεις στην εσωτερική ασφάλεια. Η COSI παίζει σημαντικό ρόλο στη διασύνδεση του στρατηγικού επιπέδου με το επιχειρησιακό επίπεδο ώστε να εξασφαλίζεται συνοχή μεταξύ των στρατηγικών συστάσεων και της επιχειρησιακής δράσης.

Η επιτροπή παρακολούθησε και συζήτησε τις εξελίξεις σχετικά με τη νέα **στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας και την εσωτερική ασφάλεια και την ευρωπαϊκή αστυνομική σύμπραξη**, οι οποίες θεωρούνται ως μέσο για τη δημιουργία και την ενίσχυση μιας κοινής προσέγγισης όσον αφορά το τοπίο εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και εκπόνησε σχετικό σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου. Αυτή αναμένεται να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με ισχυρότερη διασυνοριακή συνεργασία, ανταλλαγή πληροφοριών και ενισχυμένη κοινή επιχειρησιακή δράση βάσει πληροφοριών. Οι εν λόγω συζητήσεις βασίστηκαν στις εργασίες των προηγούμενων τριών Προεδριών (Ρουμανίας, Φινλανδίας, Κροατίας) σχετικά με τη μελλοντική κατεύθυνση της εσωτερικής ασφάλειας στην COSI. Μεταξύ των επικρατέστερων κεντρικών θεμάτων όλων αυτών των συζητήσεων ήταν ιδίως η συνέχεια τόσο της στρατηγικής όσο και της δράσης, καθώς και η συνεπής εφαρμογή των υφιστάμενων μέτρων και η ανάγκη ενός συνεκτικού, εφαρμόσιμου διοργανικού θεματολογίου που έχει συμφωνηθεί από κοινού.

Από το ξέσπασμα της πανδημίας COVID-19, η COSI παρακολουθεί στενά τον αντίκτυπο της πανδημίας στην εσωτερική ασφάλεια. Οι συζητήσεις υπό τη γερμανική Προεδρία επικεντρώθηκαν στην παροχή κατάλληλων εργαλείων και καθοδήγησης στις αρχές επιβολής του νόμου, προκειμένου να εξασφαλίζεται η χρήση **ασφαλών διαύλων επικοινωνίας**. Στόχος ήταν να παρασχεθεί στους φορείς ένας ασφαλής και προστατευμένος τρόπος συντονισμού σε μια περίοδο κατά την οποία οι συσκέψεις δια ζώσης δεν ήταν εφικτές. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων, υπογραμμίστηκε επίσης ο καίριος ρόλος των αρχών επιβολής του νόμου στην καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος.

Η έναρξη της πορτογαλικής Προεδρίας συνέπεσε με την έναρξη της συνολικής εκστρατείας εμβολιασμού κατά της COVID-19 στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Στο πλαίσιο αυτό, η ομάδα στήριξης της επιτροπής συζήτησε για την κατάλληλη αντίδραση, βάσει πληροφοριών, και ετοιμότητα ενάντια σε **δόλιες δραστηριότητες που συνδέονται με τα εμβόλια κατά της COVID-19**.

Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας, η COSI υποστήριξε τη διαμόρφωση συντονισμένης ευρωπαϊκής προσέγγισης για την **πρόληψη της διείσδυσης του εγκλήματος στα ταμεία ανάκαμψης από τη νόσο COVID-19**.

Η τεχνολογική ανάπτυξη αλλάζει τα δεδομένα για την κοινωνία μας σε όλους τους τομείς. Αυτό ισχύει εξίσου για τα συστήματα ποινικής δικαιοσύνης και την επιβολή του νόμου. Κατά συνέπεια, οι προκλήσεις για την εσωτερική ασφάλεια σε έναν κόσμο που στρέφεται ολοένα περισσότερο στις τεχνολογικές και ψηφιακές λύσεις είναι οριζόντιο θέμα του θεματολογίου της COSI. Στο πλαίσιο αυτό, είναι ιδιαίτερα σημαντικό οι κοινότητες Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων να είναι σε θέση να συνδράμουν στην εν εξελίξει συζήτηση ώστε να ληφθούν υπόψη όλα τα σχετικά δημόσια συμφέροντα.

Η διατήρηση συναφών πληροφοριών και η πρόσβαση σε αυτές, η ανάλυσή τους και η ανάληψη σχετικής δράσης στο πλαίσιο νόμιμων αρμοδιοτήτων βρίσκονται στον πυρήνα του έργου για την επιβολή του νόμου. Έχουν κεντρική σημασία για την εξασφάλιση της δυνατότητας των συστημάτων ποινικής δικαιοσύνης και των υπηρεσιών επιβολής του νόμου να έχουν πρόσβαση σε δεδομένα σε ψηφιακό περιβάλλον, όπως συμβαίνει ήδη εκτός διαδικτύου, συμπεριλαμβανομένων των κρυπτογραφημένων δεδομένων επικοινωνίας και των ηλεκτρονικών αποδεικτικών στοιχείων. Αυτό καθίσταται ακόμη πιο επιτακτικό λόγω της απεριόριστης εκμετάλλευσης των τεχνολογικών εξελίξεων από τα κυκλώματα του εγκλήματος. Η COSI υπογράμμισε ότι οι γενικές εξελίξεις στον τομέα της ψηφιακής πολιτικής πρέπει να ωφελήσουν και τον τομέα της ΔΕΥ, αντιμετωπίζοντας και ελαχιστοποιώντας παράλληλα τους συναφείς κινδύνους. Αυτό, με τη σειρά του, απαιτεί υψηλό βαθμό συντονισμού σε ευρύ φάσμα πολιτικών, όπως η εσωτερική αγορά, οι τηλεπικοινωνίες, η κρυπτογράφηση και η προστασία των δεδομένων.

Τα ζητήματα που σχετίζονται με τις τεχνολογικές εξελίξεις, όπως η κυβερνοασφάλεια, το κυβερνοέγκλημα και η τεχνητή νοημοσύνη, γίνονται όλο και πιο αισθητά, μεταξύ άλλων λόγω της έξαρσης της πανδημίας COVID-19, καθώς οι εγκληματικές δραστηριότητες έχουν μετατεθεί ακόμη περισσότερο στον κόσμο του Διαδικτύου.

Η COSI χαιρέτισε τη δημιουργία του **κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια** ως κοινής διατομεακής και διυπηρεσιακής πλατφόρμας καινοτομίας, με στόχο την υποστήριξη της έρευνας και της καινοτομίας προκειμένου να βελτιωθεί και να ενισχυθεί η εσωτερική ασφάλεια της Ένωσης. Ρόλος του κόμβου είναι να λειτουργεί ως πλατφόρμα που παρέχει στήριξη στις αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών για τον εντοπισμό και την υλοποίηση καινοτόμων λύσεων ενάντια σε μελλοντικές προκλήσεις, μέσω προσαρμοσμένων εργαλείων, συμβατών με τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

Χαρακτηριστικό στοιχείο και των τριών Προεδριών ήταν οι συζητήσεις περί **τεχνητής νοημοσύνης (ΤΝ)**, καθώς η επιτροπή επικεντρώθηκε τόσο στις ευκαιρίες που παρουσιάζει η χρήση συστημάτων ΤΝ για τις αρχές επιβολής του νόμου όσο και στις επιπτώσεις της κατάταξης εργαλείων που σχετίζονται με την επιβολή του νόμου στις εφαρμογές ΤΝ υψηλού κινδύνου και της απαγόρευσης ορισμένων χρήσεων (αναγνώριση προσώπου σε δημόσιους χώρους για σκοπούς επιβολής του νόμου). Η COSI τόνισε την ανάγκη να ακουστεί η φωνή των κοινοτήτων ΔΕΥ κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων σχετικά με την πράξη για την τεχνητή νοημοσύνη που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της σχετικής Ομάδας «Τηλεπικοινωνίες και κοινωνία της πληροφορίας», και τη σημασία να περιληφθούν ζητήματα εσωτερικής ασφάλειας στο γενικό κανονιστικό πλαίσιο.

Στην COSI συζητήθηκαν επίσης οι προκλήσεις και οι ευκαιρίες που παρουσιάζει η χρήση της **κρυπτογράφησης** για τις αρχές επιβολής του νόμου. Πράγματι, η ανάγκη εξεύρεσης ισορροπίας μεταξύ του δικαιώματος στην ιδιωτική ζωή και της ασφαλούς επικοινωνίας στο διαδίκτυο, και η ανάγκη να έχουν οι αρμόδιες αρχές νόμιμη πρόσβαση σε δεδομένα για τους σκοπούς ποινικών ερευνών ήταν στο επίκεντρο των συζητήσεων της επιτροπής κατά τη διάρκεια των τριών Προεδριών.

Η COSI συνέβαλε στις εργασίες για το ψήφισμα σχετικά με την κρυπτογράφηση που εξέδωσε το Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020. Πέραν της ανάγκης να επιτευχθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ της ιδιωτικότητας στο διαδίκτυο και των αναγκών στον τομέα της επιβολής του νόμου, πρέπει να τονιστεί ότι δεν υπάρχουν προκαθορισμένες λύσεις και ότι δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν απλουστευμένες τεχνολογικές μέθοδοι για την εκπλήρωση του στόχου αυτού. Αντιθέτως, απαιτείται εκ των προτέρων διάλογος με τον κλάδο, και με τη συμμετοχή ερευνητών και της ακαδημαϊκής κοινότητας, για τον προσδιορισμό, την ανάπτυξη και την αξιολόγηση νομικά βιώσιμων λύσεων, που είναι τεχνικά εφικτές και μπορούν να συμβάλουν στην επίτευξη αυτής της σημαντικής ισορροπίας. Κατόπιν αιτήματος της COSI, ο κόμβος καινοτομίας της ΕΕ συμμετέχει ενεργά στην υποστήριξη του έργου αυτού.

Η επιτροπή επεσήμανε επίσης τον σημαντικό ρόλο των αρχών επιβολής του νόμου στην **κυβερνοασφάλεια** και στην καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος, τονίζοντας την ανάγκη να ενωθούν οι δύο άξονες εργασίας προκειμένου να διαμορφωθεί μια ολοκληρωμένη και πιο συντονισμένη προσέγγιση για την καταπολέμηση των σχετικών απειλών.

Η καταπολέμηση της τρομοκρατίας εξακολουθεί να αποτελεί πάγια προτεραιότητα στο θεματολόγιο της COSI. Εκτός από τις αξιολογήσεις απειλών στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στις εξελίξεις όσον αφορά τους **αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές**, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που επιστρέφουν στο έδαφος της ΕΕ, το **τρομοκρατικό περιεχόμενο στο διαδίκτυο** και τα **πρόσωπα που θεωρούνται τρομοκρατική ή βίαιη εξτρεμιστική απειλή - «Gefährder»**. Ως προς το τελευταίο σημείο, τα κράτη μέλη ανέπτυξαν κοινή αντίληψη και κοινά ενδεικτικά κριτήρια για την εξέταση των πληροφοριών για τα πρόσωπα αυτά. Η COSI ενέκρινε τη διαδικασία καταχώρισης πληροφοριών που έχουν υποβληθεί από έμπιστες τρίτες χώρες για ύποπτους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές στο σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS), που θα επιτρέψει την καλύτερη κατανόηση των υφιστάμενων δυνατοτήτων βάσει της ενωσιακής και της εθνικής νομοθεσίας. Στο επίκεντρο των εργασιών κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας ήταν τα Δυτικά Βαλκάνια και η αντιμετώπιση ζητημάτων που αφορούν τη διασύνδεση εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας σε συνεργασία με την Ομάδα COTER. Μετά την ανάληψη της εξουσίας από τους Ταλιμπάν, η COSI προέβη σε απολογισμό της κατάστασης στο Αφγανιστάν και, τον Σεπτέμβριο του 2021, εξέφρασε την ικανοποίησή της για το **σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας στο Αφγανιστάν**, προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο σωρευτικός αντίκτυπος που η κατάσταση στο Αφγανιστάν μπορεί να έχει στην εσωτερική ασφάλεια της Ένωσης.

Η COSI εξακολούθησε να ασκεί τον κεντρικό της ρόλο στην καθοδήγηση της **EMPACT (Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών)**, η οποία κατέστη μόνιμο μέσο για την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου διεθνούς εγκλήματος μετά την απόφαση του Συμβουλίου τον Μάρτιο του 2021. Όπως ορίζεται στους όρους αναφοράς της EMPACT, η COSI, επικουρούμενη από την ομάδα στήριξής της, συνέχισε να αξιολογεί την υλοποίηση των σχεδίων επιχειρησιακής δράσης, να παρακολουθεί τη συμμετοχή των κρατών μελών, καθώς και άλλων οικείων φορέων, προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική εφαρμογή των δράσεων.

Κατά την περίοδο αναφοράς, η επιτροπή προέβη σε απολογισμό των αποτελεσμάτων της **ανεξάρτητης αξιολόγησης** που πραγματοποιήθηκε για τον κύκλο EMPACT 2018-2021, η οποία κατέδειξε ότι το εν λόγω μέσο είναι εύστοχο, αποτελεσματικό, αποδοτικό και συνεκτικό.

Η COSI εργάστηκε για τον προσδιορισμό των νέων **προτεραιοτήτων της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης του εγκλήματος για τον επικείμενο κύκλο EMPACT 2022-2025** με βάση την αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην ΕΕ για το 2021. Οι προτεραιότητες στον τομέα της καταπολέμησης του εγκλήματος εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο τον Μάιο του 2021.

Δόθηκε έμφαση στην ανάγκη να ενισχυθεί η προβολή της EMPACT με σκοπό να τονιστούν τα απτά επιχειρησιακά αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν στον αγώνα κατά του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος. Ως εκ τούτου, αναπτύχθηκε **κοινή επικοινωνιακή στρατηγική EMPACT** και δημιουργήθηκε δίκτυο υπευθύνων επικοινωνίας της EMPACT προκειμένου να βελτιωθεί μακροπρόθεσμα η προβολή της EMPACT.

Η COSI χαιρέτισε την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη **στρατηγική της ΕΕ για την αντιμετώπιση του οργανωμένου εγκλήματος 2021-2025**, ως μέσο για την ενίσχυση της επιβολής του νόμου και της δικαστικής συνεργασίας.

Μετά τη συζήτηση που ξεκίνησε κατά την προηγούμενη τριάδα των Προεδριών, η τριάδα των Προεδριών Γερμανίας-Πορτογαλίας-Σλοβενίας εργάστηκε για την ενίσχυση των χρηματοοικονομικών ερευνών στην ΕΕ. Η COSI τάχθηκε υπέρ της νέας δέσμης νομοθετικών μέτρων για την **καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας**, που έχει σημαντικό αντίκτυπο στην κοινότητα Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων.

Καθώς τα δίκτυα παράνομης διακίνησης μεταναστών αποδείχθηκαν ανθεκτικά ενάντια στην πανδημία COVID-19 και στις εξελισσόμενες δράσεις για την επιβολή του νόμου, η επιτροπή ζήτησε επιτακτικά την ενίσχυση της προστασίας των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και ξεκίνησε τη συζήτηση για το νέο προτεινόμενο **σχέδιο δράσης για την παράνομη διακίνηση μεταναστών (2021-2025)**, χαιρετίζοντας τη συντονισμένη προσέγγιση μεταξύ των ευρωπαϊκών και των εθνικών αρχών, καθώς και τη συμμετοχή των σχετικών οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ.

Κατόπιν της έγκρισης του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, συνεχίστηκαν να καταβάλλονται προσπάθειες για τη συνεργασία και την ενίσχυση των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των μη στρατιωτικών δομών της ΚΠΑΑ και των φορέων ΔΕΥ. Στο πλαίσιο της **διασύνδεσης εσωτερικής/εξωτερικής ασφάλειας**, η COSI και η Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας (ΕΠΑ) εστίασαν στην ανάπτυξη συνεκτικής δράσης της ΕΕ και στη μη στρατιωτική διαχείριση κρίσεων για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της ΕΕ και των κρατών μελών όσον αφορά την εσωτερική και την εξωτερική ασφάλεια, μεταξύ άλλων με την οριστικοποίηση των εννοιών μικρής εμβέλειας που προσδιορίζουν τις δυνατότητες μιας τέτοιας συνεργασίας σε αρκετούς τομείς εγκληματικότητας και την ουσιαστική ένταξή τους στον σχεδιασμό αποστολών. Επιπλέον, η COSI συζήτησε τη θέσπιση της στρατηγικής πυξίδας που πρόκειται να εγκριθεί σύντομα.

2. ΟΡΙΖΟΝΤΙΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

α. Στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας και εσωτερική ασφάλεια και ευρωπαϊκή αστυνομική σύμπραξη

Η COSI συζήτησε τη νέα **στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας**¹ που εκπόνησε η Επιτροπή με στόχο να εξετάσει και να προσεγγίσει την εσωτερική ασφάλεια εντός της Ένωσης ως πλήρες οικοσύστημα. Η στρατηγική συνοδεύτηκε από ειδικά σχέδια δράσης για τα ναρκωτικά², κατά της διακίνησης πυροβόλων όπλων³ και για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών⁴. Τον Σεπτέμβριο του 2020 η COSI τάχθηκε ευρέως υπέρ της δέσμης, υπογραμμίζοντας την αυξανόμενη σημασία ζητημάτων που σχετίζονται με την καινοτομία και τις ανατρεπτικές τεχνολογίες, τη διασύνδεση της εσωτερικής με την εξωτερική ασφάλεια, την ανάγκη των αρχών επιβολής του νόμου για νόμιμη πρόσβαση σε πληροφορίες και τη διαλειτουργικότητα.

Η COSI εκπόνησε το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την **εσωτερική ασφάλεια και την ευρωπαϊκή αστυνομική σύμπραξη**⁵. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για το πρόγραμμα της τριάδας των Προεδριών (ΓΕ-ΠΡ-ΣΝ) και τον συντονισμό όσον αφορά νέες πρωτοβουλίες που ενισχύουν την εσωτερική ασφάλεια και σχετίζονται με τη νέα στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας. Στα συμπεράσματα ορίζονται ορόσημα για τη δημιουργία αποτελεσματικής σύμπραξης για την εσωτερική ασφάλεια για την περίοδο 2020-2025, υποδεικνύεται δε η μελλοντική πορεία για θέματα όπως η ενίσχυση της ευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου, η σημασία της δυνατότητας των αρχών επιβολής του νόμου να χρησιμοποιούν νέες τεχνολογίες, η ανάγκη αποτελεσματικής αντιμετώπισης παγκόσμιων προκλήσεων (όπως το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα, η πρόληψη και η καταπολέμηση της τρομοκρατίας) και η ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας, καθώς και η στήριξη της διασυνοριακής συνεργασίας για την επιβολή του νόμου.

¹ 10010/20

² 9945/20 ADD 1

³ 10035/20 ADD 1

⁴ 9977/20

⁵ 12862/20

β. Επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19

Από την άνοιξη του 2020, η COSI έχει θέσει στο επίκεντρο του θεματολογίου της την **πανδημία COVID-19** και τις επιπτώσεις της στην εσωτερική ασφάλεια.

Η πανδημία COVID-19 έχει επιφέρει αλλαγές στο σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα, αλλά είχε αντίκτυπο και στις δραστηριότητες των αρχών επιβολής του νόμου. Ειδικότερα, η χρήση **ασφαλών διαύλων επικοινωνίας**⁶⁷ από τις αρχές επιβολής του νόμου συζητήθηκε από την COSI υπό την καθοδήγηση της γερμανικής Προεδρίας, ως σημαντικό μέσο για την επίτευξη ισχυρής συνεργασίας για την υπεράσπιση της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ και την υπέρβαση ορισμένων περιορισμών στις δια ζώσης επιχειρησιακές συσκέψεις. Η COSI τάχθηκε υπέρ της ανάπτυξης λύσης ασφαλούς επικοινωνίας σε επίπεδο ΕΕ, στην οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα έχει συντονιστικό ρόλο, και χαιρέτισε τη δημιουργία χάρτη πορείας για τη βραχυπρόθεσμη, μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη επέκταση των ασφαλών επικοινωνιών για την επιβολή του νόμου στην ΕΕ.

Η πανδημία είχε ως αποτέλεσμα την ανάπτυξη εγκληματικών δραστηριοτήτων και φαινομένων απάτης στον τομέα των ιατρικών προϊόντων και υπηρεσιών. Τον Μάρτιο του 2021 η ομάδα στήριξης της COSI εξέτασε το ζήτημα της **απάτης στον τομέα των εμβολίων κατά της COVID-19**⁸ υπό την πορτογαλική Προεδρία. Η συνεδρίαση κατέδειξε ότι η απάτη στον τομέα των εμβολίων, οι απόπειρες απάτης κατά κυβερνητικών αξιωματούχων, οι περιπτώσεις πώλησης πλαστών εμβολίων ή πλαστών πιστοποιητικών στο σκοτεινό διαδίκτυο ή οι κλοπές αυθεντικών εμβολίων ήταν μικρής κλίμακας. Μολονότι δεν θεωρούνται μείζονα απειλή, η επιτροπή υπογράμμισε την ανάγκη να παρακολουθούνται οι εξελίξεις στενά, να βελτιωθεί η εικόνα που παρέχουν οι πληροφορίες ασφαλείας μέσω της αποτελεσματικής ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών και με τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ, ώστε να ενισχυθεί η ετοιμότητα για άμεση επιχειρησιακή αντίδραση, κατά περίπτωση.

⁶ 10315/20

⁷ 12860/1/20 REV 1

⁸ 7236/21

Η COSI εξέτασε κατά προτεραιότητα την πρόληψη της διείσδυσης του εγκλήματος στα ταμεία ανάκαμψης από την COVID-19⁹. Η επιτροπή προέβη σε απολογισμό των συμπερασμάτων που συνήχθησαν κατά την πρώτη συνάντηση του φόρουμ NextGenerationEU – Επιβολή του νόμου που πραγματοποιήθηκε τον Σεπτέμβριο του 2021, τονίζοντας τη σημασία της πρόληψης ως μέσου για να διασφαλίζεται ότι τα κονδύλια φθάνουν στον προορισμό τους και εκπληρώνουν τους στόχους τους. Κατά την προετοιμασία σχετικής συζήτησης στο Συμβούλιο, η COSI υποστήριξε τη διαμόρφωση συντονισμένης προσέγγισης για την αντιμετώπιση και την πρόληψη της απάτης κατά των ταμείων ανάκαμψης, τονίζοντας τη σημασία της συνεργασίας μεταξύ οργανισμών ΔΕΥ και της αποτελεσματικής ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ όλων των σχετικών φορέων.

γ. Τεχνολογικές εξελίξεις και εσωτερική ασφάλεια

Η τεχνολογική ανάπτυξη και η ψηφιοποίηση αλλάζουν τα δεδομένα σε όλους τους τομείς. Αυτό ισχύει εξίσου για τα συστήματα ποινικής δικαιοσύνης και την επιβολή του νόμου. Η κοινότητα ΔΕΥ πρέπει να είναι σε θέση να κατανοεί και να κατευθύνει τη συζήτηση επί όλων των ζητημάτων που διακυβεύονται, συμπεριλαμβανομένων των νομοθετικών προτάσεων που θα έχουν άμεσο αντίκτυπο στον τομέα αλλά που υπάγονται σε άλλους τομείς, όπως η πράξη για την τεχνητή νοημοσύνη και η πρόταση σχετικά με την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες. Αυτό έχει υποστηριχθεί μέσω ανταλλαγών απόψεων στο Συμβούλιο ΔΕΥ και σε σχετικά φόρουμ εργασίας στον τομέα της ΔΕΥ. Οι εθνικές διαδικασίες συντονισμού διαδραματίζουν καίριο ρόλο και θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι προβληματισμοί στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας διαβιβάζονται δεόντως στα προπαρασκευαστικά όργανα που ηγούνται των διαπραγματεύσεων.

⁹ 13679/21

3. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΤΡΟΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Μολονότι τα έτη 2020 και 2021 παρατηρήθηκε πτώση του αριθμού και του αντίκτυπου των τρομοκρατικών επιθέσεων, η καταπολέμηση της τρομοκρατίας παρέμεινε εντούτοις κορυφαία προτεραιότητα στο θεματολόγιο της COSI και κρίθηκε απαραίτητη η πολυτομεακή προσέγγιση για την αντιμετώπιση της απειλής αυτής για την ασφάλεια της ΕΕ. Έχει δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη συνεχιζόμενη κρίση στο Αφγανιστάν και στις επιπτώσεις της στην εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ.

α. Η αντίδραση της ΕΕ, οι προτεραιότητες και τα επόμενα βήματα

Κατά τη διάρκεια των τριών Προεδριών, η COSI συνέχισε να δίνει προτεραιότητα στην αντιμετώπιση της τρομοκρατίας, σημειώνοντας πρόοδο στο έργο που είχε δρομολογηθεί κατά τη διάρκεια των προηγούμενων Προεδριών, προκειμένου να δοθεί στρατηγικός προσανατολισμός στην επιχειρησιακή συνεργασία όσον αφορά την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας σε επίπεδο ΕΕ.

Η COSI ενέκρινε επίσης τη **διαδικασία αξιολόγησης και, ενδεχομένως, καταχώρισης πληροφοριών που έχουν υποβληθεί από έμπιστες τρίτες χώρες για ύποπτους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές στο σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS)¹⁰**, που θα επιτρέπει στην Προεδρία και τα κράτη μέλη να αξιοποιούν την τεχνική υποστήριξη της Ευρωπόλ. Η εθελοντική διαδικασία ενεργοποιήθηκε για πρώτη φορά το δεύτερο εξάμηνο του 2021 και είχε ως αποτέλεσμα την καταχώριση αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών στο SIS. Η διαδικασία αναμένεται να επανεξεταστεί το δεύτερο εξάμηνο του 2022. Με βάση τις εργασίες που πραγματοποίησε η Ομάδα «Τρομοκρατία» (TWP), η επιτροπή ενέκρινε την προτεινόμενη περαιτέρω δράση για τη βελτίωση της συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου όσον αφορά **πρόσωπα που θεωρούνται τρομοκρατική ή βίαιη εξτρεμιστική απειλή - «Gefährder»¹¹**, ώστε να δοθεί ώθηση στη συντονισμένη δράση και στην αποτελεσματική κοινοχρησία πληροφοριών σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

¹⁰ 13037/20

¹¹ 13035/20

β. Αξιολόγηση απειλών της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας

Σύμφωνα με την καθιερωμένη διαδικασία¹², κάθε εξάμηνο η COSI υιοθετούσε τις συστάσεις που περιέχονταν στην **αξιολόγηση απειλών της ΕΕ** στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας¹³¹⁴¹⁵. Και οι τρεις αξιολογήσεις απειλών συστήνουν ως αναγκαία την αντιμετώπιση του βίαιου εξτρεμισμού και της τρομοκρατίας σε όλες τις μορφές τους, δεδομένης της αυξημένης πόλωσης στην κοινωνία, που επιδεινώθηκε λόγω της πανδημίας COVID-19.

Οι αξιολογήσεις απειλών του συντονιστή αντιτρομοκρατικής δράσης ανέφεραν αύξηση της απειλής που συνιστά ο βίαιος **δεξιός εξτρεμισμός**. Η απειλή που προέρχεται από τον **βίαιο αριστερό και αναρχικό εξτρεμισμό** εξακολουθεί να θεωρείται χαμηλή αλλά αυξανόμενη. Και οι δύο ανωτέρω μορφές εξτρεμισμού φαίνεται να αναπτύσσονται σε συνάρτηση με την εξέλιξη της πανδημίας COVID-19 και τις κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις της, και ως αντίδραση στις κανονιστικές διατάξεις που εξέδωσαν οι κυβερνήσεις για την ανάσχεση της πανδημίας.

γ. Σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας στο Αφγανιστάν

Μετά την ανάληψη της εξουσίας από τους Ταλιμπάν, η σλοβενική Προεδρία πραγματοποίησε έκτακτη συνεδρίαση του Συμβουλίου των Υπουργών Εσωτερικών της ΕΕ στις 31 Αυγούστου 2021 προκειμένου να συζητηθούν οι εξελίξεις στη χώρα και οι δυνητικές επιπτώσεις στη διεθνή προστασία, μετανάστευση και ασφάλεια. Η πρόκληση που απορρέει από την κρίση στο Αφγανιστάν απαιτεί ενισχυμένο συντονισμό μεταξύ εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας.

¹² 13414/1/17 REV 1

¹³ 12866/20

¹⁴ 8372/21

¹⁵ 13682/21

Κατά τη συνεδρίαση COSI-ΕΠΑ τον Σεπτέμβριο του 2021, οι αντιπροσωπίες ενημερώθηκαν για την κρίσιμη ανθρωπιστική και οικονομική κατάσταση στη χώρα από τον Ειδικό Εντεταλμένο της ΕΕ για το Αφγανιστάν. Με την ευκαιρία αυτή, ο συντονιστής αντιτρομοκρατικής δράσης (CTC) της ΕΕ παρουσίασε το **σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας στο Αφγανιστάν¹⁶** που αναπτύχθηκε σε συνεργασία με τις υπηρεσίες της Επιτροπής, την ΕΥΕΔ, τη σλοβενική Προεδρία και τους σχετικούς οργανισμούς ΔΕΥ της ΕΕ. Το σχέδιο δράσης περιλαμβάνει 23 συστάσεις για ανάληψη δράσης, οι οποίες χωρίζονται σε τέσσερις τομείς: 1) έλεγχοι ασφαλείας — πρόληψη της διείσδυσης· 2) στρατηγικές πληροφορίες/προγνώσεις: να μην γίνει το Αφγανιστάν ασφαλές καταφύγιο τρομοκρατικών ομάδων· 3) παρακολούθηση και αντιμετώπιση της προπαγάνδας και της επιστράτευσης· 4) αντιμετώπιση του οργανωμένου εγκλήματος ως πηγής χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Η COSI και η ΕΠΑ επικρότησαν το σχέδιο δράσης ως μια ολοκληρωμένη βάση για μελλοντική δράση, ενώ οι αντιπροσωπίες τόνισαν τη σημασία της συμμετοχής διεθνών φορέων, χωρών της περιοχής και οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ για την ενίσχυση των σεναρίων πληροφοριών και ασφάλειας.

Οι αντιπροσωπίες στο πλαίσιο της COSI ενέκριναν, ως έναν από τους πυλώνες του σχεδίου δράσης, το πρωτόκολλο που καθορίζει τη **διαδικασία για ενισχυμένους ελέγχους ασφαλείας σε πρόσωπα που διέρχονται ή έχουν διασχίσει τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ μετά τις εξελίξεις στο Αφγανιστάν¹⁷**.

¹⁶ 12315/21

¹⁷ 13683/21

4. EMPACT (Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών)

Η Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών (EMPACT) αντιμετωπίζει τις σημαντικότερες απειλές που θέτουν το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα για την ΕΕ. Η EMPACT ενισχύει τη συνεργασία στον τομέα των πληροφοριών και τη στρατηγική και επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών, των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ και των διεθνών εταίρων. Η EMPACT διεξάγεται σε τετραετείς κύκλους με επίκεντρο τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης του εγκλήματος.

Η EMPACT έχει τρία βασικά χαρακτηριστικά. Βασίζεται σε πληροφορίες, και τα δεδομένα που συλλέγονται αναλύονται για να αξιολογούνται καλύτερα οι απειλές που σχετίζονται με το έγκλημα, επιτρέποντας στους φορείς λήψης αποφάσεων να κατανέμουν καλύτερα τους πόρους και να αναπτύσσουν στοχευμένες στρατηγικές και επιχειρήσεις για την καταπολέμηση του εγκλήματος. Η EMPACT είναι **πολυκλαδική**, αφού σε αυτήν συμμετέχουν όχι μόνο οι αστυνομικές αρχές, αλλά και οι τελωνειακές αρχές, οι αρχές φύλαξης των συνόρων και, κατά περίπτωση, άλλες αρχές, συμπεριλαμβανομένου, για παράδειγμα, του ιδιωτικού τομέα, ο οποίος μπορεί να έχει μεγάλη σημασία για την καταπολέμηση ορισμένων εγκλημάτων (για παράδειγμα του κυβερνοεγκλήματος). Το τρίτο χαρακτηριστικό είναι ότι η EMPACT υλοποιείται μέσω μιας **ολοκληρωμένης προσέγγισης**. Η EMPACT περιλαμβάνει επιχειρησιακές και στρατηγικές δράσεις, και, αντί να επικεντρώνεται μόνο σε κατασταλτικά μέτρα, υιοθετεί επίσης προληπτική προσέγγιση. Συνολικά, πρόκειται σε μεγάλο βαθμό για μια προορατική προσέγγιση της καταπολέμησης του εγκλήματος. Η μέθοδος αυτή επιτρέπει στην EMPACT, με τη βοήθεια και τη στρατηγική καθοδήγηση της COSI και την τεχνική καθοδήγηση της ομάδας στήριξης της COSI, να μετουσιώνει τους στρατηγικούς στόχους σε συγκεκριμένες επιχειρησιακές δράσεις. Η περίοδος από τον Ιούλιο του 2020 έως τον Δεκέμβριο του 2021 ήταν πολύ σημαντική για την EMPACT, με πολλές μεγάλες εξελίξεις που οδήγησαν τις τρεις Προεδρίες να αναλάβουν εντατικές εργασίες, οι οποίες ευοδώθηκαν παρά τις προκλήσεις που έθεσε η νόσος COVID-19.

Προς το τέλος κάθε κύκλου της EMPACT, διενεργείται **ανεξάρτητη αξιολόγηση** η οποία λαμβάνεται υπόψη για τον επόμενο κύκλο, ενώ τα αποτελέσματά της διανέμονται στα μέλη της COSI. Τον Οκτώβριο του 2020, η ανεξάρτητη αξιολόγηση για την περίοδο 2018-2021¹⁸ κατέδειξε ότι **η EMPACT είναι εύστοχη, αποτελεσματική, αποδοτική, συνεκτική και προσφέρει ενωσιακή προστιθέμενη αξία**. Ωστόσο, η μελέτη αξιολόγησης περιείχε **21 συστάσεις** σχετικά με ορισμένα ζητήματα που εντοπίστηκαν. Μετά από διεξοδικές συζητήσεις στην ομάδα στήριξης της COSI, η γερμανική Προεδρία συνέταξε χάρτη πορείας όπου περιγράφονταν αδρομερώς τα επόμενα βήματα και προσδιορίζονταν οι κύριοι φορείς και το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για την εφαρμογή των συστάσεων¹⁹.

¹⁸ 11992/20 + ADD 1

¹⁹ 13686/2/20 REV 2

Κύριος στόχος της πορτογαλικής Προεδρίας για την EMPACT ήταν η προετοιμασία του κύκλου EMPACT 2022-2025. Αυτή περιελάμβανε τη σύνταξη των συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με τη μόνιμη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα: EMPACT 2022+²⁰, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο ΔΕΥ τον Μάρτιο του 2021. Μεταξύ των βασικών αλλαγών σε σχέση με τον προηγούμενο κύκλο ήταν η καθιέρωση της EMPACT ως μόνιμου βασικού μέσου.

Η COSI έλαβε υπό σημείωση την αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην ΕΕ (EU SOCTA) 2021²¹ που εκπόνησε η Ευρωπόλ και στην οποία παρουσιάζονται οι τρέχουσες και οι αναμενόμενες εξελίξεις όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα. Η EU SOCTA και το συμβουλευτικό έγγραφο πολιτικής²² (που συντάχθηκαν από την Προεδρία και την Επιτροπή) ελήφθησαν υπόψη για τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της ΕΕ για την καταπολέμηση του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος για την EMPACT 2022-2025²³, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο τον Μάιο. Στα συμπεράσματα περιγράφονται αδρομερώς 10 προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης του εγκλήματος που πρέπει να υλοποιηθούν μέσω 15 σχεδίων επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ).

Η σλοβενική Προεδρία έδωσε συνέχεια σε περαιτέρω τεχνικές λεπτομέρειες που προέκυψαν από τα συμπεράσματα του Συμβουλίου στο πλαίσιο της προετοιμασίας του κύκλου EMPACT 2022-2025. Ως εκ τούτου, ορίστηκαν οδηγοί και συνοδοί για τα ΣΕΔ. Επιπλέον, τα ΣΕΔ για το 2022 εγκρίθηκαν και αναθεωρήθηκαν²⁴.

Η επικοινωνιακή στρατηγική της EMPACT αποτέλεσε κεντρικό θέμα κατά την περίοδο αναφοράς. Αναπτύχθηκε κοινή επικοινωνιακή στρατηγική της EMPACT²⁵ και δημιουργήθηκε δίκτυο υπευθύνων επικοινωνίας της EMPACT.

Τέλος, η χρηματοδότηση της EMPACT συνέχισε να περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη των Προεδριών. Συγκεκριμένα, δημιουργήθηκε ειδική ομάδα εργασίας για τη χρηματοδότηση της EMPACT²⁶, η οποία βοήθησε τις αντιπροσωπίες να καταλήξουν σε συμφωνία για τη χρηματοδότηση της EMPACT για το 2021²⁷. Η EMPACT συνέχισε να παρακολουθείται μέσω των συνεδριάσεων των εθνικών συντονιστών της EMPACT, στις οποίες έδιναν συνέχεια η ομάδα στήριξης της COSI και η COSI.

²⁰ 6481/21
²¹ 6818/21
²² 7232/21
²³ 9184/21
²⁴ 13114/21
²⁵ 13112/2/21 REV 2
²⁶ 11773/20
²⁷ 10372/20
²⁸ 11502/21

5. ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟ ΚΑΙ ΣΟΒΑΡΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΓΚΛΗΜΑ

α. Στρατηγική της ΕΕ για το οργανωμένο έγκλημα 2021-2025

Κατά τη συνεδρίαση του Μαΐου του 2021, η COSI εξέφρασε την ικανοποίησή της για την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη **στρατηγική της ΕΕ για την αντιμετώπιση του οργανωμένου εγκλήματος 2021-2025**, τους στόχους και τις προτάσεις της²⁹.

Η στρατηγική βασίζεται στην ανάγκη να ενισχυθεί η συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου και η δικαστική συνεργασία, να διενεργείται αποτελεσματική έρευνα για την εξάρθρωση του οργανωμένου εγκλήματος, να εξαλειφθούν τα κέρδη που αποκομίζει το οργανωμένο έγκλημα και να αποτραπεί η διείσδυσή τους στη νόμιμη οικονομία, καθώς και να προσαρμοστούν στην ψηφιακή εποχή οι αρχές επιβολής του νόμου και οι δικαστικές αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα αυτόν.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή προσδιόρισε την EMPACT ως βασικό εργαλείο για την εφαρμογή της στρατηγικής, και η COSI υπογράμμισε πόσο σημαντική είναι η ένταξη της καταπολέμησης των εγκληματικών δικτύων υψηλού κινδύνου στις προτεραιότητες της EMPACT. Οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν την ανάγκη να αναπτυχθεί ισχυρή απάντηση στις προκλήσεις που θέτει η ψηφιοποίηση στις εργασίες έρευνας και δίωξης.

β. Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες – επιπτώσεις στην εσωτερική ασφάλεια

Λαμβάνοντας υπόψη τις συζητήσεις στο πλαίσιο της COSI υπό την προηγούμενη τριάδα των Προεδριών, τον Ιούνιο του 2020 το Συμβούλιο ενέκρινε σειρά συμπερασμάτων σχετικά με την ενίσχυση των χρηματοοικονομικών ερευνών για την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος³⁰. Το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να ενισχύσει τις εργασίες και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των μονάδων χρηματοοικονομικών πληροφοριών (ΜΧΠ), να εξετάσει το ενδεχόμενο περαιτέρω ενίσχυσης του νομικού πλαισίου με στόχο τη διασύνδεση των εθνικών κεντρικών μητρώων τραπεζικών λογαριασμών, να εξετάσει την ανάγκη περαιτέρω βελτίωσης του νομικού πλαισίου για τα εικονικά περιουσιακά στοιχεία ή να προσέλθει εκ νέου σε διάλογο με τα κράτη μέλη σχετικά με την ανάγκη νομοθετικού περιορισμού των πληρωμών σε μετρητά σε επίπεδο ΕΕ.

²⁹ 8514/21

³⁰ 8927/20

Στο πλαίσιο αυτό, τον Ιούλιο του 2021 η Επιτροπή πρότεινε νέα δέσμη νομοθετικών μέτρων για την **καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας**. Τον Σεπτέμβριο του 2021, η COSI εξέφρασε τη στήριξή της για τη δέσμη μέτρων, η οποία αντικατοπτρίζει πολλά από τα ζητήματα που επισημαίνονται στα προαναφερθέντα συμπεράσματα του Συμβουλίου. Η σύσταση Αρχής για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (AMLA), με καθήκοντα την προώθηση του συντονισμού μεταξύ των ΜΧΠ, την υποστήριξη των ΜΧΠ με στόχο τη βελτίωση των αναλυτικών ικανοτήτων τους και την ανάδειξη των χρηματοοικονομικών πληροφοριών σε βασική πηγή για τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου, έλαβε ευρεία στήριξη. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ικανοποίηση για την πρόταση για αυστηρότερους κανόνες σχετικά με τα κρυπτοστοιχεία/εικονικά περιουσιακά στοιχεία, που έχει ως στόχο να εξασφαλιστεί η ιχνηλασιμότητα και να απαγορευτούν τα ανώνυμα πορτοφόλια κρυπτοστοιχείων³¹.

γ. Σχέδιο δράσης της ΕΕ κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών – επιχειρησιακές πτυχές

Τον Νοέμβριο του 2021, η COSI συζήτησε το νέο **σχέδιο δράσης κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών (2021-2025)**³² που παρουσίασε η Επιτροπή. Τα δίκτυα παράνομης διακίνησης μεταναστών αποδείχθηκαν ιδιαίτερα προσαρμοστικά στις εξελισσόμενες δραστηριότητες επιβολής του νόμου, στους ταξιδιωτικούς περιορισμούς κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19 και στις υλικοτεχνικές και περιβαλλοντικές αλλαγές. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν ενισχυμένη προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ με τον καθορισμό κοινών προτύπων δράσης, λαμβανομένων επίσης υπόψη των νέων προκλήσεων που θέτει η εργαλειοποίηση της μετανάστευσης από κρατικούς φορείς, τονίζοντας την ανάγκη πρόληψης τέτοιων καταστάσεων και ανάπτυξης πρωτοκόλλων αντίδρασης. Δεδομένου ότι τα δίκτυα παράνομης διακίνησης επωφελούνται από τη χρήση κρυπτογραφημένων μέσων επικοινωνίας, μέσων κοινωνικής δικτύωσης και άλλων ψηφιακών υπηρεσιών και εργαλείων, η COSI ζήτησε μετ' επιτάσεως την ενισχυμένη χρήση της ψηφιοποίησης για την αντιμετώπιση τέτοιων φαινομένων μέσω της συστηματικής συμμετοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Ευρωπαϊκού Κέντρου κατά της Παράνομης Διακίνησης Μεταναστών (EMSC), του Κόμβου Καινοτομίας της ΕΕ και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA). Επιπλέον, οι αντιπροσωπίες απαίτησαν να υιοθετηθεί ολιστική προσέγγιση για την καταπολέμηση της λαθραίας διακίνησης μεταναστών, καθώς περίπου το 50% των εμπλεκόμενων δικτύων έχουν πολυσχιδή εγκληματική δραστηριότητα³³.

³¹ 11718/21

³² 12761/21

³³ 13678/21

6. ΨΗΦΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

Λόγω της πανδημίας COVID-19, ο όγκος των δραστηριοτήτων που μεταφέρθηκαν στο διαδίκτυο ήταν άνευ προηγουμένου. Οι εγκληματικές ομάδες επωφελήθηκαν από την κατάσταση αυτή, ενισχύοντας τις δραστηριότητές τους στις παράνομες αγορές. Το κυβερνοέγκλημα —όπως η διαδικτυακή απάτη ή η διάδοση επιβλαβούς περιεχομένου—, η κυβερνοασφάλεια και η τεχνητή νοημοσύνη (TN) απέκτησαν εξέχουσα σημασία. Θέματα που σχετίζονται με την TN, την κρυπτογράφηση και την κυβερνοασφάλεια συζητήθηκαν αρκετές φορές υπό την τρέχουσα τριάδα των Προεδριών.

Υπό την ίδια τριάδα διαμορφώθηκε και δημιουργήθηκε ο κόμβος καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια.

α. Κόμβος καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια

Σε συνέχεια των εργασιών που πραγματοποιήθηκαν κατά την προηγούμενη τριάδα των Προεδριών, η COSI συνέχισε να παρακολουθεί τις εξελίξεις σχετικά με τη δημιουργία του **κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια**. Ο κόμβος πρόκειται να λειτουργήσει ως κοινή διατομεακή πλατφόρμα της ΕΕ με στόχο να εξασφαλιστεί ο συντονισμός και η συνεργασία μεταξύ όλων των ενωσιακών και εθνικών φορέων στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας³⁴.

Κατά τη συνεδρίαση του Φεβρουαρίου του 2021, η COSI προέβη σε απολογισμό των επικαιροποιήσεων που παρουσίασε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τις εργασίες της ομάδας που αποτελεί τον κόμβο, κυρίως με βάση την εκτέλεση των τεσσάρων καθηκόντων για το 2021, τα οποία είχε ήδη προσδιορίσει η επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2020³⁵. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν επίσης τη στήριξή τους για την προσέγγιση που περιγράφεται αδρομερώς στο έγγραφο της πορτογαλικής Προεδρίας, με το οποίο, μεταξύ άλλων, καλούνται τα κράτη μέλη να συνεχίσουν και να ενισχύσουν περαιτέρω την υποστήριξή τους προς τον κόμβο και ανατίθεται στην COSI να συζητήσει τη διακυβέρνησή του³⁶.

Τον Νοέμβριο του 2021, η COSI επιβεβαίωσε τη σύνθεση της **διευθύνουσας ομάδας** του κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια³⁷, σύμφωνα με τους κανόνες που υιοθετήθηκαν τον Ιούνιο του 2021³⁸. Η διευθύνουσα ομάδα πρόκειται να εγκρίνει τις προτεραιότητες του κόμβου, οι οποίες θα πρέπει να εγκρίνονται ανά τετραετία και να επανεξετάζονται ανά διετία. Με βάση τις προτεραιότητες αυτές, η διευθύνουσα ομάδα θα εγκρίνει πολυετές σχέδιο υλοποίησης που θα περιγράφει τις συγκεκριμένες δραστηριότητες/έργα του κόμβου.

³⁴ 12859/20

³⁵ 5905/21

³⁶ 5906/21

³⁷ 13684/21

³⁸ 8517/3/21 REV 3

β. Τεχνητή Νοημοσύνη

Η COSI συζήτησε τις ευκαιρίες που προσφέρει η τεχνητή νοημοσύνη για την ασφάλεια³⁹ κατά την άτυπη βιντεοδιάσκεψη της 13ης Ιουλίου 2020 και συμφώνησε ότι έχει ιδιαίτερη σημασία για την επιβολή του νόμου σε ολόκληρη την ΕΕ. Η χρήση συστημάτων ΤΝ μπορεί δυνητικά να διευκολύνει το έργο των αρχών επιβολής του νόμου, υποστηρίζοντας τις έρευνες και συμβάλλοντας σε αυτές. Ωστόσο η επιτροπή υπογράμμισε επίσης τις προκλήσεις που θέτουν τα εργαλεία αυτά, ιδίως σε σχέση με τα θεμελιώδη δικαιώματα. Η COSI επεσήμανε ότι είναι αναγκαία η εδραίωση της εμπιστοσύνης στα εργαλεία ΤΝ και ότι, για τον σκοπό αυτόν, απαιτούνται κατάλληλη διακυβέρνηση και κατάλληλες διασφαλίσεις. Η γερμανική Προεδρία προέτρεψε τις αντιπροσωπίες να αναπτύξουν κοινή προσέγγιση όσον αφορά τη χρήση της ΤΝ από τις αρχές επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την ΕΕ και να υιοθετήσουν δυναμική προσέγγιση όσον αφορά τις δοκιμές και τη ρύθμιση.

Η COSI ξεκίνησε συζητήσεις με επίκεντρο τις επιπτώσεις της πρότασης της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με την τεχνητή νοημοσύνη, ιδίως όσον αφορά τους περιορισμούς στη χρήση βιομετρικής ταυτοποίησης «σε πραγματικό χρόνο» για σκοπούς επιβολής του νόμου και τις εφαρμογές ΤΝ που χαρακτηρίζονται ως υψηλού κινδύνου⁴⁰. Κατόπιν αιτήματος του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων για διευκρινίσεις σχετικά με τον αντίκτυπο του προτεινόμενου κανονισμού στις αρχές και τις δραστηριότητες επιβολής του νόμου, η σλοβενική Προεδρία διοργάνωσε ολόήμερο διαδικτυακό εργαστήριο με στόχο να διασκεδαστούν οι εναπομείνουσες ανησυχίες των κοινοτήτων επιβολής του νόμου και εσωτερικής ασφάλειας των κρατών μελών όσον αφορά τον προτεινόμενο κανονισμό. Κατά τη συνεδρίαση της COSI τον Νοέμβριο του 2021, η συμπροεδρία της ομάδας TELECOM αναγνώρισε ότι ο φάκελος είναι οριζόντιος και διατομεακός, ενώ οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες διότι η πρόταση επηρεάζει βαθιά τον τομέα ΔΕΥ/επιβολής του νόμου, ενώ ο φάκελος εξετάζεται σε άλλον τομέα.

³⁹ 10726/20

⁴⁰ 8515/21

γ. Κρυπτογράφηση

Η κρυπτογράφηση θεωρείται ουσιώδες χαρακτηριστικό του ψηφιακού κόσμου. Η ανάγκη εξεύρεσης ισορροπίας ανάμεσα στην παροχή ασφαλών μέσων επικοινωνίας και δικαιωμάτων στην ιδιωτική ζωή και στην ανάγκη να έχουν οι αρχές επιβολής του νόμου και οι δικαστικές αρχές νόμιμη πρόσβαση σε δεδομένα για τους σκοπούς της ποινικής έρευνας εξακολούθησε να βρίσκεται στην κορυφή της ημερήσιας διάταξης της COSI κατά τη διάρκεια της τριάδας των Προεδριών.

Για την προετοιμασία της συζήτησης στο Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η COSI προέβη σε απολογισμό της κατάστασης όσον αφορά την κρυπτογράφηση και συζήτησε τη μελλοντική πορεία, λαμβάνοντας υπόψη τα έγγραφα που παρασχέθηκαν από τον συντονιστή αντιτρομοκρατικής δράσης της ΕΕ⁴¹ και τις υπηρεσίες της Επιτροπής⁴². Η COSI έκρινε ότι η κρυπτογράφηση αποτελεί θεμελιώδες εργαλείο για τη διασφάλιση της ιδιωτικής ζωής, της εμπιστευτικότητας, της ακεραιότητας των δεδομένων και της διαθεσιμότητας των επικοινωνιών και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όμως υπογράμμισε παράλληλα ότι είναι πολλές οι δυνατότητες εκμετάλλευσής της για εγκληματικούς σκοπούς. Αυτές οι δύο όψεις της θέτουν προκλήσεις στις αρχές επιβολής του νόμου και τις δικαστικές αρχές, καθώς η κρυπτογράφηση καθιστά εξαιρετικά δύσκολη ή πρακτικά αδύνατη την πρόσβαση σε δεδομένα και στο περιεχόμενο επικοινωνιών και την ανάλυσή τους. Η COSI δήλωσε ότι η διατήρηση της δυνατότητας των αρμόδιων αρχών να έχουν νόμιμη πρόσβαση σε σχετικά δεδομένα για σαφώς καθορισμένους σκοπούς καταπολέμησης του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας δεν πρέπει να θέτει σε κίνδυνο τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων (δηλαδή το δικαίωμα στην ιδιωτική ζωή και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα). Η επιτροπή τόνισε ότι η δράση της ΕΕ πρέπει να σέβεται την αρχή **της ασφάλειας μέσω της κρυπτογράφησης και της ασφάλειας παρά την κρυπτογράφηση**⁴³.

Τόσο το Συμβούλιο όσο και η Επιτροπή αναγνώρισαν ότι είναι αναγκαίο να αναπτυχθεί ένα πανευρωπαϊκό κανονιστικό πλαίσιο ώστε να εξασφαλιστεί ισορροπία μεταξύ της νόμιμης πρόσβασης σε κρυπτογραφημένες πληροφορίες και της αποτελεσματικότητας της κρυπτογράφησης για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Κατά τη συνεδρίαση του Νοεμβρίου του 2021, η COSI υπογράμμισε τον κεντρικό ρόλο που πρέπει να διαδραματίσει στη συζήτηση σχετικά με τη μελλοντική πορεία της κρυπτογράφησης, υπενθυμίζοντας ότι οι τεχνολογικές εξελίξεις στο θέμα αυτό δεν μπορεί να αποτελούν εμπόδιο για τις δραστηριότητες επιβολής του νόμου.

⁴¹ 7675/20

⁴² 10730/20

⁴³ 13084/1/20 REV 1

δ. Ρόλος των αρχών επιβολής του νόμου στην κυβερνοασφάλεια

Η κυβερνοασφάλεια ορίζεται ως η προστασία των δικτύων, κρατικών ή μη, από κακόβουλες επιθέσεις και κυβερνοαπειλές για τη διαφύλαξη κρίσιμων πληροφοριών. Ως κυβερνοέγκλημα θεωρούνται οι ενέργειες εγκληματιών που προσπαθούν να εκμεταλλευτούν αδυναμίες στον κυβερνοχώρο που σχετίζονται με τον άνθρωπο ή την ασφάλεια, με σκοπό την κλοπή χρημάτων ή δεδομένων. **Οι αρχές επιβολής του νόμου διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο στην κυβερνοασφάλεια** και στη διερεύνηση του κυβερνοεγκλήματος, αλλά και στην αντιμετώπιση και την πρόληψη κυβερνοπεριστατικών.⁴⁴ Η COSI τόνισε ότι οι ανάγκες και οι προσεγγίσεις από πλευράς κυβερνοασφάλειας και κυβερνοεγκλήματος μπορούν να φέρουν τις δύο αντίστοιχες κοινότητες σε αντικρουόμενες θέσεις, στηρίζοντας παράλληλα την ανάληψη συντονισμένης δράσης για τη μεγιστοποίηση της ανθεκτικότητας και των ικανοτήτων αντίδρασης σε οποιοδήποτε κυβερνοπεριστατικό/κυβερνοαπειλή.

Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν τη θέσπιση σαφούς κανονιστικού πλαισίου με ιδιαίτερη έμφαση στις δραστηριότητες επιβολής του νόμου, την κρυπτογράφηση και την πρόσβαση στα δεδομένα WHOIS, και με πλήρη σεβασμό της ιδιωτικής ζωής και των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

⁴⁴ 11719/21

7. ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

α. Συνεργασία ΚΠΑΑ-ΔΕΥ: Στρατηγική Πυξίδα/Σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ

Τον Σεπτέμβριο του 2021, η COSI και η ΕΠΑ συζήτησαν την πορεία των εργασιών στο πλαίσιο της **συνεργασίας ΚΠΑΑ-ΔΕΥ** προκειμένου να αποκτήσει μεγαλύτερη συνοχή η δράση της ΕΕ και να ενισχυθεί η μη στρατιωτική διαχείριση κρίσεων κατά την υλοποίηση των προτεραιοτήτων εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας της ΕΕ και των κρατών μελών. Οι αντιπροσωπίες συζήτησαν την προώθηση της εν λόγω συνεργασίας μέσω συγκεκριμένων δραστηριοτήτων που έχουν ως στόχο να συσπειρώσουν τις εθνικές και ευρωπαϊκές διοικήσεις και οργανισμούς που ασχολούνται με θέματα ΚΠΑΑ και ΔΕΥ⁴⁵, όπως αναφέρεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ⁴⁶.

Τον Ιούλιο και τον Δεκέμβριο του 2021, πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες δύο θεματικά εργαστήρια για τη συνεργασία ΚΠΑΑ-ΔΕΥ. Στο εργαστήριο του Ιουλίου επισημάνθηκε η ανάγκη για ενίσχυση των επιχειρησιακών εντολών για τις αποστολές ΚΠΑΑ, για τακτικό θεσμικό συντονισμό μεταξύ COSI/ΕΠΑ, ομάδας στήριξης COSI /CivCom, και για αύξηση του αριθμού των θέσεων υπαλλήλων επιβολής του νόμου στο πλαίσιο των αποστολών. Στο εργαστήριο του Δεκεμβρίου συμμετείχαν τα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και οι οργανισμοί ΔΕΥ με στόχο την ανταλλαγή απόψεων, ορθών πρακτικών και τρεχουσών προκλήσεων όσον αφορά την προώθηση της συνεργασίας από τη σκοπιά των κρατών μελών.

Οι αντιπροσωπίες συζήτησαν επίσης την πορεία των εργασιών σχετικά με τη στρατηγική πυξίδα, η οποία εγκρίθηκε τον Μάρτιο του 2022.

8. ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ COSI

Η ομάδα στήριξης της COSI συνέχισε να διευκολύνει και να στηρίζει το έργο της COSI, ιδίως στο πλαίσιο του κύκλου πολιτικής της ΕΕ/EMPACT. Προετοιμάζει τις συζητήσεις για την COSI, είτε με τη διεκπεραίωση ορισμένων ζητημάτων που μπορούν να εξεταστούν στο επίπεδό της είτε με τον εξορθολογισμό των συζητήσεων για την COSI. Ζητήματα για τα οποία απαιτείται περαιτέρω καθοδήγηση από την COSI ή ζητήματα στρατηγικής φύσεως υποβάλλονται προς συζήτηση στην COSI⁴⁷.

⁴⁵ WK 10909/21 INIT

⁴⁶ 13571/20

⁴⁷ 8900/17

9. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, η COSI παρέμεινε προσηλωμένη στον κεντρικό της ρόλο που είναι να εξασφαλίζει τον συντονισμό, την προώθηση και την ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ένωσης. Η COSI συνέχισε να ενεργεί ως φορέας παρακολούθησης, παροχής συμβουλών και λήψης αποφάσεων, δημιουργώντας συνέργειες μεταξύ των αστυνομικών, τελωνειακών, δικαστικών αρχών και των αρχών φύλαξης των συνόρων, καθώς και λοιπών σχετικών φορέων. Δεν επιλήφθηκε μόνο των οριζόντιων θεμάτων, ο ρόλος των οποίων υπογραμμίστηκε περαιτέρω κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19 και λόγω των συνεχών αλλαγών που επιφέρουν οι τεχνολογικές εξελίξεις στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας, αλλά ασχολήθηκε επίσης με άξονες εργασίας που είχαν προσδιοριστεί στο παρελθόν, όπως η διευκόλυνση και η περαιτέρω ανάπτυξη της EMPACT και της επιχειρησιακής συνεργασίας υπό την αιγίδα της.

Η COSI θα συνεχίσει να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη των απαραίτητων μέτρων αντιμετώπισης των προκλήσεων για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ όσον αφορά πληθώρα θεμάτων που θα απασχολήσουν τις επόμενες τρεις Προεδρίες (Γαλλία, Τσεχική Δημοκρατία και Σουηδία).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

- ΕΠΑ:Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας
- ΕΥΕΔ:Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης
- ΚΠΑΑ:Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας
- ΣΕΔ:Σχέδια επιχειρησιακής δράσης
- Συμβούλιο ΔΕΥ:Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων
- ΤΝ:Τεχνητή νοημοσύνη
- ΑΜΛΑ:Αρχή για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας
- CIVCOM:Επιτροπή Πολιτικής Διαχείρισης Κρίσεων
- COSI:Μόνιμη επιτροπή επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας
- CTC:Συντονιστής αντιτρομοκρατικής δράσης
- EMPACT:Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών
- EMSC:Ευρωπαϊκό Κέντρο κατά της Παράνομης Διακίνησης Μεταναστών
- ENISA:Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια
- EU SOCTA:Αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην Ευρωπαϊκή Ένωση
- SIS:Σύστημα πληροφοριών Σένγκεν



Council of the
European Union



GENERAL FACTSHEET — OPERATIONAL ACTION PLANS (OAPS) 2020 Results



2737

INTERNATIONAL
INVESTIGATIONS/
OPERATIONS SUPPORTED



DRUGS – NEW PSYCHOACTIVE SUBSTANCES/SYNTHETIC DRUGS

107 arrests

Seizures: **12 tonnes** of drugs (MDMA, methamphetamine, amphetamine, cocaine, cannabis); **€60 000** of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operational Task Force (OTF) Troika

11 640 kg of drugs worth more than **€358 million** seized, **3 Joint Investigation Teams (JITs)** set up, **Major drug transport operations** discovered, **Criminal groups** disrupted, **Numerous High-Value Targets (HVTs)** placed under investigation, **Drug concealment trends** identified



DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN

2 048 arrests

Seizures: **11 tonnes** of cocaine; **8.4 tonnes** of cannabis; **€200 million** seized; **12 300** tablets of MDMA; heroin seizures

Other: Equipment for production of drugs, firearms
3 labs for illegal cultivation of marijuana dismantled

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA/26 LEMONT

21 HVTs arrested; **1 500** new investigations; **Significant seizures** of cocaine, heroin, amphetamine, weapons and explosives, etc.; Detection of **containers used as torture chambers**; **Homicides** resolved and prevented; **Corruption cases** detected and prevented; **€139 million** seized



7487

ARRESTS



CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD

1 567 international investigations/operations supported
477 arrests/detentions; **5 013** fraudulent transactions reported in the framework of Operation EMMA; **90 000** pieces of compromised card data contributed by the private industry in the framework of the carding action week analysed; **6 809** money mules, **227** herders (money mule recruiters) and **7 088** victims identified; Estimated lost prevented: **€73.5 million**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation EMMA

1 529 criminal investigations initiated; Participation of more than **500** banks and financial institutions; **5 013** fraudulent money mule transactions identified; Total loss prevented estimated at **€33.5 million**; **6 809** money mules identified, alongside **227** money mule recruiters; **455** individuals were arrested worldwide



CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION

37 arrests; **29** seizures; **184** victims identified; **218** VDTF (Victim Identification Task Force) created; **3 513** Intelligence packages distributed

Prevention: Booklet intended for **11** and **12**-year-old children presented in organised prevention sessions in schools to approximately **12 000** children. Active participation in the ICANN, RIPE and other initiatives promoted by the private sector and NGOs.

Financial investigations in the framework of SG6: Operations targeting livestream abuse of minors, coordinated by the Romanian police, in cooperation with Western Union, MoneyGram and PayPal; Intelligence on **387** suspects collected; **10** suspects arrested; **33** children were safeguarded.

General Factsheet — Operational Action Plans (OAPS) — 2020 Results | EN | 1



CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS

45 arrests

8 international investigations/ operations supported

A **splash page** prepared by Europol was put up online after the domain seizures

Infrastructure on several **Remote Access Tools (RATs)** identified and **HVT/developer** identified. **40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified
Seizures: **50** servers; **3** domains from bulletproof VPN provider; **€100 000** in cryptocurrencies; Bitcoin mining equipment

Takedowns: **2** illegal backend platforms; Infrastructure in Romania, Norway, US, Germany, Netherlands, Switzerland; **1** illegal bulletproof VPN service involving **3** different domains



DOCUMENT FRAUD

18 international investigations/operations supported
38 arrests; **4** print shops dismantled; Seizures: **3 019** fraudulent documents, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licences; **€21 400**; **7** Organised Crime Groups (OCGs) disrupted

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Massilia (Facilitation of Illegal Immigration - FII)

A **print shop** producing counterfeit documents was dismantled; **3** individuals suspected of forgery of documents arrested; **Technical equipment**, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licenses, holographic bands, **16** counterfeit ID cards (Belgian, Spanish and Italian), ID photos of customers and forged breeder documents were seized



FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 280 arrests

14 OCGs dismantled, **27** identified; **1** HVTs and **87** suspects identified; **2 350** document fraud cases reported, including **52** visa fraud cases and **548** ID misuse

Seizures: **1** thermal printer, **2** laminators, **1 150** blank supports for ID cards and driving licences, holographic bands, **16** counterfeit ID cards; **381** vehicles/ **1 253** vehicle parts; **2** yachts, **1** boat, **2** outboard motors; **52** firearms; **1.8 tonnes** of marihuana; **10.33 kg** of heroine; **2 128** psychoactive tablets; **20 350** undeclared surgical masks; Cash seizures value: **€693 900**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Fortunate

1 OCG dismantled; **6** members arrested; **23** irregular migrants intercepted; **1** yacht, cell phones, storage devices and relevant documents stipulating money transactions were seized



TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS (THB)

744 arrests

1 025 new cases initiated; **5 956** Suspects identified; **5 030** Victims (**266** minors) identified; **744** OCGs related to THB have been reported by member states.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Cumbia

8 suspects arrested; **15** potential victims saved; **3** apartments seized; **€120 000** seized



ENVIRONMENTAL CRIME

440 arrests

500 suspect investigated

Seizures/ Assets seized: **32 kg** of glass eels, **45** nets and fishing gear; **807** seizures of illegal timber (**8 613 m³**); **132** warehouses/illicit waste dumping facilities and **167 452** tons of waste; **20** birds; **700** dried butterflies, **7 kg** of gold, **77.5 kg** of mercury worth **€250 000**, **355** reptiles worth **€800 000**, **237 million** Colombian pesos worth **€90 000**; **639** ivory items; **92** tons of WEEE (waste from electric and electronic equipment); total value **€93,725,294**; **€40 million** total value of the company facilities seized (warehouses, depots, vehicles, etc.)
Tax evasion prevented: **€31 376 452**



CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY

40 arrests

538 Contributions on cash seizures, suspicious cash declarations, suspicious transactions reports and money mule cases

Seizures/assets recovered: **€19 829 888** in cash;

118 bitcoins, **4** properties, gold and silver coins worth a total of **€5.5 million**

€2.1 million worth of seizures including: **14** frozen bank accounts, **5** properties, **2** commercial companies' assets, **15** vehicles, weapons, multiple bank accounts and electronic items

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Pulse

8 cards used in the Netherlands to take out illicitly obtained money from regular ATMs; A group of just **3** young men used more than **1 000** false IDs to get accounts on many online gambling sites for bonuses for new players; **1** arrest; Real estate valued at **several million euros** confiscated by the public prosecutor's office pending future judicial proceedings



MTIC FRAUD

50 arrests
20 OCGs identified and **11** OCGs investigated;
259 suspects identified and **110** suspects investigated;
€28 million of tax evasion prevented; **€8 million** worth of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: central Europe action
39 arrests; **110** suspects investigated; **6** OCGs investigated; **1** JIT; **92** searches; **€7 million** worth of assets seized; **€24 million** of tax evasion prevented



EXCISE FRAUD

487 arrests
111 international investigations/ operations supported
Tax evasion prevented: **€245 356 711**
Seizures: **477 274 656** cigarettes; **1.47 million** kg of tobacco (raw tobacco, fine cut tobacco, water-pipe tobacco); **2.31 million** kg of designer fuel; **30** pallets and **31 690** litres of alcoholic beverages; **1 108 kg** of snus; **€662 834** in cash
Assets seized: **465** vehicles (trucks, trailers, cars, vans); **57** forklifts; **1** ISO tanker and different types of containers (tank, IBC, maritime); smartphones, computers, tablets, camera system with data storage devices; machinery and equipment for illicit production of tobacco products (**138** production lines; **30** packaging lines; **138** cutting machines; **32** generators and precursors).

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Chain Bridge V (Designer Fuel Fraud)
39 arrests; Seizure of **2.3 million** kg of designer fuel, **9 750 kg** of fine cut tobacco, **14 400 kg** tobacco leaves, and **2 075** litres of alcoholic beverages; Revenue loss prevented: **€11 million**



ORGANISED PROPERTY CRIME

540 arrests
53 mobile organised crime groups dismantled
8 Joint arrests operations
Seizures: **3** hotels and **90** properties; **+35 000** cultural goods; **517** vehicles + **1 361** stolen vehicle parts; **30 kg** of gold; **110 kg** of silver; **1.5 million** cigarettes; **1 tonne** of tobacco; **6 tonnes** of copper; **12** boat engines; **+120** ancient books; **+50** luxury bicycles; **1 800 kg** marijuana; **10 kg** heroin; **141** forged documents; **26** weapons; Perfumes, cosmetics, tools, jewels, beer barrels, car key encoding case, GPS tracking devices, GPS jammers, etc.
Assets seized: **€58 510 691** (including **€2 297 291** and **\$200 000** in cash)



FIREARMS

154 arrests
Seizures: **2 732** weapons; **2 435** Firearms; **45** converted and rebranded gas/alarm weapons; **10 528** rounds of ammunition; **164** pyrotechnic devices; **117 Kg** of drugs; **1** vehicle

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Bosphorus
11 suspects arrested;
Seizure of **191** firearms, **3 714** rounds of ammunition; small quantities of drugs including cannabis and cocaine; unstamped cigarette packs; **1** vehicle, false ID documents and **164** pyrotechnic devices.
Prior to the action days, all participating countries

Further reading

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-crime/>

© European Union, 2021
Reuse is authorised provided the source is acknowledged.
CS_2021_259