



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. april 2023
(OR. en)

8676/23

SPORT 14
DOPAGE 9

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Sikring af respekt for menneskerettighederne i tilrettelæggelsen af store internationale sportsbegivenheder – <i>Orienterende debat</i>

Efter høring af medlemmerne af Sportsgruppen har formandskabet udarbejdet vedlagte baggrundsdokument som grundlag for den orienterende debat på samlingen i Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

Sikring af respekt for menneskerettighederne i tilrettelæggelsen af store internationale sportsbegivenheder

Oplæg fra formandskabet

Den internationale menneskerettighedslovgivning, der er fastsat i bl.a. konventionen om barnets rettigheder og konventionen om rettigheder for personer med handicap, og som er afspejlet i verdenserklæringen om menneskerettigheder, finder fuldt ud anvendelse inden for europæisk og international sport. Desuden henvises der i traktaten om Den Europæiske Union og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder til de vigtigste personlige friheder og rettigheder for EU-borgerne.

I verdenserklæringen fastsættes en fælles standard for rettigheder, der gælder for alle mennesker. Det hedder deri, at alle mennesker er født frie og lige i værdighed og rettigheder, og at alle, uden forskelsbehandling af nogen art, har ret til at leve livet uden diskrimination. I sidste ende skal alle personer have de samme muligheder for at deltage meningsfuldt i samfundet og for, at deres menneskerettigheder respekteres og overholdes fuldt ud.

I maj 2016 drøftede EU's ministre med ansvar for sport, hvordan regeringerne kunne forbedre forvaltningspraksis inden for sport i lyset af tilbagevendende korruption, hvidvask af penge og dopingskandaler. Ministrene drøftede også den deraf følgende negative påvirkning af troværdigheden og offentlighedens tillid til sportens positive værdier. De understregede, at den autonomi, som sportssektoren i lang tid havde nydt godt af, kun kunne opretholdes, hvis der indførtes høje standarder for god forvaltningspraksis.

I november 2019 vedtog Rådet også konklusioner om bekæmpelse af korruption inden for sport. Sådan korruption forekommer i mange former, f.eks. som bestikkelse, handel med indflydelse, embedsmisbrug, manipulation af sportskonkurrencer og hvidvask af penge.

Sportsorganisationerne er derfor tydeligvis dårligt rustet til at bekæmpe de forskellige trusler mod deres integritet alene. Disse trusler mod den internationale sportsbevægelse udgør en række udfordringer. Hvis sportsorganisationerne gør en indsats, kan de bidrage til respekten for menneskerettighederne ved at sikre, at sådanne rettigheder værdsættes i hele processen med at tilrettelægge internationale sportsbegivenheder. Det er også vigtigt at overvåge, hvordan sportsfaciliteter og -infrastruktur opføres, samt det sociale og politiske miljø, hvori begivenhederne finder sted.

Et andet centralt spørgsmål er arbejdsvilkårene for dem, der er beskæftiget med levering af tjenesteydelser til sportsbegivenheder. Det kan også være nødvendigt at indføre sociale forpligtelser for sponsorerne af sådanne begivenheder, som skal tage deres sociale ansvar alvorligt.

I de fleste tilfælde er det muligt at påvirke planlægningen og tilrettelæggelsen af internationale sportsbegivenheder lang tid i forvejen. Dette gælder bl.a. de forhold, hvorunder faciliteterne opføres og begivenhederne tilrettelægges, samt krav til arbejdsvilkår. Dette arbejde begynder på et tidligt tidspunkt i de internationale idrætsforbunds interne politiske arbejde.

Menneskerettigheder spiller en grundlæggende rolle i tilrettelæggelsen af internationale sportsbegivenheder og i at sikre, at fagforeningsrettigheder respekteres, og arbejdsulykker undgås.

Der skal også tages hensyn til menneskerettighederne ved at sikre, at der ikke gøres brug af børnearbejde, tvangsarbejde og slavearbejde i forbindelse med internationale sportsbegivenheder, hverken under opførelsen af sportsarenaer eller afholdelsen af sådanne begivenheder.

Korruption fra internationale idrætsforbunds og interessenters side finder tydeligvis sted i tilbudsprocedurerne for værtskab for internationale mesterskaber, når disse mesterskaber tildeles uden åbenhed og gennemsigtighed, og bestikkelse kommer før kvalitet i tildelingsprocessen. Tilbudsprocedurerne skal forbedres og gøres mere åbne og gennemsigtige.

Ud over overholdelse af høje standarder for god forvaltningspraksis, der har til formål at sikre sportsbevægelsens autonomi, er det desuden afgørende, at sportsorganisationer ikke anvendes som våben af regeringer, der står bag uprovokeret militær krigsførelse på udenlandsk område, eller til "sportswashing" af enhver form for menneskerettighedskrænkelser. Internationale sportsorganisationer skal derfor påtage sig deres ansvar og sikre, at de ikke udnyttes til ulovlige formål af deres regeringer. Sportsorganisationer risikerer at blive misbrugt af aggressorlande, når de tildeler internationale sportsbegivenheder til eller tilrettelægger dem i sådanne lande, eller når de tillader sportsfolk, der repræsenterer sådanne lande, at deltage i internationale begivenheder.

Medlemsstaterne opfordres derfor til at overveje følgende spørgsmål:

1. Hvordan kan medlemsstaterne styrke de internationale sportsorganisationer for at øge respekten for menneskerettighederne og åbenheden og gennemsigtigheden i forbindelse med tildeling og afholdelse af internationale sportsbegivenheder?
2. Hvordan kan medlemsstaterne og EU samarbejde om at styrke respekten for menneskerettighederne og åbenheden og gennemsigtigheden i nationale, europæiske og andre internationale sportsorganisationer?|