

Brusel 4. května 2022
(OR. en)

8685/22

COSI 113
JAIEX 41
CORDROGUE 40
CT 74
COPS 185
CRIMORG 58
IXIM 106
ENFOPOL 228
ENFOCUSTOM 72
JAI 571

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	11413/20
Předmět:	Návrh zprávy o jednáních Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti za období červenec 2020 až prosinec 2021 určené Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům

V souladu s článkem 71 SFEU a s čl. 6 odst. 2 rozhodnutí Rady 2010/131/EU, kterým se zřizuje Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (dále jen „výbor COSI“), Rada o jednáních stálého výboru průběžně informuje Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty.

Delegace naleznou v příloze zprávu o jednáních výboru COSI za období červenec 2020 až prosinec 2021 určenou Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Delegace se vyzývají, aby předložily písemné připomínky a formulační návrhy k návrhu zprávy do 20. května 2022 na e-mailovou adresu cosi@consilium.europa.eu.

**Zpráva o jednáních Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti
za období červenec 2020 až prosinec 2021 určená Evropskému parlamentu a vnitrostátním
parlamentům**

Obsah

1. SHRNUTÍ	4
2. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY	9
a. Strategie bezpečnostní unie EU, vnitřní bezpečnosti a evropské policejní partnerství	9
b. Důsledky pandemie COVID-19	10
c. Technologický rozvoj a vnitřní bezpečnost	11
3. BOJ PROTI TERORISMU	12
a. Reakce EU, priority a další postup	12
b. Posouzení hrozeb v oblasti boje proti terorismu v EU	13
c. Akční plán EU pro boj proti terorismu týkající se Afghánistánu	13
4. EMPACT (evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti)	15
5. ORGANIZOVANÁ A ZÁVAŽNÁ MEZINÁRODNÍ TRESTNÁ ČINNOST	17
a. Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025	17
b. Boj proti praní peněz – důsledky pro vnitřní bezpečnost	17
c. Akční plán EU pro boj proti převaděčství migrantů – operativní aspekty	18
6. DIGITÁLNÍ OBLAST	19
a. Inovační centrum EU pro vnitřní bezpečnost	19
b. UMĚLÁ INTELIGENCE	20
c. Šifrování	21
d. Úloha donucovacích orgánů v oblasti kybernetické bezpečnosti	22

7. PROPOJENÍ MEZI VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ BEZPEČNOSTÍ	23
a. Spolupráce mezi oblastmi SBOP a SVV: Strategický kompas / pakt pro civilní SBOP	23
8. ROLE PODPŮRNÉ SKUPINY VÝBORU COSI.....	23
9. ZÁVĚRY	24
PŘÍLOHA I – ZKRATKY	25
PŘÍLOHA II – EMPACT – VŠEOBECNÝ INFORMATIVNÍ PŘEHLED – OPERATIVNÍ AKČNÍ PLÁNY 2020	26

Tato zpráva je osmou zprávou určenou Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům v souladu s článkem 71 SFEU a s čl. 6 odst. 2 rozhodnutí Rady 2010/131/EU, kterým se zřizuje Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (dále jen „výbor COSI“), v němž je stanoveno, že Rada musí o jednáních stálého výboru průběžně informovat Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty.

Zpráva podává přehled o činnostech výboru COSI během období od července 2020 do prosince 2021 v rámci předsednictví Německa, Portugalska a Slovinska.

1. SHRNUTÍ

Výbor COSI v rámci trojice předsednictví Německa, Portugalska a Slovinska pokračoval v plnění svého mandátu, kterým je usnadňovat, podporovat a posilovat koordinaci operativní spolupráce mezi členskými státy EU v oblasti vnitřní bezpečnosti. Z titulu této funkce výbor COSI vystupoval jako monitorovací, poradní a rozhodovací orgán s účastí vysokých představitelů a odborníků ze všech členských států EU a v případě potřeby příslušných agentur působících v oblasti SVV, který vytvářel součinnost mezi policií, celními úřady, pohraniční stráží a justičními orgány, jakož i jinými příslušnými aktéry.

V období od července 2020 do prosince 2021 byl výbor COSI vedoucím prvkem ve vývoji a pokroku v několika **horizontálních otázkách** a zaznamenal řadu konkrétních operativních výsledků. Úloha výboru COSI by měla být zdůrazněna zejména v souvislosti s diskusemi, které mají strategický a horizontální význam pro komunitu v oblasti vnitřní bezpečnosti, jako je dopad technologického vývoje, doplňkovost mezi vnitřní a vnější bezpečností a přístup donucovacích orgánů k údajům. Výbor COSI funguje jako ústřední místo, pokud jde o témata, která jsou řešena v jiných oblastech politiky, jako je vnitřní trh, ale která mají přímé důsledky pro vnitřní bezpečnost. Výbor COSI hraje důležitou úlohu na rozhraní mezi strategickou a operativní úrovní s cílem zajistit soudržnost mezi strategickými doporučeními a operativními opatřeními.

Výbor sledoval vývoj související s **novou strategií bezpečnostní unie EU a vnitřní bezpečnosti a evropského policejního partnerství** a jednal o nich; přičemž uvedená strategie i partnerství jsou považovány za prostředek k vytvoření a posílení společného přístupu k vnitřní bezpečnosti Evropské unie, a v tomto ohledu vypracoval návrh závěrů Rady. Toho má být dosaženo mimo jiné prostřednictvím intenzivnější přeshraniční spolupráce, výměny informací a posílené společné operativní činnosti založené na zpravodajských informacích. Tato jednání vycházela z práce vykonané předchozí trojicí předsednictví (Rumunsko, Finsko, Chorvatsko), pokud jde o budoucí směřování vnitřní bezpečnosti v rámci výboru COSI. Hlavními ústředními tématy všech těchto diskusí byla kontinuita strategie i činnosti, jakož i důsledné provádění stávajících opatření a potřeba soudržného společně dohodnutého a proveditelného interinstitucionálního programu.

Od vypuknutí pandemie COVID-19 výbor COSI pozorně sledoval dopad pandemie na vnitřní bezpečnost. Jednání v rámci německého předsednictví se soustředila na to, aby donucovacím orgánům byly poskytnuty vhodné nástroje a pokyny pro zajištění využívání **zabezpečených komunikačních kanálů**. Cílem bylo zaručit aktérům bezpečný a zabezpečený způsob koordinace v období, kdy nebyla možná setkání za fyzické přítomnosti účastníků. V diskusi byla rovněž zdůrazněna klíčová úloha donucovacích orgánů v boji proti kyberkriminalitě.

Zahájení portugalského předsednictví se časově shodovalo se zahájením celoevropské očkovací kampaně proti COVID-19 v Evropské unii. V této souvislosti výbor ve složení podpůrné skupiny projednal vhodnou reakci založenou na zpravodajských informacích a připravenost na **podvodné činnosti související s očkovacími látkami proti COVID-19**.

Výbor COSI dále během slovinského předsednictví podpořil vytvoření koordinovaného evropského přístupu k **předcházení pronikání trestné činnosti do oblastí využívání finančních prostředků na oživení po pandemii COVID-19**.

Technologický rozvoj představuje zásadní změnu pro naši společnost ve všech odvětvích. Totéž platí pro systémy trestního soudnictví a vymáhání práva. V důsledku toho jsou výzvy, jimž čelí vnitřní bezpečnost ve světě, který je postupně stále techničtější a digitalizovanější, průřezovým tématem programu výboru COSI. V této souvislosti je obzvláště důležité, aby komunity působící v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí mohly přispět k probíhající diskusi, aby mohly být zohledněny všechny relevantní veřejné zájmy.

Součástí stěžejní činnosti donucovacích orgánů je **uchovávání a přístup k příslušným informacím**, jejich analýza a jednání v rámci zákonem stanovených pravomocí. To má zásadní význam pro zajištění kapacity systémů trestního soudnictví a donucovacích orgánů, pokud jde o přístup k údajům v digitálním prostředí, jak již činí offline, včetně šifrovaných komunikačních údajů a elektronických důkazů. Tuto situaci ještě zhoršuje neomezené využívání rozvoje moderních technologií v kriminálním podsvětí. Výbor COSI zdůraznil, že obecný vývoj v oblasti digitální politiky musí být přínosem i pro oblast SVV, přičemž je zároveň třeba řešit a minimalizovat související rizika. To zase vyžaduje vysokou míru koordinace široké škály politik, jako je vnitřní trh, telekomunikace, šifrování a ochrana údajů.

Otázky související s technologickým vývojem, jako je kybernetická bezpečnost, kyberkriminalita a umělá inteligence, zaujímají čím dál významnější místo, a to i v důsledku vypuknutí pandemie COVID-19, neboť trestná činnost se v online prostředí ještě více rozšířila.

Výbor COSI uvítal zřízení **inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost** jako společné meziodvětvové a meziresortní inovační platformy na podporu výzkumu a inovací za účelem zlepšení a posílení vnitřní bezpečnosti Unie. Úlohou inovačního centra je působit jako platforma, která podporuje donucovací orgány členských států v jejich úsilí o hledání inovativních řešení a jejich realizaci, pokud jde o budoucí výzvy, a to prostřednictvím individuálně uzpůsobených nástrojů, které jsou v souladu se základními právy.

Jednání o **umělé inteligenci (UI)** byla charakteristickým prvkem celého období trojice předsednictví, neboť výbor se zaměřil na příležitosti pro donucovací orgány vyplývající z používání systémů umělé inteligence, ale i na důsledky kategorizace nástrojů relevantních pro vymáhání práva jako vysoce rizikových aplikací umělé inteligence a zákazu určitých použití (rozpoznávání obličeje na veřejných místech pro účely vymáhání práva). Výbor COSI zdůraznil, že při jednáních o aktu o umělé inteligenci, která probíhají v příslušné pracovní skupině (telekomunikace), je nezbytné zohlednit názory komunit působících v oblasti SVV, jakož i význam začlenění aspektů vnitřní bezpečnosti do celkového regulačního rámce.

Výbor COSI rovněž diskutoval o výzvách a příležitostech, které pro donucovací orgány vyplývají z používání **šifrování**. Stěžejním bodem jednání výboru během všech tří předsednictví byla potřeba nalézt rovnováhu mezi právem na soukromí a zabezpečenou online komunikaci na straně jedné, a na straně druhé potřebou, aby příslušné orgány měly zákonný přístup k údajům za účelem vyšetřování trestných činů.

Výbor COSI přispěl k práci na usnesení o šifrování, které Rada přijala v prosinci roku 2020. Kromě potřeby nalézt správnou rovnováhu mezi ochranou soukromí na internetu a potřebami v oblasti prosazování práva je třeba rovněž zdůraznit, že nejsou k dispozici žádná předem určená řešení a že k dosažení tohoto cíle nelze použít žádné technologické „zkratky“. Namísto toho je zapotřebí proaktivní dialog s průmyslem, do něhož budou zapojeni i výzkumní pracovníci a akademická obec, s cílem určit, vyvinout a vyhodnotit řešení, která jsou právně udržitelná, technicky proveditelná a která mohou pomoci dosáhnout této zásadní rovnováhy. Na žádost výboru COSI se na podpoře této činnosti aktivně podílí inovační centrum EU.

Výbor rovněž zdůraznil důležitou úlohu donucovacích orgánů v oblasti **kybernetické bezpečnosti** a v boji proti kyberkriminalitě a zdůraznil, že je třeba spojit obě oblasti činnosti s cílem vytvořit integrovaný a koordinovanější přístup k boji proti příslušným hrozbám.

Trvalou prioritou na programu výboru COSI zůstal i nadále **boj proti terorismu**. Kromě posouzení hrozeb v oblasti boje proti terorismu byla zvláštní pozornost věnována vývoji v souvislosti se **zahraničními teroristickými bojovníky**, včetně navrátilců, **teroristického obsahu online a osob, jež představují teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu („Gefährder“)**. Pokud jde o tyto osoby, členské státy vypracovaly společné chápání a společná orientační kritéria pro posuzování informací o těchto osobách. Výbor COSI schválil postup pro zadávání informací o podezřelých zahraničních teroristických bojovnících obdržených od důvěryhodných třetích zemí do Schengenského informačního systému (SIS), což umožní lépe pochopit stávající možnosti v rámci právních předpisů EU a vnitrostátních právních předpisů. Během slovinského předsednictví se pozornost soustředila na západní Balkán, přičemž se společně s pracovní skupinou COTER řešily otázky související s propojením vnitřní a vnější bezpečnosti. Výbor COSI zhodnotil situaci v Afghánistánu po převzetí moci Tálibánem a v září roku 2021 uvítal **akční plán pro boj proti terorismu pro oblast Afghánistánu** s cílem čelit kumulativnímu dopadu, který může mít situace v Afghánistánu na vnitřní bezpečnost Unie.

Výbor COSI nadále plnil svou ústřední úlohu při řízení platformy **EMPACT (evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti)**, která se poté, co bylo v březnu roku 2021 přijato rozhodnutí Rady, stala stálým nástrojem pro boj proti závažné a organizované mezinárodní trestné činnosti. Jak je stanoveno v mandátu platformy EMPACT, výbor COSI za pomoci své podpůrné skupiny nadále hodnotil provádění operativních akčních plánů, sledoval účast členských států a dalších příslušných aktérů, aby zajistil účinné provádění opatření.

Během sledovaného období výbor zhodnotil výsledky **nezávislého hodnocení** cyklu EMPACT za období 2018–2021, z něhož vyplývá význam, efektivnost, účinnost a soudržnost tohoto nástroje.

Výbor COSI pracoval na určení nových priorit **EU v oblasti boje proti trestné činnosti pro nadcházející cyklus platformy EMPACT na období 2022–2025** na základě posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU za rok 2021. Priority v oblasti boje proti trestné činnosti přijala Rada v květnu roku 2021.

Důraz byl kladen na nutnost zviditelnění platformy EMPACT s cílem vyzdvihnout dobré operativní výsledky dosažené v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti. V této souvislosti byla vypracována **společná komunikační strategie platformy EMPACT** a byla vytvořena síť komunikátorů platformy EMPACT za účelem zviditelnění platformy EMPACT v dlouhodobém horizontu.

Výbor COSI uvítal sdělení Komise o **strategii EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025** jako prostředek k posílení spolupráce v oblasti prosazování práva a justiční spolupráce.

V návaznosti na diskusi, která byla zahájena během předchozí trojice předsednictví, usilovala německo-portugalsko-slovinská trojice o zintenzivnění finančních vyšetřování v EU. Výbor COSI vyjádřil podporu novému legislativnímu balíčku o **boji proti praní peněz a financování terorismu**, který má významný dopad na komunitu v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

Vzhledem k tomu, že se síť převaděčů migrantů ukázaly být odolné vůči pandemii COVID-19 a s ohledem na vývoj v oblasti prosazování práva, Výbor naléhavě vyzval k posílení ochrany vnějších hranic EU a zahájil diskusi o nově navrhovaném **akčním plánu proti převaděčství migrantů (2021–2025)**, přičemž uvítal koordinovaný přístup mezi evropskými a vnitrostátními orgány, jakož i zapojení příslušných agentur EU působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

Po přijetí paktu pro civilní SBOP pokračovalo úsilí v oblasti spolupráce a posilování součinnosti a doplňkovosti mezi civilními strukturami SBOP a aktéry působícími v oblasti SVV. V rámci **provázanosti vnitřní a vnější bezpečnosti** se výbor COSI a Politický a bezpečnostní výbor zaměřily na rozvoj soudržných opatření EU a posílení civilního řešení krizí, které řeší priority EU a členských států v oblasti vnitřní a vnější bezpečnosti, mimo jiné dokončením minikonceptů v rámci paktu pro civilní SBOP, které zahrnují potenciál pro takovou spolupráci v řadě oblastí trestné činnosti, přičemž je účinně začleňují do plánování misí. Výbor COSI navíc projednal vytvoření Strategického kompasu, který má být brzy přijat.

2. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY

a. Strategie bezpečnostní unie EU, vnitřní bezpečnosti a evropské policejní partnerství

Výbor COSI projednal novou **strategii bezpečnostní unie EU**¹ vypracovanou Komisí, jejímž cílem je zvážit a řešit vnitřní bezpečnost v rámci Unie jako celkový ekosystém. Strategii doprovázely konkrétní akční plány týkající se drog², obchodování s palnými zbraněmi³ a boje proti pohlavnímu zneužívání dětí⁴. V září roku 2020 vyjádřil výbor COSI ohledně balíčku širokou shodu a zdůraznil rostoucí význam otázek týkajících se inovací a přelomových technologií, propojení mezi vnitřní a vnější bezpečností, jakož i potřebu donucovacích orgánů mít zákonný přístup k informacím a využívat interoperability.

Výbor COSI vypracoval návrh závěrů Rady o **vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství**⁵. Delegace uvítaly program trojice předsednictví (DE-PT-SI) a koordinaci ohledně nových iniciativ posilujících vnitřní bezpečnost a souvisejících s novou strategií bezpečnostní unie EU. Závěry stanoví milníky k vytvoření účinného evropského partnerství pro vnitřní bezpečnost na období 2020–2025, jakož i další postup v otázkách, jako je posílení evropské spolupráce v oblasti prosazování práva, význam umožnění využívání nových technologií donucovacími orgány, potřeba účinně čelit globálním výzvám (tj. nadnárodní organizovaná trestná činnost, předcházení terorismu a boj proti němu) a posílení mezinárodní spolupráce v oblasti bezpečnosti, jakož i posílení přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva.

¹ Dokument 10010/20.

² Dokument 9945/20 ADD 1.

³ Dokument 10035/20 ADD 1.

⁴ Dokument 9977/20.

⁵ Dokument 12862/20.

b. Důsledky pandemie COVID-19

Od jara 2020 zařadil výbor COSI **pandemii COVID-19** a její dopad na vnitřní bezpečnost mezi nejdůležitější body svého programu.

Pandemie COVID-19 přinesla změny v oblasti závažné a organizované trestné činnosti, ale měla rovněž dopad na činnost donucovacích orgánů. Výbor COSI pod vedením německého předsednictví projednal zejména používání **zabezpečených komunikačních kanálů**^{6 7} ze strany donucovacích orgánů, které jsou důležitým prostředkem k navázání úzké spolupráce v zájmu zachování vnitřní bezpečnosti EU a k překonání některých omezení konání zasedání za fyzické přítomnosti účastníků. Výbor COSI podpořil vývoj celounijního zabezpečeného komunikačního řešení, v němž má Europol koordinační úlohu, a uvítal vypracování plánu na rozšíření zabezpečených komunikací pro účely prosazování práva EU v krátkodobém, střednědobém a dlouhodobém horizontu.

Pandemie stimulovala trestnou a podvodnou činnost související se zdravotnickým materiálem a službami. Podpůrná skupina výboru COSI se v březnu roku 2021 během portugalského předsednictví zabývala otázkou **podvodů souvisejících s očkovacími látkami proti COVID-19**⁸. Ze zasedání vyplynulo, že k podvodům souvisejícím s očkovacími látkami a pokusům o podvody namířené proti vládním úředníkům, případům prodeje falešných očkovacích látek nebo falešných certifikátů na temném webu nebo případům krádeže/loupeže pravých očkovacích látek docházelo pouze v malém měřítku. Přestože uvedené trestné činy nejsou považovány za významnou hrozbu, výbor zdůraznil, že je třeba vývoj pozorně sledovat, zlepšit zpravodajský přehled prostřednictvím účinné výměny informací mezi donucovacími orgány členských států a orgány, institucemi a jinými subjekty EU, aby se v případě potřeby posílila připravenost na okamžité operativní reakce.

⁶ Dokument 10315/20.

⁷ Dokument 12860/1/20 REV 1.

⁸ Dokument 7236/21.

Výbor COSI se prioritně zabýval předcházením pronikání trestné činnosti do oblasti finančních prostředků určených na podporu oživení po pandemii COVID-19⁹. Výbor zhodnotil závěry dosažené během prvního zasedání Fóra pro prosazování práva v rámci nástroje Next Generation EU, které se konalo v září roku 2021, a zdůraznil prevenci jako nástroj k zajištění toho, aby finanční prostředky dosáhly svého účelu a plnily své cíle. V rámci přípravy rozpravy Rady na toto téma výbor COSI podpořil zavedení koordinovaného přístupu k boji proti podvodům souvisejícím s finančními prostředky určenými na podporu oživení a jejich předcházení, přičemž zdůraznil význam spolupráce mezi agenturami působícími v oblasti SVV a účinné výměny informací mezi všemi příslušnými aktéry.

c. Technologický rozvoj a vnitřní bezpečnost

Technologický rozvoj a digitalizace přinášejí zásadní změny ve všech oblastech. Totéž platí pro systémy trestního soudnictví a vymáhání práva. Komunita SVV musí být schopna pochopit a vést diskusi o všech projednávaných otázkách, včetně legislativních návrhů, které budou mít přímý dopad na tuto oblast, ale jsou řešeny v rámci jiných oblastí, jako je akt o umělé inteligenci a návrh aktu o digitálních službách. To bylo podpořeno výměnami názorů v rámci Rady pro spravedlnost a vnitřní věci a příslušných pracovních fór v oblasti SVV. Vnitrostátní koordinační procesy hrají klíčovou úlohu a měly by zajistit, aby otázky týkající se problematiky vnitřní bezpečnosti byly řádně směřovány k přípravným orgánům, které vedou jednání.

⁹ Dokument 13679/21.

3. BOJ PROTI TERORISMU

Přestože v letech 2020 a 2021 došlo k poklesu počtu a dopadu teroristických útoků, boj proti terorismu zůstal i nadále důležitou prioritou na programu výboru COSI, přičemž řešení této hrozby pro bezpečnost EU vyžaduje multidisciplinární přístup. Zvláštní pozornost byla věnována probíhající krizi v Afghánistánu a jejímu dopadu na vnitřní bezpečnost EU.

a. Reakce EU, priority a další postup

Během trojice předsednictví výbor COSI i nadále pokládal boj proti terorismu za prioritu a pokračoval v práci zahájené během předchozích předsednictví s cílem určit strategické zaměření operativní spolupráce v oblasti předcházení terorismu a boje proti němu na úrovni EU.

Výbor COSI rovněž potvrdil **proces hodnocení a případného vkládání informací ze třetích zemí o podezřelých zahraničních teroristických bojovnících do Schengenského informačního systému (SIS)**¹⁰, přičemž předsednictví a členské státy budou moci využít technické podpory Europolu. Tento dobrovolný proces byl poprvé zahájen ve druhé polovině roku 2021 a na jeho základě byla do SIS vložena řada údajů týkajících se zahraničních teroristických bojovníků. K přezkumu tohoto procesu má dojít ve druhé polovině roku 2022. Na základě práce vykonané v Pracovní skupině pro terorismus výbor potvrdil návrh dalších opatření na zlepšení spolupráce v oblasti prosazování práva v případě **osob, jež představují teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu („Gefährder“)**¹¹ s cílem podpořit koordinovanou činnost a účinné sdílení informací na evropské úrovni.

¹⁰ Dokument 13037/20.

¹¹ Dokument 13035/20.

b. Posouzení hrozeb v oblasti boje proti terorismu v EU

V souladu se zavedeným postupem¹² potvrdil výbor COSI každé pololetí doporučení na úrovni EU týkající se **posouzení hrozeb** v oblasti boje proti terorismu v EU^{13 14 15}. Ve všech třech posouzeních hrozeb se doporučuje, že je třeba řešit násilný extremismus a terorismus ve všech jejich podobách, a to s ohledem na zvýšenou polarizaci společnosti, kterou ještě zhoršila pandemie COVID-19.

V posouzeních hrozeb v oblasti boje proti terorismu se informuje o nárůstu hrozby, kterou představuje násilný **pravicový extremismus**. Hrozba vyplývající z **násilného levicového a anarchistického extremismu** je stále považována za nízkou, ale narůstající. Zdá se, že násilný pravicový extremismus i násilný levicový a anarchistický extremismus se vyvíjejí v souvislosti s vývojem pandemie COVID-19 a jejími socioekonomickými důsledky a v reakci na vládní předpisy ke zvládnutí pandemie.

c. Akční plán EU pro boj proti terorismu týkající se Afghánistánu

Po převzetí moci Tálibánem v Afghánistánu uspořádalo slovinské předsednictví dne 31. srpna 2021 mimořádné zasedání ministrů vnitra EU s cílem projednat vývoj v zemi a možné důsledky pro mezinárodní ochranu, migraci a bezpečnost. Výzva vyplývající z afghánské krize vyžaduje posílenou koordinaci mezi vnitřní a vnější bezpečností.

¹² Dokument 13414/1/17 REV 1.

¹³ Dokument 12866/20.

¹⁴ Dokument 8372/21.

¹⁵ Dokument 13682/21.

Během zasedání výborů COSI a PSC v září 2021 vzaly delegace na vědomí kritickou humanitární a hospodářskou situaci v zemi, kterou vypracoval zvláštní vyslanec EU pro Afghánistán. Při téže příležitosti protiteroristický koordinátor EU představil **akční plán pro boj proti terorismu pro Afghánistán**¹⁶ vypracovaný ve spolupráci s útvary Komise, ESVČ, slovinským předsednictvím a příslušnými agenturami EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. V akčním plánu je stanoveno 23 doporučení pro opatření rozdělených do čtyř oblastí: 1) bezpečnostní kontroly – zabránit pronikání; 2) strategické zpravodajství / výhled: zabránit tomu, aby se Afghánistán stal bezpečným útočištěm teroristických skupin; 3) monitorovat propagandu a mobilizaci a bojovat proti nim; 4) bojovat proti organizované trestné činnosti jako zdroji financování terorismu. Výbory COSI a PSC uvítaly akční plán jako komplexní základ pro budoucí činnost, přičemž delegace zdůraznily význam spolupráce s mezinárodními aktéry, zeměmi v regionu a agenturami EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí s cílem zlepšit zpravodajské a bezpečnostní scénáře.

Delegace výboru COSI jakožto jeden z pilířů akčního plánu schválily protokol, kterým se stanoví **postup pro posílené bezpečnostní kontroly osob překračujících vnější hranice EU nebo osob, které překročily vnější hranice EU, v návaznosti na vývoj v Afghánistánu**¹⁷.

¹⁶ Dokument 12315/21.

¹⁷ Dokument 13683/21.

4. EMPACT (evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti)

Evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT) se zabývá nejvýznamnějšími hrozbami, které představuje organizovaná a závažná mezinárodní trestná činnost mající dopad na EU. Platforma EMPACT posiluje zpravodajskou, strategickou a operativní spolupráci mezi vnitrostátními orgány, orgány a institucemi EU a mezinárodními partnery. Činnost platformy EMPACT se uskutečňuje ve čtyřletých cyklech se zaměřením na společné priority EU v oblasti boje proti trestné činnosti.

Platforma EMPACT má tři hlavní rysy. Vychází ze zpravodajských informací a shromážděné údaje jsou analyzovány s cílem lépe posoudit hrozby související s trestnou činností, což osobám s rozhodovací pravomocí umožňuje lépe přidělit zdroje a vypracovat cílené strategie a operace v oblasti boje proti trestné činnosti. Platforma EMPACT je **multidisciplinární** a zahrnuje nejen policii, ale také celní orgány, pohraniční stráž a případně další orgány, včetně například soukromého sektoru, který může mít velký význam v boji proti určitým trestným činům (například proti kyberkriminalitě). Třetí rys spočívá v tom, že platforma EMPACT je prováděna prostřednictvím **integrovaného přístupu**. Platforma EMPACT zahrnuje operativní i strategická opatření a nezaměřuje se pouze na represivní opatření, ale uplatňuje také preventivní přístup. Celkově se jedná o velmi proaktivní přístup k boji proti trestné činnosti a tato metoda umožňuje platformě EMPACT, za pomoci výboru COSI a jeho strategického vedení a za technického vedení ze strany podpůrné skupiny výboru COSI, přetavit strategické cíle do konkrétních operativních opatření. Období od července 2020 do prosince 2021 bylo pro platformu EMPACT velmi důležitým obdobím, jež přineslo mnoho změn a během něhož trojice předsednictví intenzivně pracovala, a to i navzdory výzvám spojeným s pandemií COVID-19.

Ke konci každého cyklu platformy EMPACT slouží jako vstupní informace pro příští cyklus **nezávislé hodnocení**, jehož výsledky se předávají delegátům výboru COSI. V říjnu 2020 nezávislé hodnocení za období 2018–2021¹⁸ ukázalo, že **platforma EMPACT je relevantní, účinná, účelná, soudržná a prokazuje přidanou hodnotu EU**. Hodnotící studie nicméně stanovila **21 doporučení** souvisejících s některými zjištěnými problémy. Na základě podrobných jednání v rámci podpůrné skupiny výboru COSI vypracovalo německé předsednictví plán, v němž nastínilo další postup, určilo hlavní aktéry a navrhlo harmonogram provádění těchto doporučení¹⁹.

¹⁸ Dokument 11992/20 + ADD 1.

¹⁹ Dokument 13686/2/20 REV 2.

Hlavním cílem portugalského předsednictví, pokud jde o platformu EMPACT, bylo připravit se na **cyklus platformy EMPACT na období 2022–2025**. Tato příprava zahrnovala návrh **závěrů Rady o trvalém pokračování politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti: EMPACT 2022+²⁰** přijaté na zasedání Rady pro SVV v březnu 2021. Klíčové změny oproti předchozímu cyklu zahrnovaly zřízení platformy EMPACT jako **stálého** klíčového nástroje.

Výbor COSI vzal na vědomí **posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU (EU SOCTA) 2021²¹**, které vypracoval Europol a které uvádí současný a očekávaný vývoj závažné a organizované trestné činnosti. EU SOCTA a politický poradní dokument²² (vypracovaný předsednictvím a Komisí) byly podkladem pro **závěry Rady, jimiž se stanoví priority EU pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti pro platformu EMPACT na období 2022–2025²³**, které Rada přijala v květnu. Závěry nastiňují 10 priorit EU pro boj proti trestné činnosti, které mají být provedeny prostřednictvím 15 operačních akčních plánů.

Slovenské předsednictví navázalo na další technické podrobnosti vyplývající ze závěrů Rady v rámci přípravy cyklu EMPACT na období 2022–2025. Následně byli jmenováni vedoucí aktéři a vedoucí spoluaktéři operačních akčních plánů. Dále byly **přijaty** a revidovány **operativní akční plány na rok 2022²⁴**.

Komunikace platformy EMPACT byla ústředním tématem vykazovaného období. Byla vypracována společná komunikační strategie platformy EMPACT²⁵ a byla zřízena síť komunikátorů platformy EMPACT.

Financování platformy EMPACT probíhalo i nadále prostřednictvím předsednictví, přičemž vytvoření ad hoc pracovní skupiny pro financování platformy EMPACT²⁶ pomohlo delegacím dosáhnout dohody ohledně financování platformy EMPACT na rok 2021^{27 28}. Platforma EMPACT byla i nadále sledována prostřednictvím zasedání národních koordinátorů platformy EMPACT, na něž navazovaly schůze podpůrné skupiny výboru COSI a výboru COSI.

²⁰ Dokument 6481/21.

²¹ Dokument 6818/21.

²² Dokument 7232/21.

²³ Dokument 9184/21.

²⁴ Dokument 13114/21.

²⁵ Dokument 13112/2/21 REV 2.

²⁶ Dokument 11773/20.

²⁷ Dokument 10372/20.

²⁸ Dokument 11502/21.

5. ORGANIZOVANÁ A ZÁVAŽNÁ MEZINÁRODNÍ TRESTNÁ ČINNOST

a. Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025

Na schůzi v květnu 2021 výbor uvítal sdělení Komise o **strategii EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025**, jeho cíle a návrhy²⁹.

Strategie je založena na nutnosti posílit spolupráci v oblasti prosazování práva a justiční spolupráce, zajistit účinné vyšetřování s cílem narušit organizovanou trestnou činnost, odstranit zisky z organizované trestné činnosti a rovněž zabránit jejich pronikání do legální ekonomiky a zajistit, aby donucovací a soudní orgány v této oblasti fungovaly tak, aby odpovídaly digitálnímu věku.

V této souvislosti Komise označila platformu EMPACT za klíčový nástroj pro provádění strategie a výbor COSI zdůraznil význam zařazení boje proti vysoce rizikovým zločineckým sítím mezi priority platformy EMPACT. Delegace podpořily nutnost důrazně odpovědět na výzvy, které představuje digitalizace pro činnosti vyšetřování a stíhání.

b. Boj proti praní peněz – důsledky pro vnitřní bezpečnost

V návaznosti na předchozí rozpravy výboru COSI v rámci trojice předsednictví přijala Rada v červnu 2020 soubor závěrů o posílení finančního vyšetřování za účelem boje proti závažné a organizované trestné činnosti³⁰. Rada vyzvala Komisi, aby posílila činnost a výměnu informací mezi finančními zpravodajskými jednotkami s cílem zvážit další posílení právního rámce za účelem propojení vnitrostátních centralizovaných mechanismů členských států, s cílem zvážit potřebu dalšího zlepšení právního rámce pro virtuální aktiva nebo s cílem znovu zahájit diskusi s členskými státy o potřebě legislativního omezení hotovostních plateb na úrovni EU.

²⁹ Dokument 8514/21.

³⁰ Dokument 8927/20.

V této souvislosti Komise v červenci 2021 navrhla nový legislativní balíček týkající se **boje proti praní peněz a financování terorismu**. V září 2021 výbor vyjádřil podporu balíčku, který odráží řadu otázek zdůrazněných ve výše uvedených závěrech Rady. Zřízení orgánu pro boj proti praní peněz, jehož úkolem je podporovat koordinaci mezi finančními zpravodajskými jednotkami, podporovat finanční zpravodajské jednotky při zlepšování jejich analytických schopností a učinit z finančního zpravodajství klíčový zdroj pro donucovací orgány, získalo širokou podporu. Delegace uvítaly návrh přísnějších pravidel týkajících se kryptoaktiv či virtuálních aktiv s cílem zajistit sledovatelnost a zakázat anonymní peněženky pro kryptoaktiva³¹.

c. Akční plán EU pro boj proti převaděčství migrantů – operativní aspekty

V listopadu 2021 výbor COSI projednal nový **Akční plán proti převaděčství migrantů (2021–2025)**³², který předložila Komise. Ukázalo se, že síť převaděčů migrantů se velmi dobře přizpůsobují rozvíjející se činnosti v oblasti prosazování práva, cestovním omezením během pandemie COVID-19 a logistickým a environmentálním změnám. Delegace požádaly o posílenou ochranu vnějších hranic EU stanovením společných standardů činnosti, a to i s ohledem na nově vzniklé výzvy související s účelovým využíváním migrantů ze strany státních subjektů, přičemž zdůraznily, že je třeba takové situaci předcházet a vypracovat protokoly pro reakci. Vzhledem k tomu, že převaděčské sítě využívají šifrovaných komunikačních prostředků, sociálních médií a dalších digitálních služeb a nástrojů, výbor COSI naléhavě vyzval, aby se k boji proti těmto jevům intenzivněji využívalo digitalizace, a to prostřednictvím systematického zapojení Europolu, Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC), inovačního centra EU a Agentury Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA). Kromě toho delegace požadovaly, aby byl v boji proti převaděčství migrantů uplatňován celostní přístup, neboť přibližně 50 % příslušných sítí se podílí na více trestných činnostech³³.

³¹ Dokument 11718/21.

³² Dokument 12761/21.

³³ Dokument 13678/21.

6. DIGITÁLNÍ OBLAST

V důsledku pandemie COVID-19 bylo třeba přesouvat aktivity do on-line prostředí více, než tomu bylo v minulosti. Zločinecké skupiny této situace využívaly a posilovaly svou činnost na nelegálních trzích. Kyberkriminalita, jako jsou podvody na internetu nebo šíření škodlivého obsahu, kybernetická bezpečnost a umělá inteligence (UI) se staly záležitostmi prvořadého významu. Během této trojice předsednictví byla témata týkající se umělé inteligence, šifrování a kybernetické bezpečnosti projednávána několikrát.

Ve stejné době bylo vytvořeno a zřízeno inovační centrum EU pro vnitřní bezpečnost.

a. Inovační centrum EU pro vnitřní bezpečnost

V návaznosti na práci vykonanou během předchozí trojice předsednictví výbor COSI pokračoval ve sledování vývoje ohledně zřízení **inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost**. Centrum má fungovat jako společná meziodvětvová platforma EU, jejímž cílem je zajistit koordinaci a spolupráci mezi všemi unijními a vnitrostátními aktéry v oblasti vnitřní bezpečnosti³⁴.

Na zasedání v únoru 2021 výbor COSI zhodnotil aktuální informace o činnosti týmu zabývajícího se tímto centrem, které předložil Europol, a to zejména na základě provádění čtyř úkolů pro rok 2021, které výbor určil již v únoru 2020³⁵. Delegace rovněž vyjádřily podporu přístupu nastíněnému v dokumentu vypracovaném portugalským předsednictvím, který mimo jiné vyzývá členské státy, aby i nadále a rostoucí měrou podporovaly centrum, a pověřuje výbor COSI projednáním otázky řízení centra³⁶.

Složení **řídící skupiny** inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost potvrdil výbor COSI v listopadu 2021³⁷ v souladu s pravidly potvrzenými v červnu 2021³⁸. Úkolem zřízené řídící skupiny je schvalování priorit centra, které by měly být každé čtyři roky přijímány a každé dva roky přezkoumávány. Na základě těchto priorit řídící skupina schválí víceletý plán provádění, který nastiňuje konkrétní činnosti a projekty centra.

³⁴ Dokument 12859/20.

³⁵ Dokument 5905/21.

³⁶ Dokument 5906/21.

³⁷ Dokument 13684/21.

³⁸ Dokument 8517/3/21 REV 3.

b. UMĚLÁ INTELIGENCE

Výbor COSI projednal na neformální videokonferenci dne 13. července 2020 **možnosti využití umělé inteligence v oblasti bezpečnosti**³⁹ a shodl se na tom, že má pro vymáhání práva v celé EU zvláštní význam. Využívání systémů umělé inteligence může potenciálně usnadnit práci donucovacích orgánů, podpořit vyšetřování a přispět k němu, výbor však rovněž zdůraznil výzvy, které tyto nástroje představují, zejména v souvislosti se základními právy. Výbor zdůraznil, že je třeba vytvořit v nástroje umělé inteligence důvěru, a jakožto opatření vhodná za tímto účelem označil vhodné řízení a záruky. Německé předsednictví vyzvalo delegace, aby k využívání umělé inteligence donucovacími orgány v celé EU vypracovaly společný přístup a aby přijaly dynamický přístup k testování a regulaci.

Výbor COSI zahájil diskusi zaměřenou na důsledky návrhu nařízení o umělé inteligenci, který předložila Komise, zejména pokud jde o omezení používání biometrické identifikace „v reálném čase“ pro účely vymáhání práva a aplikací umělé inteligence uvedených jako vysoce rizikové⁴⁰. V návaznosti na žádost Rady pro spravedlnost a vnitřní věci o objasnění dopadu navrhovaného nařízení na donucovací orgány a činnosti uspořádalo slovinské předsednictví celodenní on-line seminář s cílem vyřešit v souvislosti s navrhovaným nařízením zbývající obavy donucovacích orgánů a společenství členských států v oblasti vnitřní bezpečnosti. Na zasedání výboru COSI v listopadu 2021 uznal spolupředseda pracovní skupiny TELECOM tento návrh jako horizontální a meziodvětvový a delegace vyjádřily obavy ohledně významného dopadu návrhu na oblast SVV a vymáhání práva, přičemž se jím zabývá jiné odvětví.

³⁹ Dokument 10726/20.

⁴⁰ Dokument 8515/21.

c. Šifrování

Šifrování je považováno za základní rys digitálního světa. Během trojice předsednictví zůstala i nadále prioritou programu výboru COSI potřeba nalézt rovnováhu mezi poskytováním bezpečných komunikačních prostředků a práv na soukromí a potřebou, aby donucovací a justiční orgány měly zákonný přístup k údajům pro účely trestního vyšetřování.

V rámci přípravy rozpravy v Radě v prosinci 2020 výbor COSI zhodnotil aktuální stav šifrování a další postup s ohledem na dokumenty poskytnuté protiteroristickým koordinátorem EU⁴¹ a útvary Komise⁴². Výbor vyjádřil názor, že šifrování je základním nástrojem pro zajištění soukromí, důvěrnosti, integrity údajů a dostupnosti komunikace a osobních údajů, ale zároveň zdůraznil, že má velký potenciál k využití pro účely trestné činnosti. Tato duplicita představuje výzvu pro donucovací a justiční orgány, neboť šifrování činí přístup k datům a komunikačnímu obsahu a jejich analýzu mimořádně obtížnými nebo prakticky nemožnými. Výbor COSI uvedl, že zachování možnosti příslušných orgánů mít zákonný přístup k příslušným datům pro jasně vymezené účely boje proti závažné a organizované trestné činnosti a terorismu nesmí ohrozit dodržování základních práv (tj. práva na soukromí a ochranu osobních údajů). Výbor zdůraznil, že opatření EU musí prosazovat zásadu **bezpečnosti prostřednictvím šifrování a bezpečnosti navzdory šifrování**⁴³.

Rada i Komise uznaly potřebu vytvořit celounijní regulační rámec, který by zajistil rovnováhu mezi zákonným přístupem k zašifrovaným informacím a účinností šifrování za účelem ochrany základních práv. Na zasedání v listopadu 2021 výbor zdůraznil ústřední úlohu, kterou musí hrát v diskusi o dalším postupu v oblasti šifrování, a připomněl, že technologický vývoj v této oblasti nemůže představovat překážku pro činnosti v oblasti prosazování práva.

⁴¹ Dokument 7675/20.

⁴² Dokument 10730/20.

⁴³ Dokument 13084/1/20 REV 1.

d. Úloha donucovacích orgánů v oblasti kybernetické bezpečnosti

Kybernetická bezpečnost je definována jako ochrana sítí, ať už vládních či jiných, před nepřátelskými útoky a kybernetickými hrozbami za účelem ochrany kritických informací.

Za kyberkriminalitu je považována činnost pachatelů trestné činnosti, kteří se snaží v kyberprostoru zneužít, s cílem odcizit peníze nebo data, slabých míst lidí nebo v oblasti bezpečnosti. **Donucovací orgány hrají klíčovou úlohu v oblasti kybernetické bezpečnosti** a vyšetřování kyberkriminality, ale také v boji proti kybernetickým incidentům a při jejich předcházení⁴⁴. Výbor COSI zdůraznil, že potřeby a přístupy z hlediska kybernetické bezpečnosti a kyberkriminality mohou obě příslušné komunity přivést k protichůdným postojům a zároveň podpořit vytvoření koordinovaných opatření s cílem maximalizovat odolnost a schopnost reakce na jakýkoli kybernetický incident či hrozbu.

Delegace vyzvaly k vytvoření jasného regulačního rámce se zvláštním ohledem na činnosti v oblasti prosazování práva, šifrování a přístupu k údajům WHOIS, který zajistí plné respektování soukromí a základních práv.

⁴⁴ Dokument 11719/21.

7. PROPOJENÍ MEZI VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ BEZPEČNOSTÍ

a. Spolupráce mezi oblastmi SBOP a SVV: Strategický kompas / pakt pro civilní SBOP

V září 2021 projednal výbor COSI a výbor PSC aktuální stav **spolupráce mezi oblastmi SBOP a SVV** s cílem dosáhnout soudržnější činnosti EU a posílit civilní řešení krizí při řešení priorit EU a členských států v oblasti vnitřní a vnější bezpečnosti. Delegace jednaly o podpoře této spolupráce prostřednictvím konkrétních činností zaměřených na propojení vnitrostátních a evropských správních orgánů a agentur zabývajících se otázkami SBOP a SVV⁴⁵, jak je uvedeno v závěrech Rady o paktu pro civilní SBOP⁴⁶.

V červenci a prosinci 2021 se v Bruselu konaly dva tematické semináře o spolupráci v oblasti SBOP a SVV. Během červencového semináře byla zdůrazněna potřeba většího počtu operačních mandátů pro mise SBOP, pravidelné institucionální koordinace mezi výbory COSI a PSC a mezi podpůrnou skupinou výboru COSI a výborem CivCom a zvýšení počtu pracovních míst pro příslušníky donucovacích orgánů v rámci misí. Na prosincovém semináři se členské státy, orgány EU a agentury působící v oblasti SVV účastnily výměny názorů, osvědčených postupů a současných výzev týkajících se podpory spolupráce z pohledu členských států.

Delegace rovněž jednaly o aktuálním stavu Strategického kompasu, který byl přijat v březnu 2022.

8. ROLE PODPŮRNÉ SKUPINY VÝBORU COSI

Podpůrná skupina výboru COSI i nadále usnadňovala a podporovala práci výboru COSI, zejména v rámci politického cyklu EU a platformy EMPACT. Přípravuje jednání pro výbor COSI, a to buď uzavřením určitých bodů, které může vyřešit na své úrovni, nebo zefektivněním jednání pro výbor COSI. Otázky vyžadující další pokyny od výboru COSI nebo otázky strategické povahy se výboru COSI předkládají k projednání⁴⁷.

⁴⁵ Dokument WK 10909/21 INIT.

⁴⁶ Dokument 13571/20.

⁴⁷ Dokument 8900/17.

9. ZÁVĚRY

Během vykazovaného období výbor COSI i nadále aktivně plnil svou ústřední úlohu při zajišťování toho, aby byla koordinována, prosazována a posilována operativní spolupráce v oblasti vnitřní bezpečnosti v rámci Unie. Výbor COSI i nadále působí jako monitorovací, poradní a rozhodovací orgán a vytváří synergie mezi policií, celními orgány, pohraniční stráží a justičními orgány, jakož i dalšími příslušnými aktéry. Zabýval se jak horizontálními tématy, jejichž úloha byla dále zdůrazněna během pandemie COVID-19, tak způsobem, jakým technologický rozvoj též neustále mění odvětví vnitřní bezpečnosti, ale rovněž pokračovala v dříve určených oblastech činnosti, jako je usnadnění a další rozvoj platformy EMPACT a operativní spolupráce pod její záštitou.

I nadále bude hrát důležitou úlohu v rozvoji a nezbytných reakcích na výzvy v oblasti vnitřní bezpečnosti EU, pokud jde o řadu témat, která budou spadat pod příští trojici předsednictví (Francie, Česká republika a Švédsko).

PŘÍLOHA I – ZKRATKY

- CIVCOM: Výbor pro civilní aspekty řešení krizí
- COSI: Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti
- EMPACT: Evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti
- EMSC: Evropské středisko pro boj proti převaděčství
- ENISA: Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost
- ESVČ: Evropská služba pro vnější činnost
- EU SOCTA: posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii
- PSC: Politický a bezpečnostní výbor
- SBOP: Společná bezpečnostní a obranná politika
- SIS: Schengenský informační systém

PŘÍLOHA II – EMPACT – VŠEOBECNÝ INFORMATIVNÍ PŘEHLED – OPERATIVNÍ AKČNÍ PLÁNY 2020



GENERAL FACTSHEET — OPERATIONAL ACTION PLANS (OAPS) 2020 Results



2737
INTERNATIONAL
INVESTIGATIONS/
OPERATIONS SUPPORTED



7487
ARRESTS



DRUGS – NEW PSYCHOACTIVE SUBSTANCES/SYNTHETIC DRUGS

107 arrests
Seizures: **12 tonnes** of drugs (MDMA, methamphetamine, amphetamine, cocaine, cannabis); **€60 000** of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: **Operational Task Force (OTF) Troika**

11 640 kg of drugs worth more than **€358 million** seized, **3 Joint Investigation Teams (JITs)** set up, **Major drug transport operations** discovered, **Criminal groups** disrupted, **Numerous High-Value Targets (HVTs)** placed under investigation, **Drug concealment trends** identified



DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN

2 048 arrests
Seizures: **11 tonnes** of cocaine; **8.4 tonnes** of cannabis; **€200 million** seized; **12 300** tablets of MDMA; heroin seizures
Other: Equipment for production of drugs, firearms
3 labs for illegal cultivation of marijuana dismantled

OPERATIONAL HIGHLIGHT: **Operation EMMA/26 LEMONT**

21 HVTs arrested; **1 500** new investigations; **Significant seizures** of cocaine, heroin, amphetamine, weapons and explosives, etc.; Detection of **containers used as torture chambers**; **Homicides** resolved and prevented; **Corruption cases** detected and prevented; **€139 million** seized



CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD

1 567 international investigations/operations supported
477 arrests/detentions; **5 013** fraudulent transactions reported in the framework of Operation EMMA; **90 000** pieces of compromised card data contributed by the private industry in the framework of the carding action week analysed; **6 809** money mules, **227** herders (money mule recruiters) and **7 088** victims identified; Estimated loss prevented: **€73.5 million**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: **Operation EMMA**

1 529 criminal investigations initiated; Participation of more than **500** banks and financial institutions; **5 013** fraudulent money mule transactions identified; Total loss prevented estimated at **€33.5 million**; **6 809** money mules identified, alongside **227** money mule recruiters; **455** individuals were arrested worldwide



CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION

37 arrests; **29** seizures; **184** victims identified; **218** VIDTF (Victim Identification Task Force) created; **3 513** Intelligence packages distributed

Prevention: Booklet intended for **11** and **12**-year-old children presented in organised prevention sessions in schools to approximately **12 000** children. Active participation in the ICANN, RIPE and other initiatives promoted by the private sector and NGOs.

Financial investigations in the framework of SG 6: Operations targeting livestream abuse of minors, coordinated by the Romanian police, in cooperation with Western Union, MoneyGram and PayPal; Intelligence on **387** suspects collected; **10** suspects arrested; **33** children were safeguarded.

General Factsheet — Operational Action Plans (OAPS) — 2020 Results | EN | 1



CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS

45 arrests

8 international investigations/ operations supported

A **splash page** prepared by Europol was put up online after the domain seizures

Infrastructure on several **Remote Access Tools (RATs)** identified and **HVT/developer** identified. **40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified
Seizures: **50** servers; **3** domains from bulletproof VPN provider; **€100 000** in cryptocurrencies; Bitcoin mining equipment

Takedowns: **2** illegal backend platforms; Infrastructure in Romania, Norway, US, Germany, Netherlands, Switzerland; **1** illegal bulletproof VPN service involving **3** different domains



DOCUMENT FRAUD

18 international investigations/operations supported
38 arrests; **4** print shops dismantled; Seizures: **3 019** fraudulent documents, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licences; **€21 400**; **7** Organised Crime Groups (OCGs) disrupted

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Massilia (Facilitation of Illegal Immigration - FI)

A **print shop** producing counterfeit documents was dismantled; **3** individuals suspected of forgery of documents arrested; **Technical equipment**, **1 150** blank plastic supports for ID cards and driving licenses, holographic bands, **16** counterfeit ID cards (Belgian, Spanish and Italian), ID photos of customers and forged breeder documents were seized



FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 280 arrests

14 OCGs dismantled, **27** identified; **1** HVTs and **87** suspects identified; **2 350** document fraud cases reported, including **52** visa fraud cases and **548** ID misuse

Seizures: **1** thermal printer, **2** laminators, **1 150** blank supports for ID cards and driving licences, holographic bands, **16** counterfeit ID cards; **381** vehicles/ **1 253** vehicle parts; **2** yachts, **1** boat, **2** outboard motors; **52** firearms; **1.8 tonnes** of marihuana; **10.33 kg** of heroine; **2 128** psychoactive tablets; **20 350** undeclared surgical masks; Cash seizures value: **€693 900**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Fortunate

1 OCG dismantled; **6** members arrested; **23** irregular migrants intercepted; **1** yacht, cell phones, storage devices and relevant documents stipulating money transactions were seized



TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS (THB)

744 arrests

1 025 new cases initiated; **5 956** Suspects identified; **5 030** Victims (**266** minors) identified; **744** OCGs related to THB have been reported by member states.

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Cumbia

8 suspects arrested; **15** potential victims saved; **3** apartments seized; **€120 000** seized



ENVIRONMENTAL CRIME

440 arrests

500 suspect investigated

Seizures/ Assets seized: **32 kg** of glass eels, **45** nets and fishing gear; **807** seizures of illegal timber (**8 613 m³**); **132** warehouses/illicit waste dumping facilities and **167 452** tons of waste; **20** birds; **700** dried butterflies, **7 kg** of gold, **77.5 kg** of mercury worth **€250 000**, **355** reptiles worth **€800 000**, **237 million** Colombian pesos worth **€90 000**; **639** ivory items; **92** tons of WEEE (waste from electric and electronic equipment); total value **€93,725,294**; **€40 million** total value of the company facilities seized (warehouses, depots, vehicles, etc.)
Tax evasion prevented: **€31 376 452**



CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY

40 arrests

538 Contributions on cash seizures, suspicious cash declarations, suspicious transactions reports and money mule cases

Seizures/assets recovered: **€19 829 888** in cash;

118 bitcoins, **4** properties, gold and silver coins worth a total of **€5.5 million**

€2.1 million worth of seizures including: **14** frozen bank accounts, **5** properties, **2** commercial companies' assets, **15** vehicles, weapons, multiple bank accounts and electronic items

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Pulse

8 cards used in the Netherlands to take out illicitly obtained money from regular ATMs; A group of just **3** young men used more than **1 000** false IDs to get accounts on many online gambling sites for bonuses for new players; **1** arrest; Real estate valued at **several million euros** confiscated by the public prosecutor's office pending future judicial proceedings



MTIC FRAUD

50 arrests
20 OCGs identified and **11** OCGs investigated;
259 suspects identified and **110** suspects investigated;
€28 million of tax evasion prevented; **€8 million** worth of assets seized

OPERATIONAL HIGHLIGHT: central Europe action
39 arrests; **110** suspects investigated; **6** OCGs investigated; **1** JIT; **92** searches; **€7 million** worth of assets seized; **€24 million** of tax evasion prevented



EXCISE FRAUD

487 arrests
111 international investigations/ operations supported
Tax evasion prevented: **€245 356 711**
Seizures: **477 274 656** cigarettes; **1.47 million** kg of tobacco (raw tobacco, fine cut tobacco, water-pipe tobacco); **2.31 million** kg of designer fuel; **30** pallets and **31 690** litres of alcoholic beverages; **1 108 kg** of snus; **€662 834** in cash
Assets seized: **465** vehicles (trucks, trailers, cars, vans); **57** forklifts; **1** ISO tanker and different types of containers (tank, IBC, maritime); smartphones, computers, tablets, camera system with data storage devices; machinery and equipment for illicit production of tobacco products (**138** production lines; **30** packaging lines; **138** cutting machines; **32** generators and precursors).

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Chain Bridge V (Designer Fuel Fraud)
39 arrests; Seizure of **2.3 million** kg of designer fuel, **9 750 kg** of fine cut tobacco, **14 400 kg** tobacco leaves, and **2 075** litres of alcoholic beverages; Revenue loss prevented: **€11 million**



ORGANISED PROPERTY CRIME

540 arrests
53 mobile organised crime groups dismantled
8 Joint arrests operations
Seizures: **3** hotels and **90** properties; **+35 000** cultural goods; **517** vehicles + **1 361** stolen vehicle parts; **30 kg** of gold; **110 kg** of silver; **1.5 million** cigarettes; **1 tonne** of tobacco; **6 tonnes** of copper; **12** boat engines; **+120** ancient books; **+50** luxury bicycles; **1 800 kg** marijuana; **10 kg** heroin; **141** forged documents; **26** weapons; Perfumes, cosmetics, tools, jewels, beer barrels, car key encoding case, GPS tracking devices, GPS jammers, etc.
Assets seized: **€58 510 691** (including **€2 297 291** and **\$200 000** in cash)



FIREARMS

154 arrests
Seizures: **2 732** weapons; **2 435** Firearms; **45** converted and rebranded gas/alarm weapons; **10 528** rounds of ammunition; **164** pyrotechnic devices; **117 Kg** of drugs; **1** vehicle

OPERATIONAL HIGHLIGHT: Operation Bosphorus
11 suspects arrested;
Seizure of **191** firearms, **3 714** rounds of ammunition; small quantities of drugs including cannabis and cocaine; unstamped cigarette packs; **1** vehicle, false ID documents and **164** pyrotechnic devices.
Prior to the action days, all participating countries

Further reading

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-crime/>

© European Union, 2021
Reuse is authorised provided the source is acknowledged.
CS_2021_259