

Bruxelles, den 12. maj 2021
(OR. en)

8665/21

COSI 90
ENFOPOL 182
CRIMORG 47
CYBER 140
ENFOCUSTOM 70
JAI 531

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8428/1/21 REV 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i EMPACT 2022-2025



Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i EMPACT 2022-2025.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM FASTSÆTTELSE AF EU'S
PRIORITETER FOR BEKÆMPELSEN AF GROV OG ORGANISERET KRIMINALITET
I EMPACT 2022-2025**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ERINDRER OM, at en indledende og afkortet EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet blev gennemført mellem 2012 og 2013 på grundlag af EU's kriminalitetsprioriteter, som Rådet nåede til enighed om den 9.-10. juni 2011¹, efterfulgt af en fuldt udbygget EU-politikcyklus i perioden 2014-2017 på grundlag af EU's kriminalitetsprioriteter, som Rådet nåede til enighed om den 6.-7. juni 2013², og endnu en fuldt udbygget EU-politikcyklus/EMPACT mellem 2018-2021 på grundlag af EU's kriminalitetsprioriteter, som Rådet nåede til enighed om den 18. maj 2017³,

SOM UDTRYKKER TILFREDHED MED de foranstaltninger, som medlemsstaterne sammen med RIA-agenturerne og andre relevante aktører har truffet for at gennemføre EU-politikcyklusserne/EMPACT for 2012-2013, 2014-2017 og 2018-2021, navnlig inden for rammerne af de operationelle handlingsplaner og fællesaktionsdage, der har bidraget betydeligt til bekæmpelsen af organiseret og grov international kriminalitet,

SOM NOTERER SIG den øgede operationelle karakter af EMPACT⁴, der gør det muligt at sætte fokus på de vigtigste trusler, som EU står over for, på en samordnet og struktureret måde,

SOM BYGGER PÅ de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med gennemførelsen af EMPACT som omhandlet i Rådets konklusioner om varig fortsættelse af EU-politikcyklussen/EMPACT 2022+⁵,

¹ 11050/11.

² 12095/13.

³ 9450/17.

⁴ I overensstemmelse med Rådets konklusioner om varig fortsættelse af EU-politikcyklussen/EMPACT 2022+ (6481/21) erstattes betegnelsen "EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet" med navnet "EMPACT" (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler). I resten af dokumentet henvises der derfor udelukkende til "EMPACT".

⁵ 6481/21.

SOM GLÆDER SIG OVER den fortsatte inddragelse af nye partnere såsom toldmyndigheder og administrative myndigheder og udvidelsen af EMPACT, herunder samarbejde med andre offentlige og private partnere samt tredjeparter og -lande.

SOM ANERKENDER den vigtige rolle for den nationale EMPACT-koordinator med hensyn til at sikre deltagelse af relevante nationale myndigheder i gennemførelsen af kriminalitetsprioriteterne og effektiv national koordination,

SOM FREMHÆVER betydningen af uddannelse, oplysning og formidling vedrørende EMPACT og EU's kriminalitetsprioriteter i medlemsstaterne, EU-institutioner, -agenturer og -organer samt af at fremme kendskabet til EMPACT i tredjelande,

ANERKENDER den organiserede kriminalitets globale karakter og dermed den eksterne dimension af indre sikkerhed og betydningen af yderligere at intensivere og forbedre samarbejde og associering med tredjelande og relevante internationale organisationer i forbindelse med den operationelle gennemførelse af EMPACT, herunder støtte til mulig udvikling af en "EMPACT-metode" uden for EU,

SOM BEMÆRKER, at Rådet i overensstemmelse med EMPACT-metoden og på grundlag af Europols SOCTA 2021 skal fastlægge EU's kriminalitetsprioriteter for bekæmpelsen af organiseret og grov international kriminalitet,

SOM FREMHÆVER betydningen af at fastsætte et begrænset antal klare EU-kriminalitetsprioriteter, som realistisk kan gennemføres, på grundlag af årlige operationelle handlingsplaner og/eller fælles horisontale strategiske mål, der er fastsat i den generelle flerårige strategiplan,

SOM GENTAGER betydningen af kriminalitetsanalyse og den samlede EMPACT-tilgang, og at der bør findes en balance mellem forebyggelse på den ene side og bekæmpelse af kriminelle netværk, deres strukturer og forretningsmodeller på den anden side,

SOM SER MED TILFREDSHED PÅ EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet 2021 (EU SOCTA-sammenfatningen)⁶ af 10. marts 2021, som indeholder anbefalede EU-kriminalitetsprioriteter,

⁶ 6818/21.

SOM NOTERER SIG, at ifølge EU SOCTA 2021 er den organiserede kriminalitet kendetegnet ved et kriminelt netværksmiljø med stigende brug af vold, korruption og misbrug af lovlige virksomhedsstrukturer. De kriminelle netværk synes at være i stand til at tilpasse sig og drage fordel af ændringer i det miljø, de opererer i. Der bør [...] derfor lægges særlig vægt på at bekæmpe kriminelle højrisikonetværk i forbindelse med udarbejdelsen af generelle flerårige strategiplaner og operationelle handlingsplaner inden for forskellige kriminalitetsprioriteter,

SOM NOTERER SIG, at EMPACT-strukturerne og alle involverede aktører skal bevare en vis fleksibilitet for at imødegå uforudsete risici og trusler, som ikke kunne konstateres gennem planlægningen af den operationelle handlingsplan,

SOM MINDER OM det rådgivende politikdokument, som formandskabet og Europa-Kommissionen har udarbejdet på grundlag af EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA) 2021, og som tager hensyn til andre strategidokumenter, vurderinger og politikker,

SOM ANERKENDER meddelelsen om en EU-strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og om EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025, som bygger på tidligere resultater og fastsætter prioriterede arbejdsområder for at beskytte EU mod organiserede kriminelle grupper, og som i detaljer beskriver prioriteter, tiltag og mål, der skal nås mellem 2021-2025, bl.a. med henblik på at styrke den eksisterende EMPACT-struktur, og SOM HILSER den mulige betydelige styrkelse af EMPACT-midler VELKOMMEN,

FASTSÆTTER følgende prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i perioden 2022-2025:

1) Kriminelle højrisikonetværk

Formålet med denne prioritet er at finde og optræfle kriminelle højrisikonetværk, der er aktive i EU, såsom mafialignende, etniske og familiebaserede organisationer og andre strukturerede netværk, og enkeltpersoner med kritiske roller i disse netværk med særlig vægt på de kriminelle netværk, der undergraver retsstatsprincippet gennem korruption, dem, der begår voldshandlinger, herunder intimidering, og anvender skydevåben til at fremme deres kriminelle mål, og dem, der hvidvasker udbytte af kriminelle handlinger gennem parallelle lyssky finansielle systemer.

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 handlingsplan), der navnlig fokuserer på langtidsholdbare kriminelle højrisikokernegrupper og et enkelt fælles horisontalt strategisk mål (1 fælles strategisk mål) efter følgende vejledende principper, som bør følges i gennemførelsesfasen:

- Den operationelle handlingsplan bør omfatte alle kriminelle højrisikonetværk med særlig fokus på langtidsholdbare kriminelle højrisikokernegrupper. Dette vil øge fleksibiliteten og, hvor det er relevant, give mulighed for at sætte ind over for andre kriminelle højrisikonetværk, samtidig med at der bygges videre på erfaringerne fra bekæmpelsen af langtidsholdbare kriminelle højrisikokernegrupper. Den operationelle handlingsplan bør også behandle alle delelementer i beskrivelsen (skydevåben, hvidvask af penge, korruption).
- I en indledende pilotfase vil den operationelle handlingsplan blive udviklet trinvis og som første trin med fokus på de tiltag, der udvikler efterretningsbilledet og kapacitetsopbygning/uddannelse. Der vil blive lagt særlig vægt på det tætte samarbejde og den tætte koordinering mellem lederen af den operationelle handlingsplan og lederne af andre operationelle handlingsplaner, herunder rollen som koordinator for det fælles strategiske mål.
- Desuden bør den operationelle handlingsplan suppleres af et fælles strategisk mål, som sammen med den nyoprettede koordinatorrolle for det fælles strategiske mål vil muliggøre en samlet tilgang på tværs af alle operationelle handlingsplaner, undgå at skabe siloer, bidrage til at undgå dobbeltarbejde og opsplitning af arbejdet samt sikre yderligere samarbejde og koordinering mellem operationelle handlingsplaner. Desuden vil det foreslåede kompromis muliggøre råvarebaserede prioriteter for at bekæmpe alle kriminelle højrisikonetværk.
- Gennemførelsesmetoden vil blive revideret af COSI senest i sommeren 2023 efter den foreløbige rapport om nye, skiftende og begyndende trusler ("EU SOCTA-midtvejsevaluering"). Der vil blive foretaget regelmæssig overvågning af gennemførelsesmetoden gennem de nationale EMPACT-koordinatorketværk. Hvis der i denne forbindelse konstateres et operationelt behov, som COSI bliver gjort opmærksom på, kan gennemførelsesmetoden revideres og tilpasses i overensstemmelse hermed inden ovennævnte fastsatte dato.

2) Cyberangreb

Formålet med denne prioritet er *at slå ned på kriminelle, der står bag cyberangreb, især dem, der tilbyder specialiserede kriminelle tjenester online.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af den operationelle handlingsplan "cyberangreb" i den nuværende EMPACT-cyklus.

3) Menneskehandel

Formålet med denne prioritet er *at optrævre kriminelle netværk, der beskæftiger sig med menneskehandel med henblik på alle former for udnyttelse, herunder udnyttelse som arbejdskraft og seksuel udnyttelse, og med særlig fokus på dem, der udnytter mindreårige til tvungen kriminalitet, dem, der bruger eller truer med vold mod ofre og deres familier eller vildleder ofre ved at simulere, at udnyttelsen offentliggøres, dem, der rekrutterer og reklamerer for ofre online og betjenes af udbydere, der leverer digitale tjenester.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af prioriteten "menneskehandel" i den nuværende EMPACT-cyklus.

4) Seksuel udnyttelse af børn

Formålet med denne prioritet er *at bekæmpe misbrug af børn online og offline, herunder fremstilling og udbredelse af materiale om børnemisbrug, og seksuel udnyttelse af børn online.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af de operationelle handlingsplaner "seksuel udnyttelse af børn/seksuelt misbrug af børn" i den nuværende EMPACT-cyklus.

5) Smugling af migranter

Formålet med denne prioritet er *at bekæmpe kriminelle netværk, der er involveret i smugling af migranter, navnlig personer, der stiller hjælpeydelse til rådighed for irregulære migranter langs de vigtigste migrationsruter hen over EU's ydre grænser, og dem, der er involveret i fremme af sekundære bevægelser og legalisering af opholdsstatus inden for EU, med særlig fokus på personer, hvis metoder bringer menneskers liv i fare.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra prioriteten "hjælp til ulovlig indvandring" i den nuværende EMPACT-cyklus.

6) Narkotikahandel: fremstilling af, ulovlig handel med og distribution af cannabis, kokain og heroin samt fremstilling af, ulovlig handel med og distribution af syntetiske stoffer og nye psykoaktive stoffer

EU's kriminalitetsprioritet vedrørende "narkotikahandel" vil sammenføre to delprioriteter og blive gennemført i to særskilte operationelle handlingsplaner (2 operationelle handlingsplaner). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af prioriteten "narkotikahandel" i den nuværende EMPACT-cyklus.

a. Fremstilling af, ulovlig handel med og distribution af cannabis, kokain og heroin

Formålet med denne delprioritet er *1) at udpege og slå ned på de kriminelle netværk, der er involveret i ulovlig engroshandel med cannabis, kokain og heroin til EU og 2) at bekæmpe de kriminelle netværk, der er involveret i dyrkning, fremstilling, omdannelse og distribution af cannabis, kokain og heroin i EU.*

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

b. Fremstilling af, ulovlig handel med og distribution af syntetiske stoffer og nye psykoaktive stoffer

Formålet med denne delprioritet er *at udpege og slå ned på de kriminelle netværk, der er involveret i fremstilling og det globale udbud af syntetiske stoffer og nye psykoaktive stoffer i EU.*

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

7) Svig, økonomisk og finansiel kriminalitet: ordninger for onlinesvindel, afgiftssvig, MTIC-svig, kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, forfalskning af varer og valutaer, kriminel finansiering, hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver

Denne EU-kriminalitetsprioritet vedrørende "svig, økonomisk og finansiel kriminalitet" består af fem delprioriteter og bør gennemføres i fem særskilte operationelle handlingsplaner (5 operationelle handlingsplaner).

Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af de operationelle handlingsplaner for prioriteterne "afgiftssvig/MTIC-svig", "svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter" og "kriminel finansiering, hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver" i den nuværende EMPACT-cyklus.

a. Ordninger for onlinesvindel

Formålet med denne delprioritet er at slå ned på individuelle kriminelle og kriminelle netværk, der står bag omfattende svindelordninger online samt svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter med det formål at bedrage privatpersoner (herunder sårbare personer, f.eks. ældre), virksomheder og organisationer i den offentlige sektor, navnlig dem, der genererer indtægter på flere millioner euro hvert år, og som anvender onlineplatforme til at øge omfanget af deres svindel, så den rammer et stort antal ofre.

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

b. Afgiftssvig

Formålet med denne delprioritet er at slå ned på kriminelle netværk og individuelle kriminelle, som deltager i omfattende afgiftssvig, med særlig fokus på fremstilling af og/eller handel med ulovlige tobaksvarer i EU.

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

c. MTIC-svig (momssvig)

Formålet med denne delprioritet er *at sætte en stopper for kriminelle netværk og individuelle kriminelle bagmænd, som er involveret i svig i forbindelse med forsvundne forhandlere inden for Fællesskabet (MTIC-svig).*

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

d. Kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, forfalskning af varer og valutaer

Formålet med denne delprioritet er *at bekæmpe og sætte en stopper for kriminelle netværk og individuelle kriminelle bagmænd, der er involveret i kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret og fremstilling, salg eller distribution (fysisk og online) af forfalskede varer eller valutaer, med særligt fokus på varer, der er skadelige for forbrugernes sundhed og sikkerhed, miljøet og EU's økonomi.*

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan).

e. Kriminel finansiering, hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver

Formålet med denne delprioritet er *at bekæmpe og sætte en stopper for kriminelle netværk og individuelle kriminelle, der er involveret i kriminel finansiering og hvidvask af penge, og lette inddrivelse af aktiver med henblik på effektivt at konfiskere udbyttet fra kriminelle aktiviteter, navnlig ved at støtte automatisk indledning af finansielle efterforskninger og udvikle en kultur for inddrivelse af aktiver gennem uddannelse og deling af finansielle efterretninger, ved at fokusere på hvidvasksyndikater, der tilbyder hvidvask af penge (herunder pengekurierer og handelsbaseret hvidvask), og de kriminelle netværk, der i vid udstrækning gør brug af nye betalingsmetoder til at hvidvaske udbytte fra kriminelle aktiviteter eller hvidvaske deres udbytte fra kriminelle aktiviteter ved hjælp af lovlige eller parallelle lyssky finansielle systemer.*

Denne delprioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 handlingsplan) og et enkelt fælles horisontalt strategisk mål (1 fælles horisontalt strategisk mål). Der skal sikres en klar afgrænsning og koordinering i forhold til "kriminelle højrisikonetværk".

8) Organiseret formuekriminalitet

Formålet med denne prioritet er *at sætte en stopper for kriminelle netværk, der er involveret i organiserede indbrud og tyverier, organiserede røverier, kriminalitet i forbindelse med motorkøretøjer og ulovlig handel med kulturgjenstande med særligt fokus på de netværk, som er meget mobile og opererer i hele EU.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af prioriteten "organiseret formuekriminalitet" i den nuværende EMPACT-cyklus.

9) Miljøkriminalitet

Formålet med denne prioritet er *at sætte en stopper for kriminelle netværk, der er involveret i alle former for miljøkriminalitet, med særligt fokus på ulovlig handel med affald og med vilde dyr og planter samt på kriminelle netværk og individuelle kriminelle bagmænd med kapacitet til at infiltrere lovlige virksomhedsstrukturer på højt plan eller oprette egne virksomheder for at fremme deres kriminelle handlinger.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af prioriteten "miljøkriminalitet" i den nuværende EMPACT-cyklus.

10) Ulovlig handel med skydevåben

Formålet med denne prioritet er *at slå ned på kriminelle netværk og individuelle kriminelle, der er involveret i ulovlig handel med, distribution og brug af skydevåben.*

Denne prioritet bør gennemføres i en enkelt operationel handlingsplan (1 operationel handlingsplan). Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af prioriteten "ulovlig handel med skydevåben" i den nuværende EMPACT-cyklus. Der skal sikres en klar afgrænsning og koordinering i forhold til "kriminelle netværk med høj risiko".

4. TVÆRGÅENDE TRUSLER

- 1) **Dokumentfalsk:** *at bekæmpe dokumentfalsk i EU med fokus på kriminelle netværk og individuelle kriminelle bagmænd, der er involveret i fremstilling og levering af svigagtige og falske dokumenter til andre kriminelle.*

Truslen om dokumentfalsk bør tackles ved hjælp af et fælles horisontalt strategisk mål.

Dokumentfalsk er en vigtig katalysator for mange former for kriminalitet, og derfor bør eksperter i dokumentfalsk bistå vareeksperter, når det er relevant.

Der bør tages behørigt hensyn til erfaringerne fra gennemførelsen af den tværgående prioritet "dokumentfalsk" i den nuværende EMPACT-cyklus,

SOM GENTAGER behovet for at fortsætte kampen mod alle kriminalitetstrusler, herunder dem, der ikke er omfattet af den nye EMPACT-cyklus, både på nationalt/regionalt plan og på EU-plan, på EU-plan og, hvor det er nødvendigt, med tredjelande og internationale partnere,

SOM OPFORDRER medlemsstaterne, EU's institutioner, agenturer og organer samt europæiske netværk og ekspertgrupper til aktivt at forpligte sig til at sikre en effektiv operationel gennemførelse af EMPACT, hvilket kræver tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer samt bevidstgørelse. Eksperters deltagelse og passende beføjelser er nødvendig for udarbejdelsen og gennemførelsen af de generelle flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner,

SOM OPFORDRER alle aktører til at påtage sig, hvor det er relevant, rollen som projektleder, medprojektleder, foranstaltningsleder og koordinator for fælles horisontale strategiske mål for de respektive EU-kriminalitetsprioriteter,

SOM UNDERSTREGER den nødvendige samlede indsats fra medlemsstaterne, EU's institutioner, agenturer og organer i og uden for EU for at opnå den mest effektive og virkningsfulde gennemførelse af EU's kriminalitetsprioriteter,

SOM UNDERSTREGER, at de kompetente nationale myndigheder, herunder medlemsstaternes relevante retshåndhævende myndigheder og judicielle myndigheder, EU's institutioner, agenturer og organer bør sikre tæt og regelmæssigt samarbejde i forbindelse med gennemførelsen af EU's kriminalitetsprioriteter, så der sikres en tværfaglig flerinstanstilgang. Godt samarbejde mellem politi, grænse- og kystvagter, toldvæsen, skattemyndigheder, judicielle og administrative myndigheder samt med EU's institutioner, agenturer og organer, europæiske netværk og ekspertgrupper samt den offentlige og den private sektor, hvor det er relevant, er i denne forbindelse afgørende,

PÅLÆGGER COSI at koordinere, støtte, overvåge og evaluere gennemførelsen af de generelle flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner. Der bør lægges særlig vægt på både midtvejsvurderingen og den endelige vurdering af resultaterne af foranstaltningerne for at måle opfyldelsen af de strategiske mål,

OPFORDRER COSI til, hvor det er relevant, at samarbejde med de relevante forberedende organer i Rådet, RIA-agenturerne, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil med henblik på at tilpasse deres relevante aktiviteter til gennemførelsen af EU's kriminalitetsprioriteter.

De kommende formandskaber opfordres til at tage hensyn hertil, når de udarbejder programmerne for de respektive arbejdsgrupper i Rådet,

OPFORDRER alle Rådets forberedende organer til under behørig hensyntagen til traktaternes bestemmelser at tage disse prioriteter i betragtning på deres respektive politikområder,

OPFORDRER medlemsstaterne, EU's agenturer, institutioner og organer, europæiske netværk og ekspertgrupper og andre relevante interessenter til at tage hensyn til EU's nye kriminalitetsprioriteter for 2022-2025 for så vidt angår deres strategier, planer og arbejdsprogrammer og med henblik på at støtte og styrke EMPACT samt gennemførelsen af de operationelle handlingsplaner,

OPFORDRER Cepol og alle andre interessenter til at koordinere deres arbejde med henblik på konsekvent at afspejle EMPACT-prioriteterne i alle uddannelses- og kapacitetsopbygningsinitiativer,

OPFORDRER Kommissionen, medlemsstaterne, EU-agenturerne og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil til at undersøge muligheden for at styrke EMPACT-midlerne og til at overveje alle aspekter af den finansielle proces for at sikre, at der er tilstrækkelige midler til rådighed til effektivt at støtte EMPACT-aktiviteter inden for den relevante tidsramme,

OPFORDRER medlemsstaterne og relevante aktører til foruden den traditionelle strafferetlige tilgang også aktivt at anvende alternative og supplerende tilgange og instrumenter til at bekæmpe grov og organiseret kriminalitet,

OPFORDRER Europol til i samarbejde med medlemsstaterne og andre relevante EU-agenturer, -institutioner og -organer i løbet af 2023 at udarbejde en foreløbig rapport om nye, skiftende eller begyndende trusler, samtidig med at der tages hensyn til EU's vedtagne kriminalitetsprioriteter og EU SOCTA, både på grundlag af det krav, der er godkendt af COSI, og under hensyntagen til henstillingerne fra den uafhængige evaluering.
