



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. toukokuuta 2023
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2022/0277(COD)

8679/1/23
REV 1

JUR 282
AUDIO 35
CODEC 684
DIGIT 77
MI 319
DISINFO 22
FREMP 118
COMPET 351
EDPS 5
DATAPROTECT 113
JAI 501
SERVICES 15
POLGEN 37

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Eurooppalainen medianvapaussäädös – <i>Tilanneselvitys</i>

1. Komissio esitti 16. syyskuuta 2022 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi mediapalvelujen yhteisestä kehyksestä sisämarkkinoilla (eurooppalainen medianvapaussäädös) ja direktiivin 2010/13/EU muuttamisesta¹. Ehdotuksen mukana toimitettiin komission suositus toimituksellista riippumattomuutta ja omistussuhteiden läpinäkyvyyttä koskevista sisäisistä suojatoimista media-alalla sekä vaikutustenarviointi.

¹ Asiak. 12413/22 – COM(2022) 457 final.

2. Eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskeva ehdotus esiteltiin pysyvien edustajien komitealle (Coreper) 21. syyskuuta 2022.
3. Audiovisuaali- ja media-alan työryhmä, jäljempänä työryhmä, käsitteli ehdotusta useissa kokouksissaan syys–marraskuussa 2022² Tšekin puheenjohtajakaudella.
4. Työryhmä jatkoi Ruotsin puheenjohtajakaudella ehdotuksen käsittelyä useissa kokouksissa tammi–huhtikuussa 2023 puheenjohtajavaltion esittämän kompromissitekstin pohjalta.
5. Puheenjohtajavaltion tavoitteena on jatkaa ehdotuksen käsittelyä, jotta Coreperille voitaisiin antaa koko tekstiä koskeva toimeksianto kesäkuuhun 2023 mennessä.
6. Coreperia pyydetään toimittamaan liitteenä oleva puheenjohtajavaltion laatima tilanneselvitys eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevasta ehdotuksesta neuvostolle, jotta ministerit ovat tietoisia ehdotuksen käsittelystä ja sen tähänastisesta edistymisestä.

² Työryhmä tarkasteli vaikutustenarviointia kokouksessaan 29. syyskuuta 2022.

EUROOPPALAINEN MEDIANVAPAUSÄÄDÖS**PUHEENJOHTAJAVALTION TILANNESELVITYS****I JOHDANTO****1. Taustatietoa**

Komissio esitteli 3. joulukuuta 2020 Euroopan demokratiatoimintasuunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', jonka tavoitteena on lisätä kansalaisten vaikutusmahdollisuuksia ja rakentaa kestävämpiä demokratioita kaikkialla EU:ssa. Suunnitelmaan sisältyvissä pilareissa keskitytään muun muassa median vapauden ja moniarvoisuuden vahvistamiseen sekä disinformaation torjuntaan.

Euroopan komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen korosti unionin tilasta 15. syyskuuta 2021 pitämässään puheessa, että Eurooppa tarvitsee lain, jolla turvataan median riippumattomuus, ja ilmoitti, että komissio antaa vuonna 2022 lainsäädäntöehdotuksen medianvapaussäädöksen muodossa.

Julkinen kuuleminen järjestettiin 10. tammikuuta ja 21. maaliskuuta 2022 välisenä aikana. Kuulemisen tarkoituksena oli kerätä näkemyksiä tärkeimmistä media-alan sisämarkkinoiden toimintaan vaikuttavista kysymyksistä.

Komissio esitti 16. syyskuuta 2022 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi mediapalvelujen yhteisestä kehyksestä sisämarkkinoilla (eurooppalainen medianvapaussäädös) ja direktiivin 2010/13/EU muuttamisesta³. Osana eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevaa pakettia esitettiin täydentävä komission suositus toimituksellista riippumattomuutta ja omistussuhteiden läpinäkyvyyttä koskevista sisäisistä suojatoimista media-alalla⁴.

³ Asiak. 12413/22 – COM(2022) 457 final.

⁴ EUVL L 245, 22.9.2022, s. 56.

2. Komission lainsäädäntöehdotus ja vaikutustenarviointi

Eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen tavoitteena on luoda mediapalvelujen yhteinen kehys sisämarkkinoilla. Ehdotus perustuu vuoden 2018 audiovisuaalisia ja mediapalveluja koskevaan direktiiviin, jonka tiettyjä säännöksiä sillä myös muutetaan.

Eurooppalainen medianvapaussäädös kattaa monimutkaisia ja arkaluonteisia aloja, ja sillä on yhteyksiä muihin politiikan aloihin, kuten oikeusvaltioperiaatteeseen sekä oikeus- ja sisäasioihin. Tämä on ensimmäinen kerta, kun EU pyrkii antamaan lainsäädäntöä tiedotusvälineiden vapauden ja moniarvoisuuden sekä toimituksellisen riippumattomuuden aloilla.

Ehdotetun eurooppalaisen medianvapaussäädöksen oikeusperusta on SEUT 114 (lainsäädännön lähentäminen sisämarkkinatavoitteiden saavuttamiseksi). Ehdotuksessa on 28 artiklaa ja 54 johdanto-osan kappaletta, ja sillä muutetaan audiovisuaalisia ja mediapalveluja koskevan direktiivin tiettyjä säännöksiä. Ehdotuksessa esitetään erityisesti uutta eurooppalaista mediapalvelulautakuntaa, jäljempänä 'lautakunta', joka korvaisi nykyisen, audiovisuaalisia mediapalveluja koskevalla direktiivillä perustetun audiovisuaalisten mediapalvelujen eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmän (ERGA).

Ehdotettu medianvapaussäädös rakentuu neljän, media-alan sisämarkkinoiden toiminnan parantamiseen tähtäävän erityistavoitteen ympärille:

- edistää rajat ylittävää toimintaa ja investointeja media-alan palveluihin
- lisätä sääntely-yhteistyötä ja sääntelyn lähentämistä
- helpottaa laadukkaiden mediapalvelujen tarjontaa
- varmistaa taloudellisten resurssien avoin ja oikeudenmukainen jakaminen

Eurooppalaisen medianvapaussäädöksen vaikutustenarviointia koskevassa raportissa perustellaan toimien tarvetta niiden nykyisten ongelmien vuoksi, jotka vaikuttavat media-alan sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan. Raportissa täsmennetään erityistavoitteita, perustellaan EU:n lisäarvo ja EU:n toimien tarve toissijaisuusperiaatteen kannalta, kartoitetaan vaihtoehtoisia ratkaisuja ja päädytään perusteltuun valintaan, määritellään asiaankuuluvat sidosryhmät sekä analysoidaan vaikutuksia teknisten ja rahoitus-, talousarvio-, liiketoiminta- ja kilpailukykykökohtien sekä tiedotusvälineiden vapauden, tiedotusvälineiden moniarvoisuuden ja toimituksellisen riippumattomuuden kannalta. Lisäksi raportissa perustellaan oikeusperustan valinta ja se, miksi ehdotus on toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden mukainen.

3. Asian käsittely Euroopan parlamentissa

Euroopan parlamentti antoi eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen tiedoksi täysistunnossa 17. lokakuuta 2022. Sisäisten keskustelujensa jälkeen Euroopan parlamentti vahvisti seuraavaa:

- Asian käsittelyä johtaa kulttuuri- ja koulutusvaliokunta (CULT), ja esittelijänä toimii Sabine Verheyen (EPP/DE).⁵
- Asiassa kuullaan sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokuntaa (IMCO), ja valmistelijana toimii Geoffroy Didier (EPP/FR).
- Asiassa kuullaan kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa (LIBE), mutta sillä on yksinomainen toimivalta 4 artiklan 2 kohdan ja 20 artiklan 3 kohdan osalta. Valmistelija on Ramona Strugariu (Renew/RO).

⁵ Sabine Verheyen on myös CULT-valiokunnan puheenjohtaja.

Neuvoston ja komission tavoin Euroopan parlamentin tavoitteena on päästä sopimukseen eurooppalaisesta medianvapaussäädöksestä ennen toukokuussa 2024 pidettäviä Euroopan parlamentin vaaleja. Tätä silmällä pitäen Euroopan parlamentin alustava aikataulu vuodelle 2023 on seuraava:

- 31. maaliskuuta: mietintöluonnoksen julkaiseminen
- 26. huhtikuuta: esittely ja keskustelu CULT-valiokunnassa
- 5. toukokuuta: määräaika tarkistusten esittämiselle
- kesäkuu (päivä vahvistetaan myöhemmin): äänestys lausunnoista IMCO- ja LIBE-valiokunnissa
- kesä–elokuu: kompromissitekstien käsittely valiokunnissa ja poliittisissa ryhmissä, tarkistusehdotusten kääntäminen jne.
- 7. syyskuuta: äänestys CULT-valiokunnassa⁶
- 16.–19. lokakuuta (päivä vahvistetaan myöhemmin): äänestys Euroopan parlamentin täysistunnossa⁷

CULT-valiokunnan mietintöluonnos julkaistiin 31. maaliskuuta 2023, ja siihen sisältyy 117 tarkistusta. Siinä suhtauduttiin myönteisesti eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevaan ehdotukseen mutta ehdotettiin useita muutoksia tiettyjen säännösten muuttamiseksi ja/tai selkeyttämiseksi.

LIBE-valiokunta julkaisi lausuntoluonnoksensa 16. huhtikuuta 2023.

IMCO-valiokunnan lausuntoluonnos julkaistiin 3. maaliskuuta 2023.

⁶ CULT-valiokunta ei äänestä 4 artiklan 2 kohtaa ja 20 artiklan 3 kohtaa koskevista LIBE-valiokunnan tarkistuksista.

⁷ Mietintöluonnoksessa todetaan, että *toimielinten väliset neuvottelut voitaisiin tämän jälkeen käydä vuoden 2023 loppuun mennessä tai alkuvuodesta 2024.*

4. Unionin neuvoa-antavien elinten ja muiden asiaankuuluvien toimijoiden lausunnot

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea

SEUT-sopimuksen 114 artiklan mukaan Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa on kuultava, joten neuvosto käynnisti kuulemismenettelyn lokakuussa 2022.

Talous- ja sosiaalikomitean täysistunto antoi lausuntonsa eurooppalaisesta medianvapaussäädöksestä 14. joulukuuta 2022⁸, minkä jälkeen se esiteltiin audiovisuaali- ja media-alan työryhmässä, jäljempänä 'työryhmä'.

Euroopan alueiden komitea

Vaikka alueiden komitean kuuleminen on vapaaehtoista, komissio esitti ehdotuksessaan komitean kuulemista⁹. Pysyvien edustajien komitea päätti 16. marraskuuta 2022 SEUT 307 artiklan ja neuvoston työjärjestyksen 19 artiklan 7 kohdan h alakohdan perusteella kuulla alueiden komiteaa¹⁰.

Alueiden komitean täysistunto antoi lausuntonsa eurooppalaisesta medianvapaussäädöksestä 16. maaliskuuta 2023¹¹, minkä jälkeen se esiteltiin työryhmässä.

Euroopan tietosuojavaltuutettu

Vaikka Euroopan tietosuojavaltuutetun kuulemisesta ei määrätä perussopimuksissa, komissio esitti ehdotuksessaan tietosuojavaltuutetun kuulemista¹².

Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa eurooppalaisesta medianvapaussäädöksestä 11. marraskuuta 2022¹³, minkä jälkeen se esiteltiin työryhmässä.

⁸ Asiak. 16226/22.

⁹ Ks. johdanto-osa.

¹⁰ Asiak. 14475/22.

¹¹ Asiak. 7783/23.

¹² Ks. johdanto-osan 54 kappale.

¹³ Asiak. 15569/22.

Neuvoston oikeudellinen yksikkö

Työryhmä pyysi kokouksessaan 29. syyskuuta 2022 neuvoston oikeudellista yksikköä analysoimaan ehdotuksen oikeusperustaa.

Neuvoston oikeudellisen yksikön lausunto julkaistiin 4. huhtikuuta 2023¹⁴. Siinä keskitytään ehdotuksen oikeusperustaan, eikä sitä tule pitää arviona ehdotuksen kaikista oikeudellisista näkökohdista¹⁵. Oikeudellinen yksikkö esitteli tämän jälkeen lausuntonsa työryhmässä.

¹⁴ Asiak. 8089/23.

¹⁵ Asiakirjassa 8089/23 julkaistu neuvoston oikeudellisen yksikön kannanotto sisältää oikeudellisen lausunnon, joka kuuluu Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun suojan piiriin ja jota Euroopan unionin neuvosto ei ole julkistanut yleisölle. Neuvosto pidättää itselleen mahdollisuuden käyttää kaikkia laillisia oikeuksiaan, jos lausunto julkaistaan luvatta.

II ASIAN KÄSITTELY TŠEKin PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

Eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskeva ehdotus esiteltiin ensimmäistä kertaa pysyvien edustajien komiteassa 21. syyskuuta 2022 Tšekin puheenjohtajakaudella.

Työryhmä tarkasteli tämän jälkeen komission ehdotusta useissa kokouksissaan syys–marraskuussa 2022.

Komissio esitteli työryhmälle 29. syyskuuta 2022 eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen yhdessä vaikutustenarvioinnin sekä toimituksellista riippumattomuutta ja omistussuhteiden läpinäkyvyyttä koskevista sisäisistä suojatoimista media-alalla annetun komission suosituksen kanssa. Monet jäsenvaltiot kannattivat säädöksen yleisiä tavoitteita mutta totesivat, että tiettyjä artikloja on tarkasteltava vielä lähemmin.

Työryhmä käsitteli kokouksissaan 13. ja 25. lokakuuta sekä 8. ja 16. marraskuuta 2022 yksityiskohtaisesti eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen 1–24 artiklaa.

Puheenjohtajavaltio Tšekki esitti neuvoston (koulutus, nuoriso, kulttuuri ja urheilu) kulttuuri-, audiovisuaali- ja media-asioita käsittelevässä istunnossa 29. marraskuuta 2022 selvityksen eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen käsittelyn etenemisestä. Ministerit olivat tyytyväisiä ehdotuksen tavoitteisiin ja korostivat tiedotusvälineiden vapauden ja moniarvoisuuden merkitystä demokratialle ja EU:n sisämarkkinoiden moitteettomalle toiminnalle. He antoivat tunnustusta Tšekin puheenjohtajakaudella tehdylle työlle ja totesivat, että keskusteluja on vielä jatkettava toissijaisuusperiaatteeseen, oikeusperustaan, kansallisten sääntelyviranomaisten riippumattomuuteen ja ehdotuksen soveltamisalaan liittyvien kysymysten ratkaisemiseksi.

III ASIAN KÄSITTELY RUOTSIN PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

Työryhmä on pitänyt kahdeksan kokopäiväistä kokousta 11. tammikuuta – 17. huhtikuuta.

Lautakuntaa koskevien säännösten osalta 1–16 artiklaa on tarkasteltu kolmeen otteeseen yhdessä niihin liittyvien johdanto-osan kappaleiden kanssa ja puheenjohtajavaltion esittämien kaksien kompromissimuutosten pohjalta. Ehdotuksen 17–25 artiklaa on käsitelty kahdesti, ja huomioon otettiin muun muassa yhdet kompromissimuutokset.

1. Uuden eurooppalaisen mediapalvelulautakunnan perustaminen ja kansallisten sääntelyviranomaisten väliset uudet yhteistyömenettelyt (7–16 artikla)

Puheenjohtajavaltio Ruotsi arvioi yleisesti, että neuvoston yhteisymmärrys asetuksen tästä osasta on hyvin lähellä. Jäsenvaltiot ovat päässeet pitkälti yhteisymmärrykseen siitä, minkä suuntaisia muutoksia lautakunnan ja kansallisille sääntelyviranomaisille ehdotettujen yhteistyömekanismien osalta olisi tehtävä. Laaja yhteisymmärrys vallitsee tällaisten mekanismien perustamisesta sekä lautakunnan ottamisesta mukaan helpottamaan ei-sitovien lausuntojen antamista ja sääntelyviranomaisten välistä sovittelua tai muulla tavoin avustamaan koordinoinnissa.

Jäsenvaltioiden kommentoissa ja ehdotuksissa on pitkälti keskitytty ottamaan huomioon toisaalta komissio osallistuminen lautakunnan käsittelyihin, toisaalta tarve turvata lautakunnan riippumattomuus. Niinpä kaksissa kompromissiehdotuksissa on esitetty useita sisällöllisiä muutoksia, jotka koskevat lautakunnan kokoonpanoa, hallintoa ja tehtäviä sekä komission lautakunnan käyttöön antaman lautakunnan sihteeristön riippumattomuutta.

Kompromissiehdotuksilla pyritään myös varmistamaan, että lautakunnan tehtävät rajoittuvat audiovisuaalisia mediapalveluja koskevaan direktiiviin ja niihin asetuksen osiin, jotka eivät kohdistu suoraan lehdistöön, eli III lukuun. Samalla pyritään mahdollistamaan kansallinen koordinointi muiden asiaankuuluvien viranomaisten tai itsesääntelyelinten kanssa.

Lisäksi muutamat jäsenvaltiot ovat pyytäneet lisäselvityksiä ja -välineitä ehdotetun kolmansien maiden mediapalveluihin liittyvän vapaaehtoisen koordinointimekanismin osalta. Vaikka joitain yksityiskohtia on vielä hiottava, useat jäsenvaltiot ovat suhtautuneet myönteisesti kompromissiehdotukseen, jonka tarkoituksena on lisätä lautakunnan osallistumista.

2. Mediapalvelujen tarjoajia, myös julkisia tiedotusvälineitä, koskevat yleiset suojatoimet ja velvollisuudet (1–6 artikla)

Asetuksen ensimmäisessä osassa käsitellään useita jäsenvaltioiden kannalta tärkeitä mutta myös arkaluonteisia kysymyksiä. Mediapalvelujen tarjoajia koskevat suojatoimet ja velvollisuudet ovat tärkeitä sisämarkkinoiden toiminnan kannalta, mutta ne ovat myös olennainen osa kansallista mediapolitiikkaa ja vaihtelevat jäsenvaltioiden kulttuuristen ja perustuslaillisten käytäntöjen mukaan. Puheenjohtajavaltio on kuunnellut tarkasti jäsenvaltioiden esiin ottamia kysymyksiä, jotka liittyvät yhdenmukaistamiseen tällä arkaluonteisella alalla, ja pyrkinyt samalla vastaamaan tarpeeseen turvata tiedotusvälineiden vapaus ja moniarvoisuus. On ehdotettu sen täsmentämistä, että on jäsenvaltioiden vastuulla varmistaa uutis- ja ajankohtaissisällön moniarvoisuus sekä julkisten tiedotusvälineiden riippumattomuus ja moitteeton toiminta.

Vaikka virallista yhteisymmärrystä ei ole vielä saavutettu, puheenjohtajavaltion tähän mennessä ehdottamiin muutoksiin on suhtauduttu myönteisesti, ja vaikuttaa siltä, että useimmista säännöksistä voidaan päästä yhteisymmärrykseen.

Mediapalvelujen tarjoajien oikeuksia ja journalististen lähteiden suojelua koskevan 4 artiklan käsittelyä on vielä jatkettava. Työryhmässä keskustellaan edelleen täsmällisestä sanamuodosta, joka koskee vakoiluohjelmien mahdollista käyttöä journalistisiin lähteisiin liittyen. Vaikka kaikki jäsenvaltiot ovat yhtä mieltä journalististen lähteiden yhteisestä vahvasta suojelusta, säännöksiä, jotka tarjoavat mahdollisuuksia poikkeustapauksia varten, on vielä käsiteltävä ja täsmennettävä.

3. Mediapalvelut digitaalisessa ympäristössä, mediapalvelujen sisämarkkinoiden toimintaan todennäköisesti vaikuttavat kansalliset toimenpiteet, taloudellisten resurssien avoin jakaminen ja mediapalvelujen sisämarkkinoiden toiminnan uusi seurantamekanismi (17–25 artikla)

Asetuksen loppuosaan sisältyy luonteeltaan erilaisia säännöksiä. Joidenkin säännösten osalta jäsenvaltioilla on ollut yhteneväisiä näkemyksiä muutosten suunnasta, toisten osalta näkemykset eroavat tuntuvasti. Ainoastaan ensimmäisistä muutosehdotuksista on keskusteltu työryhmässä ennen neuvoston istuntoa.

Puheenjohtajavaltion mielestä suunta on selvä, vaikka keskustelut asetuksen tästä osasta eivät ole edenneet yhtä pitkälle kuin kahdesta ensimmäisestä osasta. Työryhmässä käydyt keskustelut ovat olleet poliittisesti ja teknisesti valaisevia, ja ensimmäisiin muutosehdotuksiin suhtauduttiin myönteisesti. Ottaakseen huomioon jäsenvaltioiden huolenaiheet puheenjohtajavaltio ehdotti merkittäviä muutoksia, joiden tarkoituksena on rajata kansallisia mediapoliittisia toimenpiteitä koskevat lautakunnan lausunnot toimenpiteisiin, jotka vaikuttavat merkittävästi sisämarkkinoihin. Vastaavasti puheenjohtajavaltio ehdotti muutoksia, joilla rajoitetaan mediamarkkinoiden keskittymiä koskevien säännösten soveltamisala keskittymiin, jotka todennäköisesti vaikuttavat sisämarkkinoihin.

Puheenjohtajavaltion ensimmäisillä muutosehdotuksilla pyrittiin myös vahvistamaan mediapalvelujen tarjoajia koskevia suojatoimia suhteessa erittäin suuriin verkkoalustoihin ja tiukentamaan samalla näiden suojatoimien hyödyntämiselle asetettuja edellytyksiä. Tavoitteena on ollut löytää tasapainoinen menettely, joka lisää mediapalvelujen tarjoajien toimituksellisessa valvonnassa olevan sisällön integriteetin kunnioittamista ja vahvistaa samalla erittäin suurten verkkoalustojen selkeät velvoitteet torjua disinformaatiota ja vihapuhetta. Jäsenvaltiot ovat yhtä mieltä siitä, että on tärkeää antaa lautakunnan tehtäväksi erittäin suurten verkkoalustojen ja mediapalvelujen tarjoajien välisen vuoropuhelun vahvistaminen.

Yleisömittausta ja valtion mainontaa koskevat säännökset ovat herättäneet kysymyksiä jäsenvaltioiden keskuudessa, sillä valtion mainontaa koskevat kansalliset säännökset poikkeavat toisistaan huomattavasti. Yksi kompromissina ehdotettu keskeinen muutos on, että jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus pitää kansallisella tasolla voimassa tiukempia tai yksityiskohtaisempia sääntöjä valtion mainonnasta.

Puheenjohtajavaltio on myös esittänyt muutoksia, joilla selkeytetään komission ehdottamaa vuotuista riippumatonta seuranta ja lisätään sen avoimuutta.

IV JATKOTOIMET

Työryhmä jatkaa eurooppalaista medianvapaussäädöstä koskevan ehdotuksen käsittelyä touko- ja kesäkuussa. Puheenjohtajavaltion tavoitteena on vahvistaa Coreperin toimeksianto kesäkuuhun 2023 mennessä.