

Bruxelles, den 12. maj 2026
(OR. en)

8684/26

LIMITE

CORLX 402
CFSP/PESC 599
MAMA 106
COARM 59
FIN 602

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2026/...

af ...

**om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger
på baggrund af situationen i Syrien**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 31. maj 2013 vedtog Rådet afgørelse 2013/255/FUSP¹.
- (2) Den 27. maj 2025 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2025/1096², som forlængede de restriktive foranstaltninger i afgørelse 2013/255/FUSP indtil den 1. juni 2026. Nævnte afgørelse ophævede også alle økonomiske sanktioner mod Syrien med henblik på at støtte Syriens inkluderende politiske overgang samt dets hurtige økonomiske genopretning, genopbygning og stabilisering i overensstemmelse med en gradvis og reversibel tilgang. Rådet opretholdt imidlertid restriktive foranstaltninger i forbindelse med al-Assad-regimet i overensstemmelse med sin opfordring til ansvarlighed samt restriktive foranstaltninger begrundet i sikkerhedshensyn. Samtidig indførte Rådet yderligere restriktive foranstaltninger mod personer, der krænker menneskerettighederne, og dem, der giver næring til ustabilitet i Syrien.
- (3) I sine konklusioner af 23. juni 2025 understregede Rådet Unionens tilsagn om at støtte en fredelig og inkluderende overgang, under syrisk ledelse og ejerskab, hvor menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder skal respekteres, beskyttes og opfyldes for alle uden nogen form for forskelsbehandling. Rådet gentog Unionens kraftige støtte til den syriske og internationale indsats for at sikre ansvarliggørelse for alle de grusomheder, som al-Assad-regimet har begået, og understregede, at en omfattende og inkluderende retsopfølgelsesproces er en forudsætning for forsoning og varig fred.

¹ Rådets afgørelse 2013/255/FUSP af 31. maj 2013 om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 147 af 1.6.2013, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj>).

² Rådets afgørelse (FUSP) 2025/1096 af 27. maj 2025 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).

- (4) Trods al-Assad-regimets fald og oprettelsen af overgangsmyndighederne er situationen i Syrien stadig ustabil, og al-Assads netværk, der er spredt i og uden for Syrien, er endnu ikke blevet draget til ansvar og kan endnu ikke anses for at være opløst. Trods de hidtidige fremskridt i overgangsprocessen, herunder indledningen af den første offentlige retssag mod al-Assad og hans medhjælpere, vil sikringen af retfærdighed og ansvarlighed for de forbrydelser, al-Assad-regimet har begået, være en langsigtet proces, der er knyttet til det syriske folks ønske om en inkluderende politisk overgang i landet. Vigtige milepæle, der blev fremhævet i De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 2254 (2015), herunder oprettelsen af en fungerende folkeforsamling og udarbejdelsen af en ny forfatning, som uigenkaldeligt vil føre til et frit Syrien, er endnu ikke nået.
- (5) Der er fortsat en reel risiko for destabilisering og en potentiel genopblussen af det tidligere al-Assad-regimes indflydelse, som f.eks. fremgår af hændelserne til støtte for al-Assad-regimet, der har haft til formål at underminere overgangsprocessen og medført dødbringende vold i og uden for Syriens kystregioner. Listeopførte personer og enheder med tilknytning til al-Assad-regimet har fortsat magtfulde og indflydelsesrige roller og udgør en risiko for gennem finansiering eller andre midler at støtte yderligere væbnede konflikter og kan spille en rolle i forsøgene på at vende overgangen. I sin erklæring af 11. marts 2025 på Unionens vegne udtrykte Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik alvorlig bekymring over den udbredte vold i Syriens kystregion og fordømte på det kraftigste de Assadtro militseres angreb på sikkerhedsstyrker og de forfærdelige forbrydelser mod civile, herunder summariske drab, og understregede i denne forbindelse, at der skal træffes effektive foranstaltninger for at forhindre, at sådanne forbrydelser finder sted igen.

- (6) Medlemmer af al-Assad- og Makhloufffamilierne og tilknyttede personer er endnu ikke blevet draget til ansvar for deres deltagelse i den brutale undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien og udgør en risiko for at forsøge at eskalere konflikten, uddybe religiøs splittelse, antænde religiøst motiveret vold og hindre en fredelig overgang og national forsoning i Syrien.
- (7) Ministre i den syriske regering efter maj 2011 under det tidligere al-Assad-regime skal anses for at være solidarisk ansvarlige for det tidligere al-Assad-regimes undertrykkende politik og udgør fortsat en risiko for en fredelig overgang i Syrien.
- (8) Militser, væbnede grupper, sikkerhedsstyrker og efterretningsorganer, der har forbindelse til og er loyale over for det tidligere al-Assad-regime, udgør en risiko for yderligere eskalering og undertrykkelse af civilbefolkningen i Syrien og en trussel mod en fredelig overgang og national forsoning i Syrien.
- (9) Der mistænkes stadig at være over 100 lokaliteter med kemiske våben i Syrien efter al-Assad-regimets fald, hvilket er et langt højere antal, end man nogensinde indrømmede inden al-Assad-regimets fald. Tilintetgørelse af Syriens resterende lagre af kemiske våben er stadig en prioritet for at sikre beskyttelsen af den syriske befolkning som anført i Det Europæiske Råds konklusioner af 19. december 2024.

- (10) Fremtrædende erhvervsfolk, der driver virksomhed i Syrien og har tilknytning til det tidligere al-Assad-regime, og som i kraft af denne forbindelse har opnået betydelig velstand og magt, er fortsat indflydelsesrige, og deres netværk fungerer stadig. Disse personer repræsenterer således en iboende risiko for voldelig undertrykkelse af civilsamfundet og fredelig overgang i Syrien. Rådet anerkender de fremskridt, som de syriske overgangsmyndigheder har gjort, men de statslige institutioner er stadig undervejs i en konsolideringsproces, og risikoen for at underminere denne proces, som fremtrædende erhvervsfolk med tilknytning til det tidligere al-Assad-regime udgør, er endnu ikke blevet fuldt håndteret. I lyset af den igangværende retsopgørsproces bør Rådet fastholde sin forsigtige tilgang og sikre fortsat støtte til en inkluderende overgang, der opfylder det syriske folks legitime forhåbninger.
- (11) På grundlag af en gennemgang af afgørelse 2013/255/FUSP bør de deri fastsatte restriktive foranstaltninger forlænges indtil den 1. juni 2027.
- (12) Afgørelse 2013/255/FUSP bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse 2013/255/FUSP foretages følgende ændringer:

1) Artikel 27 ændres således:

a) Stk. 2, indledningen, affattes således:

"2. I overensstemmelse med Rådets vurderinger og afgørelser med henblik på situationen i Syrien som omhandlet i betragtning 5-12 i Rådets afgørelse (FUSP) 2015/1836* og betragtning 4-10 i Rådets afgørelse (FUSP) 2026/...^{**+} træffer medlemsstaterne også de nødvendige foranstaltninger for at hindre indrejse i eller transit gennem deres område for:

* Rådets afgørelse (FUSP) 2015/1836 af 12. oktober 2015 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 266 af 13.10.2015, s. 75, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj>).

** Rådets afgørelse (FUSP) 2026/... af ... om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, ..., ELI: ...)."

+ EUT: Indsæt venligst denne afgørelses nummer og indsæt denne afgørelses nummer, dato, titel og EUT-henvisning i fodnoten.

b) Stk. 3 affattes således:

"3. Personer i en af de kategorier, der er omhandlet i stk. 2, medtages eller opretholdes ikke på listen over personer og enheder i bilag I, hvis der foreligger tilstrækkelige oplysninger om, at de ikke er eller ikke længere er tilknyttet det tidligere al-Assad-regime eller udøver indflydelse på det eller ikke udgør en reel risiko for omgåelse."

2) Artikel 28 ændres således:

a) Stk. 2, indledningen, affattes således:

"2. I overensstemmelse med Rådets vurderinger og afgørelser med henblik på situationen i Syrien som omhandlet i betragtning 5-12 i afgørelse (FUSP) 2015/1836 og betragtning 4-10 i afgørelse (FUSP) 2026/...^{***} indefryses alle pengemidler og økonomiske ressourcer, som tilhører, ejes, besiddes eller kontrolleres af:"

b) Stk. 3 affattes således:

"3. Personer, enheder eller organer i en af de kategorier, der er omhandlet i stk. 2, medtages eller opretholdes ikke på listen over personer og enheder i bilag I, hvis der foreligger tilstrækkelige oplysninger om, at de ikke er eller ikke længere er tilknyttet det tidligere al-Assad-regime eller udøver indflydelse på det eller ikke udgør en reel risiko for omgåelse."

⁺ EUT: Indsæt venligst denne afgørelses nummer.

3) I artikel 34, stk. 1, ændres datoen "1. juni 2026" til "1. juni 2027".

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand