

Bruksela, 25 kwietnia 2023 r.
(OR. en)

8663/23

COH 40
FIN 468
SOC 266

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 kwietnia 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7577/23
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 2/2023 pt. „Dostosowanie zasad polityki spójności w odpowiedzi na pandemię COVID-19: Fundusze wykorzystywane są w sposób bardziej elastyczny, ale niezbędna jest refleksja dotycząca polityki spójności jako narzędzia reagowania kryzysowego” – Konkluzje Rady (25 kwietnia 2023 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 2/2023 pt. „Dostosowanie zasad polityki spójności w odpowiedzi na pandemię COVID-19: Fundusze wykorzystywane są w sposób bardziej elastyczny, ale niezbędna jest refleksja dotycząca polityki spójności jako narzędzia reagowania kryzysowego”, w wersji zatwierdzonej na 3945. posiedzeniu Rady (ds. Rolnictwa i Rybołówstwa) 25 kwietnia 2023 r.

KONKLUZJE RADY

w sprawie sprawozdania specjalnego nr 2/2023 pt. „Dostosowanie zasad polityki spójności w odpowiedzi na pandemię COVID-19: Fundusze wykorzystywane są w sposób bardziej elastyczny, ale niezbędna jest refleksja dotycząca polityki spójności jako narzędzia reagowania kryzysowego”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

- 1) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sporządzone przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (dalej zwany „Trybunałem”) sprawozdanie specjalne nr 2/2023 oraz odpowiedzi Komisji Europejskiej (dalej zwanej „Komisją”) odnoszące się do tego sprawozdania;
- 2) UZNAJE znaczenie inicjatyw inwestycyjnych w odpowiedzi na koronawirusa (CRII i CRII+), a także zasobów REACT-EU w łagodzeniu skutków pandemii, w szczególności dla MŚP, rynku pracy oraz systemów opieki zdrowotnej;
- 3) PRZYPOMINA o znaczeniu polityki spójności dla utrzymania długoterminowych celów w zakresie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, określonych w Traktacie o funkcjonowaniu UE;
- 4) ODNOTOWUJE, że podczas kontroli Trybunał ocenił, czy Komisja odpowiednio dostosowała zasady polityki spójności na lata 2014–2020 za pomocą CRII/CRII+ i REACT-EU, tak aby zapewnić państwom członkowskim większą elastyczność w wykorzystywaniu funduszy tej polityki w odpowiedzi na pandemię COVID-19;

5) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenia zawarte w sprawozdaniu, a w szczególności że:

- UE zareagowała sprawnie po wybuchu pandemii w Europie w 2020 r. i szybko przyjęła przepisy służące większej elastyczności w ramach polityki spójności podczas pandemii (CRII i CRII+), a także przepisy dotyczące elastycznego korzystania z dodatkowych zasobów w ramach REACT-EU z możliwością dostosowania do potrzeb poszczególnych państw członkowskich;
- Komisja w odpowiednim czasie udzieliła państwom członkowskim pomocy we wdrażaniu nowo wprowadzonych środków, m.in. znacznie skracając czas potrzebny na wprowadzenie i zatwierdzenie zmian w programach;
- Komisja podjęła kroki w celu osiągnięcia równowagi między elastycznością przewidzianą w odniesieniu do wykorzystania funduszy a koniecznością zabezpieczenia budżetu UE;
- elastyczność i dodatkowe zasoby doprowadziły do znacznego realokowania przez państwa członkowskie środków finansowych na rzecz opieki zdrowotnej, wsparcia przedsiębiorstw i zatrudnienia, ale także do zmniejszenia w ograniczonym stopniu finansowania inwestycji w ICT, energię i środowisko, włączenie społeczne oraz badania naukowe i innowacje;
- chociaż zwiększenie stopy współfinansowania przez UE pomogło zmniejszyć obciążenie krajowych budżetów publicznych, dodatkowe zasoby z REACT-UE przeznaczone do wykorzystania do końca 2023 r. przyczyniły się – jako jeden z czynników – do trudności z wydatkowaniem środków oraz do opóźnień w rozpoczęciu okresu programowania 2021–2027;
- wielokrotne wykorzystywanie polityki spójności do łagodzenia skutków kryzysów może spowodować, że zostanie zagrożony podstawowy cel tej polityki, jakim jest wzmacnianie spójności gospodarczej i społecznej pomiędzy europejskimi regionami;

- 6) PODZIELA opinię Komisji wyrażoną w jej odpowiedziach na ustalenia i zalecenia zawarte w sprawozdaniu Trybunału, w szczególności w następujących kwestiach:
- państwa członkowskie w sposób prawidłowy ustaliły priorytety w odniesieniu do wykorzystania instrumentów kryzysowych i instrumentów odbudowy w celu zapewnienia, by działania dotknięte kryzysem zostały dostosowane do nowych okoliczności, by zainwestowane już zasoby nie zostały utracone oraz by fundusze pomogły ograniczyć wpływ pandemii na spójność;
 - państwa członkowskie powszechnie przyjęły zestaw 32 nieobowiązkowych wskaźników dotyczących COVID-19, pomagając tym samym władzom i Komisji w monitorowaniu i ocenie sposobu wykorzystania środków finansowych w ramach polityki spójności w kontekście pandemii;
- 7) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenia Trybunału i w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji, by:
- przeanalizowała wpływ, jaki wykorzystywanie funduszy polityki spójności do reagowania na ostatnie kryzysy wywarło na długoterminowe cele tej polityki oraz by uwzględniła tę analizę i ustalenia Trybunału przy sporządzaniu oceny *ex post* za lata 2014–2020, jak również, w stosownych przypadkach, przy opracowywaniu ram polityki spójności na okres po 2027 r.;
 - ściśle monitorowała absorpcję środków REACT-EU w celu zapewnienia wsparcia skoncentrowanego na rezultatach w razie potrzeby oraz – w tym kontekście – zidentyfikowania w sposób terminowy programów, w których występują trudności z wydatkowaniem środków, a także współpracowała z organami odpowiedzialnymi za programy w państwach członkowskich, aby zmaksymalizować potencjał zasobów REACT-EU.