



Bryssel den 12 maj 2026
(OR. en)

8684/26

LIMITE

CORLX 402
CFSP/PESC 599
MAMA 106
COARM 59
FIN 602

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2026/...

av den ...

**om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder
med hänsyn till situationen i Syrien**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) Den 31 maj 2013 antog rådet beslut 2013/255/Gusp¹.
- (2) Den 27 maj 2025 antog rådet beslut (Gusp) 2025/1096² varigenom de restriktiva åtgärder som anges i beslut 2013/255/Gusp förlängdes till och med den 1 juni 2026. Genom det beslutet hävdades också alla ekonomiska sanktioner mot Syrien i syfte att stödja Syriens inkluderande politiska övergång samt landets snabba ekonomiska återhämtning, återuppbyggnad och stabilisering, i linje med en gradvis och reversibel strategi. Rådet behöll dock restriktiva åtgärder med anknytning till al-Assadregimen i linje med sitt krav på ansvarsskyldighet samt restriktiva åtgärder som grundar sig på säkerhetsskäl. Parallellt införde rådet ytterligare restriktiva åtgärder mot dem som kränker de mänskliga rättigheterna och underblåser instabiliteten i Syrien.
- (3) I sina slutsatser av den 23 juni 2025 betonade rådet unionens åtagande att stödja en fredlig och inkluderande, syriskledd och syriskägd övergång, där de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna måste respekteras, skyddas och uppfyllas för alla, utan någon form av diskriminering. Rådet upprepade unionens starka stöd för syriska och internationella insatser för att uppnå ansvarsskyldighet för alla grymheter som begåtts av al-Assadregimen och underströk att en övergripande och inkluderande process för övergångsrättvisa är en förutsättning för försoning och varaktig fred.

¹ Rådets beslut 2013/255/Gusp av den 31 maj 2013 om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L 147, 1.6.2013, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj>).

² Rådets beslut (Gusp) 2025/1096 av den 27 maj 2025 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).

- (4) Trots al-Assadregimens fall och inrättandet av övergångsmyndigheterna är situationen i Syrien fortfarande instabil, och al-Assads nätverk, som finns inom och utanför Syrien, har ännu inte ställts till svars och kan inte anses vara upplöst. Även om det har gjorts framsteg i övergångsprocessen, inbegripet inledandet av den första offentliga rättegången mot al-Assad och hans medhjälpare, är säkerställandet av rättvisa och ansvarsskyldighet för de brott som begåtts av al-Assadregimen en långsiktig process som är kopplad till det syriska folkets strävan efter en inkluderande politisk övergång i landet. Viktiga milstolpar som har lyfts fram i FN:s säkerhetsråds resolution 2254 (2015), bland annat inrättandet av en fungerande folkförsamling och utarbetandet av en ny konstitution, som oåterkalleligen skulle leda Syrien in på en väg mot befrielse, har ännu inte uppnåtts.
- (5) Det finns fortfarande en sannolik risk för att läget destabiliseras och att den tidigare al-Assadregimen åter får inflytande, vilket framgår exempelvis av incidenter till stöd för al-Assadregimen som syftar till att undergräva övergångsprocessen och som har lett till dödligt våld i Syriens kustregioner och bortom dessa. Personer och enheter med koppling till al-Assadregimen som är uppförda på förteckningen har fortfarande mäktiga och inflytelserika ställningar och utgör, genom finansiering eller på annat sätt, en risk för stöd till ytterligare väpnade konflikter och kan komma att ha en roll i försök att vända övergången. I sitt uttalande på unionens vägnar från den 11 mars 2025 uttryckte unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik allvarlig oro över det utbredda våldet i Syriens kustregion och fördömde med kraft attackerna från Assadvänliga miliser mot säkerhetsstyrkor och de fasansfulla brott som begåtts mot civila, däribland summariska avrättningar, och betonade i detta avseende att effektiva åtgärder måste vidtas för att förhindra att sådana brott begås igen.

- (6) Medlemmar av familjerna al-Assad och Makhlouf och personer som har samröre med dessa har ännu inte ställts till svars för sin inblandning i det brutala förtrycket av civilbefolkningen i Syrien, och det finns en risk för att de försöker trappa upp konflikten, fördjupa sekteristiska motsättningar, anstifta sekteristiskt våld och förhindra den fredliga övergången och den nationella försoningen i Syrien.
- (7) Personer som innehaft ministerposter i den syriska regeringen efter maj 2011 under den tidigare al-Assadregimen ska betraktas som gemensamt och solidariskt ansvariga för al-Assadregimens repressiva politik, och fortsätter att utgöra en risk för den fredliga övergången i Syrien.
- (8) Miliser, väpnade grupper, säkerhetsstyrkor och underrättelseorgan med anknytning till den tidigare al-Assadregimen och lojala med den tidigare regimen utgör en risk för ytterligare upptrappning och förtryck av civilbefolkningen i Syrien och hotar den fredliga övergången och den nationella försoningen i Syrien.
- (9) Kemiska vapen tros finnas kvar på mer än 100 platser i Syrien efter al-Assadregimens fall, vilket är betydligt fler än vad som erkändes före al-Assadregimens fall. Att förstöra Syriens återstående lager av kemiska vapen förblir en prioritering när det gäller att säkerställa skyddet av den syriska befolkningen, vilket påpekades i Europeiska rådets slutsatser av den 19 december 2024.

- (10) Ledande affärsmän som är verksamma i Syrien, som har koppling till den tidigare al-Assadregimen och som har samlat betydande förmögenhet och makt genom denna koppling har fortfarande inflytande och deras nätverk finns kvar. Dessa individer utgör därmed en inneboende risk för brutalt förtryck av det civila samhället och en risk för den fredliga övergången i Syrien. Samtidigt som rådet erkänner de framsteg som gjorts av de syriska övergångsmyndigheterna, är de statliga institutionerna fortfarande under konsolidering och risken för att denna process undergrävs av ledande affärsmän med koppling till den tidigare al-Assadregimen har ännu inte hanterats fullt ut. Med tanke på den pågående processen för övergångsrättvisa bör rådet upprätthålla sin försiktighetsstrategi och säkerställa ett kontinuerligt stöd för en inkluderande övergång som lever upp till det syriska folkets legitima strävan.
- (11) På grundval av en översyn av beslut 2013/255/Gusp bör de restriktiva åtgärder som anges i det beslutet förlängas till och med den 1 juni 2027.
- (12) Beslut 2013/255/Gusp bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2013/255/Gusp ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 27 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska inledningen ersättas med följande:

”2. I enlighet med de bedömningar som rådet gjort och de avgöranden det fattat i samband med läget i Syrien, som anges i skälen 5–12 i rådets beslut (Gusp) 2015/1836* och skälen 4–10 i rådets beslut (Gusp) 2026/...**, ska medlemsstaterna också vidta nödvändiga åtgärder för att förhindra inresa till eller transitering genom deras territorier för.

* Rådets beslut (Gusp) 2015/1836 av den 12 oktober 2015 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien (EUT L 266, 13.10.2015, s. 75, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj>).

** Rådets beslut (Gusp) 2026/... av den ... om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder mot med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, ..., ELI: ...).”

+ EUT: Vänligen inför numret för detta beslut och fyll i nummer, datum, titel och EUT-referens för detta beslut i fotnoten.

b) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Personer inom en av de kategorier som anges i punkt 2 ska inte uppföras eller kvarstå på förteckningen över personer och enheter i bilaga I om det föreligger tillräckliga uppgifter om att de inte, eller inte längre, har samröre med den tidigare al-Assadregimen eller utövar inflytande över den eller inte utgör någon reell risk i fråga om kringgående.”.

2. Artikel 28 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska inledningen ersättas med följande:

”2. I enlighet med de bedömningar som rådet gjort och de avgöranden det fattat i samband med läget i Syrien, som anges i skälen 5–12 i beslut (Gusp) 2015/1836 och skälen 4–10 i beslut (Gusp) 2026/...⁺, ska alla penningmedel och ekonomiska resurser som tillhör eller ägs, innehas eller kontrolleras av”.

b) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Personer, enheter eller organ inom en av de kategorier som anges i punkt 2 ska inte uppföras eller kvarstå på förteckningen över personer och enheter i bilaga I om det föreligger tillräckliga uppgifter om att de inte, eller inte längre, har samröre med den tidigare al-Assadregimen eller utövar inflytande över den eller inte utgör någon reell risk i fråga om kringgående.”.

⁺ EUT: Vänligen inför numret för detta beslut.

3. I artikel 34.1 ska datumet ”den 1 juni 2026” ersättas med ”den 1 juni 2027”.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande