

Bruksela, 28 kwietnia 2023 r.
(OR. en)

8676/23

SPORT 14
DOPAGE 9

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Zapewnianie poszanowania praw człowieka podczas organizacji dużych międzynarodowych imprez sportowych – <i>Deбата orientacyjna</i>

Po konsultacjach z członkami Grupy Roboczej ds. Sportu prezydencja sporządziła załączony dokument referencyjny, który będzie punktem wyjścia do debaty orientacyjnej na posiedzeniu Rady ds. Edukacji, Młodzieży, Kultury i Sportu w dniach 15–16 maja 2023 r.

Zapewnianie poszanowania praw człowieka podczas organizacji dużych międzynarodowych imprez sportowych**Dokument do dyskusji przygotowany przez prezydencję**

Prawo międzynarodowe praw człowieka, określone między innymi w Konwencji o prawach dziecka i Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, i odzwierciedlone w Powszechnej deklaracji praw człowieka, ma pełne zastosowanie w dziedzinie sportu na szczeblu europejskim i międzynarodowym. Ponadto Traktat o Unii Europejskiej i Karta praw podstawowych Unii Europejskiej odwołują się do najważniejszych wolności i praw osobistych przysługujących obywatelom UE.

Powszechna deklaracja przewiduje wspólne standardy praw, które mają zastosowanie do wszystkich ludzi. Stanowi, że wszyscy ludzie rodzą się wolni i równi w swej godności i swoich prawach i że wszyscy, bez względu na jakiegokolwiek różnice, mają prawo do życia bez dyskryminacji. Ponadto wszyscy ludzie muszą mieć te same możliwości konstruktywnego uczestniczenia w społeczeństwie, a ich prawa człowieka muszą być w pełni przestrzegane i realizowane.

W maju 2016 r. ministrowie UE odpowiedzialni za sport debatowali, w jaki sposób rządy mogłyby poprawić zarządzanie w sporcie w kontekście powtarzających się skandali dotyczących korupcji, dopingu i prania pieniędzy. Ministrowie omówili również negatywny wpływ skandali na wiarygodność sportu i zaufanie społeczeństwa co do pozytywnych wartości sportu. Podkreślili, że autonomia, którą od dawna cieszy się sektor sportu, może być utrzymana, wyłącznie jeśli stosowane będą wysokie standardy dobrego zarządzania.

W listopadzie 2019 r. Rada przyjęła również konkluzje w sprawie zwalczania korupcji w sporcie. Taka korupcja przyjmuje różne formy, w tym takie jak przekupstwo, płatna protekcja, nadużycie stanowiska, manipulowanie zawodami sportowymi i pranie pieniędzy.

Organizacje sportowe wyraźnie nie posiadają zatem odpowiednich narzędzi do samodzielnego zwalczania różnych zagrożeń dla ich uczciwości. Te zagrożenia dla międzynarodowego ruchu sportowego wiążą się z szeregiem wyzwań. Czyniąc wysiłki, organizacje sportowe mogą się przyczyniać do poszanowania praw człowieka poprzez zapewnianie, by takim prawom nadawano stosowną wartość na wszystkich etapach procesu organizowania międzynarodowych imprez sportowych. Ważne jest również, by monitorować budowę obiektów i infrastruktury sportowej oraz społeczne i polityczne otoczenie, w którym imprezy mają miejsce.

Inną kluczową kwestią są warunki pracy osób zatrudnionych do celów świadczenia usług podczas imprez sportowych. Konieczne może być również nałożenie zobowiązań społecznych na sponsorów takich imprez, którzy muszą poważnie traktować kwestię społecznej odpowiedzialności.

W większości przypadków na planowanie i organizację międzynarodowych imprez sportowych można wpływać z dużym wyprzedzeniem. Ma to zastosowanie, między innymi, do warunków, w jakich budowane są obiekty i organizowane są imprezy, oraz do wymogów dotyczących warunków pracy. Te działania zaczynają się na wczesnym etapie, w ramach prac dotyczących wewnętrznej strategii międzynarodowych federacji sportowych.

Prawa człowieka odgrywają fundamentalną rolę w organizacji międzynarodowych imprez sportowych, w zapewnianiu, by przestrzegane były prawa związkowe i by nie dochodziło do wypadków przy pracy.

Prawa człowieka muszą być uwzględniane poprzez zapewnianie, by w powiązaniu z międzynarodowymi imprezami sportowymi nie wykorzystywano pracy dzieci, pracy przymusowej i pracy niewolniczej, ani przy budowie aren sportowych, ani przy prowadzeniu takich imprez.

Wyraźnie widać, że do korupcji ze strony międzynarodowych federacji sportowych i zainteresowanych stron podczas procesu zgłaszania ofert dotyczących organizacji zawodów międzynarodowych dochodzi wtedy, gdy przyznawanie organizacji zawodów przebiega bez otwartości i przejrzystości i gdy łapówki są istotniejsze od jakości. Procedury zgłaszania muszą zostać ulepszone i stać się bardziej otwarte i przejrzyste.

Ponadto, poza przestrzeganiem wysokich standardów dobrego zarządzania służących zapewnieniu autonomii ruchu sportowego, konieczne jest, by organizacje sportowe nie były wykorzystywane jako broń przez rządy prowadzące niesprowokowane działania wojenne na obcym terytorium ani do celów wybielania poprzez sport wizerunku nadszarpniętego przez wszelkiego rodzaju naruszenia praw człowieka. Międzynarodowe organizacje sportowe muszą zatem realizować swoje obowiązki i upewnić się, że nie są wykorzystywane do bezprawnych celów przez rządy. Jest ryzyko, że organizacje sportowe będą wykorzystywane przez państwa napastnicze w kontekście przyznawania organizacji imprez sportowych lub organizowania ich w takich państwach lub w kontekście wyrażania zgody na udział sportowców reprezentującym takie kraje w międzynarodowych imprezach.

Państwa członkowskie są w związku z powyższym proszone o zastanowienie się nad następującymi kwestiami:

1. Jak państwa członkowskie mogą wzmocnić międzynarodowe organizacje sportowe, aby wzmocnić poszanowanie praw człowieka oraz zwiększyć otwartość i przejrzystość w przyznawaniu i prowadzeniu międzynarodowych imprez sportowych?
2. Jak państwa członkowskie i UE mogą współpracować, by wzmocnić poszanowanie praw człowieka oraz zwiększyć otwartość i przejrzystość w działaniach krajowych, europejskich i międzynarodowych organizacji sportowych?