



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. april 2023
(OR. en)

8675/23

JEUN 77
SOC 278

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Sikring af unges inklusion i EU's samfund: Fokus på inklusion af unge ukrainere – <i>Orienterende debat</i>

Efter høring af medlemmerne af Ungdomsgruppen har formandskabet udarbejdet vedlagte baggrundsdokument som grundlag for den orienterende debat på samlingen i Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

Sikring af unges inklusion i EU's samfund:

Fokus på inklusion af unge ukrainere

En af de tematiske prioriteter i niende cyklus af EU's ungdomsdialog har været EU's ungdomsmål nr. 3, "Gør vores samfund rummelige". Dette mål fremhæver flere krav til social inklusion såsom anerkendelse af unge, der udsættes for flere forskellige former for forskelsbehandling, unges lige adgang til formel og ikkeformel læring samt opsøgende oplysningsarbejde over for marginaliserede unge. Ungdomsmål nr. 3 understreger også behovet for at tilvejebringe flere rum, muligheder og ressourcer for at øge inklusionen af unge, skabe dialog og social samhørighed og samtidig bekæmpe forskelsbehandling og segregering. De tre hjørnesteen i EU's ungdomsstrategi, *engagement, netværk og mobilisering*, er grundlæggende fokusområder for indsatsen for at muliggøre og sikre alle unges inklusion i samfundet.

Unge har på nuværende tidspunkt ikke lige muligheder i de europæiske samfund. Ifølge Eurostat-data risikerede en fjerdedel (25,3 %) af de unge i EU i 2021 at blive ramt af fattigdom eller social eksklusion. For alle aldersgrupper under ét var andelen lavere, nemlig lidt over en femtedel (21,7 %)¹. Unge, der lever under vanskelige økonomiske forhold, enten alene eller sammen med deres forældre, er mere pessimistiske med hensyn til deres evne til at gøre en forskel på de fleste af livets områder. Manglende inklusion forringer tilhørsforhold og svækker også tilliden til institutionerne. I politikudformningen ligger der et ansvar for at skabe miljøer, hvor det er sikkert for unge fra alle dele af samfundet, og særlig unge med færre muligheder, at deltage. I tilgift kan mentale sundhedsproblemer og ensomhed også være faktorer, der spiller ind og bliver til hindringer for social inklusion. Disse problemer er blevet forstærket af covid-19-pandemien, som havde og fortsat har enorme konsekvenser for unge europæere. Den ulige adgang til menneskerettigheder og sociale rettigheder for unge med færre muligheder såsom begrænset adgang til uddannelse og sundhedspleje blev endnu tydeligere under pandemien.

¹ Young people in Europe – a statistical summary (2022-udgave).

Hertil kommer, at mange unge ukrainere på grund af Ruslands angrebskrig mod Ukraine nu er midlertidigt fordrevet til EU og lever i uvished om deres fremtid. Ukrainske borgere er blevet ramt af konsekvenserne af uindskrænket krig, traumer og fordrivelse i et omfang og i et tempo, der ikke er set siden Anden Verdenskrig. Næsten fire millioner mennesker fra Ukraine nyder midlertidig beskyttelse i Den Europæiske Union, og heraf er mange børn og unge. Rådets gennemførelsesafgørelse om aktivering af direktivet om midlertidig beskyttelse giver blandt andre rettigheder unge adgang til beskæftigelse, bolig, velfærd og lægebehandling. Desuden giver direktivet unge under 18 år ret til uddannelse.

Der tilvejebringes også EU-midler gennem Erasmus+ og Det Europæiske Solidaritetskorp til støtte for ukrainere, der flygter efter Ruslands omfattende invasion. Det Europæiske Solidaritetskorp arbejdsprogram for 2023 omfatter hjælp til personer, der flygter fra væbnede konflikter, og andre ofre for naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer som en ny tematisk prioritet for programmets centrale foranstaltning "frivilliggrupper på højt prioriterede områder". Den Europæiske Ungdomsportal indeholder også praktiske oplysninger om rettigheder og støttemuligheder for unge fra Ukraine.

Selv om der gøres meget i EU for mennesker, der flygter fra krigen, er tusinder af unge fra Ukraine i en situation, hvor de er nødt til at begynde forfra i et nyt land. For mange er det en udfordring, som de skal klare sig igennem uden hjælp fra familie eller venner. Det haster med at støtte disse unge ved at give dem adgang til uddannelse og beskæftigelse, fritidsaktiviteter og fællesskabsfølelse.

EU skal sikre, at unge har adgang til deres rettigheder i overensstemmelse med internationale erklæringer og konventioner. Alle unge europæere bør have gode levevilkår, beskæftigelsesmuligheder og mulighed for at forme deres liv. Sidstnævnte omfatter også muligheden for at påvirke politikudformning og samfundsudvikling. For at kunne udforme de bedst mulige politikker skal vi imidlertid huske på, at den gruppe, vi definerer som "unge", består af en lang række identiteter. Forskellige grupper af unge har forskellige evner, behov, holdninger, ressourcer og interesser. Der er derfor forskellige udfordringer og muligheder, der skal tages op og overvejes. Det er således nødvendigt at anlægge en samlet tilgang og udvikle inklusive og deltagerorienterede tiltag i forbindelse med håndteringen af disse spørgsmål. Socioøkonomisk og demokratisk udstødelse går hånd i hånd, og det er konsekvenser, som Europa ikke har råd til at affinde sig med. For at skabe et Europa for alle unge skal alle ovennævnte aspekter overvejes. Inklusion opbygger tillid.

I lyset af ovenstående opfordres ministrene til at overveje følgende spørgsmål (indlæg er begrænset til højst tre minutter):

1. Når vi taler om inklusion af alle unge i hele EU, skal vi huske på, at gruppen af "unge" er uensartet. Hvordan håndterer vi dette, når vi formulerer politikker for alle unge i vores medlemsstater og på europæisk plan?
2. Hvilke gode eksempler findes der i dit land på øget inklusion af unge med færre muligheder i samfundet og i beslutningsprocesser på lokalt, regionalt og nationalt plan?
3. Hvilke gode eksempler findes der i dit land på sikring af social inklusion af midlertidigt fordrevne unge fra Ukraine?