



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. toukokuuta 2021
(OR. en)

8665/21

COSI 90
ENFOPOL 182
CRIMORG 47
CYBER 140
ENFOCUSTOM 70
JAI 531

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8428/1/21 REV 1
Asia:	Neuvoston päätelmät järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n prioriteettien asettamisesta EMPACTia varten vuosiksi 2022–2025



Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n prioriteettien asettamisesta EMPACTia varten vuosiksi 2022–2025.

**EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI VAKAVAN JA JÄRJESTÄYTYNEEN
RIKOLLISUUDEN TORJUNTAA KOSKEVIEN EU:N PRIORITEETTIENTEN
ASETTAMISESTA EMPACTIA VARTEN VUOSIKSI 2022–2025**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN, että järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva alustava ja supistettu EU:n toimintapoliittinen sykli toteutettiin vuosina 2012–2013 neuvoston 9. ja 10. kesäkuuta 2011 pidetyssä istunnossa hyväksyttyjen EU:n rikostorjunnan painopisteiden pohjalta¹ ja että sitä seurasi täysimittainen EU:n toimintapoliittinen sykli 2014–2017 neuvoston 6. ja 7. kesäkuuta 2013 pidetyssä istunnossa hyväksyttyjen EU:n rikostorjunnan painopisteiden pohjalta² sekä toinen täysimittainen EU:n toimintapoliittinen sykli / EMPACT 2018–2021 neuvoston 18. toukokuuta 2017 hyväksymien rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n prioriteettien pohjalta³,

PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE jäsenvaltioiden yhdessä oikeus- ja sisäasioiden virastojen sekä muiden asiaankuuluvien toimijoiden kanssa vuosia 2012–2013, 2014–2017 ja 2018–2021 koskevien EU:n toimintapoliittisten syklien / EMPACTin täytäntöön panemiseksi toteuttamat toimenpiteet erityisesti osana operatiivisia toimintasuunnitelmia ja yhteisen toiminnan päiviä, joilla on edistetty merkittävästi järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa,

PANEE MERKILLE, että EMPACTista⁴ on tullut luonteeltaan yhä operatiivisempaa, minkä ansiosta EU:hun kohdistuvia keskeisiä uhkia voidaan käsitellä koordinoitusti ja jäsennellysti,

OTTAA HUOMIOON EMPACTin täytäntöönpanosta saadut kokemukset, jotka esitettiin EU:n toimintapoliittisen syklin / EMPACT 2022 +:n pysyvästä jatkamisesta annetuissa neuvoston päätelmissä⁵,

¹ 11050/11.

² 12095/13.

³ 9450/17.

⁴ Järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin / EMPACT 2022 +:n pysyvästä jatkamisesta annettujen neuvoston päätelmien (6481/21) mukaisesti termi "järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli" korvattiin pelkästään nimellä "EMPACT" (*Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi*). Siksi asiakirjassa käytetään tästä eteenpäin vain nimeä "EMPACT".

PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE uusien kumppanien, kuten tulli- ja hallintoviranomaisten, jatkuvan osallistumisen ja EMPACTin laajentamisen, mukaan lukien yhteistyö muiden julkisten ja yksityisten kumppanien sekä kumppaneina toimivien kolmansien osapuolten ja kolmansien maiden kanssa,

TUNNUSTAA kansallisen EMPACT-koordinaattorin tärkeän roolin huolehdittaessa asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten osallistumisesta rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanoon ja tehokkaasta kansallisesta koordinoinnista,

KOROSTAA, että on tärkeää tiedottaa, lisätä tietoisuutta ja järjestää koulutusta EMPACTista ja EU:n rikostorjunnan prioriteeteista jäsenvaltioissa, EU:n toimielimissä, virastoissa ja elimissä ja että tietoisuutta EMPACTista on tärkeä lisätä kolmansissa maissa,

TUNNUSTAA järjestäytyneen rikollisuuden maailmanlaajuisen luonteen ja siten sisäisen turvallisuuden ulkoisen ulottuvuuden sekä sen, että on tärkeää tiivistää ja parantaa edelleen yhteistyötä kolmansien maiden ja asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen kanssa EMPACTin operatiivisessa täytäntöönpanossa ja niiden osallistumista siihen, mukaan lukien tuki "EMPACT-menetelmien" mahdolliselle kehittämiselle EU:n ulkopuolella,

PANEE MERKILLE, että neuvosto määrittää EMPACT-menetelmien ja Europolin SOCTA-arvion 2021 perusteella vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevat EU:n rikostorjunnan prioriteetit,

KOROSTAA, että on tärkeää asettaa rajallinen määrä selkeitä EU:n rikostorjunnan prioriteetteja, jotka voidaan realistisesti panna täytäntöön vuotuisten operatiivisten toimintasuunnitelmien ja/tai yleisessä monivuotisessa strategisessa suunnitelmassa määriteltujen yhteisten horisontaalisten strategisten tavoitteiden pohjalta,

MUISTUTTAA rikosanalyysin ja EMPACTin kokonaisvaltaisen lähestymistavan tärkeydestä ja siitä, että olisi löydettävä tasapaino ennaltaehkäisyyn ja rikollisverkostojen, niiden rakenteiden ja toimintamallien torjumisen välillä,

PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevan EU:n uhkakuva-arvion 2021 (EU SOCTA -arvion tiivistelmä)⁶, joka sisältää suositellut EU:n rikostorjunnan prioriteetit,

⁵ 6481/21.

⁶ 6818/21.

PANEE MERKILLE, että EU SOCTA -arvio 2021 osoittaa, että järjestäytyneelle rikollisuudelle on ominaista rikollisten verkottunut toimintaympäristö, jossa väkivalta, korruptio ja laillisten liiketoimintarakenteiden väärinkäyttö ovat kasvussa. Rikollisverkostot näyttävät pystyvän mukautumaan toimintaympäristönsä muutoksiin ja hyödyntämään niitä. Sen vuoksi olisi [...] kiinnitettävä erityistä huomiota korkean riskin rikollisverkostojen torjuntaan, kun kehitetään yleistä monivuotista strategista suunnitelmaa ja operatiivisia toimintasuunnitelmia rikostorjunnan eri prioriteetteja varten,

PANEE MERKILLE, että EMPACT-rakenteiden ja kaikkien osallistuvien toimijoiden on säilytettävä tietty joustovara, jotta voidaan puuttua ennalta arvaamattomiin riskeihin ja uhkiin, joita ei voitu havaita operatiivisten toimintasuunnitelmien suunnittelun yhteydessä,

PALAUTTAA MIELEEN puheenjohtajavaltion ja Euroopan komission laatiman neuvoa-antavan toimintapolitiikka-asiakirjan, joka perustuu vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevaan EU:n uhkakuva-arvioon (EU SOCTA) 2021 ja jossa otetaan huomioon myös muita strategisia asiakirjoja, arviointeja ja politiikkoja,

OTTAA HUOMIOON tiedonannot järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevasta EU:n strategiasta vuosiksi 2021–2025 ja ihmiskaupan torjuntaa koskevasta EU:n strategiasta 2021–2025, joissa määritetään aiempien saavutusten perusteella ensisijaiset toiminnan osa-alueet EU:n suojelemiseksi järjestäytyneiltä rikollisryhmiltä, esitetään yksityiskohtaisesti prioriteetit, toimet ja tavoitteet, jotka on saavutettava vuosina 2021–2025 ja joilla pyritään muun muassa vahvistamaan nykyistä EMPACT-rakennetta, ja PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE EMPACT-varojen mahdollisen merkittävän lisäyksen,

ASETTAA vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnalle vuosiksi 2022–2025 SEURAAVAT PRIORITEETIT:

1) Korkean riskin rikollisverkostot

Tämän prioriteetin tavoitteena on "tunnistaa ja hajottaa EU:ssa toimivat korkean riskin rikollisverkostot, kuten mafiatyypiset, etniset ja rikollisperheiden järjestöt ja muut rakenteelliset verkostot, sekä henkilöt, joilla on merkittävä rooli näissä verkostoissa, painottaen erityisesti niitä rikollisverkostoja, jotka heikentävät oikeusvaltiota käyttämällä korruptiota, jotka käyttävät väkivaltaa, myös uhkailua, sekä ampuma-aseita rikollisten tavoitteidensa edistämiseen ja niitä, jotka hyödyntävät rinnakkaista pimeää rahoitusjärjestelmää rikoshyötynsä pesussa".

Tämä prioriteetti olisi pantava täytäntöön yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa, jossa keskitytään erityisesti pitkäaikaisiin korkean riskin rikollisiin ydinryhmiin ja yhteen yhteiseen horisontaaliseen strategiseen tavoitteeseen seuraavien täytäntöönpanovaiheessa noudatettavien ohjaavien periaatteiden mukaisesti:

- Operatiivisessa toimintasuunnitelmassa olisi käsiteltävä kaikkia korkean riskin rikollisverkostoja keskittyen erityisesti pitkäaikaisiin korkean riskin rikollisiin ydinryhmiin. Tämä lisäisi joustavuutta ja tarjoaisi mahdollisuuden tarvittaessa puuttua muiden korkean riskin rikollisverkostojen toimintaan hyödyntäen samalla kokemuksia, joita on saatu kohdistamalla toimet pitkäaikaisiin korkean riskin rikollisiin ydinryhmiin. Operatiivisessa toimintasuunnitelmassa olisi käsiteltävä myös kaikkia kuvauksessa mainittuja osa-alueita (ampuma-aseet, rahanpesu, korruptio).
- Operatiivista toimintasuunnitelmaa kehitetään alustavassa pilottivaiheessa vaiheittain niin, että ensimmäisessä vaiheessa keskitytään toimiin, joilla kehitetään tiedustelutilannekuvaa ja valmiuksia/koulutusta. Erityistä huomiota kiinnitetään operatiivisen toimintasuunnitelman vetäjän tiiviiseen yhteistyöhön ja koordinointiin muiden operatiivisten toimintasuunnitelmien vetäjien kanssa, mukaan lukien yhteisen horisontaalisen strategisen tavoitteen koordinaattorin kanssa.
- Lisäksi operatiivista toimintasuunnitelmaa olisi täydennettävä yhteisellä horisontaalisella strategisella tavoitteella, joka yhdessä yhteisen horisontaalisen strategisen tavoitteen uuden koordinaattorin tehtävän kanssa mahdollistaisi johdonmukaisen lähestymistavan kaikkiin operatiivisiin toimintasuunnitelmiin, auttaisi välttämään "siilojen" syntymistä sekä päällekkäisyyksiä ja työn pirstaloitumista ja varmistaisi entistä tehokkaamman yhteistyön ja koordinoinnin operatiivisten toimintasuunnitelmien välillä. Lisäksi ehdotettu kompromissi antaisi mahdollisuuden puuttua kaikkien korkean riskin rikollisverkostojen toimintaan hyödyke pohjaisilla prioriteeteilla.
- Sisäisen turvallisuuden pysyvä komitea (COSI) tarkastelee täytäntöönpanomenetelmää uudelleen viimeistään kesällä 2023 sen jälkeen, kun uusia, muuttuvia ja kehittymässä olevia uhkia koskeva väliraportti (EU SOCTA -väliarviointi) on julkaistu. Täytäntöönpanomenetelmää seurataan säännöllisesti kansallisten EMPACT-koordinaattorien verkostojen kautta. Jos tässä yhteydessä havaitaan jokin operatiivinen tarve, joka saatetaan COSIn tietoon, täytäntöönpanomenetelmää voidaan tarkistaa ja mukauttaa vastaavasti ennen edellä mainittua päivämäärää.

2) Kyberhyökkäykset

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"puuttua kyberhyökkäyksiin syyllistyvien rikollisten, etenkin erityisiä rikospalveluja verkossa tarjoavien rikollisten, toimintaan"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Kyberhyökkäyksiä koskevan operatiivisen toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

3) Ihmiskauppa

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"hajottaa rikollisverkostot, jotka harjoittavat ihmiskauppaa kaikenlaista hyväksikäyttöä varten, mukaan lukien työvoiman hyväksikäyttö ja seksuaalinen hyväksikäyttö, keskittyen erityisesti niihin, jotka pakottavat alaikäisiä rikollisuuteen; niihin, jotka käyttävät väkivaltaa uhreja ja heidän perheitään vastaan tai uhkaavat sillä tai jotka johtavat uhrejaan harhaan esittämällä hyväksikäytön olevan laillista; niihin, jotka värväävät ja mainostavat uhreja verkossa ja jotka käyttävät digitaalisia palveluja tarjoavien välittäjien palveluja"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Ihmiskauppaa koskevan prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

4) Lasten seksuaalinen riisto

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"torjua lasten hyväksikäyttöä verkossa ja sen ulkopuolella, mukaan lukien lasten hyväksikäyttöön liittyvän aineiston tuottaminen ja levittäminen sekä verkossa tapahtuva lasten seksuaalinen riisto"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Lasten seksuaalista riistoa / lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevien operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

5) Muuttajien salakuljetus

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"torjua muuttajien salakuljetusta harjoittavien rikollisverkostojen toimintaa, erityisesti niiden, jotka järjestävät laitonta maahanmuuttoa toimittamalla laittomille muuttajille laitonta maahanmuuttoa avustavia palveluja tärkeimpien EU:n ulkorajat ylittävien muuttoreittien varrella, ja niiden, jotka osallistuvat luvattoman edelleen liikkumisen järjestämiseen ja EU:ssa oleskelun laillistamiseen, keskittyen erityisesti niihin, jotka käyttävät ihmishenkiä vaarantavia keinoja"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Laittoman maahanmuuton järjestämistä koskevasta prioriteetista nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

6) Huumausainekauppa: kannabiksen, kokaiinin ja heroinin tuotanto, laiton kauppa ja levittäminen; synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden tuotanto, laiton kauppa ja levittäminen

Tämä laitonta huumausainekauppaa koskeva EU:n rikostorjunnan prioriteetti kattaa kaksi alaprioriteettia, ja se olisi pantava täytäntöön kahdessa erillisessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Laitonta huumausainekauppaa koskevan prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

a. Kannabiksen, kokaiinin ja heroinin tuotanto, laiton kauppa ja levittäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"1) tunnistaa kannabiksen, kokaiinin ja heroinin laitonta tukkukauppaa EU:hun harjoittavat rikollisryhmät ja puuttua niiden toimintaan sekä 2) torjua rikollisverkostoja, jotka harjoittavat kannabiksen, kokaiinin ja heroinin viljelyä, tuotantoa, jalostusta ja levittämistä EU:ssa"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

b. Synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden tuotanto, laiton kauppa ja levittäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"tunnistaa ja torjua EU:ssa toimivia rikollisverkostoja, jotka osallistuvat synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden tuotantoon ja maailmanlaajuiseen toimitukseen"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

7) Petokset ja talousrikokset: verkkohuijaukset, valmisteveropetokset, MTIC-petokset, teollis- ja tekijänoikeusrikokset, tuote- ja rahaväärennökset, rikollisuuden rahoitus, rahanpesu ja varojen takaisinperintä

Tämä petoksia ja talousrikoksia koskeva EU:n rikostorjunnan prioriteetti koostuu viidestä alaprioriteetista, ja se olisi pantava täytäntöön viidessä erillisessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

Valmisteveropetoksia/MTIC-petoksia, muuhun kuin käteisrahaan liittyviä maksuvälinepetoksia sekä rikollisuuden rahoitusta, rahanpesua ja varojen takaisinperintää koskevien prioriteettien operatiivisista toimintasuunnitelmista nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

a. Verkkohuijaukset

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"torjua yksittäisiä rikollisia sekä rikollisverkostoja, jotka ovat vastuussa laajamittaisista verkkohuijauksista sekä muuhun kuin käteisrahaan liittyvistä maksuvälinepetoksista ja -väärennöksistä, joiden tarkoituksena on huijata yksityishenkilöitä (myös haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä, kuten vanhuksia), yrityksiä ja julkisen sektorin organisaatioita, ja erityisesti niitä, jotka tuottavat vuosittain miljoonien eurojen tulot ja jotka hyödyntävät verkkoalustoja tavoittaakseen enemmän mahdollisia uhreja huijauksilleen"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

b. Valmisteveropetokset

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"torjua rikollisverkostoja ja yksittäisiä rikollisia, jotka syyllistyvät laajamittaisiin valmisteveropetoksiin, keskittyen erityisesti laittomien tupakkatuotteiden tuotantoon ja/tai kauppaan EU:ssa"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

c. MTIC-petokset (ALV)

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"heikentää missing trader -petoksiin (MTIC) sekaantuneiden rikollisverkostojen ja yksittäisten rikollisten yrittäjien toimintakykyä"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

d. Teollis- ja tekijänoikeusrikokset, tuotteiden ja rahan väärentäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"torjua ja hajottaa rikollisverkostoja ja yksittäisiä rikollisia yrittäjiä, jotka ovat osallisina teollis- ja tekijänoikeusrikoksissa ja tuote- ja rahaväärennösten tuotannossa, myynissä tai jakelussa (fyysisesti ja verkossa), keskittyen erityisesti kuluttajien terveydelle ja turvallisuudelle, ympäristölle ja EU:n taloudelle haitallisiin tuotteisiin"*.

Alaprioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

e. Rikollisuuden rahoitus, rahanpesu ja varojen takaisinperintä

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *"torjua ja hajottaa rikollisverkostoja ja yksittäisiä rikollisia, jotka ovat osallisina rikollisuuden rahoituksessa ja rahanpesussa, ja helpottaa varojen takaisinperintää, jotta rikoshyöty saataisiin tehokkaasti tuomittua menetetyksi, erityisesti tukemalla talousrikostutkinnan automaattista käynnistämistä ja kehittämällä varojen takaisinperinnän käytäntöä koulutuksen avulla ja rahanpesua koskevia tietoja jakamalla, kohdistamalla toimet rahanpesupalveluja tarjoaviin rahanpesusyndikaatteihin (mukaan lukien rahamuulit ja kauppaan perustuva rahanpesu), ja niihin rikollisverkostoihin, jotka hyödyntävät laajasti uusia maksumenetelmiä rikoshyötynsä pesussa tai jotka käyttävät rikoshyötynsä pesemisessä laillista tai rinnakkaista pimeää rahoitusjärjestelmää"*.

Alaprioriteetti olisi pantava täytäntöön yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa ja yhdessä yhteisessä horisontaalisessa strategisessa tavoitteessa. Tässä yhteydessä on varmistettava selkeät rajat ja koordinointi korkean riskin rikollisverkostoja koskevan prioriteetin kanssa.

8) Järjestäytynyt omaisuusrikollisuus

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"torjua järjestäytynyttä varkaus- ja murtotoimintaa, järjestäytynyttä varkausrikollisuutta, varastettujen ajoneuvojen laittomaan kauppaan liittyvää rikollisuutta ja kulttuuriesineiden laitonta kauppaa harjoittavia rikollisverkostoja, keskittyen erityisesti niihin, jotka ovat nopealiikkeisiä ja toimivat kaikkialla EU:ssa"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Järjestäytynyttä omaisuusrikollisuutta koskevan prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

9) Ympäristörikokset

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"torjua kaikenlaisiin ympäristörikoksiin osallisina olevia rikollisverkostoja, keskittyen erityisesti jätteiden ja luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittomaan kauppaan sekä rikollisverkostoihin ja yksittäisiin rikollisiin yrittäjiin, joilla on valmiudet soluttautua korkeaan asemaan laillisissa liiketoimintarakenteissa tai perustaa omia yrityksiä rikollisia tarkoituksiaan varten"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Ympäristörikoksia koskevan prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

10) Ampuma-aseiden laitton kauppa

Tämän prioriteetin tavoitteena on *"torjua rikollisverkostoja ja yksittäisiä rikollisia, jotka harjoittavat ampuma-aseiden laitonta kauppaa, jakelua ja käyttöä"*.

Prioriteetti olisi toteutettava yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa. Ampuma-aseiden laitonta kauppaa koskevan prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon. Tässä yhteydessä on varmistettava selkeät rajat ja koordinointi korkean riskin rikollisverkostoja koskevan prioriteetin kanssa.

4. MONIALAISET UHAT

- 1) **Asiakirjapetokset:** *"torjutaan asiakirjapetoksia EU:ssa ja kohdistetaan toimet rikollisverkostoihin ja yksittäisiin rikollisiin yrittäjiin, jotka ovat osallisina väärennettyjen ja väärien asiakirjojen tuottamisessa ja toimittamisessa muille rikollisille".*

Asiakirjapetosten uhkaan olisi puututtava yhteisen horisontaalisen strategisen tavoitteen avulla. Koska asiakirjapetoksilla on keskeinen rooli monissa rikoksissa, asiakirjapetosten asiantuntijoiden olisi tarvittaessa tuettava hyödykeasiantuntijoita.

Asiakirjapetoksia koskevan monialaisen prioriteetin täytäntöönpanosta nykyisen EMPACT-syklin aikana saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

TOISTAA, että on torjuttava edelleen kaikkia rikollisuuden uhkia, myös niitä, joita ei ole sisällytetty uuteen EMPACT-sykliin, kansallisella/alueellisella ja EU:n tasolla sekä tarvittaessa kolmansien maiden ja kansainvälisten kumppanien kanssa,

KEHOTTAJAA jäsenvaltioita, EU:n toimielimiä, virastoja ja elimiä sekä eurooppalaisia verkostoja ja asiantuntijaryhmiä sitoutumaan aktiivisesti EMPACTin tehokkaaseen operatiiviseen täytäntöönpanoon, mikä edellyttää riittäviä henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja sekä tietoisuutta asiasta. Yleisen monivuotisen strategisen suunnitelman ja operatiivisten toimintasuunnitelmien kehittäminen ja toteuttaminen edellyttää asiantuntijoiden osallistumista ja riittäviä valtuuksia,

KEHOTTAJAA kaikkia toimijoita tarvittaessa toimimaan vetäjinä, avustavina vetäjinä ja toimien johtajina sekä yhteisten horisontaalisten strategisten tavoitteiden koordinaattoreina kunkin EU:n rikostorjunnan prioriteetin osalta,

KOROSTAA, että jäsenvaltioilta, EU:n toimielimiltä, virastoilta ja elimiltä EU:n tasolla ja laajemminkin vaaditaan yhteisiä ponnisteluja, jotta EU:n rikostorjunnan prioriteetit voidaan panna täytäntöön mahdollisimman tuloksellisella ja tehokkaalla tavalla,

PAINOTTAA, että kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, mukaan lukien jäsenvaltioiden asiaankuuluvien lainvalvontaviranomaisten, oikeusviranomaisten sekä EU:n toimielinten, virastojen ja elinten olisi tehtävä hyvin tiivistä ja säännöllistä yhteistyötä EU:n rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanossa ja näin varmistettava monikansallinen, monialainen ja eri viranomaiset kattava toimintatapa. Poliisin, rajavartiolaitoksen, rannikkovartioston, tullin, vero-, oikeus- ja hallintoviranomaisten sekä EU:n toimielinten, virastojen ja elinten, eurooppalaisten verkostojen ja asiantuntijaryhmien sekä tarvittaessa julkisen ja yksityisen sektorin välinen hyvä yhteistyö on tässä yhteydessä ratkaisevan tärkeää,

KEHOTTAI COSIa koordinoimaan, tukemaan, seuraamaan ja arvioimaan yleistä monivuotista strategista suunnitelmaa ja operatiivisia toimintasuunnitelmia. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä toimien tuloksista tehtäviin väli- ja loppuarviointeihin, joiden avulla mitataan strategisten tavoitteiden saavuttamista,

PYYTÄÄ COSIa olemaan tarvittaessa yhteydessä asiaankuuluviin neuvoston valmisteluelimiin, oikeus- ja sisäasioiden virastoihin, komissioon ja Euroopan ulkosuhdehallintoon, jotta ne voivat mukauttaa asiaankuuluvat toimensa EU:n rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanon kanssa.

Tulevia puheenjohtajavaltioita pyydetään ottamaan tämä huomioon valmistellessaan asianomaisten neuvoston työryhmien ohjelmia,

KEHOTTAI kaikkia neuvoston valmisteluelimiä perussopimusten määräyksiä asianmukaisesti noudattaen ottamaan nämä prioriteetit huomioon omalla politiikanalallaan,

KEHOTTAI jäsenvaltioita, EU:n virastoja, toimielimiä ja elimiä, eurooppalaisia verkostoja ja asiantuntijaryhmiä sekä muita asiaankuuluvia sidosryhmiä ottamaan huomioon uudet rikollisuuden torjuntaa koskevat EU:n prioriteetit vuosiksi 2022–2025 strategioidensa, suunnitelmiansa ja työohjelmiansa osalta sekä EMPACTin ja operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanon tukemiseksi ja vahvistamiseksi,

KEHOTTAI CEPOLia ja kaikkia muita sidosryhmiä koordinoimaan työtään EMPACTin prioriteettien huomioon ottamiseksi johdonmukaisella tavalla kaikissa koulutusta ja valmiuksien kehittämistä koskevissa aloitteissa,

KEHOTTAI komissiota, jäsenvaltioita, EU:n virastoja ja Euroopan ulkosuhdehallintoa tutkimaan mahdollisuutta lisätä EMPACT-varoja sekä tarkastelemaan rahoitusprosessin kaikkia näkökohtia sen varmistamiseksi, että EMPACT-toimien tehokkaaseen tukemiseen on saatavilla riittävästi rahoitusta asiaankuuluvana ajanjaksona,

KEHOTTAJAA jäsenvaltioita ja muita asiaankuuluvia toimijoita käyttämään aktiivisesti perinteisen rikosoikeudellisen lähestymistavan lisäksi vaihtoehtoisia ja täydentäviä toimintatapoja ja välineitä vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi,

PYYTÄÄ Europolia laatimaan vuoden 2023 aikana yhteistyössä jäsenvaltioiden ja muiden asiaankuuluvien EU:n virastojen, toimielinten ja elinten kanssa uusia, muuttuvia tai kehittymässä olevia uhkia koskevan uuden väliraportin ja kiinnittämään samalla huomiota sovittuihin EU:n rikostorjunnan prioriteetteihin ja EU SOCTA -arvioon COSIn hyväksymän vaatimuksen pohjalta sekä ottaen huomioon riippumattoman arvioinnin suositukset.
